УНИВЕРСИТЕТ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ»

сборник материалов по международной научно-практической конференции (26 апреля 2023 года)

I том

Ташкент-2023

Утверждено редакционной коллегией
Университета общественной безопасности Республики Узбекистан

Утвержден протоколом № 9 от 6 мая 2023 года Ученого совета Университета общественной безопасности Республики Узбекистан

У-33 «Обеспечение общественной безопасности: национальный и зарубежный опыт»: сборник материалов международной научно-практической конференции (26 апреля 2023 года). – Т.: Университет общественной безопасности Республики Узбекистан, 2023. – 412 ст.

Ответственный редактор:
Рустамбаев М.Х.
Редакционная коллегия:
Селиманова С.М.;
Миразов Д.М.;
Исмаилов И.;
Ярашев Б.Ч.;
Турсунова С.Р.
Подготовил к публикации:
У.Ш. Таллибаев

В сборник вошли материалы международной научно-практической конференции «Обеспечение общественной безопасности: национальный и зарубежный опыт», состоявшейся 26 апреля 2023 года в Университете общественной безопасности Республики Узбекистан. В нем обсуждаются текущие положение обеспечения общественной безопасности, в частности, Республике Узбекистан и развитых зарубежных государствах, а также пути совершенствования обеспечения общественной безопасности и общественного порядка.

Рекомендуется к использованию научным-сотрудникам, магистрантам, слушателям, студентам и курсантам высших учебных заведений республики.

ББК 67.4/67.9 (5Uz)
УДК 34.09 (575.1)

Авторы несут ответственность за содержание статей, включенных в сборник, и правильность высказанных мнений.

©Университет общественной безопасности Республики Узбекистан, 2023.

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Рустамбаев Мирзаюсуп Хакимович

Начальник Университета общественной безопасности Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Узбекистан, полковник

Уважаемые участники и гости конференции!

Прежде всего хочу поприветствовать и поблагодарить всех гостей и участников конференции, за ваше участие и поддержку!

Уважаемые участники конференции, я приветствую всех вас и рад сообщить, что наша встреча посвящена одной из важнейших тем в нашем обществе - обеспечению общественной безопасности. Эта проблема стоит на первом месте в списке главных задач государства и общества в целом, так как безопасность является предпосылкой для устойчивого развития экономики, компетентного управления и обеспечения благосостояния граждан.

В современном мире по-прежнему сохраняются угрозы, общественной безопасности и тем самым предупреждение и борьба с ними имеет большое значение как стратегическая задача в политике государства.

Современный этап развития Республики Узбекистан характеризуется усвоением опыта мирового сообщества в установлении гармоничных отношений между личностью и государством. В Стратегии развития нового Узбекистана в рамках второго направления «Превращение принципов справедливости и верховенства закона в основополагающее и необходимое условие развития страны» отдельно указана цель – обеспечение верховенства закона и конституционной законности, а также определение чести и достоинства человека в качестве главного критерия данного процесса.

Следует отметить, что необходимым условием развития общества является обеспечение кибербезопасности, что может быть достигнуто за счет создания и совершенствования правовых основ безопасности. Обеспечение общественной безопасности заключается в осуществлении различных мер по обеспечению

охраны жизни и здоровья людей, их чести и достоинства, защите прав, свобод и законных интересов граждан, интересов предпринимателей и т.д.

В ходе конференции мы обсудим национальный и зарубежный опыт в области обеспечения общественной безопасности, обменяемся мнениями и опытом и постараемся найти новые пути решения этой важной проблемы. Наши докладчики будут представлять различные сферы деятельности: правительственные структуры, правоохранительные органы, эксперты и научные работники.

Мы уверены, что результаты нашей конференции помогут развитию эффективных механизмов обеспечения безопасности и повышения уровня жизни нашего общества. Желаю всем продуктивной работы и множества плодотворных идей!

Международная научно-практическая конференция **«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ»** является одним из механизмов обмена мнений, передовом международном и отечественном опыте в области кибербезопасности. Я верю, что наша международная конференция достигнет своей цели и что сегоднящнее мероприятие будет способствовать дальнейшему укреплению сотрудничества на международном уровне по методам и средствам обеспечения кибербезопасности в информационно-коммуникационных технологиях.

На сегодняшнюю конференцию приглашены представители высших военных учебных заведений ряда зарубежных стран. В том числе,

1) Новосибирский военный институт Национальной гвардии Российской Федерации;

2) Санкт-Петербургский военный институт Национальной гвардии Российской Федерации;

3) Саратовский военного ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии Российской Федерации»;

4) Новосибирский военного ордена Жукова институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации;

5) Пермским военным институтом войск национальной гвардии Российской Федерации

6) Академия МВД Республики Беларусь.

7) Военная академия Республики Беларусь

8) Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова

9) Алматинской академией МВД Республики Казахстан имени Макана Есбулатова

10) Академией Национальной гвардии Республики Казахстан

11) Академия Полиции МВД Азербайджанской Республики

12) Военный институт Министерства обороны Республики Таджикистан

А также наши высшие учебные заведения провоохранительных органов, соответствуюшие организации и учреждения.

Уважаемые участники конференции!

Надеюсь, что ведущие зарубежные и отечественные ученые, профессорско-преподовательский состав, исследователи и практики, собравшиеся сегодня на нашей международной научно-практической конференции, выскажут свои мнения и предложения по этим вопросам.

В заключение, пользуясь данными мне полномочиями, объявляю открытой международную научно-практическую конференцию **«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ»** и желаю всем участникам творческих успехов!

Спасибо за внимание.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Джураев Рустам Мирзаевич
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети мустақил изланувчиси

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ ВА МИЛЛИЙ ГВАРДИЯ ЎРТАСИДАГИ ҲАМКОРЛИКНИ ЯНАДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Аннотатсия: Ушбу мақолада Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органлари ва Миллий гвардия ўртасида жамоат хавфсизлиги ва тартибини таъминлаш масалаларида ҳамкорликни ривожлантириш масалаларига тўҳталиб ўтилиб ушбу соҳани ривожлантириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган

Калит сўзлар: Миллий гвардия, Ички ишлар органлари, жамоат хавфсизлиги, жамоат тартиби, оммавий тадбир, ҳамкорлик

Ҳозирги пайтда мамлакатимизда халқимизнинг бахтли ҳаёти учун, олис келажакда эмас, балки бугунги кунда, яхши яшаши, муносиб ҳаёт кечириши ва барча имкониятлардан баҳраманд бўлишини таъминлашга қаратилган халқпарвар тизимни йўлга қўйиш бўйича кенг кўламли ислоҳотлар амалга оширилмоқда.

Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг еттита йўналиши бўйича Тараққиёт стратегияси жамият ҳаётининг барча соҳаларидаги, хусусан, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлари соҳасида ислоҳотларнинг «йўл харитаси»га айланди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёевнинг таъбири билан айтганда, «халқимиз Яратгандан, аввало, тинчлик-хотиржамликни сўрайди. Шундан сўнг, ўз уйим, бошпанам бўлса, оилам, бола-чақам билан соғ-саломат яшасам, дейди. Биз халқимизнинг ана шундай орзу-ниятларини рўёбга чиқариш учун иккита масалага, яъни ички ишлар ва соғлиқни сақлаш тизимини ислоҳ қилишга катта эътибор қаратаяпмиз»[1].

Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 16 сентябрдаги «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги қонунининг қабул қилиниши сўнг 2020 йил 18 ноябр куни «Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси тўғрисида »ги қонун ички ишлар органлари ва Миллий гвардиянинг

[1] Шавкат Мирзиёев турли унвонлар, орден ва медалларни ўз эгаларига топширди // Халқ сўзи. – 2017. – 7 дек.

фаолиятини янада такомиллаштиришга қаратилган қонуности ҳужжатларининг қабул қилиниши учун замин яратди.[2]

Бугунги кунда юз бераётган ўзгаришларга бефарқ муносабатда бўлиб, ички ишлар органлари билан Миллий гвардия томонидан оммавий тадбирлаарни ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлашга эътибор қаратмасак, тинчлик ва хавфсизликка жиддий зарар етиши мумкин. Ушбу жараёнда юзага келадиган салбий оқибатни ўнглаш кейин жуда қийин бўлади.

Жамият тўхтовсиз тараққий этиб борар экан, барча соҳалардаги каби ички ишлар органлари ва Милли гвардиянинг оммавий тадбирларни ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлаш ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш фаолиятини ҳам ривожлантириш ва такомиллаштиш мақсадга мувофиқ бўлади албатта. Ички ишлар органлари билан Миллий гвардия фаолиятида амалга оширилаётган ислоҳотлар ҳуқуқ тартиботни мустаҳкамлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, жамоат тартибини сақлаш ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш фаолиятининг самарадорлигини оширишга қаратилган.

“Биз ички ишлар идоралари фаолиятини такомиллаштириш бўйича жиддий ислоҳотларни амалга оширмоқдамиз. Бироқ, очиқ тан олиш керак, ушбу идоралар ҳали халқчил тузилмага, фуқароларнинг чинакам ҳимоячисига айлангани йўқ.

Тизимда жамоат тартибини сақлаш, жиноятларга қарши курашиш ва давлат хизматларини кўрсатиш фаолиятига доир аниқ мезонлар белгиланмаган. Шу сабабли ислоҳотларни давом эттириб, ички ишлар идораларини одамларимизнинг оғирини енгил қиладиган тузилмага айлантириш зарурлигини яна бир бор такрорлаш ўринли, деб биламан”[3]

Ички ишлар органлари билан Миллий гвардия томонидан оммавий тадбирлар ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш фаолиятини такомиллаштириш борасидаги анча ишлар қилинишига қарамасдан ушбу йўналишда қуйидаги камчиликларга санаб ўтишимиз мумкин:

Биринчидан Оммавий тадбирларни ташкил этиш ва ўтказиш тартибини белгилаб берувчи аниқ норматив ҳуқуқий ҳужжатнинг йўқлиги;

[2]Ў.Х.Мухамедов “Ҳаракатлар стратегияси асосида ички ишлар органлари тизимидаги исдохотлар” монография Т.2018й Б.211

[3]Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 24 январь кунидаги Олий Мажлисга Мурожаатномаси.

Иккинчидан. Ички ишлар органлари билан Миллий гвардия томонидан оммавий тадбирларни ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлашда ҳамкорликни ташкил этиш бўйича бир қатор камчиликлар мавжуд.

Бу йўналишларга тўхталадиган бўлсак, оммавий тадбирларни ташкил этиш ва ўтказиш тартибини белгилаб берувчи норматив ҳуқуқий ҳужжатларда камчиликлар кўзга ташланиб турибди. Масалан: Ўзбекистон Республикасида оммавий тадбирлар ўтказилишининг ҳуқуқий асоси бўлган Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Оммавий тадбирларни ташкил этиш ва ўтказиш тартибини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида» 2014 йил 29 июлдаги 205-сон (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 4 июлдаги 559-сонли қарори таҳририда янги ўзгартириш ва қўшимчалар билан) қарорининг таҳлилидан маълум бўладики, унда “оммавий тадбирлар” тушунчаси тўлиқ ёритилмаган, шу туфайли меъёрий ҳуқуқий ҳужжатнинг амал қилиш доираси чегараланмоқда. Унда оммавий тадбирлар ўтказилиши учун иштирокчилар сонининг 100 ва ундан кўп кишиларнинг иштирокида ўтказиладиган тадбир қилиб белгиланиши жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлашда қатнашувчи органларнинг эътиборини чалғитмоқда. Қарор мазмунига қараганда агарда оммавий тадбирда умумий иштирокчиларнинг сони белгиланганидек 100 кишига етмаса, у оммавий тадбир сирасига кирмайди, дея ҳисобланади, мазкур норматив ҳуқуқий ҳужжатда митинг, йиғилиш, намойиш каби тадбирларни тартибга солмаганлиги боис, қарорнинг амал қилиш доираси чегараланиб қолмоқда, холбуки, митинг, йиғилиш, намойиш ҳам мазмунун оммавий тадбирлар сирасига киради. Айни вақтда уларни ҳам ўтказиш ва уларда хавфсизликни тартибга солиш тўғрисида бирон-бир норматив-ҳуқуқий ҳужжат мавжуд эмас. Шу боис, митинг, йиғилиш, намойиш ва кўча юришларини тартибга солувчи аниқ қонун ишлаб чиқилиши зарур. Бизнинг фикримизча митинг, йиғилиш, намойиш ва кўча юришларини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатни уларни назорат қилиш мақсадида эмас балки уларни ўтказиш давомида, иштирок етаётган фуқароларнинг хавфсизлигини таъминлаш мақсадида ишлаб чиқиш лозим, чунки митинг, йиғилиш, намойиш ва кўча юришларни ўтказиш фуқароларнинг Ўзбекистон Республикаси Конститутсияси билан тасдиқлаб қўйилган сиёсий ҳуқуқидир.

Юртимизда қадимдан оммавий тарзда нишонланиб келинаётган кўплаб удум ва маросимлар мавжуд. Шулардан келин ва куёвнинг никоҳ тўйлари, суннат ва бешик тўйлари, каби кўплаб тўй ҳашамларини мисол қилишимиз мумкин. Бу маросимларни республикамизнинг турли вилоятлари ўзларининг маълум бир урф одатларига таянган ҳолда нишонлаб келмоқда. Мазкур тўй ҳашамларда кўплаб кишилар иштирок этади. Уларнинг сони икки юз, тўрт юз ва ундан ҳам ошиб кетиши мумкин. Бундай табирларни ўтказиш вақтида фуқаролар томонидан ҳар хил ҳуқуқбузарликлар содир этилиши мумкин. Шу сабабли ушбу турдаги тадбирларни тартибга солиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгашининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2019 йил 14 сентябр кунилаги 2736-III-сон “Тўйлар, оилавий тантаналар, маъракa ва маросимлар ўтказилишини тартибга солиш тизимини янада такомиллаштириш тўғрисида”ги қўшма қарори қабул қилинди.

Бу борада шуни таклиф қилиб ўтишимиз жоизки, жисмоний шахслар томонидан ташкил этиладиган тадбирларга ҳамда тўй ҳашамларда ҳам жамоат тартиби ва фуқаролар хавфсизлигини сақлашда, шунингдек уларнинг тинч ва осойишта ўтишини таъминлашда ички ишлар органларибилан Миллий гвардия томонидан жамоат тартибини сақлаш бўлинмаларининг пуллик шартнома асосида хизмат кўрсатилишини ташкил этиш мақсадга мувофиқ бўлади албатта.

Ички ишлар органлари билан Миллий гвардия томонидан оммавий тадбирларни ўтказишда, жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлашда улардан етарли билим ва кўникмаларни ҳамда, мазкур йўналишда қабул қилинаётган Ўзбекистон Республикасининг қонун ва қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тўлиқ билишлари талаб этилади.

Ички ишлар органлари билан Миллий гвардия томонидан оммавий тадбирларни ўтказиш вақтида жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлашни самарали ташкил этиши бошқа органлар билан ўрнатилган ҳамкорлигига боғлиқдир.

Фикримизча, ҳамкорлик бу –– Ички ишлар органлари билан Миллий гвардия томонидан оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш борасида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, корхона, муассаса ва ташкилотлар маҳаллий ҳокимят органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари,билан биргаликдаги уюшган

ҳаракатлари мажмуи бўлиб, у томошабин-қатнашчиларнинг тинч ва осойишта томоша қилишларига, шахслар ва давлат хавфсизлигини таъминлашга, ушбу жараёнларда турли ҳуқуқбузарликлар ёки жиноятлар содир этилишининг олдини олишга қаратилган фаолиятидир.

Республикамизда оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш юзасидан халқаро ҳамкорлик ҳозирча йўлга қўйилмаган. Шунингдек жамоатчилик билан ҳам ҳамкорлик амалга оширилмаётганлиги кўзга ташланмоқда. Бу борада ҳам халқаро хамкорликни йўлга қўйишни, оммавий тадбирларни ўтказишда жамоатчиликнинг кенг ёрдамини жорий этишни такомиллаштириш катта аҳамият касб этади.

Булардан ташқари ҳозирги кунда ташкил этилаётган оммавий тадбирларда жамоат тартибини сақловчи ва фуқаролар хавфсизлигини таъминловчи ички ишлар органлари билан Миллий гвардия томонидан ҳуқуқни муҳофаза қилувчи бошқа органлар, давлат ҳокимяти идоралари билан ҳамкорлиги тўғрисидаги режа кўпинча амалда қўлланилмайдиган ҳолатлар ҳам кўзга ташланиб туради. Оқибатда тадбир ўтказишда хавфсизликни таъминлаш вазифаси фақат битта органнинг зиммасига қолиб кетади натижада айрим ҳудудлар назорати етарли олиб борилмаганлиги боис шу ерларда ҳуқуқбузарликлар ва жиноятлар содир этилиши кўзга ташланади

Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардиясига аҳоли гавжум жойлар ҳусусан ҳиёбонлар, парклар ва бозорларда жамоат тартибини сақлаш бўйича вазифалар ҳам юклатилганлигини сабабли Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 2023 йил 3 май куни бўлиб ўтган 40 ялпи мажлисида Миллий гвардия органларига жамоат тартибига тажовуз қилувчи айрим турдаги маъмурий ҳуқуқбузарликлар бўйича ишларни кўриб чиқиш, баённомалар тузиш ва уларни кўриб чиқиш учун судга юбориш юзасидан кўшимча ваколатлар берилаётганлиги Ички ишлар органлари ва Миллий гвардия бўлинмалари билан ўзаро ҳамкорликни янада юқори даражага кўтарилиши лозимлигини такидламоқда.

Мамлакатимизда инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат ва кучли фуқаролик жамияти шаклланишининг бош омили бу юртимиздаги энг олий қадрият – тинчлик ва барқарорликнинг устуворлигидир. Дарҳақиқат мамлакатимиз тинчлиги, осойишталиги ва барқарорлигини таъминлаш жуда катта аҳамиятга эга.

Юртимизда ўтказиладиган оммавий тадбирларнинг сони ва иштирокчилари ҳам йилдан йилга ортиб бормоқда, бу эса оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлашда катта эътибор ва маъсулият талаб этади. Бу борада мамлакатимизда оммавий тадбирлар ўтказишни тартибга солиш, оммавий тадбирларда жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш, шунингдек ҳуқуқбузарликлар, жиноятчиликларнинг олдини олишга қаратилган бир қатор чора тадбирлар ва норматив ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинган.

Оммавий тадбирларни ўткзишда жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролр хавфсизлигини таъминлаш борасида бази бир камчиликлар кўзга ташланмаяпди десак муболаға бўлади албатта.

Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар органлари ва Миллий гвардиясининг ҳамкорлигини такомиллаштириш жамоат тартибини таъминлаш соҳасидаги энг асосий йўналишлардан биридир. Ушбу ёшналишни такомиллаштириш мақсадида баъзи таклифлар:

Мунтазам алоқа каналларини яратиш: ички ишлар органлари ва миллий гвардия ўртасида расмий ва норасмий алоқа каналларини яратиш. Бунга мунтазам учрашувлар, қўшма тренинглар ташкиллаштириш ва пайдо бўлган муаммоларни ҳал қилиш мақсадида ҳаракатларни самарали мувофиқлаштириш учун маълумот алмашиш.

Қўшма операцион режалаштириш: жамоат тартиби сақлаш соҳасидаги муаммоларни ҳал қилиш учун операцион режалаштиришда ҳамкорликни рағбатлантириш орқали ривожлантириш. Бунга потентсиал ҳавфи юқори бўлган нуқталарни биргаликда аниқлаш, хавфларни баҳолаш ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш стратегиясини шакллантириш киради. Икки орган ўртасида мувофиқлаштириш ва ўзаро ҳамкорлика ишлашни кучайтириш учун мунтазам қўшма машғулотлар ҳам ўтказилиши мумкин.

Ахборот алмашиш бўйича ҳамкорлик: ички ишлар органлари ва миллий гвардия ўртасида тегишли маълумот алмашиш механизмларини ишлаб чиқиш. Потентсиал таҳдидлар, жиноий ҳаракатлар ёки жамоат тартиби масалалари бўйича ўз вақтида маълумот алмашиш иккала органларга ҳам ушбу ҳавф-ҳатарларга самарали жавоб беришга ёрдам беради.

Таълим ва салоҳиятни ошириш: иккала органлар малакаси ва имкониятларини ошириш учун қўшма ўқув дастурлари ва салоҳиятни ошириш ташаббусларини ташкил этиш. Бунга оломонни назорат қилиш,

инқирозни бошқариш, куч ишлатиш ва инсон ҳуқуқлари бўйича махсус тренинглар ва бошқалар киради. Ўқув машғулотлари ўзаро ҳамкорликни тарғиб қилиши ва бирдамлик руҳини тарбиялаши мумкин.

Аниқ роллар ва мажбуриятлар: жамоат тартибини таъминлашда ҳар бир органларнинг роли ва мажбуриятларини аниқлаш. Бунга юрисдиктсия чегараларини белгилаш, қўшма оператсиялар давомида ҳамкорлик протоколларини ўрнатиш ва бир-бирининг мандатларига ўзаро ҳурматни тарғиб қилиш киради.

Ушбу чора-тадбирларни амалга ошириш орқали Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органлари ва Миллий гвардия ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик ва мувофиқлаштиришни кучайтириши, жамоат тартибини янада самарали сақлашга олиб келиши мумкин.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Шавкат Мирзиёев турли унвонлар, орден ва медалларни ўз эгаларига топширди // Халқ сўзи. – 2017. – 7 дек.

2. Ў.Х.Мухамедов “Ҳаракатлар стратегияси асосида ички ишлар органлари тизимидаги исдохотлар” монография Т.2018й Б.211

3. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 24 январ кунидаги Олий Мажлисга Мурожаатномаси.

4. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 29 июлдаги 205-сон «Оммавий тадбирларни ташкил этиш ва ўтказиш тартибини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарори.

Мамаюсупов Сарвар Дехканович
Миллий гвардия қўмондонининг тарбиявий ишлар, кадрлар ва ёшлар масалалари бўйича ўринбосари

ЎЗБЕКИСТОНДА ДЕСЕКУЛЯРИЗАЦИЯ ЖАРАЁНИНИНГ ЁШЛАР ДУНЁҚАРАШИГА ТАЪСИРИ

Аннотация: Ушбу мақолада Ўзбекистонда десекуляр жараённинг ёшлар тафаккурига таъсири, давлатнинг дин ниқоби остидаги экстремизм ва терроризмга қарши кураш сиёсатини амалга оширишдаги ички ва ташқи омиллар ҳамда Миллий стратегиянинг асосий вазифалари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: дин, сиёсат, секуляризация, десекуляризация, экстремизм, терроризм, ёшлар.

Аннотация: В данной статье анализируется влияние десекулярного процесса на мироврение молодежи Узбекистана, рассматривается внутренние и внешние факторы реализации государственной политики противодействия экстремизму и терроризму под прикрытием религии, а также проведён анализ основных задач Национальной стратегии.

Ключевые слова: религия, политика, секуляризация, десекуляризация, экстремизм, терроризм, молодежь.

Abstract. This article analyzes the influence of the desecular process on the worldview of the youth of Uzbekistan, examines the internal and external factors in the implementation of the state policy of countering extremism and terrorism under the guise of religion, and also analyzes the main tasks of the National Strategy.

Key words: religion, politics, secularization, desecularization, extremism, terrorism, youth.

Бугунги кунда жамият дунёвийликдан кейинги даврга ўтганини кўпгина назариялар таъкидламоқда. Дин обрўсини тиклаш замонавий жамият тараққиётини тавсифловчи асосий тенденциялардан бири эканлиги ҳам аксарият қарашларда етакчилик қилмоқда. Икки асрлик секуляризация ўрнини бутунлай дунёвий жамият таклиф қилаётган ғоялардан кўнгли тўлмаган дунёда диний туйғунинг юксалиши эгаллади.

Дин бугунги кунда жаҳон сиёсатининг асосий омили ва воситаларидан биридир. Маърифат даврида, ҳатто ундан олдинроқ Вестфал келишувлари билан ажратилган сиёсат ва дин яна тўлиқ

бирлашиши даргумон, лекин дунёнинг ижтимоий-маданий ўзгаришини инкор этиб бўлмайди... Эҳтимол, диндорликнинг қайта тикланишининг сабабларидан бири (бу ҳолатда Ғарбда) 1990-йилларда биполяр тизимнинг қулаши бўлган. СССР ва АҚШ ўртасидаги мафкуравий кураш билан кечган ўн йилликлардан сўнг, тўлдириш керак бўлган бўшлиқ пайдо бўлди, шу жумладан, америкалик нео-консерватив сиёсатчилар ўз мақсадлари учун жуда муваффақиятли фойдаланадиган илгари йўқолган ва қисман унутилган диний қадриятлар билан тўлдирилди. Бу ҳолда дин янги мафкура қуролидан бошқа нарса эмас эди [1].

Дин инсон фаолиятининг асосий соҳаларига кириб боради: сиёсат, иқтисод, таълим. Десекуляризацияга учраган жамиятнинг энг муҳим соҳаларидан бири сиёсий соҳага айланди. Бугунги кунда дин ижтимоий-сиёсий жараёнларга таъсир кўрсатиши мумкин бўлган вазият юзага келди. Ва бу конфессиялар раҳбарларининг дунёвийлик тамойилига амал қилиш талабига қарамай содир бўлмоқда [2, – С.46].

Юқоридаги муаммоларни янада авж олишида, мамлакатлар ёшларининг кайфияти ҳам муҳим ўрин тутмоқда. Айниқса, десекуляр жараённинг ёшларга таъсирини ўрганишда ёшларнинг кайфияти, уларнинг хулқ-атвори, хатти-ҳаракати мотивларини билмай туриб, уларни диний ва дунёвий илмларини замонавий маконга муваффақиятли интеграциялашувини таъминлай олмаймиз.

Маълумки, бугун биз глобаллашув ҳар томонлама авж олаётган, шиддатли ўзгаришлар содир бўлаётган мураккаб замонда яшамоқдамиз. Бугунги кунда иқлим ўзгаришлари, экологик муаммолар, радикализм, экстремизм ва терроризм, одам савдоси, наркотрафик каби таҳдидлар бизнинг мамлакатимизда ҳам ечилиши зарур бўлган долзарб вазифалар ҳисобланади [3].

Айниқса, ёшларни дин ниқоби остидаги турли хил таҳдидлардан ҳимоя қилиш, уларнинг онгу-шуурини эгаллашга уринаётган манфур кимсаларнинг асл мақсад-муддаоларини фош қилиш долзарб аҳамият касб этмоқда. Шу боис, ҳозирги кунда терроризм биз учун янги, халқаро ва миллатлараро тавсифдаги уюшган шаклларда намоён бўлаётган шароитларда, унга қарши самарали кураш олиб бориш борасида барча давлатлар ва уларнинг ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг ўзаро ҳамкорлиги ҳамда бу йўналишдаги тўпланган тажрибани биргаликда ўрганиб ишлашни тақозо этади.

Экстремизм ва терроризмга қарши кураш давлатларнинг доимий эътиборини, унинг олдини олиш ва бартараф этишга қаратилган кўп

қиррали сиёсатни амалга оширишда сабрлилик ва собитликни талаб этади. Шаклланиб, кенг тармоқ отган экстремизм ва терроризмга қарши курашмаган давлатлар заифлашиб, ўз халқи ва мамлакати осойишталиги ва барқарор ривожланишини хавф остида қолдиради. Дарҳақиқат, экстремизм ва терроризм бир-бири билан боғлиқ бўлган ягона жараённинг бирин-кетин ривожланадиган босқичларидир. Шундай экан, экстремизм ва терроризм глобал миқёсга чиққан ҳозирги шароитда, давлат унга қарши курашда ички ва ташқи омилларнинг таъсирини ҳисобга олган ҳолда, мувозанатлаштирилган стратегияни илгари суриши керак.

Айни пайтда экстремизм ва терроризм билан боғлиқ таъқиқланган ҳар қандай фаолият Марказий Осиёда асосий таҳдидлардан бири бўлиб қолмоқда. Бунда биринчи навбатдаги вазифалардан бири минтақа давлатлари ва халқаро ҳамжамиятнинг саъй-ҳаракатларини бирлаштиришни тақозо этмоқда. Шу муносабат билан Ўзбекистон Республикасида ҳам “2021-2026-йилларга мўлжалланган экстремизм ва терроризмга қарши курашиш бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегияси” [4]ни (кейинги ўринларда Миллий стратегия) қабул қилиниши мазкур ноқонуний фаолиятни мамлакатимиз ва қўшни давлатларда нафақат авж олишини балки, ушбу фаолиятга қарши курашишга қаратилган чора-тадбирларни ўзида мужассамлаштиради ҳамда бир қатор устувор йўналишлар ва асосий вазифаларни амалга ошириш зарурлигини талаб этади.

Юқоридаги мақсадлардан келиб чиққан ҳолда, қуйидагилар ”Миллий стратегиянинг устувор йўналишлари этиб белгиланди:

- ватанпарварлик, анъанавий қадриятлар ва бағрикенглик мафкурасини тарғиб қилиш;

- вояга етмаганлар ва ёшлар орасида экстремизм ва терроризм ғоялари тарқалишининг олдини олиш;

- аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳамда уларнинг экстремизм ва терроризмга қарши курашишдаги ролини кучайтириш;

- узоқ муддат хорижда бўлган фуқароларни экстремизм ва терроризм ғоялари таъсиридан ҳимоя қилиш;

- Интернет жаҳон ахборот тармоғидан экстремистик ва террорчилик мақсадларда фойдаланишга қарши курашиш;

- фуқаролик жамияти институтлари ва оммавий ахборот воситаларини экстремизм ва терроризмга қарши курашишга кенг жалб қилиш;

- экстремистик ва террорчилик ҳаракатларини содир этганлик ҳамда уларни молиялаштирганлик учун ҳуқуқий таъқиб ва жавобгарликка тортиш чораларини такомиллаштириш;

- экстремизм ва терроризмга қарши курашиш соҳасидаги норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштириш;

- ушбу соҳадаги халқаро ва минтақавий ҳамкорликни ривожлантириш" [4].

XX асрнинг охирларида экстремизмнинг турли кўринишлари дунёнинг кўп мамлакатларида, хусусан, Яқин Шарқ ва Марказий Осиё минтақасида ҳам ўзини намоён эта бошлади. Турли диний экстремистик ташкилотлар ("Ҳизб ут-таҳрир", "Ўзбекистон ислом ҳаракати", "Ироқ ва Шом ислом давлати") янгидан мустақилликни қўлга киритган дунёвий давлатларга таҳдид солишни бошладилар. Улар вақтинчалик қийинчиликларни рўкач қилиб, аҳолини, айниқса, ёшлар онгини ақидапарастлик ғоялари билан заҳарлашга уриндилар. Фарзандларни йўлдан уришга, ўз ота-онасига, ака-укасига, ўзи туғилиб ўсган Ватанига, қарши қўйишга ҳаракат қилдилар. Энг ачинарлиси шундаки, бу оқимлар ҳали ҳануз ўз мақсадларига эришишда онги шаклланиб улгурмаган, тажрибасиз, ғўр ёшларни ўз тузоғига илинтириб, улардан ўзларининг ғаразли мақсадлари йўлида фойдаланмоқдалар.

Ҳозирги вақтда экстремизм ва терроризм халқаро хавфсизликка, шу жумладан Марказий Осиёда асосий таҳдидлардан бири бўлиб қолмоқда. Экстремизм ва терроризм хавфи ҳамда таҳдидларига қарши курашиш Ўзбекистон Республикаси учун биринчи навбатдаги вазифалардан бири бўлиб, минтақа давлатлари ва халқаро ҳамжамиятнинг саъй-ҳаракатларини бирлаштиришни тақозо этади. Ўзбекистон Республикаси ҳар томонлама ўйланган тинчликсевар, прагматик ва изчил ташқи сиёсатни олиб бориб, экстремизм ва терроризмнинг умумий таҳдидларига қарши курашишда барча давлатлар билан тенг ҳуқуқли ва ўзаро манфаатли ҳамкорлик учун очиқдир.

Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёсати давлатларнинг суверен тенглиги, куч ишлатмаслик ёки куч билан таҳдид қилмаслик, чегараларнинг дахлсизлиги, низоларни тинч йўл билан ҳал этиш, бошқа давлатларнинг ички ишларига аралашмаслик, хавфсизликнинг бўлинмаслиги, ўз хавфсизлигини бошқа давлатлар хавфсизлиги ҳисобига мустаҳкамлашга йўл қўйилмаслиги, халқаро мажбуриятларни виждонан

бажариш, халқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этилган норма ва тамойилларини ҳурмат қилиш принципларига асосланади.

Республикамизда Президентимиз бошчилигида ҳукуматимиз томонидан экстремизм ва терроризмга қарши кураш борасида жаҳон ҳамжамияти учун намуна бўлиши мумкин бўлган самарали ишлар қаторида қуйидагиларни қайд этиш лозим:

- тўғри йўлдан адашганларни ижтимоий реабилитация қилиш ва уларни соғлом ҳаётга қайтариш мақсадида мазкур шахслар билан кенг жамоатчиликни жалб этган ҳолда тушунтириш-профилактика ишларини тизимли ташкил қилиш, уларни махсус рўйхатдан чиқариш бўйича механизм яратилди. Мазкур механизмнинг самараси сифатида ақидапарастлик ғоялари таъсирига тушган 16 мингдан зиёд фуқароларнинг ички ишлар органларининг махсус ҳисобидан чиқарилиши жамиятда катта ижобий резонанс берди;

- ёшларни илм-маърифатга ўргатиш, уларга ислом динининг инсонпарварлик моҳияти, ислом маданиятининг асл қадриятларини етказиш, маърифий ислом таълимоти, буюк аждодларимизнинг улкан маънавий меросини чуқур ўрганиш, жамиятда диний ва миллий бағрикенглик ва ҳамкорликни мустаҳкам қарор топтириш орқали аҳоли, айниқса, ёшларда ақидапараст ғояларга нисбатан мустаҳкам маънавий ҳимоя қобиғи шакллантириш мақсадида Имом Бухорий ва Имом Термизий халқаро илмий-тадқиқот марказлари фаолияти йўлга қўйилди. Самарқандда ҳадис ва калом илми мактаби, Бухорода тасаввуф мактаби, Қашқадарёда ақида мактаби, Фарғонада ислом ҳуқуқи (фиқҳи) илмий мактаблари очилди. Шунингдек, республикада мавжуд диний конфессия раҳбарлари ҳамда барча дин вакилларига кенг имкониятлар яратиб берилмоқда;

- ҳар йили Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг диний экстремизмга қарши кураш, миллатлараро ва конфессиялараро ҳамкорликни янада кучайтиришга йўналтирилган комплекс тадбирлар дастури қабул қилинади. Ушбу дастур доирасида давлат ва жамоат ташкилотлари, маҳалла йиғинларида, аҳолининг турли қатламлари орасида экстремизм ва терроризм билан боғлиқ таҳдидларнинг олдини олишга қаратилган семинар, учрашув ва давра суҳбатлари ўтказиш йўлга қўйилган;

- ақидапарастлик ғоялари тарқалишини олдини олиш учун ОАВ ва бошқа ахборот етказиш воситаларидан самарали фойдаланишга урғу берилмоқда;

- хориждаги меҳнат мигрантлари, талабалар ва вақтинча истиқомат қилаётган ватандошларимизни экстремистик оқимлар таъсирига тушиб қолишини олдини олиш юзасидан зарур тадбирлар амалга оширилмоқда.

Барча саъй-ҳаракатларга қарамасдан ҳозирги кунда экстремизм ва терроризм дунё хавфсизлигига таҳдид солувчи асосий хатарлар қаторида қолмоқда. Шу муносабат билан, ушбу салбий ҳодисаларга қарши курашиш нафақат миллий даражада, балки халқаро миқёсда ҳал қилиниши зарур бўлган умумий муаммодир.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистон экстремизм ва терроризм таҳдидлари ва зарарларини бошидан кечирган мамлакат ҳисобланади. Юртимизда ушбу иллатларга қарши курашиш, олдини олиш бўйича жаҳон ҳамжамиятига намуна бўла оладиган даражада ўзига хос тажриба шаклланган. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев таъбири билан айтганда: “Бугунги кунда иқлим ўзгаришлари, экологик муаммолар, радикализм, экстремизм ва терроризм, одам савдоси, наркотрафик каби таҳдидлар бизнинг мамлакатимизда ҳам ечилиши зарур бўлган долзарб вазифалар ҳисобланади. Бундай муаммоларни ҳал этишда куч ва имкониятларни бирлаштириш, бу борадаги барча саъй-ҳаракатларни уйғунлаштириш лозим” [3].

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Грановская М. Феномен постсекулярного. Журнал “Международная жизнь”. № 12. 2014. https://interaffairs.ru/jauthor/material/1189

2. Багаева К.А. Десекуляризация и тренд постсекулярного. // Вестник Бурятского государственного университета. Философия. 2019. Вып. 2.

3. Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси асосида демократик ислоҳотлар йўлини қатъий давом эттирамиз // Янги сайланган Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг лавозимга киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталари қўшма мажлисидаги нутқи 2021 йил 6 ноябрь // www.president.uz

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2021-2026 йилларга мўлжалланган экстремизм ва терроризмга қарши курашиш бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-6255-сон Фармони. 01.06.2021 й. https://lex.uz/docs/5491626

Добриян АС.В.
начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета милиции общественной безопасности УО «Академии МВД Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент svd_7997@mail.ru

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОВД НАРУШЕНИЯМ ПОРЯДКА ОРГАНИЗАЦИИ ИЛИ ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Аннотация: в тезисах доклада проанализированы изменения норм законодательства об административных правонарушениях Республики Беларусь, предусматривающих ответственность за нарушения порядка организации и проведения массовых мероприятий.

Annotatsiya: ma'ruza tezislarida ommaviy tadbirlarni tashkil etish va o'tkazish tartibini buzganlik uchun javobgarlikni nazarda tutuvchi Belarus Respublikasining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi qonun hujjatlari normalaridagi o'zgarishlar tahlil qilinadi.

Abstract: the abstracts of the report analyze changes in the norms of the legislation on administrative offenses of the Republic of Belarus, which provide for liability for violations of the procedure for organizing and holding mass events.

Ключевые слова: административная ответственность, массовые мероприятия, административный арест, штраф.

Kalit so'zlar: ma'muriy javobgarlik, ommaviy tadbirlar, ma'muriy hibsga olish, jarima

Keywords: administrative liability, mass events, administrative arrest, fine.

Организация и участие в проведении несанкционированных акций и протестов, выступая в качестве основных форм протестной деятельности, находятся вне рамок сложившейся правовой системы и направлены на подрыв ее устоев, дискредитацию институтов государственной власти, нарушение общественного порядка и безопасности.

При этом одним из правовых средств противодействия указанным деяниям органами внутренних дел (далее – ОВД) выступают меры административной ответственности, характер и размер которых зависит от содержания конкретных противоправных действий, совершаемых во время проведения несанкционированных акций и протестов.

Статьёй 24.23 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) установлена административная ответственность за нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий.

Указанный порядок закреплен в Законе Республики Беларусь от 30 сентября 1997 года «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» (далее – Закон о массовых мероприятиях), в соответствии с которым к массовым мероприятиям относятся: собрание, митинг, уличное шествие, демонстрация, пикетирование и иное массовое мероприятие.

Изучение состава протестного движения показывает, что в качестве субъектов рассматриваемого правонарушения могут выступать «профессиональные протестующие», для которых участие в различных социальных акциях является основным источником доходов; субъекты с преступным «прошлым», испытывающие неприязнь к органам правопорядка; лица, страдающие «комплексом провокатора», которые используют любые события для реализации своих провокаторских потребностей; субъекты, мотивацией активности которых является получение одобрения в социальных сетях за выполнение активных протестных действий; граждане, попавшие под влияние авторитетных для них личностей, прежде всего в социальных сетях и средствах массовой информации, либо вынужденные участвовать в протестных акциях для сохранения своего имиджа в том или ином сетевом сообществе.

Еще одной особенностью протестных движений, которые проходили в 2020 году в Республике Беларусь стало широкое распространение выплат вознаграждений за участие в несанкционированных мероприятиях.

Ответной реакцией со стороны государства стало существенное усиление административной ответственности за нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий.

В соответствии со ст. 8 Закона о массовых мероприятиях до получения разрешения на проведение массового мероприятия его организатор (организаторы), а также иные лица не вправе публично призывать к организации и проведению массового мероприятия, в том числе объявлять в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет или иных информационных сетях о дате,

месте и времени его проведения, изготавливать и распространять в этих целях листовки, плакаты и иные материалы.

Следовательно, совершение указанных действий образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 24.23 КоАП.

Объективная сторона правонарушений, предусмотренных частью 1 ст. 24.23 КоАП, выражается в следующих альтернативных действиях:

1) нарушение установленного порядка проведения собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, иного массового мероприятия, совершенное участником таких мероприятий,

2) публичные призывы к организации или проведению собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, иного массового мероприятия с нарушением установленного порядка их организации или проведения, совершенные участником таких мероприятий либо иным лицом.

Совершение указанных действий влекут наложение штрафа в размере до 100 базовых величин, или общественные работы, или административный арест. Следует отметить, что максимальный размер штрафа за совершение рассматриваемых деяний более чем в 3 раза превышает максимальный размер штрафа для физического лица, который составляет 30 базовых величин.

Такие же действия, совершенные организатором таких мероприятий, согласно ч. 2 указанной статьи влекут наложение штрафа в размере от 2 до 150 базовых величин, или общественные работы, или административный арест, а на юридическое лицо штраф от 20 до 200 базовых величин.

В частях 3 и 4 ст. 24.23 КоАП предусмотрены усиленные меры административной ответственности за совершение рассматриваемых деяний, которые совершены повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения. Так штраф для физического лица может составлять 200 базовых величин, а согласно изменениям в ч. 1 ст. 6.6 КоАП за совершение правонарушений, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 24.23 КоАП, административный арест налагается на срок от 15 до 30 суток.

Еще одним квалифицирующим признаком рассматриваемого состава административного правонарушения является нарушение порядка или организации проведения массового мероприятия, совершенные за вознаграждение. Такие деяния также влекут наложение

штрафа в размере от 30 до 200 базовых величин, или общественные работы, или административный арест.

В части 7 ст. 24.24 КоАП установлена ответственность за сбор, получение, использование денежных средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, а равно выполнение работ, оказание услуг для целей возмещения расходов, обусловленных привлечением лица к ответственности за нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий. Такие действия влекут наложение штрафа в размере от 5 до 30 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации, а на юридическое лицо – до 100 процентов от суммы (стоимости) предмета административного правонарушения с его конфискацией или без конфискации.

Однако одним повышением размеров штрафа и срока административного ареста ужесточение мер административного принуждения к участникам и организаторам несанкционированных акций и протестов не ограничилось. Также были предприняты меры по обеспечению исполнения наложенных административных взысканий. Для этого система мер обеспечения административного процесса была дополнена двумя новыми мерами.

Так, за совершение административных правонарушений против порядка управления судья в целях обеспечения исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде штрафа вправе применить к физическому лицу, в отношении которого ведется административный процесс, следующие меры обеспечения административного процесса:

1) временное ограничение права лица, в отношении которого ведется административный процесс, на выезд из Республики Беларусь;

2) временное ограничение права лица, в отношении которого ведется административный процесс, на управление механическими транспортными средствами, моторными маломерными судами, мощность двигателя которых превышает 3,7 киловатта (5 лошадиных сил), права на охоту, за исключением случаев, когда пользование указанными правами необходимо лицу в связи с инвалидностью либо в качестве единственного средства получения дохода.

В целях обеспечения исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде штрафа могут быть применены

несколько мер обеспечения административного процесса. Данные меры могут применяться на срок до исполнения административного взыскания.

Анализ протестных акций показывает, что негативное воздействие на сотрудника ОВД, может осуществляться в следующих формах:

- деморализация сотрудника ОВД, направленная на формирование у него сомнений в правомерности своих действий по обеспечению законности и правопорядка, чувства тревоги за благополучие своих родных и близких;

- демонстрация символических звуков (хлопки в ладони, свист, воспроизведение «культовых» музыкальных композиций), выкриков, грубых жестов;

- выставление портретов, рисунков, имеющих целью дискредитировать сотрудников ОВД;

- вербальное воздействие путем убеждения и внушения сотруднику ОВД необходимости перейти на сторону протестующих или не мешать им выражать свои требования. Участники массового мероприятия, как правило, внушают сотрудникам, что «им потом самим будет стыдно, за свои действия», что они «на самом деле сочувствуют протестантам», что нужно «бросить такую службу»;

- обвинения сотрудников ОВД в «предательстве», «трусости», выполнении «преступных» приказов;

- молчание, неохотное и медленное подчинение, невыполнение законного требования разойтись;

- попытки ударить сотрудника ОВД руками или различными предметами, бросить в их ряды различные предметы;

- силовой прорыв оцеплений, блокирование действий сотрудников ОВД при задержании правонарушителей (сцепление по два и более человека в «клубок», для противодействия удалению задержанного и их самих из зоны протестов).

Соответственно, указанные деяния, совершенные участниками и организаторами массового мероприятия, также влекут административную ответственность по ст. 24.23 КоАП.

В свою очередь, оскорбительные высказывания в адрес сотрудника ОВД, неприличные жесты в его адрес, попытки повредить форменное обмундирование, сорвать погоны и иные знаки различия, плевки и т.д. должны рассматриваться как действия, направленные на унижение чести и достоинства сотрудника ОВД. Зачастую эти деяния

осуществляются без активного противодействия исполнению сотрудником служебных полномочий, и обусловлены тем, что сотрудник ОВД обладает признаками принадлежности к правоохранительным органам государства.

Рассмотренные действия в отношении сотрудника ОВД образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 24.4 КоАП «Оскорбление должностного лица при исполнении им служебных полномочий».

В свою очередь, в ситуации, когда вред причиняется имуществу ОВД (например, умышленное повреждение служебного автотранспорта, нанесение надписей на здания ОВД, специальные средства и т.д.), значение имеет мотив совершения данных действий. Если в этих действиях побудительным мотивом выступает принадлежность данного имущества к правоохранительным органам, выражающаяся в наличии определенных символов и атрибутов того или иного органа государства, либо государства в целом, то это свидетельствует о том, что данные действия совершаются исходя из явного неуважения к обществу. Указанное свидетельствует о наличии в данных действиях хулиганского мотива.

В данном случае отсутствует угроза жизни или здоровью сотрудника, однако имеется непосредственная угроза причинения имущественного ущерба. В этой связи указанные действия подлежат квалификации по ст. 19.1 КоАП (мелкое хулиганство), либо ст. 339 УК (хулиганство) в зависимости от наличия (отсутствия) тех или иных квалифицирующих признаков составов рассматриваемых противоправных деяний. При отсутствии хулиганского мотива такое деяние необходимо квалифицировать по ст. 11.3 КоАП (Умышленное уничтожение или повреждение имущества), либо по ст. 218 УК (Умышленные уничтожение либо повреждение имущества), если размер причиненного ущерба превышает сумму в 40 базовых величин.

Наиболее лояльной мерой, применяемой в отношении участников несанкционированных акций и протестов, выступает устное замечание, являющееся мерой профилактического воздействия, реализация которой не противоречит принципу неотвратимости ответственности, поскольку несет в себе негативную правоприменительную оценку административного правонарушения и свидетельствует о неотвратимости государственного реагирования на противоправное поведение.

В частности, в соответствии с ч. 3 ст. 9.1 ПИКоАП лицо, уполномоченное в соответствии с ПИКоАП составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению, при малозначительности совершенного физическим лицом административного правонарушения вправе не начинать административный процесс и освободить такое лицо от административной ответственности, объявив ему устное замечание.

В данном контексте под малозначительностью следует понимать пассивное участие в проведении несанкционированного массового мероприятия («зеваки», «политические туристы», люди, привыкшие «всегда быть в курсе», «владеть информацией», делать что-то «ради прикола», но не принимающие активного участия в акциях и протестах).

В итоге следует констатировать наличие в арсенале государственных органов Республики Беларусь широкого арсенала мер воздействия в отношении организаторов и участников несанкционированных акций и протестов, которые позволяют применить соразмерную меру воздействия в зависимости от содеянного, а также, что не менее важно, обеспечить исполнение наложенных взысканий.

Шишкина Елена Васильевна,
кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Саратовского военного ордена Жукова Краснознаменного института войск национальной гвардии Российской Федерации,
e-mail: elena2203shishkina@gmail.com

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в данной статье проводится исследование и анализ действующего российского законодательства, закрепляющего понятие, цели и сущность общественной безопасности в Российской Федерации. Анализируются угрозы ее обеспечения, роль Росгвардии в их преодолении, а также характеризуется необходимость взаимодействие как различных органов власти внутри государства, так и целых государств между собой при реализации мер защиты от угроз.

Ключевые слова: Концепция общественной безопасности, Концепция внешней политики, силовые структуры, взаимодействие, сотрудничество.

ROSSIYA FEDERATSIYASIDA JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASHNING DOLZARB MASALALARI

Annotatsiya: ushbu maqolada Rossiya Federatsiyasida jamoat xavfsizligi tushunchasi, maqsadlari va mohiyatini birlashtirgan amaldagi Rossiya qonunchiligini o'rganish va tahlil qilish amalga oshiriladi. Uni ta'minlash tahdidlari, ularni engishda Rosgvardiyaning roli tahlil qilinadi, shuningdek, tahdidlardan himoya qilish choralarini amalga oshirishda davlat ichidagi turli hokimiyat organlarining ham, butun davlatlarning ham o'zaro munosabatlari zarurligi tavsiflanadi.

Kalit so'zlar: jamoat xavfsizligi tushunchasi, tashqi siyosat tushunchasi, kuch tuzilmalari, o'zaro ta'sir, hamkorlik.

CURRENT ISSUES OF PUBLIC SAFETY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: this article examines and analyzes the current Russian legislation that enshrines the concept, goals and essence of public security in the Russian Federation. The article analyzes the threats of its provision, the role of Rosgvardiya in overcoming them, and also characterizes the need for interaction of both various authorities within the state and entire states among themselves when implementing measures to protect against threats.

Keywords: Public security concept, Foreign policy concept, law enforcement agencies, interaction, cooperation.

Вопросы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации в современном мире являются приоритетными для нашего государства [1], ввиду угрожающей напряженной мировой обстановки, искусственного обесценивания позиций Российской Федерации в межгосударственных отношениях в условиях многоаспектного натиска со стороны недружественных государств на экономическую, политическую, военную, социальную, культурную и информационную безопасность нашей страны. В глобальном смысле происходит провоцирование вооруженных конфликтов, госпереворотов, манипуляции сознанием отдельных групп и народов, навязывание «деструктивных неолиберальных идеологических установок» [4]. Принятые Российской Федерацией меры по защите своих жизненно важных интересов на «украинском направлении», стали предлогом для развязывания «гибридной войны нового типа» со стороны США, который стал «основным источником рисков» [4] для нашего государства. Поэтому в целях снижения угроз, создания условий для прекращения недружественных действий, «формирования новой модели существования» и отражения агрессивной политики в отношении России, последняя расширяет сотрудничество с союзниками и партнерами, предпринимает действия по формированию справедливого мироустройства, поддержания международной безопасности и стабильности, противодействия антироссийской деятельности, выстраивания отношений добрососедства с сопредельными государствами. При этом Россия оставляет за собой право на использование армии и принятие иных симметричных и асимметричных мер для отражения и предотвращения вооруженного нападения на Россию и/или ее союзников, а также пресечения других недружественных действий и предотвращения их в будущем [4]. Меры противодействия Россия подбирает избирательно, которые состоят в защите государственной целостности и суверенитета Российской Федерации экономическими, политическими, социальными и военными способами, в том числе силами специальной военной операции. Защита нашего государства от всевозможных угроз является приоритетной задачей. Национальная безопасность, как важнейшая составляющая общей системы безопасности, непосредственно связана с

экономическим, социально-политическим и духовным развитием страны, ее местом и ролью в глобальных и межгосударственных отношениях.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, общественная безопасность является одним из видов национальной безопасности [6]. Основными источниками угроз общественной безопасности в Российской Федерации, а также ее цели, задачи, принципы и основные направления деятельности уполномоченных государственных органов, а также органов местного самоуправления, иных органов и организаций, принимающих участие в обеспечении общественной безопасности определены в Концепции общественной безопасности Российской Федерации [2], которая является основополагающим документом государственного планирования. Российская Федерация при обеспечении общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования системы обеспечения общественной безопасности, а также политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер: а) по предупреждению, выявлению и пресечению террористической и экстремистской деятельности, преступлений, связанных с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, а также других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, материальные и духовные ценности общества, критически важные и (или) потенциально опасные объекты инфраструктуры Российской Федерации; б) по профилактике социальных и межнациональных конфликтов; в) по предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; г) по совершенствованию государственного управления в области пожарной, химической, биологической, ядерной, радиационной, гидрометеорологической, промышленной и транспортной безопасности; д) по развитию международного сотрудничества в правоохранительной сфере, а также в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий [2].

Необходимо отметить, что в настоящее время Российская Федерация находится в условиях угрозы общественной безопасности,

под которой понимается - прямая или косвенная возможность нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества. В связи с чем она вынуждена противостоять как как косвенным, так уже и прямым угрозам, путем реализации политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам. В данных целях президент Российской Федерации, а также уполномоченные государственные органы используют соответствующие силы и средства обеспечения общественной безопасности.

Помимо сложившейся нестабильной мировой обстановки и враждебного отношения крупных мировых держав к Российской Федерации, особое беспокойство вызывают и нерешенные внутренние проблемы, среди которых периодически проявляющая себя активность террористических и экстремистских организаций, латентное проникновение их в жизнь и сознание все большего количества людей, особенно молодого поколения и понуждение к совершению преступлений; большое количество оружия и взрывчатых веществ, находящихся как в легальном пользовании у граждан, так и незаконном обращении, что связано с ростом количества преступлений с использованием оружия; деятельность радикальных общественных движений, направленная на наращивание политической нестабильности в государстве, разжигание национальных и идеологических несогласий, страха и формирование нигилистической правовой позиции в обществе; преодоление последствий напряженной эпидемиологической обстановки, ввиду которой происходили потери рабочих мест людьми, разорения мелких компаний предоставления услуг, потеря близких и нарастание психологической истерии и нетерпимости к ограничительным мерам и другие факторы негативного воздействия на экономическую, политическую, военную, экологическую безопасность страны. Все это вызывает у жителей нашей страны повышенные страх и тревожность, а также запрос на лучшее обеспечение безопасности. Государство обязано защищать своих граждан, и они этого ждут, даже, по сути, те, кто эту безопасность подрывают. У них также есть семьи, близкие люди, которые нуждаются в защите. Проблема заключается в том, что зачастую люди не понимают, что, выбивая из стены пару кирпичиков, в собственную угоду, они могут разрушить целую стену,

которая убьет и их (это касается, в том числе, «псевдо борцов» за мир. Но «зачем нам нужен мир, в котором не будет России» — В.В. Путин).

Российская Федерация исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации. Вместе с тем действующее законодательство не содержит исчерпывающего перечня таких мероприятий, которые могут применяться для обеспечения государственной и общественной безопасности.

Основными государственными органами исполнительной власти, обеспечивающими национальную безопасность Российской Федерации, являются Вооруженные Силы и правоохранительные органы (МВД, ФС ВНГ Росгвардия), ФСБ, МЧС, ФСИН, ФСО, ФССП). У каждого из перечисленных органов свои задачи и принципы их выполнения, свои руководящие документы и средства обеспечения безопасности государства. Но, при этом, данные органы часто взаимодействуют, что усиливает эффективность их действий. Категория «взаимодействие» рассматривается как согласованная и систематическая деятельность, заключающаяся в целесообразном выборе и реализации правовых, организационных, тактических и иных мер, направленных на создание оптимальных условий для решения задач путем осуществления упорядоченных и взаимоувязанных действий двух или более субъектов.

Росгвардия является центральным органом управления одной из военизированных структур государства – войсками национальной гвардии. Войска национальной гвардии являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина [5]. Задачи и функции Рогвардии – предупредить, защитить и обезопасить, ее подразделения охраняют важные государственные объекты, контролируют оборот оружия, частную охранную деятельность, оказывают услуги населению по охране объектов, домов, квартир и других мест хранения имущества граждан. Активная работа войсковых нарядов специальных моторизованных частей Росгвардии позволяет снизить уличную преступность в регионах, где они дислоцированы, проводить массовые мероприятия с высоким

уровнем безопасности. Особенность этих мероприятий состоит в том, что они проводятся, как правило, на ограниченной территории с участием большого количества людей (участников, очевидцев, ответственных лиц и т.д.). В такой обстановке стихийно формируются определенные группы людей, которые целенаправленно или непроизвольно расшатывают общественный порядок. Появляется возможность возникновения конфликтных ситуаций, которые при усложнении обстановки могут создать угрозу жизни и здоровью граждан. Важно при обеспечении таких мероприятий не только действовать по четкой инструкции (обнаружить нарушения – пресечь, предотвратить или минимизировать последствия), но и проявлять бдительность и смекалку, сканировать настрой и намерение толпы, чтобы выявить потенциальных нарушителей и не допустить с их стороны противоправных действий.

При решении поставленных президентом служебно-боевых задач представители Росгвардии могут использовать различные средства обеспечения безопасности, к которым можно отнести стрелковое оружие, бронетанковое вооружение и технику, автотранспорт, авиацию, артиллерийские установки, специальные средства, технические средства охраны, охраняющие важные государственные объекты, экипировку военнослужащих и все остальное оснащение войск. У представителей Росгвардии достаточно широкие полномочия по применению физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники, но применяют они их в строго установленном законом порядке, иначе сами могут быть привлечены к различным видам юридической ответственности, вплоть до уголовной.

Испытания, которые претерпевает в настоящее время наше государство, наш многонациональный народ и каждый житель в отдельности очень тяжелы. Наша сила в единстве как всего народа, так и правоохранительных структур, которые вместе могут преодолеть военный, экономический, пропагандистский натиски недружественных сил. Без безопасности России в целом нельзя и говорить о безопасности каждого жителя страны в отдельности.

Обеспечение различных видов национальной безопасности предусматривает решение проблем национальной безопасности в различных сферах общественной жизни и человеческой деятельности: политической, экономической, социальной, военной, информационной, экологической и др. Все виды безопасности тесно взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга (например, военная безопасность не может быть обеспече-

на при слабой и неэффективной и отвечающей требования безопасности экономике; экономика не может нормально развиваться без обеспечения общественной безопасности, то есть установления нормального взаимодействия между членами общества, сдерживания преступности, защиты моральных, материальных и духовных ценностей; общественная безопасность не может быть обеспечена без обеспечения экологической безопасности и так далее).

В вопросе обеспечения безопасности любого государства огромное значение имеет взаимодействие с другими государствами, особенно с теми, чьи национальные интересы схожи с российскими и способы их обеспечения совпадают. Развивая сотрудничество, государства содействуют взаимопониманию и доверию, дружественным и добрососедским отношениям между собой, международному миру, безопасности и справедливости. Это способствует повышению благосостояния народов, прогрессу и достижениям в экономической, научной, технической, социальной, культурной и гуманитарной областях. Общим позитивом сотрудничества является благо народов, что достигается, в том числе посредством укрепления межнациональных и межрелигиозных отношений, культуры религиозной толерантности, дружбы, взаимного сотрудничества и гуманизма в обществе [3], сохранению социальной идентичности, противостояния навязыванию новых мировых стандартов, переходящих в угрозы.

Следует признать, что выстраивание системы обеспечения общественной безопасности – результат длительной и кропотливой работы, важнейшими из факторов которой являются принципы добровольности и заинтересованности институтов гражданского общества и граждан в отдельности. Повысить уровень сотрудничества и доверия как внутри страны, так и другими государствами, может создание общественных программ, отвечающих взаимным интересам и планомерно распределяющих обязанности, посредством различных способов взаимодействия, в том числе киберучастия (создания проверенных информационных порталов). Совместные вопросы должны быть направлены борьбу с преступностью (в том числе межконтинентальной), с пропагандой наркотиков, сильнодействующих веществ, действий разрушающих национальные и традиционные ценности, попытками обесценить исторический вклад того или иного народа в поддержание всеобщего мира и благополучия, с навязыванием антиприродных способов взаимодействия людей, с распространением

мифа об агрессии и захватнических действий некоторых государств, в том числе России, оказывать посильную социальную поддержку граждан и общественных объединений, заботиться о мире, согласии и безопасности для будущих поколений.

Список использованной литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // «Консультант Плюс»: справочно-поисковая система : [сайт]. - URL: https:// www.consultant.ru (дата обращения: 29.09.2022).
2. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 14.11.2013 N Пр-2685) // «Консультант Плюс»: справочно-правовая система: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 25.03.2023).
3. Концепция общественной безопасности в Республике Узбекистан: Указ Президента Республики Узбекистан от 29.11.2021 г. № УП-27 // «Консультант Плюс»: справочно-правовая система: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 25.03.2023).
4. Об утверждении Концепции внешней политики российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 г. № 229 // «Консультант Плюс»: справочно-правовая система: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 10.04.2023).
5. О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // «Консультант Плюс»: справочно-правовая система: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 22.03.2023).
6. О стратегии национальной безопасности: Указ Президента от 02.07.2021 г. № 400 // «Консультант Плюс»: справочно-поисковая система : [сайт]. - URL: https:// www.consultant.ru (дата обращения: 29.03.2023).

Гузеев Алексей Николаевич
Профессор кафедры «Уголовного процесса и криминалистики» Саратовского военного ордена Жукова Краснознаменного института войск национальной гвардии Российской Федерации, кандидат исторических наук, профессор
guzeevan@rosgvard.ru,
guzeeff.an@yandex.ru

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ВОЕННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы и перспективы развития высшего профессионального образования в Российской Федерации, в том числе и военного. Кратко описаны предпосылки создания и современное состояние системы подготовки командных кадров для войск внутреннего предназначения, а также некоторые проблемы осуществления государственной политики в области высшего профессионального образования.

Ключевые слова: общественная безопасность, ОГПУ, войска внутреннего предназначения, внутренние войска, пограничные войска, войска национальной гвардии, подготовка офицерского состава, военно-учебные заведения.

ROSSIYA FEDERATSIYASI MILLIY GVARDIYASI QO'SHINLARINING OLIY TA'LIM HARBIY TA'LIM TASHKILOTLARIDA KASB-HUNAR TA'LIMI RIVOJLANISHINING MUAMMOLARI VA ISTIQBOLLARI

Xulosa. Maqolada Rossiya Federatsiyasida oliy kasb-hunar ta'limi, shu jumladan harbiy ta'limni rivojlantirish muammolari va istiqbollari muhokama qilinadi. Ichki maqsadli qo'shinlar uchun qo'mondonlik kadrlarini tayyorlash tizimini yaratish shartlari va hozirgi holati, shuningdek, oliy kasb-hunar ta'limi sohasida davlat siyosatini amalga oshirishning ba'zi muammolari qisqacha tavsiflangan.

Kalit so'zlar: jamoat xavfsizligi, OGPU, ichki qo'shinlar, ichki qo'shinlar, chegara qo'shinlari, milliy gvardiya qo'shinlari, ofitserlar tarkibini tayyorlash, harbiy o'quv yurtlari.

PROBLEMS AND PROSPECTS OF PROFESSIONAL EDUCATION DEVELOPMENT IN MILITARY EDUCATIONAL INSTITUTIONS OF HIGHER EDUCATION OF THE NATIONAL GUARD TROOPS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The article discusses the problems and prospects of the development of higher professional education in the Russian Federation, including military. The prerequisites for the creation and the current state of the system of training command personnel for internal troops are briefly described, as well as some problems of implementing state policy in the field of higher professional education.

Keywords: public security, OGPU, internal troops, internal troops, border troops, National Guard troops, officer training, military educational institutions.

В начале 1871 года, после победоносного завершения Франко-Прусской войны, один из представителей прусского руководства, рейхсканцлер и прусский министр-председатель Отто фон Бисмарк заявил, что своей победе в этой войне страна обязана не кому-нибудь, а прусскому учителю. То есть, более грамотные прусские солдаты и командиры победили менее грамотных французов.

Актуальность темы данного доклада заключается в том, что образование действительно является одним из составляющих компонентов обеспечения национальной безопасности любого государства, в том числе и Российской Федерации.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. №400) гласит:

Одним из основных факторов, которые определяют положение и роль Российской Федерации в мире в долгосрочной перспективе, является высокое качество человеческого потенциала. Состояние науки, инновационной сферы, системы образования – некоторые из ключевых индикаторов конкурентоспособности России. Выход на передовые позиции в этих областях обеспечит дальнейшее укрепление обороноспособности страны, достижение национальных целей развития, создаст условия для повышения международного авторитета Российской Федерации и привлекательности сотрудничества с ней для других государств.

Система военного образования Российской Федерации – уникальное явление мирового масштаба. Более чем три столетия назад именно военное образование стало праматерью профессионального образования в стране, и все три века военно-учебные заведения России были и остаются основными источниками комплектования

Вооруженных Сил и других военных формирований офицерскими кадрами.

Для выполнения специальных внутренних функций каждое государство нуждается в особой вооруженной силе. Задачи, которые выполняют формирования внутреннего предназначения в различных странах, значительно различаются по объему, но сущность этих задач едина. Под войсками внутреннего предназначения в данном докладе подразумеваются войска и воинские формирования, предназначенные для выполнения задач по обеспечению безопасности государства от внутренних угроз военными методами. В настоящее время в Российской Федерации наиболее многочисленными из них являются войска национальной гвардии и пограничные войска Федеральной службы безопасности России.

Теперь немного истории. К началу 30-х годов XX века в СССР на повестку дня со всей остротой встал вопрос о необходимости создания собственной системы подготовки кадров среднего командного состава для войск внутреннего предназначения.

Военная реформа, проведенная в Советском Союзе в 20-х гг. XX века, частично решила кадровую проблему. Рядовой и младший командный состав, поступавший в войска внутреннего предназначения, достаточно успешно готовился к выполнению служебно-боевых задач и успешно с ними справлялся. Однако кадры среднего командного состава поступали из военно-учебных заведений Наркомата обороны и не отвечали предъявляемым к ним требованиям ни по профилю подготовки, ни по своим командирским и деловым качествам. Переподготовка на местах решала эту проблему только частично.

20 июля 1930 г. на заседании Совета Труда и обороны был рассмотрен вопрос о порядке комплектования и подготовки начсостава для войск ОГПУ и вынесено решение о предоставлении ОГПУ права организовать школы для самостоятельной подготовки необходимого количества начальствующего состава.

Уже 14 ноября 1930 г. была открыта 1-я школа погранохраны и войск ОГПУ (Новый Петергоф, под Ленинградом, ныне Санкт-Петербургом). В ходе реализации кадровой программы руководство ОГПУ пришло к выводу, что выпускников этой школы не хватит для коренного улучшения количественных и качественных характеристик начальствующего состава погранохраны и войск ОГПУ. С учетом опыта формирования 1-й школы и с привлечением части ее командно-

преподавательского состава, 26 декабря 1931 г. создана 2-я школа (Харьков), 4 февраля 1932 г. – 3-я школа (Москва, Лосиноостровск, Бабушкин), 19 мая 1932 г. – 4-я школа (Саратов).

1-я пограничная школа прекратила свое существование в послевоенные годы. От 2-й пограничной школы ведет свою историю Академия Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан. В Российской Федерации под другими названиями функционируют военно-учебные заведения, предшественниками которых являются 3-я и 4-я пограничные школы. Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии Российской Федерации ведет свою историю от 4-й пограншколы и является одним из старейших военно-учебных заведений Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, он готовит офицеров для службы в войсках национальной гвардии РФ по специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности». Кроме граждан Российской Федерации в его стенах учатся граждане Республик Беларусь и Казахстан, Киргизской Республики. Наш выпускник после освоения образовательной программы может быть назначен на должности командира взвода, заместителя командира роты, старшего помощника начальника группы правового обеспечения воинской части. После получения войскового опыта, повышения квалификации (профессиональной переподготовки) в системе дополнительного профессионального образования, офицер последовательно продвигается по службе до командира батальона. После окончания магистратуры офицер может занимать должности от полкового звена и выше. Офицеров для войск Росгвардии готовят еще три военных института, не считая военных академий.

Поговорим об общих проблемах высшего профессионального образования, в том числе и военного.

В конце 90-х годов XX века в Российской Федерации возобладало мнение, что выдающиеся достижения советской системы высшего образования и науки, какими передовыми они ни были бы, на тот момент стали уже не столь актуальны и востребованы (во всяком случае, не все из них), что российской системе высшего образования необходима постоянная регенерация и обновление в содержательном и технологическом плане.

В начале XXI века наметилась общемировая тенденция по разделению образования на два вида: национальное и наднациональное.

Национальное образование отвечает конкретным потребностям отдельных государств и традиционным ценностям национального характера. Наднациональное образование выражает потребности человека в реализации возможностей использования мирового пространства и соответствует ценностным ориентациям, сложившимся в мире в данный отрезок времени.

Напомню, что 19 сентября 2003 г. в Берлине на совещании министров образования Европы к Болонской декларации о формировании единого европейского пространства высшего образования присоединилась Россия. Суть Болонского процесса – унификация образования на основе компетентностного подхода. Введены три уровня высшего профессионального образования: бакалавриат, специалитет, магистратура. Казалось бы, что это дело хорошее. Однако постепенно стало приходить понимание, что Российской системе высшего образования, в том числе и военного, сегодня необходимо не механическое воспроизведение западных форм осуществления высшего профессионального образования, а содержательное наполнение и создание собственных уникальных образовательных продуктов. Это созвучно с изменением стратегии развития российского образования: переход от либерально-западнической модели к традиционно-консервативной модели, где формировались знания, умения и навыки.

Опыт показал, что необходимо больше уделять внимания содержанию образования, а не технологиям его трансляции, – в частности, компетентностному подходу. Глобализация подменила ценность «знания» как такового на понятие «полезного знания». Поэтому, как ни парадоксально это звучит, в результате обучения по такой модели вполне может получиться специалист без знаний, или с минимальным набором «полезных» знаний, способный лишь механически, не задумываясь реализовывать какой-то набор компетенций. Правильнее сегодня в образовательном процессе понять – зачем это нужно обучающемуся, а не вопросы о том, какие компетенции у него будут сформированы. Кстати, уровень сформированности компетенций очень сложно проверить, так как опыт показывает, что компетенцию сформировать в рамках какой-либо одной учебной дисциплины невозможно за редким исключением. Перечень планируемых результатов обучения, или индикаторов достижения компетенции, только по одной учебной дисциплине достигает десятка, а

таких дисциплин на одну компетенцию не меньше этой же цифры. Дальше все понятно без объяснений.

Следует заметить, что оптимальной методика обучения считается в том случае если, она позволяет достигнуть высоких результатов, используя минимальное количество усилий преподавателя и обучающегося за определенный промежуток времени.

Исходя из задач, возложенных на вузы, основными направлениями повышения эффективности подготовки офицерских кадров в военных институтах являются:

профессиональная подготовка профессорско-преподавательского состава, в том числе в адъюнктурах;

совершенствование образовательных программ с учетом современных тенденций развития войск;

разработка учебно-методических материалов для реализации образовательных программ;

повышение требовательности к курсантам в ходе их обучения и воспитания;

качественный отбор абитуриентов для зачисления курсантами в вузы;

организация и проведение войсковых стажировок, практик курсантов;

насыщение и совершенствование учебно-материальной базы вузов.

Поговорим о перспективах развития высшего профессионального образования.

В Российской Федерации Указом Президента утверждён план строительства и развития Вооружённых Сил на 2021–2025 годы. В своем послании Федеральному Собранию Президент подчеркнул, что в основу дальнейших шагов по укреплению армии и флота, по текущему и перспективному развитию Вооружённых Сил должен быть, безусловно, положен реальный боевой опыт, полученный в ходе специальной военной операции. Он чрезвычайно важен и абсолютно бесценен.

Офицеры и сержанты, которые показали себя грамотными, современными и решительными командирами – таких очень много, – будут в приоритетном порядке выдвигаться на вышестоящие должности, направляться в военные вузы, академии, служить мощным кадровым резервом для Вооружённых Сил. Люди должны понимать, что Родина оценивает их вклад в защиту Отечества.

В своем послании Президент затронул еще один важный вопрос – о нашей высшей школе. Здесь также назрели существенные изменения с учётом новых требований к специалистам в экономике, социальных отраслях, во всех сферах нашей жизни. Необходим синтез всего лучшего, что было в советской системе образования, и опыта последних десятилетий.

В этой связи предлагается следующее.

Первое – вернуться к традиционной для нашей страны базовой подготовке специалистов с высшим образованием. Срок обучения может составить от четырёх до шести лет. При этом даже в рамках одной специальности и одного вуза могут быть предложены программы, разные по сроку подготовки, в зависимости от конкретной профессии, отрасли и запроса рынка труда.

Второе – если профессия требует дополнительной подготовки, узкой специализации, то в этом случае молодой человек сможет продолжить образование в магистратуре или ординатуре.

Третье – в отдельный уровень профессионального образования будет выделена аспирантура (адьюнктура), задача которой – готовить кадры для научной и преподавательской деятельности.

Переход на новую систему должен быть плавным. Потребуется внести многочисленные поправки в законодательство об образовании, о рынке труда и так далее. У молодёжи, у наших граждан должны появиться новые возможности для качественного образования, для трудоустройства, профессионального роста.

Президент особо отметил, что те студенты, которые учатся сейчас, смогут продолжить образование по действующим программам. Так же не подлежат пересмотру уровень подготовки и дипломы о высшем образовании граждан, которые уже прошли обучение по ныне действующим программам бакалавриата, специалитета или магистратуры.

В заключение отмечу, что высшее образование, в том числе и высшее военное, является важным элементом системы национальной безопасности Российской Федерации. Особенности развития общества на современном этапе поставили перед российской системой образования целый ряд принципиально новых проблем, которые обусловлены рядом политических, социально-экономических, мировоззренческих и других факторов, среди которых следует выделить проблемы повышения качества и доступности образования, увеличения академической

мобильности, создания оптимальных в экономическом и организационном плане образовательных систем и усиления связей между разными уровнями образования.

Амонулоев Шерали Пиркадамович
заместитель начальника кафедры общественно-гуманитарных наук Военного института Министерства обороны Республики Таджикистан,
кандидат юридических наук, капитан
pirkadamov@mail.ru
+992077667704

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Аннотация. В данной статье автор рассматривает вопросы противодействия терроризму на национальном и региональном уровне. Анализируются и конкретизируются новые вызовы и угрозы, а также предлагается дальнейшее совершенствование международно-правового регулирования в указанной сфере.

Annotatsiya. Ushbu maqolada muallif terrorizmga qarshi kuranshish masalalarini milliy va mintaqaviy darajada ko'rib chiqadi. Yangi muammolar va tahdidlar tahlil qilinadi va konkretlashtirladi tahlil qilinadi va konkretlashtiriladi, shuningdek mazkur sohada xalqaro-huquqiy tartibga solishni yanada takomillashtirish taklif etiladi.

Annotation. In this article, the author examines the issues of countering terrorism at the national and regional level. New challenges and threats are analyzed and specified, and further improvement of international legal regulation in this area is proposed.

Ключевые слова: национальная безопасность, региональная безопасность, противодействия терроризму.

Регион Центральная Азия (ЦА) включает в себя бывшие республики СССР, которые с 1990-х гг. являются суверенными государствами: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, а также Монголию, северо-западный Китай, районы азиатской части России, Афганистан, северную часть Пакистана, северо-западную часть Индии, северную часть Ирана. На современном этапе борьба с новыми угрозами и вызовами региональной безопасности стала актуальной проблемой всего евразийского континента и мира в целом. В Центрально-азиатском регионе основными угрозами и вызовами, на основании Концепции внешней политики Республики Таджикистан 2015 г., являются следующие[4]:

[4] Концепция внешней политики Республики Таджикистан (Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 27 января 2015 года, № 332) [Электронный ресурс] // Официальный сайг

а) стремительный рост международного терроризма, транснациональной организованной преступности, контрабанды оружия и наркотиков;

б) неравномерное и нестабильное экономическое развитие, углубление экономических кризисов, усиление конкуренции за стратегические ресурсы и выход на мировые рынки;

в) распространение идеологической и цивилизационной конфронтации, расового и этнического противостояния, религиозного и политического экстремизма;

г) усиление бедности, нищеты, демографических проблем, безработицы и связанной с ней массовой нелегальной миграции, нехватка основных жизненно важных ресурсов, санитарно-эпидемиологические проблемы; ухудшение экологии, изменение климата и другие.

Безусловно, одной из основных угроз в Центральной Азии является *международный терроризм.* Террористы используют все виды оружия, от ножа до грузового автомобиля, что расширяет и доступность, и географию преступлений.

Наибольшую опасность для постсоветских стран ЦА представляет ситуация в Исламской Республике Афганистан (ИРА). Сведения о деятельности в Афганистане террористических группировок противоречивы.

С одной стороны, имеется точка зрения, что после вывода с территории государства основной части иностранного контингента, ИГ опять стало налаживать сотрудничество сталибами, усиливая свои позиции.

Противоположная точка зрения подтверждает оказываемое талибами противодействие проникновению группировок ИГ в Афганистан. Однако события сентября 2015 г. в Таджикистане и январь 2022 г. в Казахстане свидетельствуют, что полностью сбрасывать со счетов угрозу со стороны радикальных исламистов не следует[5]. Подобная угроза определенно должна измеряться военно-политическими и военно-правовыми категориями, т.к. очень вероятно повторение «Баткенской войны».

МИД Республики Таджикистан. Режим доступа: http://mfa.tj/index.php?l=ru&mod-2 (дата обращения: 6.04.2023).

[5] Starchak M. Ethe u.s. vs Russia in military-political cooperation with Tajikistan. // Центральная Азия и Кавказ. 2009. № 3. С. 27.;

Сущность подхода Республики Таджикистан к решению вопросов безопасности состоит в предотвращении конфликтов невоенными способами.

Реализация такого подхода в ЦА является в связи с региональными особенностями сложными длительным процессом, требующим колоссальных усилий от всех стран региона, разработки гибких позиций, выработки системы согласованных мер и т.д.

Исходя из данных оснований, актуальнейшей задачей становится углубление конструктивного диалога, как в области политики, так и в социальной сфере.[6] Очевидно, что основными факторами во внешнеполитической деятельности Таджикистана должны стать страны ЦА в обязательной «связке» с Узбекистаном, как наиболее близкий «сосед», с которым уРеспублики общиене только границы, но и культурно - исторические корни.

Для создания пространства безопасности в ЦА Таджикистан активно участвует в интеграционных процессах. Таджикистан неуклонно выступает

за обеспечение интересов безопасности в рамках СНГ, за развитие и укрепление потенциала СНГ. Чрезвычайную значимость в условиях стремительно набирающих силу экстремистских и террористических тенденциях во всем мире приобретает участие Таджикистана в военно-политических региональных организациях (ШОС, ОДКБ. СВМДА).

Являясь буферной зоной для защиты региональной безопасности, барьером распространения незаконного трафика наркотиков, терроризма, Таджикистан рискует своей безопасностью в максимальной степени во всем регионе. Еще в 2003 году, Основатель мира и национального единства- Лидер нации, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон предложил создать всеобщую антитеррористическую коалицию и «пояс безопасности» вокруг ИРА, что вызвало единодушное одобрение всех государств Средней Азии.[7] Однако следует четко понимать, что даже вместе собственные возможности стран Центральной Азии не соответствуют масштабам угроз и вызовов

Черненко Е. Боевики «Исламского государства» нацелены на Центральную Азию и Россию [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.kommersant.ru/doc/2827486 (дата обращения: 9.04.2023).

[3] Махмадов П. А. Проблемы безопасности Республики Таджикистан и их особенности в условиях трансформации общества: автореферат дисс. канд. полит, наук. Душанбе, 2014. С. 123-125.

[7] Мурод С. Афганский фактор во внешней политике Республики Таджикистан: история, приоритеты и перспективы (1992-2015 гг.): автореферат дисс. канд. ист. наук. Душанбе, 2017. С. 17.

региональной безопасности. В этой связи политическое, экономическое и особенно военное сотрудничество Республики Таджикистан со странами ЦА в том числе с Республикой Узбекистан совершенно необходимо.

Анализ последних событий в мире позволяет отметить следующее:

- в последние годы происходит эскалация терроризма: увеличивается количество террористических актов (которые являются наиболее распространенными и общественно опасными формами терроризма), идет диверсификация форм террористической деятельности, ее транснационализация и повышение организованности, наблюдается рост числа жертв терроризма.

- терроризм обладает повышенной общественной опасностью. Он угрожает международному миру и безопасности, развитию дружественных отношений между государствами, осуществлению основных прав и свобод

человека, территориальной целостности и безопасности, а также политической, экономической и социальной стабильности государств.

- терроризм тесно связан с торговлей наркотиками, оружием, отмыванием денег, деятельностью незаконных вооруженных формирований, контрабандой ядерных и других потенциально смертоносных материалов, а также целым рядом других преступлений.

- требуется безусловное осуждение терроризма во всех его формах. Он, вне зависимости от мотивов, не может быть оправдан ни при каких обстоятельствах, а лица, виновные в совершении террористических преступлений, должны быть привлечены к ответственности.

- необходимо не только стремиться ликвидировать терроризм во всех его формах, но и вести борьбу с так называемыми сопутствующими терроризму преступлениями.

- следует отметить важность международного сотрудничества в данном вопросе, в том числе и путем заключения региональных соглашений, в целях утверждения практических и эффективных мер по предотвращению, пресечению и ликвидации всех форм терроризма.

9 декабря 1994 г. в Нью-Йорке резолюцией 49/60 Генеральной Ассамблеи ООН была принята Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма[8] — документ программного характера, во

[8] Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма [Электронный ресурс] // http://www.un.org/ru/: Организация объединенных наций (ООН). URL: http://www.un.org/ru/documents/ decl_conv/declarations/ terrdecl .shtml.

многом предваривший разработку других международных договоров, направленных на противодействие терроризму в целом. В дальнейшем 9 декабря 1999 г. последовало подписание Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, а также остальные нормативные правовые акты в указанные сфере [9] . Кроме этого, ряд основных

международных документов на региональном уровне в рамках международных политических и военных организации, где являются ее участниками Таджикистан, Узбекистан, Казахстан и другие государства в ЦА.[10]

Указанные документы потребовали внесения соответствующих изменений и в действующее национальные законодательства.

Несмотря на то что Конституция Республики Таджикистан в ст. 10 закрепляет, что «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Таджикистан являются составной частью ее правовой системы»[11], их непосредственное применение часто затруднено. Требуется обязательное включение таких норм в действующее законодательство, что, прямо предусмотрено указанными международными актами.

Так, закон Республики Таджикистан «О борьбе с терроризмом» от 16 ноября 1999 г. № 845,[12] который установил основные принципы противодействия терроризму. К ним относятся - правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним.

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Республики Таджикистан в борьбе с терроризмом.

---

[9] Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 9 декабря 1999 г. // Бюллетень международных договоров. 2003. № 5. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 17 декабря 1979 г. // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIII. М., 1989.; Венская конвенция о праве международных договоров, 23 мая 1969 г. // Действующее международное право. В 3-х т. Т. 1. М., 1996. С. 343;

[10] Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 15 июня 2001 г. // Бюллетень международных договоров. 2004. № 1; Договор от 31 июля 1993г. « О коллективной безопасности». [Электронный ресурс]. Режим доступа- www.odkb-csto.org/documents/detaiI.php?ELEMENT_ID=129 (дата обращения' 06.04.2023г.); Алма-Атинская Декларация (Алма-Ата, 21 декабря 1991 г.) [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ. Режим доступа: http://cis.minsk.by/page.php7id-178 (дата обращения 06.04.2023г.) и др.

[11] Конституция Республики Таджикистан. Принята всенародным референдумом 6 ноября 1994 года и путём всенародного референдума были внесены изменения и дополнения 26 сентября 1999 года, 22 июня 2003 года и 22 мая 2016 года. Сайт «Президент Республики I аджикистан». [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.president.tj/ru/taxonomy/term/5/l 12 (дата обращения: 04.004.2023г.).

[12] Закон Республики Таджикистан "О борьбе с терроризмом" от 16 ноября 1999 г. № 845 (последняя версия) [Электронный ресурс] // Антитеррористический центр государств- участников СНГ. Режим доступа: http://www.cisatc.Org/l 35/155/285/317.html (дата обращения: 6.04.2023).

Существенные изменения и дополнения применительно к противодействию терроризму были внесены в уголовное, уголовно процессуальное и уголовно-исполнительное законодательства.

В целом следует отметить, что международно-правовое регулирование противодействия терроризму не только фактически сформулировало ряд антитеррористических стандартов, но и побудило государства активнее совершенствовать свое внутреннее законодательство в данной сфере [13]. Нормы международного права, реализуя заключенный в них антитеррор генный потенциал, выступили своеобразным светочем гармонизации национального законодательства. Однако данный процесс нельзя признать завершенным. Так, например, несмотря на содержащиеся в отдельных из вышеназванных конвенциях рекомендации по установлению уголовной ответственности юридических лиц, в российском уголовном законодательстве она до настоящего времени не предусмотрена.

Дальнейшее совершенствование международно-правового регулирования может вестись по нескольким направлениям.

1. Уточнение и конкретизация мер по противодействию терроризму в целом с учетом практики антитеррористической деятельности отдельных государств.

2. Разработка специальных международных договоров, направленных на противодействие новым террористическим проявлениям. Например, представляется, что требует такой отдельной международной регламентации противодействие кибертерроризму, т.е. терроризму с использованием возможностей компьютерных систем, сетей или данных, так как Конвенция о компьютерных преступлениях (ETS № 185) от 23 ноября 2001 г. [14] не затрагивает непосредственно вопросы противодействия терроризму. Вместе с тем террористические группировки для достижения своих целей могут воспользоваться уязвимостью информационной инфраструктуры, небольшая вредоносная программа может причинить вред, сравнимый с взрывом бомбы, а при определенных обстоятельствах и превосходящий его, при этом риск быть установленным, а также затраты на подобное

[13] Качалов В.В., Жилкин М.Г., Маслакова Е.А. Некоторые направления совершенствования правового обеспечения антитеррористической безопасности // Военно-юридический журнал. 2015. № 1. 14 с.

[14] Конвенция о компьютерных преступлениях от 23 ноября 2001 г. (ETS № 185) [Электронный ресурс]: http://conventions.coe.int: Council of Europe — Treaty Office. URL: http://conventions.coe.int/Treaty/ RUS/Treaties/HtmI/185.htm.

компьютерное нападение намного ниже, чем для традиционных видов террористической деятельности.

3. Подписание соглашений о научно-техническом сотрудничестве в сфере разработки и внедрения инженерных и технических средств и методов противодействия терроризму. Указанные средства и методы способны повысить эффективность противодействия терроризму на всех стадиях: предупреждения, пресечения, помощи жертвам террористических атак. В последнее время вопросам, касающимся предотвращению террористических актов при помощи технических средств, уделяется все большее внимание.

4. Возложение на государства, подписавшие соответствующие международные соглашения, обязанности по имплементации их положений во внутреннее законодательство. Разработка механизмов повышения эффективности такой имплементации.

В целом следует отметить, что международно-правовое регулирование противодействия терроризму не только фактически сформулировало ряд антитеррористических стандартов, но и побудило государства ЦА активнее совершенствовать свое внутреннее законодательство в сфере региональной и национальной безопасности. Нормы международного права, реализуя заключенный в них антитеррор генный потенциал, выступили своеобразным светочем гармонизации национального законодательства. Однако данный процесс нельзя признать завершенным.

В Таджикистане принято современное понятие национальной безопасности, состоящее из трех элементов - безопасности личности, общества и государства. К основным объектам безопасности относятся права и свободы личности, материальные и духовные ценности общества, конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность государства. Вполне вероятно и обоснованно, что в ходе научных и общественно-политических дискуссий по вопросам обеспечения безопасности в Республике Таджикистан и в целом в ЦА эти вопросы будут вынесены на повестку дня еще не раз. Важно другое - страны ЦА в том числе Республика Таджикистан и Республика Узбекистан сделали существенный шаг вперед, вступления в новые исторические реалии, где в основе всей деятельности государств - приоритет человеческих ценностей, которые государство будет защищать уже всеми доступными ему средствами.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Республики Таджикистан. Принята всенародным референдумом 6 ноября 1994 года и путём всенародного референдума были внесены изменения и дополнения 26 сентября 1999 года, 22 июня 2003 года и 22 мая 2016 года. Сайт «Президент Республики Таджикистан». [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.president.tj/ru/taxonomy/term/5/l 12 (дата обращения: 04.004.2023г.);

2. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма [Электронный ресурс] // http://www.un.org/ru/: Организация объединенных наций (ООН). URL: http://www.un.org/ru/documents/ decl_conv/declarations/ terrdecl .shtml;

3. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 9 декабря 1999 г. // Бюллетень международных договоров. 2003. № 5. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 17 декабря 1979 г. // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIII.M., 1989;

4. Венская конвенция о праве международных договоров, 23 мая 1969 г. // Действующее международное право. В 3-х т. Т. 1. М., 1996. С. 343; Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 16 декабря 1970 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXVII. М., 1974;

5. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 15 июня 2001 г. // Бюллетень международных договоров. 2004. № 1; Договор от 31 июля 1993г. « О коллективной безопасности». [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=l 29 (дата обращения: 06.04.2023г.);

6. Алма-Атинская Декларация (Алма-Ата, 21 декабря 1991 г.) [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ. Режим доступа: http://cis.minsk.by/page.php?id=178 (дата обращения 06.04.2023г.).

7. Концепция внешней политики Республики Таджикистан (Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 27 января 2015 года, № 332) [Электронный ресурс] // Официальный сайт МИД Республики Таджикистан. Режим доступа:

http://mfa.tj/index.php?l=m&mod=2 (дата обращения: 6.04.2023);

8. Закон Республики Таджикистан "О борьбе с терроризмом" от 16 ноября 1999 г. № 845 (последняя версия) [Электронный ресурс] //

Антитеррористический центр государств-участников СНГ. Режим Д°стУпа: http://www.cisatc.org/! 35/155/285/317.html (дата обращения: 6.04.2023);

9. Качалов В.В., Жилкин М.Г., Маслакова Е.А. Некоторые направления совершенствования правового обеспечения антитеррористической безопасности // Военно-юридический журнал. 2015. № 1;

10. Мурод С. Афганский фактор во внешней политике Республики Таджикистан: история, приоритеты и перспективы (1992-2015 гг.): автореферат дисс. канд. ист. наук. Душанбе, 2017;

11. Махмадов П. А. Проблемы безопасности Республики Таджикистан и их особенности в условиях трансформации общества: автореферат дисс. канд. полит, наук. Душанбе, 2014;

12. Starchak M. Ethe u.s. vs Kussia in military-political cooperation with Tajikistan. // Центральная Азия и Кавказ. 2009. № 3. С. 27.;

13. Черненко Е. Боевики «Исламского государства» нацелены на Центральную Азию и Россию [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.kommersant.ru/doc/2827486 (дата обращения: 9.04.2023).

Исмаилов Исамиддин
юридик фанлар доктори, профессор, Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университетининг Жамоат хавфсизлигини таъминлаш кафедраси профессори

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ НАЗАРИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАЪМИНЛАШ ФАНИНИ ЎҚИТИШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ (МИЛЛИЙ ТАЖРИБА)

Инсоният тарихида хавфсизлик шахс, жамият ва давлат учун барча даврларда ҳам сув ва ҳаводек зарур бўлган ҳаётий эҳтиёж бўлиб келган. Бугунги глобаллашув, шиддатли ўзгаришлар юз бераётган, шунингдек таҳдид ва тажовузлар кўпайиб ҳамда кучайиб бораётган мураккаб шароитда миллий хавфсизликнинг ажралмас таркибий қисми бўлган жамоат хавфсизлигини таъминлаш барча давлатлар олдида турган энг долзарб вазифалардан бири бўлиб қолмоқда.

Мустақиллик йилларида, айниқса охирги етти йилда жамоат хавфсизлигини таъминлаш учун бевосита масъул бўлган давлат органлари тизимида ҳам туб ислоҳотлар амалга оширилди ва янги институционал тузилмалар ташкил этилди ҳамда фаолияти йўлга қўйилиб, уларни тартибга солувчи қонунлар қабул қилинди[1].

Шуни алоҳида қайд этиш жоизки, дастлаб туризм ривожланган ҳудудларда[2], Тошкент шаҳрида[3], кейинчалик қолган барча ҳудудларда[4], транспорт ҳамда туризм объектларида[5], Тошкент вилояти минтақасида[6] жамоат хавфсизлигини таъминлаш тизимини такомиллаштириш мақсадида туб ислоҳотлар ўтказилди. Бу соҳада асосий масъул субъектлар фаолиятини сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш чора-тадбирлари амалга оширилиб[7], “хавфсиз шаҳар”[8], “обод ва хавфсиз маҳалла” [9], “хавфсиз хонодон”, “хавфсиз ҳовли” концепциялари, “фуқаробай”, “оилабай” ва “маҳаллабай” ишлаш тизимлари жорий этилди[10].

Мазкур ислоҳотлар мамлакатда, айниқса пойтахт ва вилоят марказларида, туман ва шаҳарларда ҳар бир маҳаллада жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида сифат жиҳатдан мутлақо янги тизимни шакллантириш, тизимга замонавий илғор тартиб ва механизмларни, ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш бугунги кунда масъул давлат органлари, шунингдек уларнинг фуқаролик жамияти институтлари билан самарали ҳамкорликни йўлга қўйиш имконини бермоқда.

Тадқиқотлар шуни кўрсатмоқдаки, амалга оширилган ислоҳотлар ва амалий ишларга қарамасдан Ўзбекистонда жамоат хавфсизлигини назарий, ҳуқуқий, ташкилий-тактик жиҳатдан таъминлаш ҳамда соҳага замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш орқали тизимни рақамлаштириш, шунингдек мазкур йўналишларда фан, таълим ва амалиётнинг уйғунлигини таъминлаш бугунги куннинг энг долзарб вазифаларидан бири бўлиб қолмоқда.

Мазкур долзарб вазифаларни самарали амалга ошириш мақсадида:

биринчидан, Ички ишлар вазирлиги тузилмасида Жамоат хавфсизлиги масалалари илмий-амалий тадқиқотлар марказини ташкил этилди ва унинг асосий вазифалари белгиланди ҳамда фаолияти йўлган қўйилди[7];

иккинчидан, Миллий гвардия Ҳарбий-техник институти негизида Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети белгиланган соҳалар учун тегишли йўналишларда малакали кадрларни мақсадли тайёрлашни амалга оширувчи базавий олий ҳарбий таълим ва илмий-тадқиқот муассасаси этиб қайта ташкил этилди[11];

учинчидан, Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги концепцияси, 2022 — 2025 йилларда Ўзбекистон Республикасида жамоат хавфсизлигини таъминлаш тизимини ривожлантириш стратегияси, 2022 — 2025 йилларда Ўзбекистон Республикасида жамоат хавфсизлигини таъминлаш тизимини ривожлантириш стратегиясини 2022 йилда амалга ошириш бўйича «йўл харитаси» тасдиқланди ва ижрога киритилди[12].

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, 2022 — 2025 йилларда Ўзбекистон Республикасида жамоат хавфсизлигини таъминлаш тизимини ривожлантириш стратегиясининг мақсади мамлакатда жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш бўйича ҳуқуқий, услубий, илмий, ташкилий чораларни ишлаб чиқиш ва самарали амалга оширишдан иборат. Хусусан:

а) жамоат хавфсизлиги соҳасида ягона, шу жумладан транспорт ва туризм объектларида хавфсизликни таъминлаш бўйича, оммавий тадбирларни ўтказиш қоидаларини тартибга солувчи қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш ва ҳ.к.;

б) Маҳалла ҳуқуқ-тартибот масканининг намунавий лойиҳасини ишлаб чиқиш ва амалиётга жорий этиш, республикада улари фаолиятини тўлақонли йўлга қўйиш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш, гуруҳий

қонунбузарликлар ва оммавий тартибсизликларни бартараф этиш бўйича 14 та «Ҳудуд методикаси»ни ишлаб чиқиш ва амалиётга татбиқ этиш, ҳуқуқ-тартибот идораларининг куч ва воситаларини бошқаришнинг ягона марказлашган тизимини ташкил этиш ва ҳ.к.;

в) Ички ишлар вазирлиги ва Миллий гвардия таълим муассасалари ўқув жараёнида «Жамоат хавфсизлиги асослари» фанини жорий этиш, шу номли дарсликни тайёрлаш, профилактика инспекторларининг «шаҳар инспектори» ва «қишлоқ инспектори» моделларини яратиш, жорий этиш ва улар бўйича ўқитишни ташкил этиш, «Жамоат хавфсизлигини таъминлаш» ихтисослигини киритиш, жамоат хавфсизлиги муаммоларини ўрганиш, илмий тадқиқ қилиш борасида Ички ишлар вазирлиги Жамоат хавфсизлиги масалалари илмий-амалий тадқиқотлар маркази ва Жамоат хавфсизлиги университетини таянч методик базага айлантириш ва ҳ.к. [12].

Жамоат хавфсизлигини таъминлашни сифат жиҳатдан янги босқичга олиб чиқиш орқали мамлакатимизнинг тинчлиги ва осойишталигига бўлган ҳар қандай таҳдидларнинг олдини олиш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида юқори малакали мутахассисларни тайёрлаш тизимини илғор халқаро стандартлар асосида такомиллаштириш, шунингдек, замон талабларидан келиб чиқиб, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ва Қуролли Кучларнинг кадрлар салоҳиятини ошириш мақсадида:

а) Миллий гвардия Ҳарбий-техник институти Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети этиб қайта ташкил этилди;

б) Университет қуйидаги соҳалар учун малакали кадрларни мақсадли тайёрлашни амалга оширувчи базавий олий ҳарбий таълим ва илмий-тадқиқот муассасаси этиб белгиланди:

- Ички ишлар вазирлиги ва Миллий гвардия учун — жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасининг тегишинча жамоат тартибини сақлаш, йўл ҳаракати хавфсизлиги ва паспорт тизими талабларини амалга ошириш йўналишларида;

- Қуролли Кучлар ва бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар учун — ҳарбий дипломатия, юриспруденция ва иқтисодиёт ҳамда муҳандислик-техник, тарбиявий-психологик ва қўмондонлик-тактик фаолият соҳасида;

- ўз қўриқлаш тузилмаларига эга бўлган давлат ва хўжалик бошқаруви органлари учун — қўриқлаш фаолиятини ташкил этиш ва амалга ошириш соҳасининг барча йўналишларида.

Университетнинг асосий вазифалари ва фаолият йўналишлари этиб қуйидагилар белгиланди:

жамоат хавфсизлигини таъминлаш бўйича фаолиятни самарали ташкил этишга қодир бўлган малакали мутахассисларни тегишли ихтисослик ва ҳуқуқшунослик йўналишлари бўйича чуқурлаштирилган ҳолда ўқитиш ҳамда уларни жанговар ва жисмоний тайёргарликдан ўтказиш орқали мақсадли тайёрлаш;

Қуролли Кучлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар учун кадрларни маънавий-ахлоқий тарбиялашнинг самарали тизимини жорий этиш, уларда ҳуқуқий маданиятни шакллантириш ҳамда ватанпарварлик ва юксак одоб-ахлоқ сифатларини камол топтириш орқали чуқурлаштирилган ҳолда тайёрлаш;

ҳарбий ватанпарварлик, маънавий-маърифий тарбия ва ёшлар билан ижтимоий ишлаш йўналишида ўқув-тарбия муассасалари тарбиячиларини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш;

ўқув жараёнини ўқитишнинг замонавий шакл ва услублари, педагогик ва ахборот технологияларини қўллаган ҳолда назария ва амалиёт узвийлигини таъминлаш орқали ташкил этиш;

олий малакали илмий-педагогик кадрларни тайёрлаш, жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг энг долзарб муаммолари бўйича комплекс илмий тадқиқотларни, шу жумладан маҳаллий ва халқаро грантларни жалб этган ҳолда, ўтказиш;

ўқув жараёнига хорижий мамлакатларнинг нуфузли таълим ва илмий-тадқиқот муассасаларининг малакали мутахассисларини жалб этиш, шунингдек, қўшма илмий тадқиқотларни ўтказиш ва педагогик тажриба алмашиш соҳасида доимий халқаро ҳамкорликни амалга ошириш[11].

Шуни алоҳида қайд этиш жоизки, Тараққиёт стратегиясида: “16-мақсад: “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилишига сабаб бўлган шарт-шароитларни ўз вақтида аниқлаш ва бартараф этишнинг самарали тизимини яратиш”; 17-мақсад: Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг янги қиёфасини шакллантириш ва уларнинг фаолиятини халқ манфаатлари, инсон қадр-қиммати, ҳуқуқ ва эркинликларини самарали ҳимоя қилишга йўналтириш” белгиланди[13].

Тараққиёт стратегиясидаги белгиланган мақсадларга эришиш жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг яхлит тизимини шакллантириш, айниқса ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларининг энг қуйи бўғинидан республика даражасигача самарали фаолиятини йўлга қўйиш ва замонавий иш услубларини жорий этиш орқали мамлакатимизда ҳуқуқ-тартибот ва қонунийликни мустаҳкамлаш, аҳолининг тинчлиги ва осойишталигини таъминлаш мақсадида улар фаолиятини ташкил этишнинг мутлақо янги механизмларини жорий этишни босқичма-босқич амалга ошириш жамоат хавфсизлигини назарий-ҳуқуқий таъминлашга мутлақо янгича ёндашувни талаб этади.

Мазкур вазифаларни самарали амалга ошириш мақсадида, шунингдек Ўзекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепцияси ва 2022 — 2025 йилларда Ўзбекистон Республикасида жамоат хавфсизлигини таъминлаш тизимини ривожлантириш стратегияси талабларидан келиб чиққан ҳолда 2021/2022 ўқув йилидан бошлаб, Университетда профессионал кадрларни тайёрлаш жараёнига бакалавриат ва магистратурани ўз ичига олувчи икки босқичли олий таълим тизими жорий этилди.

Ўтган 2021/2022 ва 2022/2023 ўқув йилларида Магистратуранинг “71030101 – Жамоат хавфсизлигини тезкор-тактик таъминлашнинг қўмондонлик штаб фаолияти”, “71030201 – Тарбиявий-психологик таъминлашнинг қўмондонлик-штаб фаолияти”, “71031301 – Жамоат хавфсизлигини ҳуқуқий таъминлаш” таълим йўналишлари бўйича тингловчиларга “Жамоат хавфсизлигини назарий-ҳуқуқий таъминлаш” фанини ўқитиш жараёни таҳлили натижалари ва жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг яхлит тизимини яратиш бўйича қўйилаётган талаблардан келиб чиққан ҳолда мазкур фанни ўқитишни қуйидаги йўналишларда такомиллаштириш мақсадга мувофиқ:

биринчидан, фан дастурига: Янги Ўзбекистоннинг жамоат хавфсизлигини таъминлаш тизими, унинг ташкилий ва ҳуқуқий асослари; Жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг объектлари ва субъектлари тизими; Жамоат хавфсизлигини таъминлашда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фаолияти; Йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш фаолияти; Транспорт ва туризм объектларида хавфсизликни таъминлаш; Жамоат хавфсизлигини таъминлаш фаолиятида мурожаатлар билан ишлаш ва иш юритишни ташкил этиш; Фавқулодда ҳолат режими ва уни таъминлашни ташкил этиш мавзуларини киритган ҳолда қайтадан ишлаб чиқиш;

иккинчидан, фан бўйича ишчи дастурда мавзуларни ўрганиш бўйича вақт тақсимотини: маъруза 40 фоиз; семинар 30 фоиз; амалий машғулот 30 фоиз қилиб белгилаш (амалда маъруза 50 фоиз, семинар 50 фоиз);

учинчидан, мавзулар режасини тайёрлашда тегишлилиги бўйича машғулотларга амалиётдан мавзуга оид муаммолардан хабардор бўлган ва уларни ҳал этиш бўйича фаолиятни ташкил этиш учун масъул бўлган раҳбарларни жалб этиш механизмларини назарда тутиш;

тўртинчидан, амалий машғулотларни тегишли амалиёт органлари базасида амалиётчилар билан ҳамкорликда ўтказилиш механизмларининг дарсларни режалаштириш ҳужжатларида назарда тутилишини таъминлаш.

Бундан ташқари 2022-2023 ўқув йилида магистратурада “71031301 – Жамоат хавфсизлигини ҳуқуқий таъминлаш” таълим мутахассислиги соҳасида ўқиётган тингловчиларга “Жамоат хавфсизлигини назарий-ҳуқуқий таъминлаш” ва “Мутахассислик фанини ўқитиш методикаси” фанлари ўқитиш жараёнида шаклланган тажрибага асосланган ҳолда қуйидагилар таклиф этилади:

а) жамоат хавфсизлигини назарий-ҳуқуқий таъминлаш соҳасидаги муаммоларни мавзулар кесимида амалиёт ваилмий жамоатчилик вакилларини жалб этган ҳолда магистратура тингловчиларининг фаол иштирокини таъминлаш механизмларини назарда тутган ҳолда давра суҳбатларини ташкил этиш;

б) жамоат хавфсизлигини назарий-ҳуқуқий таъминлаш соҳасида қабул қилинаётган янги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни, тартиб ва қоидаларни, шунингдек механизмларни амалиётда қўллашда магистратура тингловчиларининг фаол иштирокини таъминлаш механизмларини назарда тутган ҳолда маҳорат машғулотларини ташкил этиш;

в) магистратура тингловчиларида илмий-педагогик фаолият олиб бориш кўникма ва тажрибаларини шакллантириш мақсадида “Жамоат хавфсизлигини назарий-ҳуқуқий таъминлаш” фани доирасидаги мазулар бўйича машғулотларни “Мутахассислик фанини ўқитиш методикаси” фани доирасида олган педагогик билимларни қўллаган ҳолда “синов” машғулотларини ўтказиш тартибини жорий этиш;

г) магистратура тингловчиларини кафедра томонидан курсант ва талабаларга ўқитилаган фанлар бўйича машғулотларни олиб боришга, шунингдек аҳолининг турли қатламлари билан тарғибот-ташвиқот ишларини ўтказишга, шунингдек жамоат хавфсизлигини таъминлаш

соҳасидаги муаммоларни ўрганиш ҳам уларни бартараф этиш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишга жалб этиш механизмларини жорий этиш.

Фойдаланилган манбалар:

1. Ўзбекистон Республикасининг: 2016 йил 16 сентябрдаги “Ички ишлар органлари тўғрисида”ги қонуни. https://lex.uz/acts/3027843; 2020 йил 18 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси тўғрисида”ги қонуни https://lex.uz/acts/5128310; 2018 йил 5 апрелдаги “Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизмати тўғрисида”ги қонуни https://lex.uz/acts/3610935; 2021 йил 6 июлдаги “Ўзбекистон Республикаси Президенти давлат хавфсизлик хизмати тўғрисида”ги қонуни https://lex.uz/docs/5491505
2. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 23 ноябрдаги “Бухоро, Самарқанд, Хива ва Шаҳрисабз шаҳарларида хавфсиз туризмни таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 939-сон қарори https://lex.uz/docs/3422680
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг: 2018 йил 14 февралдаги «Тошкент шаҳрида жамоат тартибини сақлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашишнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш тўғрисида»ги ПҚ-3528-сонли қарори https://lex.uz/docs/3556832; Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 19 июндаги “Тошкент шаҳрида жамоат тартибини таъминлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш самарадорлигини ошириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-3786-сон қарори https://lex.uz/docs/3786903.
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 24 декабрдаги “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш самарадорлигини ошириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-4075-сон қарори. https://lex.uz/docs/4124831
5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 6 мартдаги “Транспорт ва туризм объектларида жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг самарали тизимини жорий этишга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-4229-сон қарори https://lex.uz/docs/4229310
6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 29 майдаги «Тошкент вилоятида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари куч ва

воситаларини бошқаришнинг сифат жиҳатдан янги тизимини жорий этиш тўғрисида»ги ПҚ-4343-сон Қарори // https://lex.uz/docs/4355767;

7. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 26 мартдаги “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари фаолиятини сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6196-сон фармони // https://lex.uz/docs/5344118;

8. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 29 августдаги “Ахборот-коммуникация технологиялари соҳасида лойиҳа бошқаруви тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида” ПҚ-3245-сон қарори https://lex.uz/docs/3324016

9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жамиятда ижтимоий-маънавий муҳитни соғломлаштириш, маҳалла институтини янада қўллаб-қувватлаш ҳамда оила ва хотин-қизлар билан ишлаш тизимини янги даражага олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5938-сон фармони https://lex.uz/docs/4740345

10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 2 апрелдаги «Ички ишлар органларининг жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка карши курашиш соҳасидаги фаолиятини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-5050-сон қарори. // https://lex.uz/ru/docs/5353841

11. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 15 апрелдаги “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида профессионал кадрларни тайёрлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-5077-сон қарори https://lex.uz/ru/docs/5377545

12. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27-сон фармони https://lex.uz/uz/docs/5749291

13. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги “2022 — 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сон фармони https://lex.uz/docs/5841063

I секция. ТЕОРЕТИКО-ПРАКТИЧЕСКОЕ, ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Рахимова Муаттара Абдусаттаровна

Университет мировой экономики и дипломатии, профессор кафедры "Международное право и публично-правовые лисциплины", доктор юридических наук (DSc), профессор, тел.:+99891-165-87-04, e-mail: muattara161@mail.ru

ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПОНЯТИЕ

Аннотация: В ходе масштабных реформ, проводимых в нашей стране, особое внимание уделяется вопросам обеспечения безопасности и стабильности. В целях дальнейшего развития системы обеспечения общественной безопасности и определения перспективных направлений государственной политики в этой сфере последовательно реализуются Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан и стратегия развития системы обеспечения общественной безопасности на 2022-2025 годы. Исследования терминологии, связанной с общественной безопасностью, актуальны. Анализ терминологии позволяет выстроить хронологию формирования представлений о сущности общественной безопасности.

Ключевые слова: общественная безопасность, безопасность общества, место общественной безопасности в рамках проводимых реформ в стране, формирование в обществе культуры общественной безопасности.

Annotatsiya: Mamlakatimizda amalga oshirilayotgan keng ko‘lamli islohotlar jarayonida xavfsizlik va barqarorlikni ta’minlash masalalariga alohida e’tibor qaratilmoqda. Jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimini yanada rivojlantirish va bu boradagi davlat siyosatining istiqbolli yo‘nalishlarini belgilash maqsadida O‘zbekiston Respublikasining Jamoat xavfsizligini ta’minlash konsepsiyasi va 2022-2025 yillarga mo‘ljallangan jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimini rivojlantirish strategiyasi izchil amalga oshirilmoqda. Jamoat xavfsizligi bilan bog'liq terminologiya bo'yicha tadqiqotlar dolzarbdir. Terminologiyani tahlil qilish jamoat xavfsizligining mohiyati haqidagi g'oyalarni shakllantirish xronologiyasini yaratishga imkon beradi.

Kalit so'zlar: jamoat xavfsizligi, jamoat xavfsizligi, mamlakatda amalga oshirilayotgan islohotlar doirasida jamoat xavfsizligining o'rni, jamiyatda jamoat xavfsizligi madaniyatini shakllantirish.

Abstract: In the course of the large-scale reforms carried out in our country, special attention is paid to issues of ensuring security and stability. In order to further develop the system for ensuring public security and identify promising areas of state policy in this area, the Concept of Public Security of the Republic of Uzbekistan and the Strategy for developing the system for ensuring public security for 2022-2025 are being consistently implemented. The research of the terminology related to public safety is relevant. The analysis of terminology makes it possible to build a chronology of the formation of ideas about the essence of public security.

Keywords: public safety, public safety, the place of public safety in the framework of ongoing reforms in the country, the formation of a culture of public safety in society.

Сегодня в Республике Узбекистан актуальность приобрело обеспечение различных видов безопасности, в т. ч. общественной безопасности. В частности, в Указе Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 г. № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан» говорится: «В рамках реализуемых в стране широкомасштабных реформ особое внимание уделяется обеспечению мирной и спокойной жизни населения, а также формированию в обществе культуры законопослушания и общественной безопасности... внедрены принципиально новые механизмы и порядки организации работы в направлении обеспечения общественной безопасности на основе принципа «Служить интересам народа», налажено целевое взаимодействие государственных органов с общественными формированиями.» [1].

Но грамотное обеспечение общественной безопасности всегда должно быть научно обоснованным. Для современного правового регулирования назрела необходимость разработки теоретических основ общественной безопасности и, прежде всего, понятийно-категориального аппарата.

Один из исследователей общественной безопасности Р.Г. Халиуллин отмечает, что: «Большинство существующих в науке определений безопасности несовершенно. Среди причин такого

положения – фундаментальность самого явления безопасности, множественность содержательных связей и форм внешних проявлений и взаимодействий с иными близкими явлениями» [7, с. 31]. Но в современной науке существуют различные подходы к определению данного понятия. Так, например, А.П.Алехин, А.А.Кармолицкий, Ю.М. Козлов определяют общественную безопасность как систему отношений, складывающихся в процессе предупреждения и устранения угрозы жизни, здоровья граждан и их имущества [5, с. 559].

С.З.Павленко, кроме перечисленного, обращает внимание на понимании безопасности как свойства социальной системы, как специфической деятельности государственных органов, а также как определенного состояния [6].

То есть, исходя из вышеперечисленного, можно сформулировать, что общественная безопасность - это состояние защищенности общества от угроз различного характера, позволяющее ему сохранять качественную определенность и способствующее его устойчивому развитию. По нашему мнению, данное определение наиболее полно раскрывает сущность рассматриваемого явления, в то же время оно не перегружено лишними составляющими, благодаря чему является достаточно простым для понимания и использования в научных исследованиях, так и в правотворчестве и правоприменении.

«Когда люди чувствуют себя в безопасности и свободно?... Когда нет преступности, если человек уверен в безопасности, когда все решено - от порядка и до чистоты на улице. Для этого необходимо интегрировать данные всех органов правопорядка. Нужно изменить мировоззрение сотрудников каждого ведомства, участвующего в этом взаимодействии» [4.] - отметил Ш.М. Мирзиёев на открытии Ситуационно-аналитического центра МВД Республики Узбекистан.

Теперь обратимся как дается определение общественной безопасности в правовых актах Республики Узбекистан.

Так, Глава 1 Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан [2.] дает развернутую характеристику общественной безопасности, определяя ее как состояние защищенности общества от противозаконных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, чрезвычайных ситуаций и иных угроз (далее — угрозы), которое способствует устойчивому развитию общества и обеспечивает реализацию прав, свобод и законных интересов человека.

И, исходя из вышеупомянутого, Глава 2 Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан определяет национальные интересы в сфере обеспечения общественной безопасности. Это и обеспечение общественно-политической стабильности общества; и создание и укрепление правового общества в стране на основе повышения правового сознания и политико-правовой культуры, политической и социальной активности, гражданской ответственности населения; и расширение участия общественности в построении правового демократического государства и сильного гражданского общества, укреплении системы государственного и общественного управления, управлении делами государства и общества; и повышение активной и созидательной роли органов самоуправления, негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации в общественно-политической жизни страны, эффективности взаимодействия общества и государства; и всестороннее укрепление межнациональных и межрелигиозных отношений, культуры религиозной толерантности, дружбы, взаимного сотрудничества и гуманизма в обществе; и укрепление способности самосохранения, в условиях постоянно происходящих в мире изменений и возникающих под их воздействием реальных и возможных угроз. [2.]

Из нормативного определения вытекает объектный состав общественной безопасности, а также основные направления ее обеспечения.

В качестве объектов обеспечения общественной безопасности Концепция называет, во-первых, человека и гражданина, во-вторых, материальные и духовные ценности общества.

Обеспечение общественной безопасности обозначается как реализация определяемой государством системы политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, а также на предупреждение, ликвидацию и (или) минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Основные направления обеспечения общественной безопасности согласно Концепции:

1) разработка и реализация мероприятий по пресечению угроз общественной безопасности;

2) обеспечение защиты общества от противозаконных посягательств;

3) осуществление профилактики социальных и межнациональных конфликтов;

4) выявление и пресечение любых проявлений террористической и экстремисткой деятельности, борьба с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, незаконной миграцией и торговлей людьми;

5) обеспечение бесперебойной и безопасной работы социальной инфраструктуры, в том числе туристских объектов;

6) предупреждение ущерба и смертельных исходов от дорожно-транспортных происшествий;

7) социализация лиц, склонных к совершению преступлений, состоящих под административным надзором и на учете пробации, попавших под влияние деструктивных идей, в том числе недопущение совершения гражданами данной категории преступлений посредством их профессионального обучения и вовлечения в предпринимательство;

8) защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

9) предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи посредством осуществления мероприятий по воспитанию их в духе любви к Родине, патриотизма, уважения национальных и общечеловеческих ценностей, защите молодого поколения от идей терроризма, экстремизма, насилия и жестокости;

10) внедрение современных информационно-коммуникационных технологий и систем в охрану общественного порядка;

11) обеспечение постоянной готовности, повышение оперативности и укрепление материально-технической базы сил и средств уполномоченных государственных органов, задействованных в обеспечении общественной безопасности, а также повышение уровня правовой и социальной защиты личного состава. [2.]

Таким образом, Концепция существенно сужает притязания науки как по объектному составу, так и по направлениям обеспечения общественной безопасности.

Концепция, помимо базового, формулирует также другие определения. Это:

- обеспечение общественной безопасности — единая система, содержащая политические, социально-экономические, правовые и комплекс других организационных мероприятий, устанавливаемых государством для защиты общества от угроз и совершенствуемых на постоянной основе [2, пункт 1];
- определение субъектов системы обеспечения общественной безопасности, обеспечивающих общественную безопасность, и участвующих в ее обеспечении: Кабинет Министров, Министерство внутренних дел, Национальная гвардия, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Служба государственной безопасности, Генеральная прокуратура, Министерство по поддержке махалли и семьи, Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций, Министерство здравоохранения Республики Узбекистан, местные органы государственной власти [2, пункт 6];
- посредством реализации Концепции ожидается достижение конечного результата - эффективное внедрение качественно новой системы обеспечения общественной безопасности, мира и спокойствия населения, создание надежных и эффективных механизмов обеспечения безопасности личности, общества и государства. [2, пункт 23].

В пункте 7 «Стратегии развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 — 2025 годы» предусмотрено развитие правовых основ обеспечения общественной безопасности. Согласно данному пункту предстоит объединить свыше 200 нормативно-правовых и ведомственных нормативных актов, регламентирующих отношения и полномочия в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения безопасности дорожного движения и пробации, путем разработки проекта и принятия единого законодательного акта в сфере общественной безопасности. [3.].

В Главе 4 «Развитие научных основ обеспечения общественной безопасности» Стратегии развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 — 2025 годы для развития научных основ обеспечения общественной безопасности предусмотрено ведение дисциплины «Основы общественной безопасности» в учебный процесс образовательных учреждений Министерства внутренних дел и Национальной гвардии, в том числе разработка учебника «Основы общественной безопасности» на основе

глубокого научного изучения вопросов, отражающих составные части деятельности по обеспечению общественной безопасности [3.].

Утверждение Концепции стало поворотным моментом в научных дискуссиях относительно всего спектра проблем, связанных с теорией и практикой обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан.

Основываясь на результатах анализа точек зрения различных авторов и определений Концепции, считаем, что цель обеспечения общественной безопасности заключается в выявлении, устранении и предупреждении угроз, способных нанести ущерб общественным интересам, соответствующим общественным отношениям во всех сферах.

Из вышеизложенного вытекает, что общественную безопасность следует воспринимать как один из элементов безопасности общества. Безопасность общества и общественная безопасность, таким образом, соотносятся как целое и его часть.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 г. № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан»- https://lex.uz/ru/docs/5749295

2. Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан Приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 года № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан»- https://lex.uz/ru/docs/5749295

3. Стратегия развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 — 2025 годы // Приложение № 2 к Указу Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 года № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан»- https://lex.uz/ru/docs/5749295

4. Речь Президента Республики Узбекистан при посещении 3 мая 2022 г. Ситуационно-аналитического центра МВД Республики Узбекистан. https://uzdaily.uz/ru/post/68699

5. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. - Москва, 1996. 269 с.

6. Павленко С.З. Безопасность российского государства как политическая проблема: автореф. … дис. д-ра полит. наук. М., 1998.

7. Халиуллин Р.Г. Безопасность: многообразие подходов и проблемы определения понятия // Юридическое образование и наука. 2007. № 4.

Матчанов Алимжан Атабаевич
Начальник кафедры организационно- штабной деятельности Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан доктор юридических наук, профессор, полковник,
тел.: +998977747073
e-mail alimjan.matchanov@gmail.com.

ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аннотация. В данной статье рассматриваются основные аспекты, связанные с обеспечением общественной безопасности и охраны общественного порядка в правоохранительной деятельности органов внутренних дел основанной на защите прав и свобод человека в борьбе с преступностью. Посредством изучения мнения ученых были определены основные понятия, относящиеся к правоприменительной функции органов внутренних дел и проведен научный анализ механизма обеспечения общественной безопасности направленного на защиту прав и свобод человека.

Ключевые слова: обеспечение общественной безопасности, охрана общественного порядка, органы внутренних дел, правоприменительная деятельность, правоохранительные органы, права и свободы человека, преступления

ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИНИНГ ҲУҚУҚНИ МУХОФАЗА ҚИЛИШ ФАОЛИЯТИДА ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА ЖАМОАТ ТАРТИБИНИ САҚЛАШ ХУСУСИЯТЛАРИ

Аннотация.Ушбу мақолада жиноятчиликка қарши курашда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш асосида ички ишлар органларининг ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятида жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жамоат тартибини муҳофаза қилиш билан боғлиқ асосий жиҳатлар кўриб чиқилади. Олимларнинг фикр-мулоҳазаларини ўрганиш орқали ички ишлар органларининг ҳуқуқни муҳофаза қилиш функциясига оид асосий тушунчалар белгиланиб, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишга қаратилган жамоат хавфсизлигини таъминлаш механизми илмий таҳлил қилинди.

Калит сўзлар: жамоат хавфсизлигини таъминлаш, жамоат тартибини муҳофаза қилиш, ички ишлар органлари, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, жиноятлар

FEATURES OF ENSURING PUBLIC SECURITY AND PROTECTION OF PUBLIC ORDER IN THE LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS

Annotation. This article discusses the main aspects related to ensuring public safety and the protection of public order in the law enforcement activities of the internal affairs bodies based on the protection of human rights and freedoms in the fight against crime. By studying the opinions of scientists, the basic concepts related to the law enforcement function of the internal affairs bodies were determined and a scientific analysis of the mechanism for ensuring public security aimed at protecting human rights and freedoms was carried out.

Keywords: ensuring public safety, protection of public order, internal affairs bodies, law enforcement, law enforcement agencies, human rights and freedoms, crimes

Указ Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева от 26 марта 2021 года № УП-6196 «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» определил основные направления деятельности органов внутренних дел (ОВД) в целях дальнейшего развития системы обеспечения общественной безопасности.

Следует отметить, что в Узбекистане, в результате проводимых широкомасштабных реформ в правовой сфере, особое внимание уделяется обеспечению мирной и спокойной жизни граждан, а также формированию в обществе культуры законопослушания и общественной безопасности. Так, внедрены принципиально новые механизмы и порядки организации работы в направлении обеспечения общественной безопасности на основе принципа «Служить интересам народа», налажено целевое взаимодействие государственных органов с общественными формированиями.

Усиливающиеся в мире различные противостояния и противоречия, угрозы миру и спокойствию страны и техногенные бедствия возлагают на ответственные государственные структуры, в том числе и на ОВД задачу по дальнейшему совершенствованию своей деятельности на основе приоритетной идеи «Все наши стремления и действия – во имя чести и достоинства человека».

Для создания основ вышеуказанной деятельности 29 ноября 2021 года был принят Указ Президента Республики Узбекистан № УП-27 «Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан»,

который стал основополагающим нормативно-правовым актом, регламентирующим государственную политику в сфере обеспечения общественной безопасности, представляющей собой одно из основных направлений национальной безопасности.

Из содержания Концепции можно сделать вывод, что общественная безопасность представляет собой состояние защищенности человека, общества и государства от противозаконных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, техногенных ситуаций и иных угроз. В свою очередь обеспечение общественной безопасности регламентируется как единая система, содержащая политические, социально-экономические, правовые и комплекс других организационных мероприятий, устанавливаемых государством для защиты личности, общества и государства от возникающих в мире угроз.

В современной среде жизни отношение между индивидом с одной стороны, обществом и государством с другой стороны формируются в рамках общественной безопасности для всего сообщества в целом на добровольных началах. Эти правоотношения проявляются в сознательной деятельности, действиях и поведении граждан, которые сознательно делегируют государству право на обеспечение общественной безопасности путем охраны их силами правоохранительных органов, что оказывает влияние на состояние общественного порядка и безопасности общества. В данную систему входят общественные объединения и государство. Отметим, что система устанавливает правила поведения и обеспечивает их соблюдение и выполнение.

Главной задачей государства является борьба за укрепление общественной безопасности и порядка. Как одно из направлений перехода к инновационному социально-ориентированному типу развития экономики в Концепции экономического и социального развития нашей страны обозначено развитие человеческого потенциала. Такая Концепция заключается в том, что непосредственно нужно обеспечить гарантии общественного порядка и безопасности.

В обеспечении общественной безопасности и порядка важное место, как самый многочисленная правоохранительная структура занимают ОВД, которые выполняют функцию по предотвращению нарушений общественного порядка и привлечения к ответственности за такие нарушения.

Следует признать, что термин «безопасность» означает состояние защиты жизненно важных интересов государства и общества от различных видов угроз. При этом между государственной, общественной и личной

безопасности имеются различия. Государство, выполняющее, через судебную, исполнительную и законодательную власть, соответствующие функции, является основным субъектом безопасности[15] [1].

Охрана общественной безопасности в правоприменительной деятельности ОВД основывается на строгом соблюдении закона означающая, что все подразделения данного правоохранительной структуры формируются и функционируют только основываясь на законе. Строгое, неуклонное соблюдение правовых требований и предписаний законов является необходимым условием успешного функционирования деятельности ОВД по охране общественного порядка и в обеспечении общественной безопасности, борьбы с преступностью ориентированной на защиту прав и свобод человека.

Исследования теоретических и практических проблем защиты прав человека в деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности провел А.Х. Саттаров[2][16], который научно обосновал необходимые рекомендации по совершенствованию механизма соблюдения прав человека в обеспечении общественной безопасности.

Уголовно-правовые аспекты принципа гуманизма в обеспечении общественной безопасности в своем исследовании раскрыл Г.К. Ботиров[3][17], который обосновал основы либерализации уголовного законодательства Узбекистана как необходимого условия эффективности охраны общественной безопасности.

Об обеспечении общественной безопасности посредством соблюдения законности в уголовно-процессуальной деятельности в досудебном производстве в сфере защиты прав личности органами предварительного следствия, в своих монографических работах исследовали У.Т. Тургунов[4].[18] и Б.А. Саидов[5].[19]

В оперативно-розыскной деятельности проблемам защиты прав человека в процессе обеспечения общественной безопасности посвятил свои

---

[15] Общественная безопасность – Режим доступа: http:/multilang.pravo.by/ru/Term/Index/2946?langName= ru&ch =Усе&size=25&page=1229&type=3 (дата обращения: 11.04.2023)

[16]См.: Саттаров А. Х. Теоретические и практические проблемы обеспечения и защиты прав человека в деятельности органов внутренних дел: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Т., 2002. – 42 с.

[17] Ботиров Ғ.К. Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигини либераллаштиришнинг асоси сифатида инсонпарварлик принципининг амалга оширилиши: Юрид. фан. ном. дисс. автореф. – Т.: Ўзб.Респ.ИИВ Академияси, 2006. – 25 б.

[18]См.: Турғунов У. Т. Дастлабки терговда қонунийликни таъминлаш: Монография / Юридик фанлар доктори, профессор А. А. Ҳамдамов таҳрири остида. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016. – 124 б.

[19] См.: Саидов Б.А. Дастлабки терговда шахснинг шаъни ва қадр-қиматини ҳурмат қилиш принципининг таъминланиши: Юрид. фан. ном. дисс. автореф. – Т.: Ўзб.Респ.ИИВ Академияси, 2002. – 24 б.

исследования В. Каримов[6].[20] и А.А. Матчанов[7].[21], которые обозначили технологию соблюдения прав участников оперативно-розыскных отношений.

Н.А. Овчинников в свою очередь указывает на потенциал административно-правового регулирование законности в деятельности ОВД в обеспечении общественной безопасности[8].[22].

Соблюдение прав и свобод человека при обеспечении общественной безопасности обычно предполагает активные действия сотрудников ОВД в недопущении действий, нарушающих или способных повлечь нарушения прав и свобод, принятие профилактических мер, а также рассмотрения дел об административных правонарушениях. Это острая проблема, ибо в процессе правоохранительной работы связанной с обеспечением общественной безопасности сотрудникам ОВД приходится применять различные меры принуждения к гражданам, вплоть до физической силы и оружия. Здесь требуется безоговорочное соблюдение достоинства человека, его права не подвергаться пыткам и жестокому обращению, принципа презумпции невиновности и др. необходимо строго соблюдать границы допускаемых законом ограничений ряда прав и свобод[9].[23]

Вопросы обеспечения общественной безопасности в деятельности ОВД по профилактике преступлений были исследованы Т.В. Стукаловой, которая рассмотрела механизм их деятельности с точки зрения особенности алгоритма профилактической функции преступлений[10].[24]. Указанный алгоритм подразумевает защиту, прежде всего личных прав (право на жизнь, охрану чести и достоинства, неприкосновенность личности, жилища и другие общепризнанные права человека). В то же время деятельность ОВД направленно на применение мер процессуального принуждения ограничивающие права и свободы личности участников правонарушения. С одной стороны они обязаны охранять данные права от посягательств на них со стороны других лиц или организаций. С другой стороны должны строить свою работу с учетом уважения этих личных прав, не допуская их нарушения в своей профессиональной деятельности.

[20]Каримов В. Совершенствование механизма обеспечения законности в оперативно-розыскной деятельности: Автореф. дис. …д-ра юрид. наук (DSc). – Т., 2018. – 70 с.

[21] См.: Матчанов А.А. Жиноят содир этган шахслар қидирувини такомиллаштиришнинг жиноят-процессуал ва криминалистик жиҳатлари: Юрид. фанлар д-ри (DSc) дис. автореф. – Т., 2019. – 65 с.

[22] См.: Овчинников Н. А. Административно-правовое регулирование обеспечения законности в системе МВД России: Автореф. дис. … канд. юрид. наук. – М., 2011. – 28 с.

[23]Нефедова И.И. Подготовка сотрудников органов внутренних дел к обеспечению законности // Государство и право. № 7. 2000.- С. 22.

[24]См.: Стукалова Т. В. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел по профилактике преступлений: Автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Нижний Новгород, 1998. – 23 с.

Согласно Закону Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» данная государственная структур характеризуется как орган исполнительной власти, призванный обеспечивать общественный порядок и безопасность. Это выражается в защите права, свободы и законные интересы граждан, собственности физических и юридических лиц, конституционного строя, обеспечение верховенства закона, безопасности личности, общества и государства, а также предупреждение и профилактики правонарушений (ст. 2 Закона) [11].[25]

Таким образом, ОВД, как и любая другая государственная структура, характеризуется определенными чертами в обеспечении механизма обеспечения общественной безопасности. И, конечно же, у ОВД, осуществляющих свою правоприменительную деятельность от лица государства, имеются специфичные, свойственные только ему признаки. Из анализа содержания норм Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» можно сделать вывод, что для выполнения указанных в нем задач, обязательным условием является обеспечение общественной безопасности и порядка.

Охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности являются основной целью правоприменительной деятельности органов внутренних дел, которые совместно с Национальной гвардией и другими правоохранительными выполняют возложенные на них обязанности в данной сфере. При этом защита прав человека в правоохранительной деятельности является необходимым условием и успешного внутреннего управления, эффективной организаторской деятельности, направленной на решение стоящих перед ОВД задач в обеспечении общественной безопасности. С учетом этого обеспечение общественной безопасности становится одной из основных целей деятельности государственных правоохранительных структур, где центральное место занимают органы внутренних дел.

Использованная литература

1. Общественная безопасность – Режим доступа: http:/multilang.pravo.by/ru/Term/Index/2946?langName= ru&ch =Yce&size=25&page=1229&type=3 (дата обращения: 11.04.2023)

2. Саттаров А. Х. Теоретические и практические проблемы обеспечения и защиты прав человека в деятельности органов внутренних

[25]Закон Республики Узбекистан от 16.09.2016 г. № ЗРУ-407, Дата вступления в силу 18.03.2017 Источник: «Народное слово», 2016 г., № 184 (6589); СЗ РУ, 2016 г., № 38 (438)

дел: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Т., 2002. – 42 с.

3. Ботиров Ғ.К. Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигини либераллаштиришнинг асоси сифатида инсонпарварлик принципининг амалга оширилиши: Юрид. фан. ном. дисс. автореф. – Т.: Ўзб.Респ.ИИВ Академияси, 2006. – 25 б.

4. Турғунов У. Т. Дастлабки терговда қонунийликни таъминлаш: Монография / Юридик фанлар доктори, профессор А. А. Ҳамдамов таҳрири остида. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016. – 124 б.

5. Саидов Б.А. Дастлабки терговда шахснинг шаъни ва қадр-қиматини ҳурмат қилиш принципининг таъминланиши: Юрид. фан. ном. дисс. автореф. – Т.: Ўзб.Респ.ИИВ Академияси, 2002. – 24 б.

6. Каримов В. Совершенствование механизма обеспечения законности в оперативно-розыскной деятельности: Автореф. дис. …д-ра юрид. наук (DSc). – Т., 2018. – 70 с.

7. Матчанов А.А. Жиноят содир этган шахслар қидирувини такомиллаштиришнинг жиноят-процессуал ва криминалистик жиҳатлари: Юрид. фанлар д-ри (DSc) дис. автореф. – Т., 2019. – 65 с.

8. Овчинников Н. А. Административно-правовое регулирование обеспечения законности в системе МВД России: Автореф. дис. … канд. юрид. наук. – М., 2011. – 28 с.

9. Нефедова И.И. Подготовка сотрудников органов внутренних дел к обеспечению законности // Государство и право. № 7. 2000.- С. 22.

10. Стукалова Т. В. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел по профилактике преступлений: Автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Нижний Новгород, 1998. – 23 с.

11. Закон Республики Узбекистан от 16.09.2016 г. № ЗРУ-407, Дата вступления в силу 18.03.2017 Источник: «Народное слово», 2016 г., № 184 (6589); СЗ РУ, 2016 г., № 38 (438)

Прокопенко Владимир Викторович
кандидат педагогических наук, доцент Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации профессор кафедры физической подготовки и спорта
vvbars@yandex.ru
Цирульников Николай Николаевич
кандидат педагогических наук, доцент Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации доцент кафедры физической подготовки и спорта
tsirulnikovnn@mail.ru
Ефимов Виталий Викторович
кандидат педагогических наук, доцент Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации начальник кафедры физической подготовки и спорта
efimov083@mail.ru

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ КРУПНОМАСШТАБНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Annotatsiya. Maqolada keng ko'lamli xalqaro sport tadbirlarini tashkil etish va o'tkazishda xavfsizlikni ta'minlashga yordam beradigan asosiy elementlarni ochib beradigan masalalar ko'rib chiqiladi. Sport ob'ektlarini tayyorlashning asosiy talablari va xususiyatlari, xavfsizlik xizmatlari ishini tashkil etish, xavfsizlik tizimining eng samarali ishlashini ta'minlaydigan xalqaro sport tadbirlarini tayyorlash va o'tkazish jarayonida qo'llaniladigan zamonaviy texnologiyalar taqdim etiladi.

Kalit so'zlar: xavfsizlik, tashkilot, xavfsizlik, xalqaro sport tadbirlari, zamonaviy texnologiyalar, mamlakat tashkilotchisi, milliy sport federatsiyasi, sportchilar, tomoshabinlar.

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы, раскрывающие основные элементы, способствующие обеспечению безопасности при организации и проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий. Представлены основные требования и характеристика подготовки спортивных объектов, организация работы служб безопасности, современные технологии, применяемые в процессе подготовки и проведения международных спортивных мероприятий, обеспечивающих наиболее эффективное функционирование системы безопасности.

Ключевые слова: обеспечение, организация, безопасность, международные спортивные мероприятия, современные технологии, страна организатор, национальная спортивная федерация, спортсмены, зрители.

Annotation. The article discusses the issues that reveal the main elements that contribute to ensuring security in the organization and conduct of large-scale international sporting events. The main requirements and characteristics of the preparation of sports facilities, the organization of the work of security services, modern technologies used in the preparation and holding of international sports events, ensuring the most effective functioning of the security system, are presented.

Keywords: provision, organization, security, international sports events, modern technologies, host country, national sports federation, athletes, spectators.

В современных условиях возрастания террористических угроз, вопросы обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий международного уровня, являются одними из наиболее важных, способствующих их эффективному проведению.

Если система обеспечения безопасности при проведении крупномасштабного спортивного мероприятия международного уровня недостаточно организована, это может создать предпосылки для возникновения определенных социальных проблем, роста количества правонарушений, повышения угрозы общественной безопасности в виде какого-либо локального конфликта или террористического акта.

Обеспечение безопасности на крупномасштабных международных спортивных мероприятиях, таких, как: Олимпийские игры, Чемпионаты мира и Европы, Азиатские и Латиноамериканские игры и другие крупномасштабные спортивные мероприятия, где задействовано значительное количество видов спорта, спортсменов и зрителей, или при проведении соревнований самого высокого уровня по таким массовым видам спорта, как футбол, легкая атлетика и др., всегда является важным международным общественным событием.

Ни для кого не секрет, что спорт уже давно стал частью политики, и поэтому, любой более-менее значимый инцидент, произошедший во время проведения международного спортивного мероприятия, предается широкой международной огласке, зачастую в искаженном свете, что наносит серьезный урон репутации страны-организатора,

национальной федерации по виду спорта, не говоря о возможных негативных последствиях для самих спортсменов и зрителей [1].

Каждая страна-организатор и национальная спортивная федерация, проводящая международное спортивное мероприятие, заинтересована в безопасном его проведении, для этого необходимо учитывать два основных направления обеспечения безопасности.

В настоящие время гарантами обеспечения безопасности на подобных спортивных мероприятиях являются: оптимизированная работа службы безопасности каждого спортивного объекта и использование на них современных технологий обеспечения безопасности (схема).



Схема – Основные направления обеспечения безопасности спортивного мероприятия

Первое направление, это обеспечение визуального и физического контроля за потенциально опасными внутренними и внешними факторами, со стороны сотрудников службы безопасности организатора международного спортивного мероприятия при планировании, подготовки, в ходе проведения и после окончания мероприятия.

Второе направление, это применение в процессе организации и проведения международного спортивного мероприятия современных технологий контроля и обеспечения безопасности.

Обеспечение безопасности при проведении крупномасштабного международного спортивного соревнования требует от его организаторов привлечения значительного количества высокопрофессиональных сотрудников службы безопасности и другого вспомогательного персонала.

Работа сотрудников службы безопасности заключается в правильной организации и проведении предварительных мероприятий, поскольку на крупномасштабных спортивных мероприятиях среди большого количество зрителей могут быть и социально опасные элементы.

Задача сотрудников службы безопасности при подготовке и проведении спортивного мероприятия высокого уровня, заключается:

в проверке ограждений, спортивных и иных сооружений на охраняемой территории до, во время и после проведения соревнований;

в осуществлении постоянного визуального контроля за поведением болельщиков до, во время и после проведения соревнований;

в физическом осмотре зрителей при их прохождении на спортивные сооружения, на предмет недопущения проноса оружия, взрывоопасных и отравляющих веществ, наркотиков, колющих и режущих предметов и т.п.;

в поддержании общественного порядка на спортивном мероприятии и обеспечении сохранности имущества участников спортивного процесса [1].

Исходя из данных задач обеспечения безопасности, можно выделить несколько режимов функционирования спортивного объекта, это: режим повседневной деятельности спортивного объекта и режим подготовки и проведения официального международного спортивного мероприятия;

Содержание требований по обеспечению безопасности спортивных объектов в условиях каждого из режимов функционирования должны определяться соответствующими нормативными документами.

В режиме повседневной деятельности на спортивном объекте присутствуют в основном сотрудники данного спортивного объекта, персонал обслуживающих организаций, оказывающих спортивные и другие физкультурно-оздоровительные услуги на внутренней территории объекта.

В режиме повседневной деятельности требования к организации пропускного режима на данном спортивном объекте должны определяться его внутренними нормативными документами и инструкциями.

В режиме подготовки и проведения официального международного спортивного мероприятия на планируемых для его проведения спортивных сооружениях должны быть предусмотрены дополнительные

меры, направленные на усиление системы безопасности в соответствии с требованиями нормативных документов международных спортивных организаций.

В этом случае, режим работы сил и средств системы безопасности каждого спортивного объекта, должен определяться специальными инструкциями, разработанными на конкретное мероприятие и согласованными с соответствующими уполномоченными структурами.

Проведенный анализ организации и проведения в разных странах крупномасштабных международных спортивных мероприятий показал, что перечень угроз, в режиме подготовки и проведения международного спортивного мероприятия, может включать следующие их виды:

совершение террористического акта;

совершение противоправных действий, не попадающих под определение террористических, но которые могут привести к существенным материальным потерям или человеческим жертвам;

технологические аварии, которые могут привести к существенным материальным потерям или человеческим жертвам;

чрезвычайные метеорологические или климатические условия региона;

противоправные действия болельщиков или персонала спортивного объекта, которые при определенных условиях могут привести к материальным потерям или человеческим жертвам;

нарушение правил поведения на спортивном объекте, сооружении.

Перечисленные выше виды угроз могут иметь, как преднамеренный, так и не преднамеренный характер [1].

Тщательно проведенный организаторами анализ потенциально возможных угроз для каждого спортивного объекта и разработка мер по их максимальному предупреждению при подготовке крупномасштабного международного спортивного мероприятия, заключается в следующем: в техническом плане, это использование современных технологий обеспечения безопасности при разработке проекта и при строительстве спортивного объекта, сооружения; в социальном плане, это тщательный подбор и профессиональная подготовка сотрудников службы безопасности и вспомогательного персонала спортивного объекта.

Это позволит минимизировать показатели уязвимости каждого спортивного объекта.

В настоящее время, с внедрением современных информационных технологий, возможные угрозы и риски при проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий существенно снизились, а практический опыт их проведения показывает, что для обеспечения общественной безопасности и осуществления контроля над поведением «массы» людей, в помощь организаторам спортивного мероприятия, как правило привлекаются соответствующие силовые структуры.

Вместе с тем, вопросы обеспечения безопасности при проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий в зависимости от места их проведения: региона, национальных и климато-географических условий, страны организатора и т.п., остаются по-прежнему актуальными.

Еще в 2017 году на сессии генеральной ассамблеи «Интерпола» была подчеркнута ключевая роль искусственного интеллекта в области спортивной индустрии и настоятельно рекомендовано включать новейшие технологии в создание стратегий обеспечения безопасности при проведении международных спортивных мероприятий.

К таким технологиям, которые необходимо использовать в системе обеспечения безопасности международных спортивных мероприятий, относятся: **искусственный интеллект, разного вида аналитические программы, вэб-камеры, «умные» очки, радиолокационные датчики, радиостанции GPS, стационарные системы контроля безопасности и другие современные средства безопасности, что уже стало** повсеместной практикой при организации **практически** всех официальных крупномасштабных международных спортивных мероприятий.

Вот лишь отдельные примеры внедрения современных технологий при проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий на спортивных сооружениях и в виртуальном пространстве для обеспечения общественной безопасности и безопасности самих спортивных объектов.

Протестированные на летних Олимпийских играх-2016 «умные» очки с фотокамерой Google Glass, позволяли распознавать лица зрителей и выявлять среди них опасных элементов, а также вести фотосъемку и снимать видео в HD-качестве, что в настоящее время активно используются на крупных международных спортивных мероприятиях.

На зимней Олимпиаде-2018 за безопасность спортсменов и зрителей на открытой местности отвечали специальные дроны-перехватчики, способные обнаружить и уничтожить любой неопознанный объект.

На чемпионате мира по футболу-2018, ИТ-инфраструктура подверглась атакам хакеров более 25 млн. раз, но все они при помощи новейших технологий были предотвращены.

Важнейшим фактором, обеспечивающим максимальную безопасность при проведении крупномасштабного международного спортивного мероприятия, является качественное проектирование и строительство современного технологичного спортивного объекта со всей необходимой инфраструктурой безопасности, оптимизация всех возможных технологий обеспечения безопасности от разработки проекта спортивного объекта до его сдачи «под ключ» службе безопасности [2].

При построении системы безопасности спортивного объекта проводится тестирования проекта объекта на возможные проявления чрезвычайных ситуаций, для этого используются специальные программы-симуляторы, например: программа-симулятор «SportEvac», которая способна воспроизводить виртуальный трехмерный стадион с изображением до 70 тысяч анимационным зрителей, запрограммированных на максимально возможные непредсказуемые реакции.

Это позволит при проектировании спортивного объекта учесть временные и иные параметры при возможных экстремальных ситуациях и предусмотреть при строительстве объекта его технические особенности, позволяющие в случае необходимости быстрой и безопасной эвакуации зрителей и спортсменов с данного спортивного объекта.

Одной из наиболее эффективных современных технологий, используемых в системе обеспечения безопасности, являются разнообразные веб-камеры. В настоящее время специалисты разных государств заняты разработкой разнообразного аналитического оснащения вэб-камер, которые можно запрограммировать не только на обнаружение различных видов огнестрельного оружия, распознавание лиц или номеров автомашин, но даже на фиксацию определенных типов поведения человека.

По мере развития современных технологий появились веб-камеры с более высоким разрешением «Full HD», оснащенные 20-кратными и более объективами, их программное обеспечение позволяет автоматически идентифицировать объекты на картинке в разных режимах, обеспечить максимальный охват территории без наличия «слепых» зон, качественную детализацию изображения, обнаружение лиц включенных в «список потенциально опасных элементов», существенное увеличение объема записанных видео данных.

Системы безопасности, с элементами искусственного интеллекта, позволяют освободить сотрудников службы безопасности от многих «второстепенных» задач, позволяя им сосредоточиться на реагировании на события в реальном формате времени [1–2].

Разработанные видео- и аудиосистемы фирмы «BOSCH» и других производителей, способны вращаться на 360^0 и передавать всю информацию в Центр управления, который интегрирован с вэб-камерами, инженерной инфраструктурой, пожарными, охранными и другими системами безопасности.

При построении на спортивном объекте системы безопасности, необходимо также учитывать и наличие на нем следующих технических средств, это: рамки металлодетекторов на входе, цифровые рации с локаторами GPS у стюардов, инженерные системы обнаружения взрывчатых веществ и оружия.

Также на территории внутри объекта возможно использование крупногабаритной автомобильной и специальной техники МЧС, БПЛА, квадрокоптеров и т.п.

Еще одной важной особенностью спортивного объекта при проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий, является наличие трех контуров безопасности: «последний километр», наружный «красный» периметр и «зеленый» периметр внутри объекта.

Система безопасности «последний километр», предполагает контролировать потоки людей начиная с момента их высадки на общественных остановках или выхода из метро и до входа на ограждаемую территорию спортивного объекта, сооружения.

«Красный» периметр, это внешний контур безопасности, оборудованный датчиками определения радиоактивных и взрывоопасных веществ, огнестрельного и холодного оружия, контроля за проходом групп к спортивному объекту.

«Зелёный» периметр, это контур безопасности непосредственного прохода на спортивный объект, сооружение, где осуществляется считывание билетов, визуальный и с использованием технических средств досмотр зрителей и их проход на сектора.

Таким образом сотрудник служба безопасности своевременно узнает, представляет ли данный болельщик общественную безопасность, в какой сектор он зашел и при необходимости сотрудники СБ могут отслеживать этого болельщика по вэб-камерам.

IT-технологии системы контроля позволяют собрать полную статистику по посещаемости спортивного мероприятия, динамику входа и выхода со спортивного объекта и т.д. [1-3].

Также для обеспечения безопасности при подготовке и проведении крупномасштабного международного спортивного мероприятия требуются и инфраструктурные изменения в городском пространстве: повышенный контроль за автотранспортом, ограничение въезда туристических автобусов, запрещение продажи алкоголя на спортивных объектах и на прилегающих к их территории кафе и ресторанах, в местах большого скопления людей.

Контроль при прохождении на спортивный объект, сооружение и поддержание общественного порядка при проведении на нем спортивного мероприятия, внутри спортивного объекта, сооружения должны обеспечивать специально обученные лица, из числа вспомогательного персонала – стюарды.

Общие задачи по поддержанию общественного порядка и безопасности болельщиков и зрителей вне спортивного объекта должны осуществлять соответствующие силовые подразделения.

Таким образом, в заключение можно сделать вывод, что для обеспечения максимальной безопасности при подготовке и проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий, требуется комплексный подход: начиная с проектирования спортивного сооружения, до внедрения на спортивном объекте современных технологий обеспечения безопасности, специальной подготовки сотрудников служб безопасности и вспомогательного персонала, согласования и взаимодействия организаторов спортивного мероприятия с соответствующими административными и государственными силовыми структурами [4-8].

Разрабатываемые технологии, способствующие усилению безопасности в разных областях деятельности, включая спортивную, не

стоят на месте, идет постоянный поиск и разработка еще более инновационных технологий, что при их своевременном внедрении и грамотном использовании позволит эффективность в обеспечении общественной безопасности при проведении международных спортивных мероприятий самого высокого уровня.

Список используемых источников:

1. Прокопенко В.В. Обеспечение безопасности при организации и проведении международных спортивных мероприятий с использованием современных технологий. Санкт-Петербург.: СПВИ войск национальной гвардии. 2022. 8–с.

2. Материалы международной выставки ЭКСПОТЕХНОСТРАЖ-2022.

3. Миронов А.Н., Васильев Ф.П., Амиров И.М. Правовое регулирование обеспечения правопорядка при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в России // Административное право и процесс. 2011. N 9. С. 51–55.

4. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. N 1156 // Рос. газета. 2013. N 286. 19 декабря.

5. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. N 353 // Рос. газета. 2014. N 92.

6. Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи: Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 2013 г. N 686 // Рос. газета. 2013. N 187. 23 августа.

7. Халиуллина Л.И. Спортивный экстремизм: подходы к определению и пути преодоления / Л.И. Халиуллина // Пробелы в российском законодательстве. 2012. N 1. С. 223 - 225.

8. Инновации в спорте. Электронный ресурс – http://www.innoros.ru/news/tags/innovatsii-v-sporte.

Абакумова Екатерина Борисовна
кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права Новосибирского военного ордена Жукова института им. генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, старший научный сотрудник отдела социальных и правовых исследований Института философии и права СО РАН
civilization1981@mail.ru

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРАВОВОГО СТАТУСА РОСГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье исследованы предпосылки, цели и правовая основа образования Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. На сегодняшний день нормативная база деятельности данного органа исполнительной власти продолжает формироваться, что обусловлено необходимостью анализа сложившейся практики ее применения с учетом объема реализуемых задач и полномочий, а также межведомственных связей, дальнейшей оптимизации функционирования.

Annotation. The article examines the prerequisites, goals and legal basis for the formation of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation. To date, the regulatory framework for the activities of this executive authority continues to be formed, which is due to the need to analyze the current practice of its application, taking into account the scope of tasks and powers being implemented, as well as interdepartmental relations, further optimization of functioning.

Аннотация. Мақолада Россия Федерацияси Миллий гвардия қўшинлари Federal хизматини шакллантиришнинг зарур шартлари, мақсадлари ва ҳуқуқий асослари кўриб чиқилган. Бугунги кунга келиб, ушбу ижро етувчи ҳокимият фаолияти учун меъёрий-ҳуқуқий база шакллантирилмоқда, бу амалга оширилаётган вазифалар ва ваколатлар кўламини, шунингдек идоралараро муносабатларни ҳисобга олган ҳолда, уни қўллашнинг амалдаги амалиётини таҳлил қилиш зарурати билан боғлиқ., фаолиятни янада оптималлаштириш.

Действующая Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – «ФСВНГ РФ», «Росгвардия») является правопреемницей внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, которые имеют глубокие исторические корни, ведущие ко временам царствования Ивана Грозного, введшего в период своего правления для «охранения Москвы» институт так называемых

«жильцов». В более поздний период, уже в эпоху государственного правления Петра Великого, содержательно функции национальной охранной деятельности получили Гарнизонные войска, являвшиеся особым типом войск, состоявшим из прежних городовых стрельцов, солдат и рейтаров. Еще более поздним структурным прародителем современных ФСВНГ является Внутренняя стража, отдельный корпус которой (ОКВС) был сформирован 30 марта 1816 года во исполнение указа Императора Александра I «О именовании внутренней стражи Отдельным корпусом внутренней стражи».

В постреволюционный период, в 1918 г., приказом Народного комиссариата внутренних дел конвойная стража, существовавшая на тот момент, была расформирована, в последствии чего было принято решение об объединении всех войск вспомогательного назначения и создании войск внутренней охраны (ВОХР) РСФСР [8, с. 14].

На протяжении всего последующего столетия, до текущего периода времени, внутренние войска неоднократно реорганизовывались, подвергались реструктуризации, сохраняя при этом подчиненность ведомству внутренних дел государства. Принципы организации и функционирования системы руководства, управления и надзора в сфере их деятельности стабильно были обусловлены ведомственной подчиненностью функций и спецификой деятельности.

Следует отметить, что в современной России национальная гвардия в действующем понимании значения правового статуса данного государственного органа, никогда не существовала. Первое упоминание о возможности ее образования относится к 2002 г., когда в государственных программах и стратегиях государственной безопасности эпизодически стало упоминаться о том, что национальная гвардия может стать правопреемницей внутренних войск МВД. Позже, в 2012 г. в печати появилась информация, что в Минобороны уже началось обсуждение концепции создания национальной гвардии и планируется, что в ее состав будут входить войска МВД, ВДВ, ВВС, ВМФ и МЧС [2].

В 2014 г. предложение безотносительно источника его инициативы к государственным или общественным структурам об образовании национальной гвардии РФ появилось на Интернет портале «Российская общественная инициатива». В организованном опросе приняли участие все желающие граждане РФ, большинство из которых поддержало предложение законодательной инициативы реформирования внутренних войск МВД РФ [1, с. 21].

Указом Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (далее – «Указ № 157») было легитимно установлено, что (ФСВНГ) является правопреемником Министерства внутренних дел Российской Федерации в отношении передаваемых ей органов управления, объединений, соединений, воинских частей, военных образовательных организаций высшего образования и иных организаций внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также в отношении органов управления, подразделений и т.д. (ч. 11 Указа № 157).

Принятое на нормативном уровне и практически реализованное решение было закономерно и обусловлено государственными и общественными реальностями, ведь подобный опыт многих зарубежных государств показывает его эффективность и положительную динамику последствий структурного реформирования внутренних войск МВД. Схожие с войсками Национальной гвардии войсковые образования особого законодательно установленного назначения имеются в таких странах как США, Латвия, Испания, Украина, Грузия и др. [1, с. 21].

Федерального закона от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – «Закон № 226-ФЗ») вступил в юридическую силу с 03.07.2016 г., в части действия некоторых пунктов, переходного и прочего усложненного в реализации значения и содержания – с 01.01.2017 и 01.01.2018 соответственно [1]. Согласно данному закону, войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления. Законность, как основополагающий принцип деятельности войск национальной гвардии России, как на уровне органов управления, так и ее структурных частей, военнослужащих личного состава – это основополагающее руководящее начало их функционирования, при котором деятельность военнослужащих войск по охране личности, общества и государства осуществляется в строгом соответствии с требованиями закона. Именно от состояния реализации принципа законности в войсках непосредственно зависит уровень обеспеченности военнослужащими войск национальной гвардии прав и свобод человека. В основе гарантий практической реализации этих принципов в деятельности Федеральной службы войск лежит организационная система руководства и управления их деятельности. Причем, определяется разграничение данных функциональных полномочий, т.к.

руководство Росгвардией осуществляется непосредственно главой государства – Президентом РФ, а управление – высшим органом системы исполнительной власти – Правительством РФ.

На сегодняшний день Росгвардия является федеральным органом исполнительной власти, обладающим исключительными компетенциями субъекта охраны правопорядка и государственности. При этом необходимо отметить, что ввиду достаточно объемной внутренней структуры организации федеральной службы и наличия многих полномочий, реализуемых структурными подразделениями Росгвардии совместно с другими государственными органами – субъектами охраны правопорядка (такими как МВД РФ, ФСБ РФ, МЧС РФ, ФСИН РФ и др.) – требуется совершенствование нормативной регламентации и утонение практики ее применения, с учетом объема реализуемых задач и полномочий, а также межведомственных связей, дальнейшего налаживания и оптимизации.

Список использованных источников:

1. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Российская газета. – 2016. – 6 июля. – N 146.

2. Об обороне: Федер. закон от 19 июня 2007 г. N 103-ФЗ // Российская газета. – 1996. – 6 июня. – N 106.

3. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апр. 2016 г. № 157 // Российская газета. – 2016. – 7 апр. – N 73.

4. Указ Президента Российской Федерации от 24.05.2017 г. № 236 «Об утверждении Положения об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии Российской Федерации» // URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/41942

5. Сальников В.П., Борисов О.С., Кондрат Е.Н. Комментарий к Федеральному закону от 03.07.2016 N 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (постатейный). – М.: Юстицинформ, 2016. – 312 с.

Совкич Петр Александрович
Саратовский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации, доцент кафедры теории и истории государства и права, sovkich@mail.ru

ВОЙСКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СУБЪЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье проведено исследование основных особенностей деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации как субъекта обеспечения общественной безопасности.

Особое внимание автором уделено анализу факторов, наиболее существенно, влияющих на специфику деятельности войск национальной гвардии по обеспечению общественной безопасности в современной России, и. Прежде всего, таких, как:

- основное предназначение войск как военной организации;

- их роль и место в механизме современного российского государства;

- а также основные особенности организации и осуществления взаимодействия войск национальной гвардии с другими элементами механизма обеспечения общественной безопасности.

Ключевые слова: войска национальной гвардии, общественная безопасность, общественный порядок, механизм государства.

THE TROOPS OF THE NATIONAL GUARD OF THE RUSSIAN FEDERATION AS A SUBJECT OF ENSURING PUBLIC SECURITY

Annotation. The article studies the main features of the activity of the National Guard troops of the Russian Federation as a subject of public security.

The author pays special attention to the analysis of the factors that most significantly affect the specifics of the activities of the National Guard troops to ensure public safety in modern Russia, and, first of all, such as: - the main purpose of the troops as a military organization; - their role and place in the mechanism of the modern Russian state; - as well as the main features of the organization and implementation of the interaction of the National Guard troops with other elements of the mechanism for ensuring public security.

Keywords: National Guard troops, public security, public order, mechanism of the state.

ROSSIYA FEDERATSIYASI MILLIY GVARDIYASI QO'SHINLARI JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASH SUBYEKTI SIFATIDA

Xulosa. Maqolada Rossiya federatsiyasi milliy gvardiyasi qo'shinlarining jamoat xavfsizligini ta'minlash sub'ekti sifatida faoliyatining asosiy xususiyatlari o'rganildi.

Muallif zamonaviy Rossiyada jamoat xavfsizligini ta'minlash bo'yicha milliy gvardiya qo'shinlari faoliyatining o'ziga xos xususiyatlariga eng muhim ta'sir ko'rsatadigan omillarni tahlil qilishga alohida e'tibor qaratdi va. birinchi navbatda, masalan: - harbiy tashkilot sifatida qo'shinlarning asosiy maqsadi; - ularning zamonaviy Rossiya davlati mexanizmidagi roli va o'rni; - shuningdek, milliy gvardiya qo'shinlarining jamoat xavfsizligini ta'minlash mexanizmining boshqa elementlari bilan o'zaro munosabatlarini tashkil etish va amalga oshirishning asosiy xususiyatlari.

Kalit so'zlar: milliy gvardiya qo'shinlari, jamoat xavfsizligi, jamoat tartibi, davlat mexanizmi.

Актуальность проблемы повышения роли силовых структур, в том числе и войск национальной гвардии Российской Федерации, в обеспечении общественной безопасности обусловлена как кардинальными изменениями в российском обществе, так и потребностями современной практики их реформирования. Не случайно главной целью каждого из элементов механизма обеспечения общественной безопасности, является приведение своей деятельности в соответствие с национальными интересами, а также повышение их готовности к противодействию внешним и внутренними угрозам и вызовам.

К важнейшим факторам, обуславливающим специфику деятельности войск национальной гвардии по обеспечению общественной безопасности в современной России, прежде всего, целесообразно отнести:

- их основное предназначение как военной организации;

- роль и место войск в механизме государства;

- а также основные особенности организации и осуществления их взаимодействия с другими элементами механизма обеспечения общественной безопасности.

Итак, основное предназначение войск закреплено в ст. 1 Федерального закона: «Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина» [3].

В свою очередь из данного предназначения вытекают не только основные особенности роли и места войск в механизме современного государства, но и важнейшие направления организации и осуществления их взаимодействия с другими субъектами обеспечения общественной безопасности.

Исходя из существования тесной обратной связи между государственным механизмом и функциями государства в качестве основополагающего подхода к изучению особенностей государственного механизма и входящих в него органов и организаций следует выделить именно структурно функциональный подход[2]. На основании данного подхода место и роль войск национальной гвардии в механизме современного российского государства представляется целесообразным определять по двум основаниям: по структуре и по функциональному назначению.

Так, по первому из данных оснований – они входят в структуру федерального органа исполнительной власти – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. При этом суть их функционального назначения состоит в том, что они одновременно выполняют функции и правоохранительного органа и структурного элемента военной организации государства, что в полной мере соответствует выше указанному нами предназначению войск как военной организации.

А уже сам факт принадлежности войск, в частности, к правоохранительной системе современного российского государства, предполагает и соответствующее взаимодействие с входящими в эту систему органами и организациями, основанные на общности их целей и задач, важное место среди которых и занимает задача обеспечения общественной безопасности.

Рассматривая основные особенности деятельности войск правопорядка как субъекта обеспечения общественной безопасности, важно отметить, что еще в «Положении о внутренней страже» от 1811 года, которым определялись ее назначение и задачи, прослеживается схожесть с задачами, выполняемыми войсками национальной гвардии в настоящее время – охрана общественного порядка, борьба с преступностью, оказание помощи населению при стихийных бедствиях и другие. Все эти задачи сохранялись за внутренними войсками в течение всего дореволюционного периода.

Однако в советское время, в связи с изменениями структуры самого механизма государства, существенно менялось и положение внутренних войск в этой структуре, а значит и их непосредственное отношение к тем или иным органам. При этом их суть и предназначение оставались незыблемыми – обеспечение внутренней безопасности, общественного порядка, исполнение других охранительных функций. Но так называемая «двоякость» их функционального назначения, вытекающая из их принадлежности и к правоохранительным органам, и к военной организации государства – по-прежнему оставалась неизменной. Естественно, что в годы военной агрессии, в первую очередь в годы Великой Отечественной войны, приоритет отдавался в сторону их задач, как структурного элемента военной организации советского государства. Достаточно высоким оставался этот приоритет и в годы «холодной войны», вплоть до 21 марта 1989 года, когда войска были выведены из состава Вооруженных Сил СССР. С этого времени неизменно повышалась именно правоохранительная роль внутренних войск как предшественников войск национальной гвардии, в том числе и их значимость как субъекта обеспечения общественной безопасности.

Проводя анализ специфики участия войск национальной гвардии в обеспечении общественной безопасности, прежде всего отметим, что данное направление их деятельности законодательно закреплено не только в качестве важнейшей составляющей их основного предназначения как военной организации, но и как одна из основных задач войск, закрепленных в ст.2. Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», а именно «участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности» [3]. При этом основное содержание данной деятельности вытекает, на наш взгляд, из основной сути самого термина "общественная безопасность», которая, являясь частью национальной безопасности Российской Федерации, представляет собой «состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"[4].

Фундамент всей системы обеспечения общественной безопасности составляет, на наш взгляд, проведение единой государственной политики в сфере обеспечения безопасности, система мер

экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Исходя из этого можно заключить, что угроза общественной безопасности и личной безопасности граждан может возникать при нарушениях установленного порядка проведения массовых мероприятий, неподготовленности мест для их проведения, несвоевременности принятия мер к упорядочению движения больших групп людей и т. п. Признаки угрозы общественной безопасности и личной безопасности граждан неизбежно возникают при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах. Также реальную угрозу общественной безопасности представляют криминогенные факторы, преступность, криминальный террор в отношении представителей органов государственной власти, в том числе войск национальной гвардии, полиции и других правоохранительных органов.

К числу угроз общественной безопасности следует отнести незаконную деятельность политических партий, движений, общественных организаций, в том числе фашистского толка, религиозных и иных подобных объединений; политический экстремизм и терроризм, действия, направленные на создание предпосылок для групповых и массовых нарушений общественного порядка, неповиновение властям и др.

Отдельно следует отметить тот факт, что в сфере общественного порядка и общественной безопасности постоянно проходят различные массовые публичные мероприятия с большой концентрацией людей в тех или иных помещениях или на ограниченной территории, что нередко создает угрозу для жизни и здоровья граждан, нормальному функционированию организаций, а также и угрозу совершения террористических актов. К ним можно отнести политические (митинги, шествия, демонстрации), экономические (пикетирование, голодовки), культурно-зрелищные (фестивали, концерты, дни городов), спортивные (олимпиады, футбольные и хоккейные соревнования), религиозные и другие массовые мероприятия. Их проведение требует огромной организационной работы соответствующих подразделений войск национальной гвардии в тесном взаимодействии с органами внутренних дел. Ведь различные групповые нарушения порядка, массовые беспорядки, вооруженные и невооруженные конфликты, в том числе и террористические акты нередко сопровождаются убийствами, гибелью

людей, погромами и поджогами государственных и общественных зданий, жилых домов граждан, разрушением железнодорожных путей, мостов, линий электропередач и связи. С рассматриваемой сферой неразрывно связаны и чрезвычайные ситуации, причем, наступающие не только при возникновении стихийных бедствий, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, но и тех чрезвычайные ситуаций, которые могут стать результатом террористических актов (аварии, катастрофы, эпидемии пр.).

Однако названные особенности общественной безопасности наглядно демонстрируют определенную схожесть функции полиции и войск национальной гвардии в этой сфере, несмотря на законодательные попытки их разграничить. И, в этой связи необходимо согласиться, например, с мнением Карена Манвеловича Конджакуляна, считающего необходимым на уровне федерального законодательства усовершенствовать нормативную базу государственного управления в сфере безопасности путем системного мониторинга, выявления и исключения общих полномочий через призму рационального распределения соответствующих функций.

На наш взгляд, в первую очередь такие меры должны быть приняты в сфере организации и осуществления взаимодействия между различными правоохранительными структурами. Причем, координирующая роль здесь должна принадлежать соответствующим комитетам, комиссиям, оперативным штабам, специально занимающимся вопросами организации такого взаимодействия.

Важной специфической особенностью деятельности войск национальной гвардии в сфере обеспечения общественной безопасности является и то, что войска занимаются охраной объектов различных категорий, находящихся как в государственной, так и в частной собственности, в том числе объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии. При выполнении задачи по обеспечению безопасности охраняемого объекта, (в том числе и антитеррористической безопасности) личный состав Росгвардии обеспечивает пропускной и внутриобъектовый режимы, пресекает правонарушения и преступления, на объекте и прилегающих к нему территориях.

Также в деятельности войск национальной гвардии по обеспечению общественной безопасности в соответствии со своей компетенцией принимают участие морские, кинологические подразделения войск

национальной гвардии и др. Важной особенностью деятельности войск, как субъекта обеспечения общественной безопасности, особенно в современный период их активного реформирования, стало и значительное повышение их роли во время организации и проведения крупных массовых мероприятий.

Существенной особенностью подготовки и проведения подобного рода мероприятий является то, что деятельность войск национальной гвардии и органов внутренних дел, представителей других правоохранительных органов в указанной сфере осуществляется под руководством постоянно действующих оперативных штабов. Помимо выше указанных норм эти оперативные штабы руководствуются и типовыми планами организационных и тактических мероприятий по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий.

Спецификой деятельности войск национальной гвардии по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности во время организации и проведения крупных массовых мероприятий является и необходимость четких и слаженных действий всех видов нарядов (цепочки, группы сопровождения, посты наблюдения, резерв, группы патрулирования, группы оцепления и др.). Особенно это необходимо при осложнении оперативной обстановки, в том числе в случаях нарушения антитеррористического и антиэкстремистского законодательства.

Важно отметить и тот факт, что в качестве основных средств регулирования отношений в сфере обеспечения общественной безопасности являются не только нормы права, но и другие социальные нормы неюридического характера (нормы морали, обычаи, правила культуры поведения). При этом в большинстве случает нормы права и, например, те же морально-нравственные нормы активно взаимодействуют и взаимодополняют друг друга в силу общности целей, объекта регулирования и других факторов, Тем не менее они неизбежно могут вступать между собой и в определенные противоречия. Ведь оптимальное совмещение этического и юридического всегда было трудноразрешимой проблемой во всех правовых системах. И, как показывает опыт, идеальной гармонии здесь обычно достичь не удается – противоречия неизбежно сохраняются, возникают новые, усугубляются старые. Нравственные и правовые требования не всегда и не во всем согласуются, а нередко прямо противостоят друг другу. Эти нестыковки,

противоречия имеют как социальное, так и диалектическое происхождение.

Процесс реформирования войск правопорядка показал на практике правильность и достаточно высокую эффективность механизма правового регулирования деятельности войск в условиях их активного реформирования в связи с нарастанием внешних и внутренних угроз. Однако, данный процесс все же высветил ряд проблем, решение которых требует корректировки некоторых нормативно-правовых актов. Отдельно необходимо остановиться на проблеме наличия правовых норм в действующем законодательстве, определяющих полномочия и компетенцию силовых структур, которые носят дублирующий характер и имеют явно схожие черты. На этот счет в последние два года появилось несколько публикаций, в которых приводятся результаты сравнительно правового анализа положений федеральных законов таких силовых структур, как МВД, ФСБ, Росгвардии и др.

Например, в б**о**льшей мере, на наш взгляд, сохраняется определенная схожесть функций полиции и войск национальной гвардии в сфере общественного порядка и общественной безопасности, несмотря на законодательные попытки их разграничить.

В частности, речь идет о реализации таких общих полномочий войск национальной гвардии, как: требования к гражданам соблюдения ими общественного порядка, прекращения противоправных действий; пресечение преступлений, административных правонарушений и противоправных действий; проверка у граждан документов, удостоверяющие их личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения и др. [3].

Однако, следует признать, что за период активной переработки правовых основ деятельности войск, а именно после 5 апреля 2016 года, то есть после образования Росгвардии определенные коррективы в содержании правовых норм, носящих дублирующий характер либо имеющие противоречия другого рода, все же были внесены. Но этот процесс пока еще не завершен.

И, в этой связи необходимо согласиться, например, с мнением Карена Манвеловича Конджакуляна, считающего необходимым на уровне федерального законодательства усовершенствовать нормативную базу государственного управления в сфере общественной безопасности путем системного мониторинга, выявления и исключения

общих полномочий через призму рационального распределения соответствующих функций [1].

На наш взгляд, в первую очередь такие меры должны быть приняты в сфере организации и осуществления взаимодействия между различными правоохранительными структурами. Причем, координирующая роль здесь должна принадлежать соответствующим комитетам, комиссиям, оперативным штабам, специально занимающимся вопросами организации такого взаимодействия.

Также считаем целесообразным предложить и необходимость, концентрации основных нормотворческих усилий по совершенствованию законодательства в сфере взаимодействия войск национальной гвардии с другими субъектами обеспечения общественной безопасности, в частности, по таким вопросам, как:

- координация деятельности всех субъектов, участвующих в реализации комплекса мер по противодействию существующим угрозам, и, в первую очередь, по противодействию терроризму и экстремизму;

- совершенствование правовой базы войск национальной гвардии, отвечающей современным требованиям к ним с максимальным учетом уже имеющегося опыта в данной сфере;

- активное использование потенциала научных и образовательных учреждений войск национальной гвардии Российской Федерации для изучения правовых проблем, в том числе и с целью устранения пробелов в правовом регулировании деятельности войск как субъекта общественной безопасности, а также совершенствование взаимодействия данных учреждений с аналогичными вузами стран ближнего зарубежья с учетом положения Концепции внешней политики России (утвержденной Указом Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 229) по поводу «главной цели в ближнем зарубежье», а именно – «превращения региона в зону мира, добрососедства и процветания» [5].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Конджакулян, К. М. Государственное управление в сфере безопасности: дублирование и избыточность полномочий на примере Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы безопасности РФ / К. М. Конджакулян, А. В. Быконя. – URL: http: lawinfo.ru/assets/StatPower/2018/1/StatPower_1_18-8.pdf (Дата обращения: 17.04.2020).

2. Матузов, Н. И. Теория государства и права: учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько. – Москва, 2006. – 527 с.

3. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 27. – Ст. 4159.

4.Стратегия общественной безопасности в Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685).

5. Указ Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 229 "Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации".

Безматерных Алексей Николаевич
кандидат педагогических наук, ФГКВОУ ВО «Пермский военный институт войск национальной гвардии Российской Федерации, Россия, г. Пермь доцент кафедры тактики служебно-боевого применения войск национальной гвардии Российской Федерации
aleksej.bezmaternyx@mail.ru

ПРИМЕНЕНИЕ ВОЙСК ПРАВОПОРЯДКА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: в статье рассматривается анализ применения войск правопорядка Советского Союза и Российской Федерации в обеспечении общественной безопасности, с учетом видоизменения противоправной деятельности деструктивных сил. Раскрываются современные методы борьбы деструктивных сил, с использованием меметической инженерии, заключающейся в соединении мемов и мемотического синтеза с целью изменения поведения индивида в обществе и общественного сознания, основанного на анализе и изучении общества, культуры, мышления и эволюции его сознания. Предлагается рассмотрение вопроса о расширении функций подразделений Росгрвардии Российской Федерации путем наделения функций ведения оперативно-розыскной деятельности в данном направлении, ведения мониторинга социальных сетей, а так же физической охраны объектов учреждений образования, медицины и культуры.

Ключевые слова: общественная безопасность, деструктивные силы, меметическая инженерия.

Annotatsiya: maqolada jamoat xavfsizligini ta’minlashda Sovet Ittifoqi va Rossiya Federatsiyasining huquqiy tartibi qo‘llanilishini tahlil qilish hisobga olinmoqda. Jamiyat, madaniyat, fikr va uning tafakkurini tahlil qilish va o‘rganishga asoslangan jamiyatdagi inson harakati va ijtimoiy ahlini o‘zgartirish

maqsadida memlar va memotik sintezdan iborat memetik muhandislikdan foydalangan holda, istruktiv kuchlar kurashishining zamondagi uslublari ochiladi. Ushbu yo‘nalishda tezkor-qidiruv faoliyatini yuritish, ijtimoiy tarmoqlar monitoringini yuritish, shuningdek, ta’lim, tibbiyot va madaniyat muassasalari ob’ektlarini jismoniy muhofaza qilish faoliyatini berish orqali Rossiya Federatsiyasi Rossiya gvardiyasi bo‘linmalari faatlari funktsiyalaralarida fa.

Jamoat xavfsizligi, destruktiv kuchlar, memetik muhandislik kabi asosiy so‘zlar.

Abstract: The article considers the analysis of the use of law enforcement forces of the Soviet Union and the Russian Federation in ensuring public security, taking into account the modification of the illegal activities of destructive forces. Modern methods of fighting destructive forces are disclosed, using memetic engineering, which consists in combining memes and memotic synthesis in order to change the behavior of an individual in society and public consciousness, based on the analysis and study of society, culture, thinking and evolution of his consciousness. It is proposed to consider the issue of expanding the functions of the divisions of the Russian Guard of the Russian Federation by empowering the functions of conducting operational-search activities in this direction, monitoring social networks, as well as physical protection of facilities of educational, medical and cultural institutions.

Keywords: public safety, destructive forces, memetic engineering.

Современный мир характеризуется развитием нестабильной обстановки, вызванной глобализацией Запада. В этой связи следует отметить, что на протяжении последних десятилетий в ряде стран существенно снизился уровень безопасности. Под безопасностью следует понимать состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз, либо способность предмета, явления или процесса сохраняться при разрушающих воздействиях [2].

В стремлении стабилизации безопасности государства большое внимание уделяется деятельности его силовых структур. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5.04.2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» [6] в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина создана Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, а внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации преобразованы в войска национальной гвардии Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 3.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [8] на войска национальной гвардии возложен ряд задач, особую роль в контексте внутренней безопасности решают задачи по участию в охране общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Развитие войск правопорядка, их преобразование обусловлено постоянным видоизменением противоправной деятельности деструктивных сил.

Для проведения историографического анализа необходимо привести ряд примеров.

Так еще в 1917 году созданная Всероссийская чрезвычайная комиссия (ВЧК), призванная для борьбы с контрреволюционерами в различных проявлениях против Советской власти, вела неустанную борьбу по защите государства от внутренних врагов, подпитываемых западными странами. В книге «Красная книга ВЧК», подробно раскрыта борьба с одной из наиболее опасных контрреволюционных организаций – «Союза защиты родины и свободы». Свергнутые после победы Великого Октября эксплуататорские классы, опираясь на поддержку международного империализма, ставили своей целью восстановить капиталистический строй. Данная организация имела широкую сеть отделений в разных городах с управлением в г. Москве. Из показаний одного из руководителей организации установлено, что финансовую поддержку заговорщики получали от французского посольства на устройство восстания – свыше 2 миллионов рублей. Несколько сот тысяч рублей предоставили англичане через члена организации председателя Московского союза евреев-воинов. Председатель Чехословацкого национального совета для проведения террористических актов передал 200 тысяч рублей [4].

В дальнейшем войска Народного комиссариата внутренних дел (НКВД) с учетом накопленного опыта в правоохранительной деятельности, преобразованного из ВЧК, в довоенные и послевоенные годы участвуют в операциях по ликвидации националистов на Западной Украине. И здесь рука Запада не упустила возможности оказать свою помощь в подготовке организации под названием «Организация украинских националистов» (ОУН). Так, после захвата власти А. Гитлером, для членов ОУН была открыта Центральная академия в г. Берлине, также Германия осуществляла финансирование ОУН и предоставляла убежище украинским националистам-эмигрантам.

Современная история напоминает нам о недавнем применении внутренних войск МВД России в боевых действиях на территории Северного Кавказа в борьбе с международным терроризмом. Поддержка США и других стран Запада, обусловили создание исламских религиозно-политических партий и организации движения консервативных,

радикальных и радикально-экстремистких [9].

Все вышеизложенные факты утверждают, что войска правопорядка в разное время под разными наименованиями, выполняя задачи в обеспечении общественной безопасности, борьбе с террором, вели упорную борьбу с угрозообразующими факторами, направленными на разрушение нашего государства. Возникновение националистических, террористических угроз внутри России на протяжении долгих лет имеет прямую зависимость тлетворного влияния стран Запада и США.

С учетом развития мирового сообщества, его научно-технического прогресса, сегодня как никогда мы видим, что спецслужбы Запада сосредотачивают усилия на дестабилизации обстановки на территории Российской Федерации с использованием различного рода гибридных технологий.

В последние годы деструктивные силы все чаще используют самые ухищренные способы противодействия устоям Российской государственности, активно используют Интернет–пространство для достижения своих планов. Существенное влияние на личную, общественную и государственную безопасность оказывает угрозообразующий фактор манипуляции людьми и их вербовки через социальные сети и мессенджеры. Учитывая постоянно возрастающую потребность в удовлетворении коммуникационных потребностей современного социума, повышается и количество людей, вовлекаемых деструктивным сообществом в противоправную деятельность.

Как правило к такой категории общества людей относятся лица, имеющие политические изъяны в мировоззрении, у них развиты националистические предрассудки, аморальные наклонности, лица неосведомленные, доверчивые и простодушные. Наибольшее усилие по дезинформации концентрируется на молодежи как общественной группе населения, обладающей наименьшим социальным опытом [3].

Серьезной проблемой является развитие меметической инженерии отрицательной направленности, заключающейся в соединении мемов и мемотического синтеза с целью изменения поведения индивида в обществе и общественного сознания, основанного на анализе и изучении общества, культуры, мышления и эволюции его сознания. В данном случае под мемом понимаем информационные паттерны, способные воспроизводится паразитически, инфицируя сознание людей и видоизменяя их поведение, заставляя их распространять этот паттерн [5].

Деструктивные силы используют меметическую инженерию с целью изменения человеческих убеждений, мышления, разрушения общества и государства [1].

Негативные проявления меметической инженерии могут выражаться как на уровне личности, так и на общественном уровне. Примеры воздействия меметической инженерии на личность берут свое начало с конца прошлого столетия, когда в школе «Колумбайн» (штат Коллорадо, США) двумя учениками этой школы Эриком Харрисом и Диланом Клиболдом было совершено массовое убийство в школе. Характерным увлечением преступников являлась разработка уровней для игры «Doom». Как известно, подростки имели проблемы с законом. В последующем мы видим, что так называемое движение «колумбайн» стало носить массовый характер, а некоторые их последователи подписывались псевдонимами их имен.

На общественном уровне необходимо вспомнить США в начале и середине XX века, когда представители табачной индустрии развернули мощную пиар–кампанию по популяризации курения сигарет женщинами, проводником же (мемом в том случае) выступал посыл — «сигарета как факел свободы. Курение, как мотив свободы прав женщин». Пиар стратегия сигаретной индустрии крылась отнюдь не в идеологическом единодушии с борцами за равные права полов, а в достижении прибыли [7]. События 2011 года (революция в странах Ближнего Востока и Северной Африки), политический кризис на Украине 2013-2014 гг. и др. показали способность этого социального института приводить к социальным, историческим изменениям, что делает исследование их влияния на познание мира человеком особо актуальным не только с научной точки зрения, но и социально-экономической, социально-политической, социокультурной [10].

Учитывая значимую роль меметической инженерии, используемую деструктивными силами, предлагается повысить уровень безопасности учреждений образования, медицины и культуры. Приоритетным направлением в вопросах недопущения террористических актов, преступлений против личности, общества и государства считать превентивные меры, направленные на выявление лиц, склонных к совершению данных преступлений. С целью реализации данных мер возможно рассмотрение вопроса о расширении функций подразделений Росгвардии, таких как ведение оперативно-розыскной деятельности в данном направлении, ведения мониторинга социальных сетей, а также

физическая охрана объектов учреждений образования, медицины и культуры с использованием современных инженерно-технических средств охраны, интроскопов, сканеров человека.

Библиографический список

1. Безматерных, А.Н. Психологическое противостояние меметической инженерии используемой в деструктивных целях. Национальная безопасность и молодежная политика: киберсоциализация и трансформация ценностей в vuca-мире. - Челябинск, 2021. С. 414.

2. Безопасность // Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. - Т. I. А-И. - Москва: ФГБУ ВНИИ ГОСЧ (ФЦ), 2015.

3. Волкогонов, Д.А. Психологическая война: подрывные действия империализма в области общественного сознания. - Москва, 1983. - С. 6-13.

4. Красная книга ВЧК. Т. 1. - 2-е изд. - Москва: Политиздат, 1990. - С. 19-21.

5. Томас, Б. Руководство по мемам: путеводитель пользователя по вирусам сознания (Версия 1.1) / Б. Томас. - Режим доступа: http: // asocial.narod. ru (дата обращения: 12.04.2023).

6. Указ Президента Российской Федерации от 5.04.2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».

7. Факел «свободы»: Как женщины научились курить. ru.m.wikipedia.org (дата обращения: 12.04.2023).

8. Федеральный закон Российской Федерации от 3.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

9. Ханбабаев, К.М. Экстремизм в современной Чечне. Исламоведение № 3. 2010 г.

10. Шалимов, А.Б. Мем-театр: влияние культуры новых медиа на познание мира человеком / Сборник конференций НИЦ Социосфера. Прага. - 2011-№ 43,- С. 94–97.

Жидков А.В.
адъюнкт научно-педагогического факультета УО «Академии МВД Республики Беларусь», arturhk93@mail.ru

ИНСТИТУТ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ: ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ

Аннотация: В данных тезисах рассмотрено применение института освобождения от административной ответственности отдельными государствами с древних времен и до современного периода, с точки зрения административно-деликтного права.

Annotatsiya: ushbu tezislarda ma'muriy-qiynoq huquqi nuqtai nazaridan qadim zamonlardan to hozirgi davrgacha alohida davlatlar tomonidan ma'muriy javobgarlikdan ozod qilish institutining qo'llanilishi ko'rib chiqilgan.

Abstract: These theses consider the application of the institution of exemption from administrative responsibility by individual states from ancient times to the modern period, from the point of view of administrative and tort law.

Ключевые слова: Административная ответственность, освобождение от административной ответственности, административные взыскания.

Kalit so'zlar: ma'muriy javobgarlik, ma'muriy javobgarlikdan ozod qilish, ma'muriy jazo.

Keywords: Administrative responsibility, exemption from administrative responsibility, administrative penalties.

Основания и условия административной ответственности на постсоветском пространстве нормативно впервые были закреплены в Декрете ВЦИК и СНК РСФРС «О порядке наложения административных взысканий» от 23.06.1921 г. Данный вид являлась важной частью юридической ответственности. С одной стороны, административная ответственность несет в себе меры государственного принуждения, которые направлены на охрану общественной безопасности, порядка, безопасность личности, предупреждение административных правонарушений, с другой – негативные последствия для лица, совершившего административное правонарушение, которое в последующем может быть лишено определенных материальных благ. А.З. Игнатюк административную ответственность рассматривает как «вид юридической ответственности, выраженный в порицании лица,

совершившего административное правонарушение, и наложении административного взыскания на физическое лицо, совершившее административное правонарушение, и на юридическое лицо, подлежащее административной ответственности». Однако не только применение мер взысканий несёт в себе воспитательную функцию для правонарушителя и предупреждении правонарушений, но вместе с тем, и применение мер профилактического воздействия может сыграть свою положительную роль в формировании культурно-правового сознания общества. В различные временные периоды осуществлялось применение мер освобождения от ответственности, которые проявлялись в различных формах.

Применение мер освобождения от ответственности находит свое отражение в далеком прошлом. В статье 129 Законов царя Хаммурапи за семейную измену супругой супругу, предусматривалось наказание супруги и лицу, с которым она изменила, но если супруг прощал ее, то царь освобождал от наказания: «Если жена человека была схвачена лежащей с другим мужчиной, то их должно связать и бросить в воду. Если хозяин жены пощадит свою жену, то и царь пощадит своего раба».

В древней Индии, за оставление нечистот на большой царской дороге, предусматривался штраф и лицу, совершившего правонарушение необходимо было немедленно убрать нечистоты, однако в ст.283 гл.9 было прописано кому необходимо было вынести только выговор: «Но человѣкъ въ крайней нуждѣ, старый, беременная женщина или дитя должны подвергнуться выговору и вычистить то (мѣсто); такое установлено правило».

В документах древнего Китая 226 года до н.э. отмечалось, что в случае порчи зерна не более 100 даней, начальник склада получал порицание, а в случае порчи более 100 даней, предусматривалось более жесткое взыскание. Дигесты Юстиниана в титуле X книги 47 предусматривали освобождение от ответственности несовершеннолетнего лица и лица, имеющего заболевания по состоянию здоровья. «Конечно, есть такие, кто не может нанести оскорбление, как, например, безумный или несовершеннолетний, который не способен к умыслу: ибо действительно, они обычно лишь терпят оскорбления, а не наносят. Ведь поскольку оскорбление состоит в намерении виновного, то следует сказать, что, бьют ли они или бранятся, не считается, что они нанесли оскорбление».

В «Уставе о наказаниях, налагаемых мировыми судьями» Российской Империи, за совершение краж, мошенничеств и присвоение чужого имущества, между супругами, родителями и детьми, привлечь к ответственности можно было по жалобе потерпевшего (п.19 раздела 41478).

На территории ССРБ в 1922 году Постановлением Президиума ВЦИК освобождение от административной ответственности применялось в виде амнистии «Об амнистии недоимщикам по трудгужповинности за 1921 и предшествующие годы», которое предписывало прекратить производящиеся в судебных и административных учреждениях дела, о невыполненной трудгужповинности, и не обращенные к исполнению приговоры судебных учреждений и постановления административных органов в исполнение не приводить.

В принятом в 1926 году уголовном кодексе РСФСР была прописана мера административной ответственности в виде предупреждения. По мнению А.Е. Лунева, предупреждение не являлось уголовным наказанием, а должно было использоваться в административном порядке. В 1927 году административный кодекс УССР, один из первых кодексов, принятый на территории СССР, за нарушение обязательных постановлений предусматривал вид административного взыскания в виде общественного выговора устно или в прессе.

В 1928 году на территории БССР документ «О порядке издания окружными и районными исполнительными комитетами и городскими советами обязательных постановлений и о наложении административных взысканий за их нарушение» предусматривал административное взыскание в виде выговора, однако в 1931 году Постановлением ЦИК и СНК БССР «Об обязательных постановлениях районных исполнительных комитетов и советов и о порядке наложения административных взысканий» данный вид взыскания не нашел своего отражения и был заменен на штраф и принудительные работы. Президиумом Верховного совета БССР в 1961 году был издан документ «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке», где было предписано вместо штрафных санкций, применять к правонарушителям предупреждения или передавать материалы в товарищеские суды, общественные организации по месту работы, учебы или жительства этого лица.

В отношении несовершеннолетних, в документе «О комиссиях по делам несовершеннолетних» утвержденном Президиумом Верховного Совета РСФСР в 1967 году, предусматривались меры взыскания в виде: обязать принести публичное или в иной форме извинение потерпевшему; объявить выговор или строгий выговор; вынести предупреждение; в случае достижения 15-летнего возраста возложить на данное лицо возмещение причиненного материального ущерба, при условии, что это лицо имеет самостоятельный заработок, и сумма ущерба не превышает 20 рублей, или возложить обязанность своим трудом устранить причиненный материальный ущерб, не превышающий 20 рублей.

В 1984 году был принят кодекс об административных правонарушениях БССР, задачей которого было укрепление социалистической законности, предупреждение правонарушений и воспитание граждан в духе точного и неуклонного соблюдения Конституции СССР, Белорусской ССР и советских законов. Статья 21 данного кодекса предусматривала освобождение от административной ответственности при малозначительности правонарушений. В данном случае, лицо, совершившее административное правонарушение могло ограничиться устным замечанием.

В 2003 году Республикой Беларусь был принят первый КоАП независимого государства, задачей которого было предупреждение административных правонарушений. С учетом вносимых дополнений и изменений, был расширен список статей, содержащих основания освобождения от административной ответственности: освобождение от административной ответственности при малозначительности правонарушения (ст.8.2 КоАП); освобождение от административной ответственности с учетом обстоятельств, смягчающих ответственность (ст.8.3), предусмотренных п.2, 3, 6 ст. 7.2 КоАП (в случае предотвращения правонарушителем вредных последствий такого правонарушения, добровольное возмещение или устранение причиненного вреда, совершение административного правонарушения под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости; освобождение от административной ответственности в связи с примирением с потерпевшим (ст.8.4); освобождение от административной ответственности военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине (ст.8.5); освобождение от

административного взыскания или замена административного взыскания более мягким вследствие заболевания (ст.8.6); освобождение от административной ответственности жертв торговли людьми (ст.8.7); освобождение от административной ответственности за правонарушение, не связанное с получением выгоды имущественного характера (ст.8.8, исключена Законом Республики Беларусь от 08.01.2018 №95-З)).

Мера административной ответственности в виде предупреждения все еще оставалась в разделе видов взысканий, но тем самым не несла обременительного воздействия. Данная ситуация изменилась в 2021 году после принятия нового КоАП Республики Беларусь, который расширил возможности применения освобождения от административной ответственности и предусматривал профилактические меры воздействия в виде: предупреждения, устного замечания и мер профилактического воздействия (в отношении несовершеннолетних). Это позволило отойти от мер штрафных санкций, исключить негативное воздействие на правонарушителя, которое лишало бы его определенных благ и оказывало бы положительное формирование культурно-правового общества.

Исходя из проведенного обзора развития института освобождения от административной ответственности, данный институт наблюдался в период развития культурно-правовых государств, тем самым минимизируя государственное принуждение путем применения профилактического воздействия и выстраивания правового государства. Этот институт со своими различными мерами профилактического воздействия, мы можем наблюдать в современных кодексах об административных правонарушениях, применение которых может сыграть положительную роль в формировании правовой личности, предупреждении правонарушений, снижении применения непомерных для лица, совершившего административное правонарушение, штрафных взысканий и развитии правовых взаимоотношений между обществом и государством. Следует согласиться с высказыванием М. Болдырева, что «принуждение отнюдь не является самоцелью – репрессия для репрессии – оно есть лишь средство понуждения граждан к выполнению общественных обязанностей и применять его можно только в случаях крайней и безусловной необходимости. Отсюда совершенно понятно, что адмвзыскание должно быть прежде всего мерой показательной, а не обременительной».

Гавриленко Роман Григорьевич
Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь, курсант 2 курса факультета милиции общественной безопасности, E-mail: roma.gavrilenko00@mail.ru
Федорович Александр Леонидович
Академия Министерства внутренних дел Республики Бела русь, старший преподаватель кафедры административной деятельности ОВД факультета милиции общественной безопасности, Email: roma.gavrilenko00@mail.ru

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ОБЯЗАННОСТЕЙ И ЗАДАЧ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ЗАДАЧАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ИНЫХ ГОСУДАРСТВ

Annotatsiya: ushbu maqolaning maqsadi ichki ishlar organlari xodimlarining vazifalari va o'rganilayotgan davlatlar ichki ishlar organlarining vazifalarini o'rganishni qiyosiy huquqiy tahlil qilishdir.

Аннотация: целью данной статьи является сравнительно-правовой анализ изучения обязанностей сотрудников органов внутренних дел и задач органов внутренних дел исследуемых государств.

Abstract: the purpose of this article is a comparative legal analysis of the study of the duties of employees of the internal affairs bodies and the tasks of the internal affairs bodies of the studied states.

Kalit so'zlar: IIO, politsiya, huquqlarni himoya qilish, Rossiya Federatsiyasi, hayotni himoya qilish, IIO xodimi, politsiya xodimi, fuqarolarga yordam, Belorussiya, jamoat tartibi.

Ключевые слова: ОВД, полиция, защита прав, Российская Федерация, защита жизни, сотрудник ОВД, сотрудник полиции, помощь гражданам, Беларусь, общественный порядок.

Keywords: IAD, police, protection of rights, Russian Federation, protection of life, IAD police officer, police officer, assistance to citizens, Belarus, public order.

Основной целью правоохранительных органов, является защита прав граждан и юридических лиц от противоправных посягательств, а также обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка. Одним из таких правоохранительных органов, который вносит весомый вклад в противодействие правонарушениям и преступлениям являются органы внутренних дел (далее – ОВД). В связи с чем будет представлять научны, и практический интерес выяснить, насколько

отечественное законодательство, регламентирующее деятельность ОВД охраняет права граждан, относительно аналогичного законодательства других стран.

Актуальность сравнительно-правового анализа обязанностей сотрудника ОВД Республики Беларусь с обязанностями сотрудника ОВД (полиции) иных государств, а также задач ОВД Республики Беларусь в сравнении с задачами правоохранительных органов других стран обусловлена сочетанием двух важнейших задач – борьбы с преступностью и защиты прав, свобод и законных интересов граждан, которые в равной степени являются их главным призванием.

Целью данной статьи является сравнительно-правовой анализ обязанностей сотрудников ОВД и задач ОВД Республики Беларусь, Российской Федерации и Индии. Статья будет иметь актуальное значение для юристов и ученых правоведов, т.к ОВД реализовывая свои права и обязанности в круглосуточном режиме, непрерывно оказывают правовое воздействие на общественные отношения складывающиеся в обществе.

В ходе исследования и для дальнейшего сравнительно-правового анализа мы возьмем правовые акты ОВД Республики Беларусь и правовые акты, регламентирующие деятельность ОВД других стран, например: Российской Федерации и Индии.

Согласно ст. 23 «Обязанности сотрудников органов внутренних дел» Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» от 17.07.2007 № 263-З (далее – Закон «Об ОВД»), каждый сотрудник ОВД на всей территории Республики Беларусь независимо от занимаемой должности, места нахождения и времени в случае обращения к нему должностных лиц и других граждан с заявлением или сообщением о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, либо в случае непосредственного выявления таковых обязан:

1) принять возможные меры по пресечению преступления, административного правонарушения, спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, установлению и задержанию лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, выявлению очевидцев преступления, административного правонарушения, охране места происшествия;

2) сообщить об этом в ближайший орган внутренних дел;

3) принять меры по немедленному оказанию медицинской и другой необходимой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни или здоровья состоянии;

4) во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему основания для такого ограничения, а также возникающие, в связи с этим его права и обязанности.

В Законе «Об ОВД» мы можем выделить более точное определение порядка действий сотрудника ОВД при совершении административного правонарушения или преступления и еще одну немаловажную обязанность, а именно: «во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина сотрудник ОВД обязан разъяснить ему основания для такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности», что свидетельствует о более объемной защите прав граждан при контакте с милицией.

Исследуя законодательство Российской Федерации и Индии. Рассмотрим основные обязанности сотрудника полиции, которые разберем в рамках Федеральном Законе "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ (далее – Закон «О полиции»). Так, согласно ст. 27 «Основные обязанности сотрудника полиции», сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток обязан:

1) оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

2) в случае обращения к нему гражданина с заявлением о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии либо в случае выявления преступления, административного правонарушения, происшествия принять меры по спасению гражданина, предотвращению и (или) пресечению преступления, административного правонарушения, задержанию лиц, подозреваемых в их совершении, по охране места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия и сообщить об этом в ближайший территориальный орган или подразделение полиции;

Анализируя Российское законодательство нужно отметить, что в Законе «О полиции» подробно определены обязанности сотрудника

полиции, но отсутствует уточнение определённого круга лиц и перечень вопросов по обращению к сотруднику ОВД, что есть в Законе «Об ОВД».

Согласно Закону Индии «О регулировании деятельности полиции» от 22 марта 1861 года (далее – Закон Индии «О полиции»), а именно пункту 23 «Обязанности сотрудников полиции», обязанностью каждого сотрудника полиции является оперативное подчинение и выполнение всех приказов и ордеров, законно выданных ему любым компетентным органом; сбор и передача разведданных, затрагивающих общественный порядок; предотвращение совершения правонарушений и общественных беспорядков; обнаружение и привлечение к ответственности правонарушителя, и задерживать всех лиц, которых он юридически уполномочен задерживать и для задержания которых существуют достаточные основания; и для каждого сотрудника полиции должно быть законно, для любой из целей, упомянутых в этом разделе, без ордера входить и осматривать любое питейное заведение, игорный-дом или другое место прибежища распущенных и беспорядочных персонажей.

В ходе анализа было установлено, что в обязанности сотрудника полиции Индии входит «сбор и передача разведданных, затрагивающих общественный порядок», чего нету Законе «Об ОВД» и Законе «О полиции».

Перейдем к рассмотрению Федерального Закона "О полиции" от 07.02.2011 г., N 3-ФЗ. Согласно ст. 1 «Назначение полиции», полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности, полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав, а также незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Согласно ст. 2 «Основные направления деятельности полиции», деятельность полиции осуществляется по следующим основным направлениям:

1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;

3) розыск лиц;

4) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

4) обеспечение правопорядка в общественных местах;

5) обеспечение безопасности дорожного движения;

6) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

7) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

В сравнении с Законом «О полиции» и Законом Индии «О полиции», законодательство Республики Беларусь определяет основополагающие и конкретные задачи, стоящие перед ОВД, не отсылая к другим правовым актам и ведомственным инструкциям.

Также в сравнение возьмем раздел 57 Закона Индии «О полиции», который определяет роль, функции и обязанности полиции, так раздел 57 гласит следующее:

беспристрастно соблюдать и обеспечивать соблюдение закона, а также защищать жизнь, свободу, собственность, права человека и достоинство представителей общества;

1) поддерживать и охранять общественный порядок;

2) для защиты внутренней безопасности, для предотвращения и пресечения террористической деятельности, нарушений общественного согласия, боевиков и других ситуаций, влияющих на внутреннюю безопасность;

3) для защиты общественной собственности, включая дороги, железные дороги, мосты, жизненно важные объекты и учреждения и т. д., от актов вандализма, насилия или любого вида нападения;

4) предотвращать преступления и уменьшать возможности совершения преступлений посредством собственных превентивных действий и мер, а также путем оказания помощи и сотрудничества с другими соответствующими органами в реализации надлежащих мер по предупреждению преступлений;

5) точно регистрировать все жалобы, поданные им заявителем или его представителем лично или полученные по почте, электронной почте или иным способом, и принимать по ним незамедлительные последующие действия после надлежащего подтверждения получения жалобы;

6) регистрировать и расследовать все поддающиеся подозрению правонарушения, доведенные до их сведения посредством таких жалоб или иным образом, должным образом предоставив копию первого информационного сообщения заявителю, и, при необходимости, задержать правонарушителей и оказать необходимую помощь в судебном преследовании правонарушителей;

7) создавать и поддерживать чувство безопасности в сообществе, а также, насколько это возможно, предотвращать конфликты и способствовать дружбе;

8) оказывать в качестве первых реагирующих всю возможную помощь людям в ситуациях, возникающих в результате стихийных бедствий или техногенных катастроф, а также оказывать активную помощь другим органам в мероприятиях по оказанию помощи и реабилитации; оказывать помощь лицам, которым угрожает физический вред их личности или имуществу, а также оказывать необходимую помощь и помощь людям, находящимся в бедственном положении;

9) способствовать упорядоченному движению людей и транспортных средств, а также контролировать и регулировать движение на дорогах и автомагистралях;

10) собирать разведывательные данные, касающиеся вопросов, влияющих на общественное спокойствие, и всех видов преступлений, включая социальные преступления, коммунизм, экстремизм, терроризм и другие вопросы, касающиеся национальной безопасности, и распространять их среди всех заинтересованных учреждений, помимо принятия соответствующих мер по этому поводу самими;

11) принять на себя в качестве дежурного сотрудника полиции все невостребованное имущество и принять меры по его сохранности и распоряжению в установленном порядке.

Данный раздел определяется другими различными нормативно-правовыми актами, такими как инструкции. Закон «О регулировании деятельности полиции» вступил в законную силу 22 марта 1861 г. и действует по сей день, что говорит о стабильности и постоянности данного правового акта.

Для дальнейшего анализа мы возьмем Закон «Об ОВД».

Согласно ст. 2 Закона «Об ОВД», основными задачами ОВД являются:

1) защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций;

2) защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

3) защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

4) профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, расследование уголовных дел, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией;

5) розыск лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный или административный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;

6) организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий;

7) участие в реализации государственной политики в области гражданства и миграции;

8) оказание на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

Исходя из проанализированного материала можно утверждать, что основные задачи, содержащиеся в Законе «Об ОВД» возложены на правоохранительные органы и конкретно распределены в соответствии с их компетенцией, также направлены на наиболее качественный и

эффективный контроль за общественным порядком в сравнении с аналогичными законами Российской Федерации и Индии.

Подводя итоги проведенного исследования, мы можем отметить положительные и отрицательные стороны законодательства о милиции/полиции сравниваемых государств. В сравнении Закона «Об ОВД» с Законом «О полиции», можно выделить, что Закон «Об ОВД» конкретно и лаконично определяет возложенные на него задачи, и это проявляется при сравнении в том, что в Законе «О полиции» нет определенной статьи (или нормы) конкретизирующей задачи ОВД, в то время, когда в Законе «Об ОВД» Республики Беларусь, а именно в ст. 2 четко определены стоящие перед ОВД задачи.

Однако в Индии задачи полиции направлены главным образом на оказание помощи людям и защиты общественной собственности, а также некоторая часть задач представлена в абстрактном понятии, что следует из индийского законодательства, в котором 57 раздел Закона Индии «О полиции» в сравнении с Законом «Об ОВД» не в полном объеме содержит задачи, возложенные на полицию.

В заключение сравнительно-правового анализа правовых актов ОВД исследуемых государств можно сделать выводы, что, рассматривая правовые акты, регламентирующие деятельность полиции Индии, а именно Закон «О регулировании деятельности полиции» было выявлено отсутствие взаимодействия и оказания как первой помощи, так и в целом помощи причастным и/или не причастным гражданам в совершении административного правонарушения или преступления, что сказывается на неполноценной защите граждан и лиц без гражданства, а также иностранных граждан, в то время как в ст. 23 Закона «Об ОВД» особое внимание уделено защите прав граждан и оказанию им необходимой, в том числе и медицинской помощи, что очевидно способствует наиболее полной защите прав граждан.

Раманкулова Акниет Таалайбековна
магистрант 1 курса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова, старший лейтенант полиции
E-mail: ramankulovaakniet5@gmail.com
Майлыбаева Назгуль Балтабаевна
доцент кафедры уголовного процесса, Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова, полковник полиции

ДЕТСКИЙ ЛЖЕТЕРРОРИЗМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ «ОМОЛОЖЕНИЯ» ПРЕСТУПНОГО КОНТИНГЕНТА.

Аннотация

Статья посвящена исследованию феномена «омоложения» преступного контингента среди лиц, совершающих преступления против общественного порядка и общественно безопасности. Обращается внимание на общественную опасность, которую несет в себе так называемый «телефонный терроризм». Делается акцент на вариации мотивов совершения заведомо лонного сообщения об акте терроризма среди несовершеннолетних. Отмечаются особенности уголовной ответственности, предусмотренной за данное уголовное правонарушение. Делается вывод, что качественные изменения в воспитательной политике среди школьников могут повлиять на недопущение и предупреждение совершения данной категории преступлений в дальнейшем.

Ключевые слова и словосочетания: терроризм; лжетерроризм; общественная безопасность; «омоложение» преступности; правоприменительные практика; информационный прогресс.

Терроризм – одно из самых опасных преступных деяний, совершаемых человечеством. Оно влияет не только на целостность и существование стран, но и на жизни людей. Однако не только сами террористические атаки приносят вред обществу, но и прочие преступления, как сопутствующие, так предшествующие им.

К этой категории относится и так называемый лжетерроризм. В последнее время электронные рассылки посредством сети интернет о якобы заложенных взрывных устройствах вновь начали беспокоить казахстанцев.

В правоприменительной практике понятия лжетерроризма, как такового, не имеется, однако в диспозиции ст. 273 УК РК имеется похожее

понятие, по которому предусмотрена уголовная ответственность. Это заведомо ложное сообщение о готовящемся акте терроризма.[1]

Общественная опасность данного преступления заключается в том, что в результате ложного сообщения о готовящемся акте терроризма создается паника среди населения, страх, отвлекается значительное количество людей на поиск и обезвреживание взрывчатых веществ.

Непосредственным объектом преступления является общественная безопасность.

Дополнительным объектом выступает установленный порядок управления, нормальная деятельность учреждений, предприятий и организаций.

Объективная сторона рассматриваемого преступления выражается в заведомо ложном сообщении о готовящемся акте терроризма. Под ложным сообщением понимаются сведения, не соответствующие действительности. Ложное сообщение может быть выражено в различных формах: устной, письменной, с помощью технических средств и т.д. Ложное сообщение доводится до сведения как организаций, учреждений, либо должностных лиц, обязанных реагировать на сообщения об акте терроризма, так и населения, отдельных граждан с целью вызвать панику, страх, беспорядок и т.д.

Субъективная сторона преступления характеризуется умышленной формой вины и только прямым умыслом. Основным признаком субъективной стороны является заведомость лица относительно ложности своего сообщения. Поэтому, если лицо добросовестно заблуждалось относительно характера своего сообщения, то уголовная ответственность по данной статье исключается.[2]

В современных реалиях лжетерроризм также опасен негативными последствиями в виде общественного резонанса, дестабилизацией обстановки, так как проверка таких сообщений зачастую вызывает необходимость массовой эвакуации людей, приостановления учебных и производственных процессов.

В последнее время замечена тенденция «омоложения» преступности. Наиболее часто «телефонными террористами» становятся дети и подростки, не все из которых осознают опасность последствий своих действий.

Как правильно, мотивов совершения настоящего уголовно наказуемого деяния может быть несколько. Это нежелание участвовать в учебном процессе, выполнение «на спор» и др. Нельзя исключать из

причин и подростковую травлю по каким-либо причинам, которая могла способствовать деформации правосознания подростка и сподвигнуть его на совершение «телефонного терроризма» для получения определенной репутации и формирования иного мнения о себе среди своего окружения.

В 2022 году по таким фактам возбуждены 138 уголовных дел, из которых направлены в суд – 20 уголовных дел. За совершение преступлений задержаны 34 человека, из которых 17 осуждены к различным видам наказаний, в том числе к лишению свободы – 8, ограничению свободы – 5, условно осуждено – 2 и штрафу – 1. К одному из обвиняемых решением суда применены принудительные меры медицинского характера.[3]

При этом на родителей детей и подростков, не достигших на момент совершения уголовной ответственности, возлагается штраф за ненадлежащее воспитание.

Уголовной ответственности за это преступление подлежат лица, достигшие возраста 14 лет, поэтому о противоправности данного деяния надо помнить даже школьникам.

Кроме того ущерб, причиненный подобным сообщением, возмещается за счет виновного лица вследствие судебного решения.

В случае, если такие действия были совершены несовершеннолетними, то возмещение ущерба возлагается на их родителей или законных представителей.

Проблема лжетерроризма как никогда остро встала не только в Республике Казахстан, но и во всем мире. И с продвижением информационного прогресса появляются все более новые способы совершения уголовных правонарушений, происходит «омоложение» преступности. На это можно повлиять только с самого детства проводя разъяснительную работу с детьми и подростками для понимания ими всей серьезности ситуации, а также опасности возможных последствий совершаемых ими деяний.

Список литературы:

Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 года - https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226

Комментарии к Уголовному кодексу Республики Казахстан - https://zakon.uchet.kz/rus/docs/T9700167_1

https://polisia.kz/ru/mvd-napominaet-ob-otvetstvennosti-za-zavedomo-lozhnoe-soobshhenie-ob-akte-terrorizma/

Мутигуллин Александр Владимирович
Адъюнкт, Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации,
Научная специальность 5.1.1
04mutigullin1989@mail.ru

БОРЬБА С БАНДИТИЗМОМ НА УКРАИНЕ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ, КАК ФУНКЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

Аннотация. В статье затрагиваются актуальные проблемы фальсификации истории Великой отечественной войны. Раскрываются основные инструменты деятельности войск НКВД СССР и органов НКГБ в борьбе с бандитизмом на территории Украины. Основываясь на анализе архивных материалов, показана роль войск НКВД СССР и органов НКГБ СССР в борьбе с националистическими бандформированиями на Украине, приводятся результаты служебно-боевой деятельности чекистов по ликвидации бандитов ОУН-УПА и их подполья в годы Великой Отечественной войны.

Ключевые слова: фальсификация истории, служебно-боевая деятельность, НКВД, НКГБ, ОУН, УПА, бандеровцы, бандитизм, националисты, Великая Отечественная война,

THE FIGHT AGAINST BANDITRY IN UKRAINE DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR, AS A FUNCTION OF ENSURING THE PUBLIC SECURITY OF THE SOVIET STATE

Annotation: The article touches upon the actual problems of falsification of the history of the Great Patriotic War with. The main tools of the activity of the NKVD troops of the USSR and the NKVD bodies in the fight against banditry in Ukraine are revealed. Based on the analysis of archival materials, the role of the troops of the NKVD of the USSR and the organs of the NKGB of the USSR in the fight against nationalist gangs in Ukraine is shown, the results of the service and combat activities of the Chekists in the elimination of OUN-UPA bandits and their underground during the Great Patriotic War are given.

Keywords: falsification of history, service and combat activities, NKVD, NKGB, OUN, UPA, Bandera, banditry, nationalists, Great Patriotic War

SOVET DAVLATINING JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASH FUNKTSIYASI SIFATIDA ULUG ' VATAN URUSHI DAVRIDA UKRAINADA BANDITIZMGA QARSHI KURASH

Xulosa. Maqolada Ulug ' Vatan urushi tarixini soxtalashtirishning djlzarb muammolari muhokama qilinadi. SSSR NKVD qo'shinlari va NKGB

jrganlarining Ukraina hududida banditizmga qarshi kurashdagi faoliyatiningasosiy vositalari ochib berilgan. Arxiv materiallarini tahlil qilish asosida SSSR NKVD qo'shinlari va SSSR NKGB organlariningUkrainadagi millatchilik banditlariga qarshi kurashdagi roli ko'rsatilgan, buyak Vatan urushi yillarida OUN-UPA banditlarini va ularning yashirin harakatlarini yo'q qilish bo'yicha chekistlarning xizmat-jangovar faoliyati natijalari keltirilgan.

Kalit so'zlar: tarixni soxtalashtirish, xizmat va jangovar faoliyat, NKVD, NKGB, OUN, UPA, banderovlar, banditizm, millatchilar, ulug ' Vatan urushi.

Великая Отечественная война была одним из самых кровавых и разрушительных конфликтов в истории человечества. В течение четырех лет Германия и ее союзники пытались захватить Советский Союз, ведя бои на огромных территориях. После начала войны на Украине началось массовое проявление бандитизма, которое приняло большие масштабы в 1943 году. НКВД была задействована в борьбе с бандитизмом и успешно пресекала деятельность бандитских группировок на территории Украины.

С началом войны на Украине произошло массовое зарождение бандитизма. Многие из этих бандитских группировок были созданы из местных жителей, которые просто пытались выжить в условиях войны. Однако, были и другие группы, которые считали, что могут использовать хаос войны для своих личных интересов. Эти группы в основном состояли из криминальных элементов и бандитов, которые использовали свои знания и опыт для того, чтобы организовать вооруженные группировки.

В 1943 году ситуация стала еще более сложной, когда Германия начала наступление на Советский Союз и заняла большую часть территории Украины. Бандитизм на Украине стал более организованным и структурированным, группы стали более мощными и хорошо вооруженными.

Бандитизм на территории Украины в годы Великой Отечественной войны был одной из самых серьезных проблем для властей. Бандиты вели активную деятельность на территории Украины, нападая на гражданских и военнослужащих, организуя саботаж и террористические акты, проводили рекрутинговую работу.

В ответ на это правительство Советского Союза начало масштабную операцию по борьбе с бандитизмом на территории Украины.

Занимаясь фальсификацией истории Великой Отечественной войны, украинские псевдоисторики сочиняют политизированные мифы

о якобы переодетых военнослужащих НКВД, терроризирующих, грабящих и убивающих под видом ОУН-УПА мирное население с целью дискредитации бандеровцев в глазах украинских граждан [2, с. 65]. В качестве защитных мер в России проводится «организационно-правовая работа, направленная на борьбу с фальсификацией истории Великой Отечественной войны» [3, с. 127].

Исследованные авторами исторические документы и архивные материалы свидетельствует о том, что украинские националисты вели свою деструктивную политику, направленную на борьбу с советской властью, задолго до начала Великой Отечественной войны. Активность деятельности националистических бандформирований значительно возросла с начала 1941 года. Бандеровцы надеялись, что, выступив против СССР на стороне фашистской Германии, они станут для немцев равноправными союзниками. Но их желаниям не суждено было сбыться. А. Гитлер не воспринимал украинских коллаборационистов в качестве себе равных, им отводилась роль лишь одного из инструментов войны фашистской Германии против Советского Союза.

Советская власть обоснованно подозревала о сотрудничестве бандформирований ОУН с немцами еще до начала Великой Отечественной войны. В докладе НКГБ УССР в ЦК КП(б) Украины, датированном апрелем 1941 года было указано, что «во время войны Германии с СССР роль «пятой колонны» немцев будет выполнять ОУН…Так называемый «революционный провод» ОУН, руководимый Степаном Бандерой, не дожидаясь войны уже сейчас организует активное противодействие мероприятиям советской власти и всячески терроризирует население западных областей Украины» [4, с. 33].

По мнению А.А. Климова, уже с момента своего зарождения «украинский национализм нес в себе элементы фашизма и тоталитаризма» [5, с. 19]. В целях противодействия деструктивной деятельности националистических бандформирований в СССР был сформирован государственно-правовой механизм борьбы с фашистско-националистическим подпольем, показавший высокую эффективность не только в годы Великой Отечественной войны, но и в послевоенные годы [6, с. 118].

Основными противодействующими силами борьбы с политическим бандитизмом являлись войска и органы НКВД, органы НКГБ, которым оказывали содействие прокуратура, партизанские отряды, истребительные батальоны и части Красной Армии.

В соответствии с приказом НКВД СССР 30 сентября 1941 года в организационно-штатную структуру органов вводились отделы и отделения, предназначенные для борьбы с бандформированиями[26]. Например, в составе НКВД СССР был создан Отдел по борьбе с бандитизмом (ОББ), а в НКВД УССР образовано соответствующее отделение. На эти подразделения возлагались задачи по организации борьбы с бандитизмом, которые выполнялись посредством проведения агентурно-оперативной и следственной работы, чекистско-войсковых операций, мероприятий по изъятию оружия и боеприпасов у населения. В начале 1943 года было образовано Управление внутренних войск НКВД Украинского округа.

Названные меры носили предупреждающий характер, так как весной 1943 года руководство ОУН начало формировать путем вербовки из числа националистов, немецких ставленников и пособников, а также дезертиров и лиц, уклонившихся от службы в РККА свои вооруженные силы – УПА. Руководящий состав УПА, укомплектованный из проверенных участников ОУН имел специальную подготовку. Центральным проводом ОУН и командованием УПА были разработаны структура УПА, методы и формы конспирации, связи и снабжения.

В целях повышения качества выполняемых задач по борьбе с националистическими бандформированиями в НКВД СССР был принят ряд мер организационного характера: образован оперативный штаб по борьбе с бандитизмом, а в наиболее проблемных районах созданы опергруппы; для координации действий по борьбе с бандитизмом ОУН-УПА в Ровенскую область была направлена бригада оперативных работников ОББ НКВД СССР; усилена гарнизонная служба войск НКВД в крупных населенных пунктах Западной Украины; образованы отряды по борьбе с бандитизмом из числа предварительно подготовленных партизан; в ОББ НКВД Украинской ССР создано отделение по борьбе с бандформированиями ОУН-УПА.

Кроме того, борьба с бандитизмом определялась как одна из важнейших задач войск НКВД по охране тыла. Директива ГУ войск НКВД по охране тыла действующей Красной Армии, изданная 22 апреля 1944 года, требовала от начальников войск НКВД по охране тыла фронтов «обратить серьезнейшее внимание на предварительную тщательную подготовку каждой операции…Каждый случай провала операции,

[26] Приказ НКВД СССР № 001414 «Об организации Отдела НКВД СССР по борьбе с бандитизмом». 30 сентября 1941 г. // ГАРФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 192. Л. 39–43.

неумелых действий личного состава, факты недостойного поведения при боевых столкновениях тщательно расследовать и виновных привлекать к строгой ответственности, вплоть до предания суду военного трибунала»[27].

В борьбе с бандитизмом на территории Украины НКВД применяло различные методы, включая организацию специальных операций, формирование специальных батальонов, контрразведку, шпионаж и работу с населением. НКВД также формировало специальные батальоны, которые были отправлены на территорию Украины, чтобы бороться с бандитскими группировками. Эти батальоны были хорошо вооружены и обучены, и они выполняли задачи на передовой. Всего было создано 23 батальона НКВД, которые активно участвовали в борьбе с бандитизмом на территории Украины.

Кроме того, НКВД применяло тактику превентивных действий. Оно пыталось предотвратить создание новых бандитских группировок, пресекать деятельность уже существующих и устранять причины, которые привели к зарождению бандитизма. Для этого НКВД проводило масштабные облавы на территории Украины.

Одним из главных инструментов НКВД в борьбе с бандитизмом было использование шпионажа и контрразведки. НКВД создало специальные отделы, которые следили за действиями бандитов и собирали информацию об их планах и действиях. Эта информация использовалась для предотвращения нападений и проведения успешных операций против бандитов.

Кроме того, НКВД занималось также работой с населением. Оно проводило пропаганду о том, что бандиты являются врагами народа и несут вред государству, и призывало людей сообщать о любых подозрительных действиях или лицах. Эта работа помогла выявить многие бандитские группировки и уничтожить их.

В первом полугодии 1944 года чекистами было ликвидировано 16 338, взято в плен – 15 991 бандитов, оформлена явка с повинной 2549 участников ОУН-УПА. Потери НКВД и Красной Армии составили: убитыми 655 военнослужащих войск НКВД и Красной Армии, 37 работников НКВД; 112 работников и военнослужащих войск НКВД

[27] Директива Главного Управления войск НКВД по охране тыла действующей Красной Армии № 15/10-002196 начальникам войск НКВД по охране тыла фронтов об улучшении руководства боевыми операциями по борьбе с бандитизмом. 22 апреля 1944 г. // Органы государственной безопасности СССР в Великой Отечественной войне: Сб. док. Т. 5. Кн. 1. Вперед на Запад. 1 января-30 июня 1944 г. М.: Кучково поле, 2007.

пропали без вести[28].

В заключительный год войны, когда фашисты были изгнаны с территории УССР, их пособники ОУН-УПА продолжили борьбу в тылу Красной Армии. Отступая, оккупанты оставляли бандеровцам оружие и боеприпасы для борьбы с советскими войсками. На территории западных областей Украинской ССР с 1 января по 1 мая 1945 года было совершено 1289 террористических и диверсионных актов, нападений на учреждения, предприятия, населенные пункты. Только во Львовской области их число достигло 436[29].

В этот же период для ликвидации бандформирований ОУН-УПА органами и войсками НКВД было проведено 6519 чекистско-войсковых операций, в ходе которых ликвидировано 31 157 бандитов (среди них командующий УПА Клячковский Д.С. и два его заместителя, а также руководители областных проводов ОУН), взято в плен – 40 760 чел., при этом еще 23 166 бандитов явились с повинной. Кроме того, органами НКВД было задержано 10 684 пособников бандитов. За время проведения операций у бандитов захвачено и изъято: 5 орудий, 5 огнеметов, 25 гранатометов, 63 ПТР, 100 минометов, 232 станковых пулеметов, 1672 ручных пулеметов, 3906 автоматов, 5453 мин, 13 261 винтовок, 26348 гранат, 2 208 978 патронов[30]. Потери бойцов НКВД-НКГБ, Красной Армии, истребительных батальонов и советских активистов составили 560 чел. убитыми, 698 чел. ранеными, 62 чел. пропавшими без вести.

Военнослужащие войск НКВД и органы НКГБ проявили мужество и героизм в борьбе с бандитизмом на Украине. В письме, направленном 6 апреля 1945 года Л.П. Берия и В.Н. Меркуловым на имя И.В. Сталина отмечалось: «Работники органов НКВД-НКГБ Украины со времени изгнания немецких захватчиков с ее территории проделали большую работу по наведению советского порядка и очищению Украины от оуновских банд, немецких шпионов, ставленников, предателей и другого антисоветского элемента. Народный комиссариат внутренних дел Союза ССР и Народный комиссариат государственной безопасности

[28] Доклад начальника ОББ НКВД СССР А.М. Леонтьева на имя заместителя наркома внутренних дел СССР С.Н. Круглова о результатах борьбы с бандитизмом, дезертирством и уклонением от службы в Красной Армии за три года Отечественной войны (с 01.07.41 по 01.07.44). 30 августа 1944 г. // ГАРФ. Ф. Р-9478. Оп. 1. Д. 63. Л. 1–197.

[29] Донесение А.М. Леонтьева С.Н. Круглову о проведении операций по ликвидации воинских формирований ОУН-УПА в первом полугодии 1945 г. 3 августа 1945 г. // ГАРФ. Ф. Р-9478. Оп. 1. Д. 352. Л. 69–77.

[30] Донесение А.М. Леонтьева С.Н. Круглову о проведении операций по ликвидации воинских формирований ОУН-УПА с 1 января по 1 мая 1945 г. 16 мая 1945 г. // ГАРФ. Ф. Р-9478. Оп. 1. Д. 352. Л. 37–41.

ходатайствуют о награждении орденами и медалями Союза ССР работников НКВД-НКГБ УССР, особо проявивших себя в работе»[31]. Вследствие чего к правительственным наградам были представлены 804 сотрудника НКВД-НКГБ Украины.

Злодеяния, совершенные националистами, не имеют срока давности и не подлежат никакому оправданию со стороны отдельных современных украинских историков. Это следует и из решений Нюрнбергского трибунала, давшего правовую оценку военным преступлениям фашистов. Об этом мы всегда должны помнить и не оправдываться за героизм наших дедов и прадедов, которые воевали в рядах Красной Армии, войсках НКВД, партизанских движениях и подпольях. Историческая правда, какой бы тяжелой она не была, должна быть доступна и настоящим, и будущим поколениям россиян.

Проводимая в настоящее время на территории Украины специальная военная операция призвана завершить правое дело наших дедов и прадедов. А это значит, что все цели специальной военной операции будут обязательно достигнуты.

Список литературы

1. Лысенков С.Г. Войска НКВД или ОУН-УПА: миф о злодеяниях на Украине / С.Г. Лысенков, С.В. Бутов, А.В. Мутигуллин // Евразийский юридический журнал. 2022. № 11(174). С. 65-67.

2. Лысенков С.Г. Правовые средства борьбы с фальсификацией истории Великой Отечественной войны / С.Г. Лысенков, С.В. Бутов // Евразийский юридический журнал. 2022. № 10(173). С. 125-127.

3. НКВД-МВД СССР в борьбе с бандитизмом и вооруженным националистическим подпольем на Западной Украине, в Западной Белоруссии и Прибалтике (1939–1956) // Сборник документов. Составители: Владимирцев Н.И., Кокурин А.И.М.: Объединенная редакция МВД России, 2008. 640 с.

4. Климов А.А. Деятельность внутренних войск МВД СССР по обеспечению общественной безопасности на территории западных областей Украинской ССР (1944-1953 гг.) (Историческое исследование): специальность 07.00.02 «Отечественная история»: диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук / Климов Андрей Алексеевич. Москва, 2005. 196 с.

5. Бутов С.В. Правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР в государственно-правовом механизме борьбы с фашистско-

[31] ГАРФ. Ф. Р-7523. Оп. 4. Д. 352. Л. 77–102; Д. 353. Л. 56–103; Д. 356. Л. 191–226.

националистическим подпольем на Украине в годы Великой Отечественной войны / С.В. Бутов, А.В. Мутигуллин // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2023. № 1. С. 118–121.

Хакназаров Худойберди Дилмуродович
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети Махсус факультет бошлиғи, тарих фанлари доктори, доцент

ЎЗБЕКИСТОНДА ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ТИЗИМИ ТАРИХИНИ ЎРГАНИШНИНГ ЗАРУРИЯТИ ВА АҲАМИЯТИ

Аннотация: Мазкур мақолада Ўзбекистонда жамоат хавфсизлигини таъминлаш тизимининг тарихини ўрганишнинг зарурияти ва уни ўрганишнинг ўзига хос хусусиятлари, методлари ва методологик хусусиятлари тўғрисида маълумот берилган. Шунингдек Ўзбекистоннинг охирги юз йиллик тарихида ички хавфсизликни таъминловчи ҳарбий тузилмалар ҳақида ҳам таҳлилий ахборотлар тегишли далиллар асосида асослантирилган.

Калит сўзлар: жамоат хавфсизлиги, жамоат тартиби, ички қўшинлар, конвой қўшинлари, ҳарбий мерос, ички хавфсизлик, жандарм бўлинмалари, цивилизациявий босқичлар, стратегик ҳамкорлик, миллий хавфсизлик.

НЕОБХОДИМОСТЬ И ВАЖНОСТЬ ИЗУЧЕНИЯ ИСТОРИИ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ

Аннотация: В данной статье представлена информация о необходимости изучения истории системы обеспечения общественной безопасности в Узбекистане и специфики, методов и методологических особенностей ее изучения. Также в истории Узбекистана за последние сто лет аналитическая информация о военных структурах, обеспечивающих внутреннюю безопасность, основана на соответствующих доказательствах.

Ключевые слова: общественная безопасность, общественный порядок, внутренние войска, конвойные войска, военное наследие, внутренняя безопасность, подразделения жандармерии, этапы развития цивилизации, стратегическое сотрудничество, национальная безопасность.

THE NECESSITY AND IMPORTANCE OF STUDYING THE HISTORY OF THE PUBLIC SECURITY SYSTEM IN UZBEKISTAN

Annotation: This article provides information on the need to study the history of the public security system in Uzbekistan and the specifics, methods and methodological features of its study. Also in the history of Uzbekistan over the past hundred years, analytical information about military structures providing internal security is based on relevant evidence.

Key words: public security, public order, internal troops, convoy troops, military heritage, internal security, gendarmerie units, stages of civilization development, strategic cooperation, national security.

Бугунги кунда жамоат хавфсизлигини таъминлаш фаолиятининг таркибий қисмларини ифодаловчи масалаларни чуқур илмий асосларда таҳлил қилиш борасида фундаментал, амалий ва инновацион лойиҳаларни ишлаб чиқиш юзасидан илмий тадқиқотлар амалга оширилмоқда. Бу борада, айниқса, ички хавфсизликни баҳолаш ва стратегик қарорлар қабул қилиш, замонавий хавф-хатар ва зиддиятларни олдини олиш, жамиятни қонунга хилоф тажовузлардан ҳимоя қилиш, Қуролли Кучларни тактик тайёрлаш, ҳарбий санъат қоидаларини такомиллаштириш ҳамда инфратузилмани мустаҳкамлаш, ҳарбий мерос ва замонавий тадқиқотларни ҳарбий таълим ва илмий фаолиятга интеграция қилиш, ҳарбий соҳадаги миллий манфаатларни ҳимоя қилиш орқали ҳарбий хизматчиларнинг жанговар руҳини ошириш, Қуролли Кучлар қиёфасига доир стратегик ёндашувларни илмий таҳлил қилиш тобора муҳим аҳамият касб этмоқда.

Ўзбекистонда жамият ва давлат хавфсизлигини таъминлаш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини рўёбга чиқариш, аҳолини турли террорчилик хатарлари, жиноий ва бошқа ноқонуний хатти-ҳаракатлардан ҳимоя қилиш мақсадида Миллий гвардия ташкил этилиб, бугунги кунда мазкур ҳарбий тузилманинг тарихини ўрганишга оид кенг қамровли дастурий тадбирлар изчил амалга оширилмоқда. 2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида «Ўзбекистон тарихини ўрганиш ва тарғиб қилишни янада ривожлантириш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилишига сабаб бўлган шарт-шароитларни ўз вақтида аниқлаш ва бартараф этишнинг самарали тизимини яратиш, давлатнинг мудофаа қобилиятини янада мустаҳкамлаш, Қуролли Кучларнинг жанговар шайлигини, унинг имкониятлари ва қобилиятини кучайтириш, ҳарбий хизматчиларнинг жанговар руҳиятини ошириш бўйича чора-тадбирларни белгилаш, ёшларни ҳарбий-ватанпарварлик руҳида тарбиялаш» каби муҳим мақсад ва вазифалар белгиланган [1].

Бу эса, ҳарбий меросни ҳарбий таълим ва илмий фаолият тизимига самарали интеграция қилиш, ҳуқуқбузарликларни олдини олиш ва жамоат тартибини сақлашга доир хизматлар фаолиятини сифат

жиҳатидан янги босқичга кўтариш, ҳарбий хизматчилар қалбида миллий руҳ, она-Ватанга меҳр ва садоқат, адолат туйғусини ҳар томонлама кучайтириш, замонавий жанг ва ҳарбий можаролар ҳамда хорижий армияларнинг илғор тажрибасини ўрганиш, шунингдек, Ўзбекистон тарихида жамоат хавфсизлигини таъминлашга масъул бўлган ҳарбий тузилмалар тарихини чуқур илмий тадқиқ қилиш зарурлигидан далолат беради.

Ҳозирги вақтда дунё миқёсида жамоат хавфсизлигини таъминловчи ҳарбий тузилмалар тарихини ўрганишда жамоат тартибини сақловчи ҳарбий тузилмалар ривожланишининг цивилизацион босқичларини ўрганиш, ҳарбий тузилмалар фаолиятини такомиллаштириш тенденцияларини ишлаб чиқиш; миллий хавфсизлик стратегияларига комплекс ёндашувларни амалга ошириш, ҳарбий ва полиция кучларининг коалицион операциялардаги иштирокини ўрганиш ҳамда ички хавфсизликнинг концептуал асосларини яратиш; ҳарбий санъат тарихи, ҳарбий меросни ўрганиш орқали фуқаролар, айниқса ёшларда ҳарбий ватанпарварлик тарбиясини кучайтириш; шартнома ва муддатли ҳарбий хизматга нисбатан ижобий мотивация уйғотиш каби устувор йўналишларда олиб борилмоқда.

Бу борада хорижий муаллифлар томонидан мавзуга доир яратилган айрим адабиётлар бўлиб, бу борада Ю.Урядова, С.Жеффери Франк, Ч.Фигуре, М.Назилла, В.Ричард, Д. Рамакант, К.Олаф, М.Малия, Ж.Клайн, А.Парк, Р.Пайпс, А.Халид ва бошқа муаллифларнинг тадқиқотларида Ўзбекистонда жамоат тартини сақлаш органлари фаолияти тўғрисида айрим маълумотлар учрайди [2].

«Хавфсизлик» тушунчаси халқаро ҳуқуқда назарда тутилган ва белгиланган давлатлар ўртасидаги муайян муносабатларни назарда тутадиган умумбашарий ғояларга мос келиши керак. Умуман хавфсизликни тушуниш, М.И. Лазарев таъкидлаганидек, «...бу жамоат тартибининг бир қисми эмас, балки бутун жамоат тартибининг халқаро ҳуқуққа, унинг асосий принципларига, БМТ Низомига ва уларни мувофиқлаштирувчи принцип ва нормаларга мос келиши керак. Қонунга мос келмайдиган тушунча ва қоидалар энди жамоат тартиби эмас [3, 181-182].

Ўзбекистон қонунчилигида шу вақтга қадар «жамоат хавфсизлиги» ва «жамоат хавфсизлигини таъминлаш» тушунчалари бирор бир расмий ҳужжат билан тартибга солинмаган бўлиб, фақатгина Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги «Ўзбекистон

Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-27-сон Фармони [4] билан тасдиқланган «Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепцияси»да биринчи марта мазкур тушунчаларга расмий таъриф берилди. Унга кўра: жамоат хавфсизлиги – жамиятнинг қонунга хилоф тажовузлар, ижтимоий ва миллатлараро низолар, фавқулодда вазиятлар ва бошқа таҳдидлардан ҳимояланганлик ҳолати бўлиб, у жамиятнинг барқарор ривожланишига хизмат қилади ҳамда инсоннинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари рўёбга чиқарилишини таъминлайди.

Агар тарихий манбаларга эътибор қаратилса, Ўрта Осиёда кенг тарқалган зардуштийлик динининг муқаддас китоби «Авесто»да мулкларни қўриқлаш, аҳоли орасида жамоат тартибини сақлашни тартибга солувчи ижтимоий нормалар хусусидаги маълумотлар келтирилган. Шунингдек, Сомонийлар даврида Турон ҳудудида миршаб (тунги соқчилар) лавозими жорий этилган бўлиб, давлат ичида ўрнатилган тартиб-қоида, аҳоли осойишталиги ва жамоат тартибини сақлаш, жиноятчиликка қарши курашишга ихтисослашган ҳарбий лавозим бўлган [5, 87]. Салжуқийлар даврида ҳам султонларнинг хос лашкарлари бўлиб, мазкур қўшинлардан мамлакатда содир бўлган турли исёнларни бостиришда фойдаланилган. Шунингдек саройда муфрадлар бўлиб, улар сафарларда ҳамиша саройда бўлишлари керак бўлган [6, 116].

Ўзбек хонликларида ҳам ички хавфсизликни таъминлашга эътибор қаратилиб, хусусан, Бухоро хонлигида шабгард (форс) шаҳар хавфсизлигига жавобгар бўлган [7, 218-219]. Хива хонлигида миршаб тунги соқчи, тунги соқчилар бошлиғи бўлиб, жамоат тартибини сақловчи лавозим ҳисобланган ва одатда шаҳарнинг кечки хўжайини (мири-шаб) деб ҳам юритилган. М.Сабуровaнинг тадқиқотларига кўра, Хивада турли-туман миршаблар фаолият кўрсатганлар. 1) Хива шаҳар бош дарвозаларида турувчи миршаблар бўлиб, улар Паҳлавон, Маҳмуд ота, Ҳизир бобо ва Шайх дарвозалари миршаблари; 2) Сафарга борадиган миршаблардан иборат бўлган. Қўқон хонлигида ҳам ички қўриқлов тизими тартибга солинган бўлиб, хонликда қалъалар 150 тадан – 300 тагача аскарлар томонидан қўриқланган [8, 136-137].

XX асрнинг бошларида бир томондан совет сиёсий ҳокимиятни мустаҳкамлаш, иккинчи томондан унга қарши кураш юзасидан жамоат хавфсизлигини таъминлашга эҳтиёж мавжудлиги боис айни шу даврда

жамоат тартибини сақлашга масъул бўлган алоҳида ҳарбий тузилмалар вужудга келди.

Мазкур даврда Ўзбекистон ҳудудидаги ҳарбий ишлар дастлаб Туркистон ҳарбий округи (1867-1920 йй.) сўнгра Туркистон фронти (1919-1926 йй.) томонидан амалга оширилган. Ўзбекистон ССР ташкил этилганидан кейин эса иттифоқ республикалари тизимидаги ислоҳотлар ва бошқарув сиёсати асосида олиб борилган.

Иккинчи жаҳон уруши бошланиши билан Ички қўшинлар Совет армиясига жалб этилиб, урушда барча фронтлардаги жангларда фаол иштирок этишган ҳамда ҳаракатдаги Армиянинг муҳим захира қисмига айланган. Турли бошқарма ва бўлимлари, қўшинлари таркибига 1600 дан зиёд ўзбекистонликлар ҳарбий хизматга чақирилиб, ҳарбий ҳаракатларда бевосита иштирок этишгани, уларнинг 130 дан ортиғи ИИХК Ички қўшинлари, 70 дан зиёди конвой дивизиялари сафларида хизмат қилганликлари ва кўрсатган жасоратларига оид маълумотлар илмий жиҳатдан ўрганилиб хулосалар берилган.

Ўзбекистон ССР Президентининг 1991 йилнинг 25 августдаги Фармонига мувофиқ, республика ҳудудида жойлашган СССР Ички ишлар вазирлигининг ички қўшинлари бевосита Ўзбекистон Президентига бўйсундирилган [10].

Мустақиллик йилларида жамоат хавфсизлигини таъминловчи тузилмалар фаолиятини алоҳид тўрт босқичга бўлиб ўрганиш мақсадга мувофиқ.

Умуман олганда Ўзбекистонда жамоат хавфсизлигини таъминлаш тизимини тадқиқ этишда қуйидаги муҳим жиҳатларга алоҳида эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ:

биринчидан, тарихий ҳақиқатларнинг тўлақонли ўрганиш мақсадада маҳаллий ва хорижий архив манбаларини чуқур ўрганиш ва тарихий далилларни аниқлаш муҳим аҳамиятга эга. Бунда зарур даражада ёпиқ ҳужжатларни ўрнатилган тартибда ўрганиш ва материалларни чоп этиш ҳам тарихий ҳақиқатларни аниқлашга ёрдам беради;

иккинчидан, мавзуга доир маҳаллий ва хорижий манба ва адабиётларни, шунингдек архив материаллари асосида нашр этилган адабиётларни чуқур ўрганиш ва мавзу юзасидан қўшимча маълумотларга эга бўлиш мумкин бўлади;

учинчидан, оғзаки тарихга асосланган маълумотларни чуқурроқ ўрганиш ва бунда тизимда меҳнат қилган, хусусан, раҳбарлик

лавозимларида ишлаган фахрийлардан маълумотларни ёзиб олишорқали ҳам тарихнинг очилмаган қирралари тўғрисида маълумот олиш мумкин бўлади.

Хулоса ўрнида таъкидлаш лозимки, Ўзбекистонда фаолият юритган жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминловчи ҳарбий тузилмалар тарихи, унинг фаолияти ва структуравий ўзгаришлари, ютуқ ва камчиликлари замонавий концептуал ёндашувлар асосида таҳлил этиш ва тарихий ҳақиқатларни илмий муомалага киритиш муҳим аҳамият касб этади. Ўзбекистонда жамоат хавфсизлигини таъминловчи ҳарбий тузилмалар фаолияти ўзига хос тизим сифатида шаклланиб, унинг тарихий тараққиёти бир асрдан ортиқ даврни ташкил этади.

Фойдаланилган адабиётлар

1. «Ўзбекистон Республикаси қонунчилик маълумотлари миллий базаси» http://lex.uz.

2. Uryadova, Yulia.University of Arkansas. Bandits, terrorists, and revolutionaries: The breakdown of civil authority in the imperial Ferghana Valley, 1905-1914. 329 pp., Sahadeo Jeffery Frank (University of Illinois). Creating a Russian colonial community: City, nation, and empire in Tashkent, 1865–1923., Fugere, Charles. McGill University (Canada). Muslims, national security and the state in Uzbekistan. August 2005. 99 pp., Ghorbani, Monet Nazilla. Counterterrorism in Central Asia: threat assessment and the us response. Indiana University May 2021. 55 pp., “Nations in Transit 2020: Uzbekistan,” Freedom House, 2020, accessed April 26, 2021., Weitz, Richard. “Storm Clouds over Central Asia: Revival of the Islamic Movement of Uzbekistan (IMU)?” Studies in Conflict and Terrorism 27, no. 6 (2004): 508., Dwivedi, Ramakant. "Challenges of Religious Extremism in Uzbekistan." Himalayan and Central Asian Studies 9, no. 1 (2005): 128-133.

3. Лазарев М.И. Коллективная безопасность – гарантия мирного существования // Правоведение. – М.,1964. № 1, – С. 181-182.

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисидаги ПФ-27-сон Фармони. https://www.lex.uz/ru/docs/5749291. (охирги мурожаат 06.03.2022).

5. Чориев З. Тарихий атамаларнинг қисқача изоҳли луғати. – Т.: “Шарқ,” 1999, – Б. 87

6. Сиёсатнома (Сияр ул мулук) / Низомулулк. Масъул муҳаррир Шариф Холмурод. Форс тилидан таржима ва сўзбоши Шодмон Воҳид, Афтондил Эркинов. – Т.: Янги аср авлоди. 2017, – Б. 116.

7. Астанова Г. Ю. Документальные источники Бухарского ханства XIX начала XX в. Об административных делениях и из размерах. Позднефеодалний город Средней Азии. – Т.: Фан, 1990. – С. 218-219.

8. Сабурова М.А. XIX аср ва XX асрнинг бошларида Хива хонлигининг давлат тизими. тарих фан. номз. дисс... – Т.: ЎзМУ. 2002. – Б. 136.

9. ЎзР МА. 715-фонд, 1-рўйхат, 25-иш, 51-52-варақлар.

10. Каримов И.А. Узбекистан на пороге достижения независимости. – Т.: «Узбекистан», 2012. – С. 370.

Ахмедова Сорахон Талипжановна
Профессор кафедры «Административного права» Академии МВД Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАНОСТИ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ: АНАЛИЗ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Аннотация. В статье анализируются нормы уголовных законодательств Германии, Голландии, Китая, Франции, Швейцарии и Японии, регулирующих ответственность за массовые беспорядки

Ключевые слова: массовые беспорядки, толпа, уголовная ответственность, организатор, подстрекатель.

В условиях международной интеграции, в том числе в сфере противодействия массовым беспорядкам, рассмотрение проблемы борьбы с этим общественно опасным деянием без анализа опыта зарубежных стран было бы неполным. Так, нами проведено выборочное исследование уголовного законодательства ряда государств мирового сообщества, предусматривающего ответственность за массовые беспорядки.

Интересен с этой позиции опыт Федеративной Республики Германии. В Уголовном кодексе данной страны нарушение общественного спокойствия, сопряженное с насильственными действиями группы лиц, относится к преступлениям против общественного порядка (Раздел 7. «Наказуемые деяния против общественного порядка»)[32].

В немецком законодательстве ответственность для организатора и участника указанного общественно опасного деяния не дифференцирована. Однако предусмотрено наказание в зависимости от объекта нападения и при наличии отягчающих обстоятельств.

В соответствии с § 124 уголовного кодекса Федеративной Республики Германии «если публично собирается толпа с намерением сообща предпринять насильственные действия против лиц или вещей, противозаконно проникнуть в квартиру, помещение предприятия или во владение другого лица, или в закрытые помещения, предназначенные для общественных служб, то каждый, кто принимал участие в таких действиях, наказывается лишением свободы на срок до двух лет или денежным штрафом».

[32] Уголовный кодекс Федеративной Республики Германии. - СПб, 2003. - С. 280-282.

Согласно § 125 уголовного кодекса Федеративной Республики Германии «кто участвует как исполнитель или участник в:

1) насильственных действиях против людей или разрушительных действиях против вещей или

2) угрозах применения насильственных действий по отношению к людям, совершаемых сообща группой людей, угрожающих общественной безопасности, или кто, воздействуя на группу людей, способствует ее готовности к совершению таких действий, наказывается лишением свободы на срок до трех лет или денежным штрафом, если деяние согласно другим предписаниям не подлежит более тяжкому наказанию».

В Уголовном кодексе же Голландии предусмотрена ответственность за отказ прекратить участие в незаконном сборище и уйти после третьего приказа, отданного компетентными властями или от их имени – тюремное заключение не более трех месяцев или штраф второй категории (ст. 186 УК Голландии)[33].

Уголовный кодекс Франции от 1994 г. предусматривает ответственность за противоправное участие в сборищах, нарушающих общественный порядок, при этом указанные преступления направлены против государственной власти (Отдел II «О противоправном участии в сборище» Раздела III «О посягательствах на государственную власть»)[34]. В соответствии со ст. 431-3 «сборищем является любое скопление людей на каком-либо общественном пути или в каком-либо общественном месте, способное нарушить общественный порядок».

В этой же статье оговорен круг лиц, имеющих право предъявлять требование к участникам сборищ разойтись: префект, супрефект, мэр или один из его заместителей, любое должностное лицо судебной полиции, ответственное за общественную безопасность, или любое другое должностное лица судебной полиции, имеющее знаки отличия, соответствующие его полномочиям. При этом сборище может быть рассеяно публичными силовыми ведомствами после двух требований разойтись, оставшихся без результата.

Однако представители публичных силовых ведомств, вызванные для рассеивания сборища, могут непосредственно применить силу, если против них совершены насильственные действия либо побои или если они не могут иначе защитить территорию, которую занимают.

[33] Уголовный кодекс Голландии. - СПб., 2001. – С.320.

[34] Уголовный кодекс Франции. - СПб., 2002. – 368-371.

Французский законодатель дифференцировал ответственность организатора вооруженного сборища и его участника, как вооруженного, так и без оружия. При этом более пристальное внимание обращено на наличие у участников сборища оружия: «деяние, совершенное тем, кто не имеет при себе оружия, выразившееся в умышленном продолжении участвовать в сборище после требований разойтись, наказывается одним годом тюремного заключения и штрафом в размере 100 000 франков» (ст. 431-4 УК Франции); «участие в сборище, совершенное вооруженным лицом, наказывается тремя годами тюремного заключения и штрафом в размере 300 000 франков» (ст. 431-5 УК Франции).

В Уголовном кодексе Швейцарии рассматриваемые деяния относятся к преступлениям против общественного спокойствия. При этом и организатор, и участник сборища, совершающего насильственные действия в отношении людей или вещей в публичном месте, наказываются тюремным заключением или штрафом. Однако если указанные лица, не применявшие насилие и не призывавшие к насильственным действиям, удаляются по требованию соответствующих органов, они освобождаются от уголовной ответственности (ст. 260 УК Швейцарии)[35].

Определение «массовых беспорядков» нашло свое отражение и в статьях Уголовного кодекса Китайской Народной Республики[36]. Китайскими законодателями не дифференцирована ответственность для организаторов и участников массовых беспорядков. Однако выделены их группы по воздействию на объекты:

Зачинщики массовых беспорядков, приведших к невозможности нормального осуществления рабочей, производственной, хозяйственной, преподавательской и научно-исследовательской деятельности и явившихся причиной значительных убытков при отягчающих обстоятельствах наказываются лишением свободы на срок от 3 до 7 лет; те же деяния, совершенные прочими активными участниками, – наказываются лишением свободы на срок до 3 лет, краткосрочным арестом, надзором или лишениям политических прав.

Зачинщики нападения на государственный орган, приведшего к невозможности осуществления нормального функционирования государственного органа, – наказываются лишением свободы на срок от 5 до 10 лет; то же деяние, совершенное прочими активными участниками,

[35] Уголовный кодекс Швейцарии. - СПб., 2002. – С. 238.
[36] Уголовный кодекс Китайской Народной Республики. - СПб., 2001. – С. 194-201.

– наказываются лишением свободы на срок до 5 лет, краткосрочным арестом, надзором или лишениям политических прав (ст. 290 УК КНР).

Зачинщики массовых общественных беспорядков на транспортных станциях, причалах, в аэропортах гражданской авиации, на рынках, в парках, кинотеатрах, на выставках и стадионах или в других общественных местах, зачинщики массового блокирования транспортного сообщения или дезорганизации транспортного сообщения, противодействия и воспрепятствования работникам государственных органов, осуществляющим контроль за общественным порядком, выполнения в соответствии с законом в своих служебных обязанностей, при отягчающих обстоятельствах – наказываются лишением свободы на срок до 5 лет, краткосрочным арестом или надзором (ст. 291 УК КНР).

Зачинщики и прочие активные участники массовых драк наказываются лишением свободы на срок до 3 лет, краткосрочным арестом или надзором, при наличии любого из нижеследующих обстоятельств зачинщики и прочие активные участники массовых драк наказываются лишением свободы на срок от 3 до 10 лет:

1) неоднократные массовые драки;

2) участие в массовой драке большого количества людей, крупные массовые драки, негативное влияние ее на общество;

3) массовая драка в общественных местах или на важнейших транспортных магистралях, серьезно нарушающая общественный порядок;

4) массовая драка с применением оружия (ст. 292 УК КНР).

А вот Японскими законодателями предусмотрена дифференцированная уголовная ответственность за беспорядки: «лица осуществляющие насилие или угрозы, собравшись толпой, признаются совершившими преступления, состоящие в беспорядках, и наказываются в соответствии со следующей градацией:

1) главари наказываются лишением свободы с принудительным физическим трудом или тюремным заключением на срок от одного года до десяти лет;

2) лица, которые устраивали беспорядки тем, что командовали другими или возглавляли других людей, наказываются лишением свободы с принудительным трудом или тюремным заключением на срок от шести месяцев до семи лет;

3) следовавшие за другими лицами наказываются денежным штрафом на сумму до ста тысяч иен» (ст. 106 УК Японии)[37].

Кроме того, предусмотрено наказание за «невыполнение требования разойтись»: «если собралась толпа с целью совершения насилия или угроз, и, хотя от соответствующего публичного должностного лица трижды и более поступило приказание разойтись, все же не разошлись, главари наказываются лишением свободы с принудительным физическим трудом или тюремным заключением на сроком до трех лет, остальные лица наказываются денежным штрафом на сумму до ста тысяч иен (ст. 107 УК Японии).

Таким образом, проведенный анализ позволяет сделать следующие основные ***выводы***:

1. В ряде стран дальнего зарубежья отсутствует понятие «массовые беспорядки», однако предусмотрена уголовная ответственность за противозаконные деяния в составе «сборищ».

2. В ряде стран наличие оружия, насильственные действия, мародерство, причинение существенного вреда чужому имуществу при массовых беспорядках является отягчающим обстоятельством.

3. В уголовном законодательстве ряда стран Европы и Азии рассматриваемые общественно опасные деяния отнесены к преступлениям против общественного порядка.

4. В уголовных кодексах государств дальнего зарубежья не дифференцирована ответственность для организатора и участника преступного «сборища», однако наказание предусмотрено в зависимости от объекта воздействия и при наличии отягчающих обстоятельств.

5. В ряде зарубежных стран не предусмотрена ответственность за призывы к массовым беспорядкам.

Практическая ценность научно обоснованного анализа функционирования иностранных государственных институтов состоит в том, что он позволяет лучше понять и увидеть сильные и слабые стороны отечественных аналогов. Как отмечает С.Н.Гордеев, творческое осмысление и использование зарубежного опыта позволяет лучше понять современные проблемы, дает возможность определить закономерности развития теории и практики, которые трудно выявить без тщательного анализа[38].

[37] Уголовный кодекс Японии. - СПб., 2002. – С. 195.

[38] См.: Гордеев С.Н. О розыске лиц, скрывшихся от органов правосудия (зарубежный опыт) // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – 2012. - № 3. – С. 87.

Юрий Пулатов
Мухаммади Усмонов
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети профессорлари, юридик фанлар докторлари

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ

2022 йилнинг ўрталарида вужудга келган криминал ва ижтимоий-иқтисодий вазият 2023 йилнинг охиригача жиноятчиликка қарши курашнинг тўртта асосий йўналишини белгилаб беради.

Биринчи йўналиш жиноятларни содир этиш сабаблари ва шарт-шароитларига таъсирнинг фаоллашуви ва, аввало, ҳозирги замон жиноятчилигининг иқтисодий ва ижтимоий базаси, шунингдек фуқароларнинг турли жиноий вазиятларга нисбатан ҳулқи билан боғлиқдир.

Жиноят йўли билан топилган бойликдан фойдаланишнинг имкони йўқлиги тамойили қонуний тартибга солиниши зарур. Ушбу муаммони ҳал этишнинг йўлларидан бири харажатлар тўғрисидаги декларацияни амалиётга киритишни назарда тутиш бўлиши мумкин [1]. “Харом пулларни ўзлаштириш” жараёнини максимал даражада мураккаблаштириш зарур, яъни жиноий даромадларни легализациялаш ва уларнинг легаль бизнесга таъсири имкониятларини қийинлаштириш лозим.

Бунга маълум даражада жисмоний ва юридик шахсларга савдо кредитларини бериш жараёнларини соддалаштириш йўли билан эришиш мумкин (Ипотека кредити ва гаров тўғрисидаги тўла қонли қонунни қабул қилиш).

Алоҳида эътибор жиноятчиликнинг ижтимоий базасини вужудга келтирувчи, айниқса, озодликдан маҳрум этиш жойларидан озод қилинган шахслар, наркоманлар, вояга етмаганлар, яшаш жойи аниқ бўлмаган, ижтимоий алоқаларни йўқотган шахслар, яъни аҳолининг кам ҳимояланган қатламини ижтимоий реабилитация қилиш муаммосига қаратишни талаб этади.

Виктимологик йўналишдаги, шунингдек аҳолининг ҳуқуқий саводхонлигини ваҳуқуқий маданиятини шакллантиришга ёрдам берадиган матбуотдаги чиқишлар ва телевидение ва радиодаги кўрсатув ва эшиттиришларни рағбатлантириш керак.

Афсуски, ҳозирги вақтда давлат тузилмаларининг иқтисодий имкониятлари ҳали жиноятчиликнинг асосий ҳолатларига самарали

таъсир қилиш учун етарли эмас. Шунинг учун асосий куч меъёрий-ҳуқуқий базани шакллантириш ва жиноятчиликнинг олдини олишнинг мақбул ижтимоий-иқтисодий шароитларини яратишга йўналтирилиши керак (бюджетдан ташқари маблағларни жалб қилишни давлатнинг рағбатлантириши йўли билан).

Иккинчи йўналиш – жиноятчиликнинг намоён бўлишига, ва аввало, энг кўп тарқалган, шунингдек ўзининг оқибати бўйича энг оғир жиноятларга қарши ҳаракатни кучайтириш лозим [2].

Давлатнинг ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари тизимининг молиявий, кадровий, моддий-техникавий, ахборот ва бошқа ресурслар билан таминланаётганлигини ҳисобга олиб, жиноятчиликка қарши курашнинг асосий стратегияси мавжуд куч ва воситалардан жиноятчиликнинг олдини олиш ва йўқотиш, очиш ва тергов қилишда самарали фойдаланишдан иборат бўлиши лозим. Бунда аввало, фуқароларнинг ҳаёти ва соғлиғи, уюшган жиноятчилик, молия-иқтисодиёт соҳаларидаги жиноятчилик, наркобизнес, терроризм ва бошқа оғир ва ўта оғир жиноятларни бартараф этишга эътибор қаратиш зарур ҳисобланади.

Шу муносабат билан ҳуқуқни муҳофаза қилиш тузилмаларини максимал даражада мустаҳкамлаш ва тегишли меъёрий-ҳуқуқий базани ривожлантириш, жиноятчилик устидан, шунингдек мамлакат минтақаларида аҳолининг ҳаётий фаолияти соҳаси очиқлиги устидан криминал назорат имкониятларини қисқартириш йўли билан давлат назорати соҳасида комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш лозим.

Учинчи йўналиш жиноятчиликнинг авж олишида муҳим роль ўйнайдиган коррупция билан боғлиқдир. Коррупциявий имкониятларнинг қисқариши, жиноий уюшмалар билан алоқадор давлат аппарати амалдорлари орасидан уни чиқариб ташлаш республикада ҳуқуқ-тартиботни мустаҳкамлашдаги муҳим йўналаишлардан бири ҳисобланади. Давлат хизматида қонунчиликда мустаҳкамланган давлат фуқаролик хизматининг асосий принциплари алоҳида аҳамият касб этади. Чунончи, Ўзбекистон Республикаси “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги қонунининг 5-моддасига кўра, давлат фуқаролик хизматининг асосий принциплари бўлиб давлат фуқаролик хизмати тизимининг ягоналиги ва барқарорлиги, қонунийлик, адолатлилик, халққа хизмат қилиш, давлат органларининг ва мансабдор шахсларнинг жамият ҳамда фуқаролар олдида масъуллиги, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларининг устуворлиги, очиқлик ва

шаффофлик, холислик, профессионаллик ва компетентлик, давлат фуқаролик хизматига киришда Ўзбекистон Республикаси фуқароларнинг тенг ҳуқуқлилиги, давлат фуқаролик хизматчиларининг ҳуқуқий ва ижтимоий жиҳатдан ҳимоя қилиниши [3] ҳисобланиши белгиланган. Ушбу тамойиллар жиноятчиликка қарши кураш ҳамда жамоат хавфсизлигини таминлашда муҳим роль ўйнайди.

Давлат фуқаролик хизматчиси Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, қонунлари ва бошқа қонунчилик ҳужжатларига риоя этиши, ўз хизмат мажбуриятларини виждонан бажариши, давлат органи томонидан белгиланган одоб-ахлоқ қоидаларига, хизматга оид ахборот билан ишлаш тартиби қоидаларига риоя этиши, манфаатлар тўқнашувига йўл қўймаслиги, беғараз ва холис бўлиши, ўз хизмат мавқеидан шахсий ва бошқа ғайриқонуний мақсадларда фойдаланмаслиги, шунингдек ўз хизмат фаолиятига, давлат органлари, уларнинг мансабдор шахслари ва фуқароларнинг фаолиятига қонунга хилоф таъсир кўрсатилишига йўл қўймаслиги, давлат сирларини ёки қонун билан қўриқланадиган бошқа сирни ташкил этувчи маълумотларни муҳофаза қилиш тўғрисидаги талабларга риоя этиши, қонунда белгиланган муддатларда ва тартибда даромадлари ва мол-мулки тўғрисидаги декларацияни тақдим этиши, ўзининг касбий компетенциясини мунтазам равишда ошириб бориши шарт.

Давлат фуқаролик хизматчиси коррупцияга нисбатан муросасиз муносабатда бўлиши ва коррупцияга олиб келиши мумкин бўлган ҳаракатларнинг (ҳаракатсизликнинг) олдини олиши шарт. Агар давлат фуқаролик хизматчиси коррупция фактлари тўғрисидаги ахборотга эга бўлса, у коррупциянинг олдини олиш учун зарур чоралар кўриши, шу жумладан юқори турувчи давлат органини (мансабдор шахсини) ёки коррупцияга қарши курашиш бўйича махсус ваколатли давлат органини дарҳол хабар қилиши ёхуд ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органга мурожаат этиши керак.

Ва, ниҳоят, тўртинчи йўналиш ўз таркибига на фақат ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари, балки бошқа давлат идоралари, жамоат ташкилотлари, фуқаролар бирлашмалари ва диний конфессияларни қўшиб олиш йўли билан ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишни амалга оширувчи субъектлар доирасини кенгайтириш билан боғлиқдир.

Кўчаларда ва бошқа жамоат жойларида ҳуқуқ-тартиботни мустаҳкамлашга хизмат қиладиган мустақил фактор сифатида шундай жойларни техник жиҳозлашни яхшилаш, яъни уларни ёритиш

даражасини ошириш ва жиноятлар ва бошқа ҳуқуқбузарликлар ҳақида тезкор маълумотлар (ариза ва хабарлар) ўтишини таъминлайдиган, шунингдек уларни мақбул қайд этувчи “аҳоли-жамоат хавфсизлиги органлари” назарда тутилувчи тезкор алоқа воситаларини ривожлантиришни ажратиб кўрсатиш мумкин.

Ушбу йўналишларни амалга ошириш учун ўзида қуйидаги устувор вазифаларни қамраб олувчи ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишнинг комплекс дастурини ишлаб чиқиш лозим:

- умумий олдини олиш тадбирлари;

- вояга етмаганлар ва ёшлар томонидан содир этиладиган ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш;

- алкоголизм ва норкаманиядан жабрланаётган шахслар томонидан содир этиладиган ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш;

- ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини мафкуравий қўллаб-қувватлаш;

- виктимологик олдини олиш тадбирлари;

- жиноятчилик билан кураш жараёнида ҳужумкорликни ушлаб турувчи тактикани ишлаб чиқиш;

- уюшган жиноятчиликка қарши кураш;

- иқтисодиёт соҳасига чанг солувчи жиноятларга қарши кураш;

- наркотикларни қонунга хилоф равишда айлантиришга қарши курашни кучайтириш;

- аҳолини зўравонлик ва безорилик жиноятларидан ҳимоя қилиш;

- терроризм и экстремизмга қарши кураш;

- устувор саноат тармоқлари, аҳолига хизмат кўрсатиш соҳаси, қишлоқ хўжалиги, ўрмон хўжалиги ва сув хўжалиги тармоқларидаги коррупциялашган мансабдор шахслар фаолиятини очиб ташлаш бўйича тадбирлар ишлаб чиқиш;

- давлат, жамият бошқаруви ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари соҳасида коррупциялашган мансабдор шахслар фаолиятига қарши тадбирлар ўтказиш;

- суд тизими ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятида коррупциялашган мансабдор шахслар очиб ташлаг бўйича тадбирлар ўтказиш;

- коррупцияга қарши кураш бўйича тадбирлр ташкил этиш;

- профилактика субъектлари фаолиятини ахборот-техник жиҳатдан таминлаш;

- жиноятчиликни олдини олишни ҳуқуқий, кадрлар ва моддий-техник таминлаш.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Ўзбекистон Республикасининг 2022 йил 8 августдаги ЎРҚ-788-сон “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги қонуни //Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 09.08.2022 й., 03/22/788/0723-сон;

2. Сўнги йилларда Ўзбекистон Республикаси Президенти ва Вазирлар маҳкамаси томонидан юридик кадрлар тайёрлаш, республика олий ўқув юртларининг моддий-техника ва ахборот базасини мустаҳкамлаш бўйича кенг чора-тадбирлар белгиланди. Уларда шиддат билан илмий-педагогик фаолият олиб борилмоқда.

3. Ўзбекистон Республикасининг 2022 йил 8 августдаги ЎРҚ-788-сон “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги қонуни //Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 09.08.2022 й., 03/22/788/0723-сон.

Бойбутаев Ж.Ж.
Начальник кафедры «Общей тактики и оперативного искусства»
Университета общественной безопасности Республики Узбекистан
д.ф.в.н. (PhD), доцент, полковник
Ашуров Р.Н.
Доцент кафедры «Общей тактики и оперативного искусства»
Университета общественной безопасности Республики Узбекистан,
доцент, полковник

ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА СОЗДАНИЯ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: в данной статье раскрываются вопросы разработки концептуальных документов в сфере обеспечения национальной безопасности. Кроме того, изучены существующие модели и рациональные подходы создания концептуальных документов национальной безопасности ведущих иностранных государств. Вкратце проанализированы процессы стратегического планирования и принятия концептуальных документов и ответственные органы отвечающих за их выполнение.

Ключевые слова: концепция, конституция, доктрина, безопасность, национальная безопасность, жизненно важные интересы личности, общества и государства.

Abstract: this article reveals the issues of developing conceptual documents in the field of national security. In addition, the existing models and rational approaches to the creation of conceptual documents of national security of leading foreign states have been studied. The processes of strategic planning and adoption of conceptual documents and the responsible bodies responsible for their implementation are briefly analyzed

Keywords: concept, constitution, doctrine, security, national security, vital interests of the individual, society and the state

При изучении вопросов зарубежного опыта принятия концептуальных документов в сфере национальной безопасности для подготовки в новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Узбекистан, где необходимо обозначить основные угрозы и опасности для государства и его народа, жизненно важные интересы государства, а также механизм и принципы системы государственного стратегического планирования в сфере безопасности был изучен

мировой опыт основных теоретических подходов по исследованию существующих механизмов подготовки и принятия решений концептуальных документов в сфере национальной безопасности.

Общее понимание национальной безопасности любой страны как состояния общественных отношений и в теоретическом и в практическом плане подводит к необходимости выделения во всей системе этих отношений проблем политической, экономической, военной, научно-технической, социальной, экологической и иной безопасности, которые выступают как виды безопасности. В структуре политики обеспечения национальной безопасности и процесса принятия решений любой страны особое значение имеют концептуальные политические документы, к наиболее важнейшим из которых надо отнести Концепцию национальной безопасности или равнозначный ей по своим функциям документ, который может в силу исторической специфики страны иметь иное название: например, **в США** - «Стратегия национальной безопасности США», **а в Турции** - «Политический документ о национальной безопасности».

Концепция национальной безопасности - это политический документ, излагающий систему официальных взглядов на место и роль государства в современном мире, его национальные ценности, интересы и цели, силы, средства и способы предупреждения и отражения внешних и внутренних угроз, а также на основы организации и принципы функционирования системы обеспечения национальной безопасности. Положения Концепции обычно являются базой для формирования и осуществления единой общегосударственной политики реализации и защиты национальных интересов, разработки частных концепций и доктрин обеспечения национальной безопасности в международной, военной, экономической, социальной, экологической, информационной и других сферах.

Концепции национальной безопасности сегодня достаточно распространены и взяты на вооружение практически всеми государствами в современном мире. Любая концепция национальной безопасности направлена в первую и последнюю очередь на реализацию интересов государства, даже если в ее преамбуле или положениях говорится о национальных интересах как совокупности сбалансированных интересов личности, общества и государства (как, например, в России и ряде других постсоветских стран). Наиболее развитой структурой системы обеспечения национальной безопасности

в настоящее время обладают США. Эта система основывается во многом на положениях Закона «О национальной безопасности США)» *(The National Security Act)* от 1947 г. Это было следствием опыта ведения внешней и оборонной политики руководством США в ходе второй мировой войны, а также особенностей, определяющих американские подходы к обеспечению безопасности в конкретных исторических условиях. В последующие десятилетия отдельные институты были реформированы, появились новые, но в целом эта система сохраняла свою преемственность, что во многом сказалось на многочисленных заимствованиях другими странами.

Во всех развитых странах высшим должностным лицом, ответственным за обеспечение национальной безопасности, является глава исполнительной власти (например, президент в США), даже если, согласно конституции, он не имеет статуса верховного главнокомандующего (в мирное время) или же главы государства (федеральный канцлер в ФРГ, премьер-министры в Великобритании, Японии и т.д.). В США, исходя из положений конституции, президент является главным действующим лицом в принятии решений в сфере национальной безопасности. При главе исполнительной власти функционирует высший орган, консультирующий его по вопросам национальной безопасности, координирующий политику ведомств, отвечающих за ее обеспечение, готовящий аналитические материалы и т.д.

В США это Совет Национальной Безопасности (СНБ), созданный согласно Закону 1947 года, а с 1949 года входящий в состав администрации американского президента со специальным статусом. Совет Национальной Безопасности - главный координационный инструмент в президентских руках в сфере внешней политики и международных отношений. В реальности это своего рода коллегия по управлению вопросами внешними аспектами национальной безопасности США.

В Великобритании аналогичный орган называется Советом обороны,

в Японии - Советом национальной обороны, **в ФРГ** - Федеральным советом безопасности. Несколько отличная структура у аналогичного органа **во Франции.** Он подчинен премьер-министру, называется Генеральным секретариатом национальной обороны (ГСНО) и также отвечает за межведомственную координацию вопросов обороны и

внешней политики (с учетом того, что во Франции к сфере обороны относятся, кроме военных аспектов, также проблемы экономики, гражданской обороны, научно-технических исследований и т.д.). ГСНО во Франции осуществляет также и аналитическую работу в интересах высшего руководства страны.

Практически во всех развитых странах официально новые подходы или важнейшие концептуальные документы в сфере безопасности (стратегии или концепции национальной безопасности; послания законодательному органу по внешней или оборонной политике; официальное выступление, носящее доктринальный характер; и т.д.) представляются главой исполни тельной власти. Провозглашенный концептуальный документ или доктрина, как правило, содержит оценку ситуации в целом, формулирует общие задачи, программы и мероприятия, возможные изменения в структуре органов, отвечающих за их выполнение. В соответствии с новой доктриной, если это необходимо, от имени правительства в высший законодательный орган страны вносятся предложения о финансировании намеченных программ, изменениях в структуре органов государственного управления, ответственных за обеспечение национальной безопасности страны и т.д. В некоторых странах законодательный орган страны также принимает или одобряет важнейшие концептуальные политические документы в сфере национальной безопасности, представляемые главой государства или исполнительной власти.

Эффективный мировой (особенно американский) опыт показывает, что ни одно государственное ведомство, какими бы формальными правами оно ни наделялось, не может быть лидером в сфере обеспечения политики национальной безопасности и, тем более, быть монополистом в принятии концептуальных документов в этой сфере. Исходя из имеющегося мирового опыта, основным органом, ответственным за разработку концептуального документа в сфере национальной безопасности, должен являться Совет национальной безопасности. Вместе с тем, для эффективной работы и максимального учета мнения отраслевых ведомств, ответственных за обеспечение национальной безопасности, необходимо создание особой межведомственной экспертной группы по разработке проекта данного документа. По мере реализации и подготовки проекта необходимо начать общественное обсуждение и апробацию некоторых ее элементов, с широким участием неправительственных организаций, независимых и зарубежных

экспертов. Для этого основные положения будущей концепции могут быть представлены в виде научных статей экспертов, озвучены в рамках проведения научных конференций, семинаров и т.д. Вместе с тем, привлечение широкой общественности, экспертных кругов и политических сил должно несколько дозироваться, так как, хотя необходимо достижение определенного общественного консенсуса по содержанию.

Вместе с тем, законодательный орган должен по ходу работы над проектом разрабатывать и постоянно совершенствовать законодательную базу по сферам, которые касаются национальной безопасности, на основе которой должны функционировать и взаимодействовать все субъекты, так или иначе вовлеченные в деятельность по обеспечению национальной безопасности страны. Это должно составить правовую базу будущей Концепции. Эта система законов должна охватывать как обеспечение интересов, прав и свобод отдельных граждан, так и регламентацию деятельности общественных организаций и государственных институтов, прежде всего силовых структур. Не менее важно включение в состав первоочередных пакетов законов, обеспечивающих неукоснительную реализацию прав и свобод граждан, включая право частной собственности, свободу предпринимательской деятельности, защиту гражданина и т.д.

Параллельно с разработкой Концепции национальной безопасности экспертная группа должна также разработать конкретную методику и механизмы (или скорее, как отмечают специалисты, - своеобразный «алгоритм») принятия не только концептуальных документов, но и политических решений по конкретным проблемам в сфере национальной безопасности, когда это необходимо делать в различные сроки и в различном формате. Этот «алгоритм» должен состоять из ряда блоков: механизма выработки концептуальных стратегических планов и документов, механизма достижения тактических целей, механизма оперативного и срочного реагирования на изменение ситуации в чрезвычайных ситуациях, механизма финансового планирования, механизма контроля и подведения итогов и т.д.

Данный «алгоритм» функционирования механизма реализации и принятия концептуальных решений и документов в сфере национальной безопасности мог бы в кратком изложении выглядеть следующим образом:

на основании развернутых на постоянной основе научных исследований и экспертных оценок осуществляется анализ ситуации и конкретизация на данный момент жизненно важных интересов в сфере национальной безопасности;

вырабатываются рекомендации по основным направлениям деятельности государства в интересах обеспечения безопасности во всех сферах жизнедеятельности;

результаты исследований в сжатом виде излагаются в ежегодных Обращениях Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису (с периодичностью раз в 5 лет, в соответствии с имеющейся американской и российской практикой в данной сфере, где излагается политика национальной безопасности на очередной президентский срок);

окончательное оформление эта деятельность получает в принятии важнейшего политического документа - Концепции национальной безопасности Республики Узбекистан;

на основе Концепции вырабатываются более детальные отраслевые документы в каждой сфере национальной безопасности (внешнеполитической, экономической, военной, информационной, экологической и др.);

разрабатываются также долгосрочные и среднесрочные программы и планы, четко привязанные к целям и обеспечивающим ресурсам, или вносятся изменения в ранее принятые программы и планы.

В мировой практике существует, как минимум, **два возможных варианта** выработки конечного продукта процесса стратегического планирования и принятия концептуальных документов или решений в сфере национальной безопасности. **Первый** из них предусматривает, что в результате работы планирующего органа (например, Совета безопасности при Президенте Республики Узбекистан) вырабатывается некий единый, приемлемый для всех участников процесса принятия решений подход, который и рекомендуется от имени этого органа ответственным за принятие решения ведомствам. Положительной стороной такого подхода является то, что такая рекомендация получает поддержку всех заинтересованных государственных структур. Но, с другой стороны, чтобы добиться такого единого понимания, требуется серия межведомственных компромиссов, в результате которых может быть предложен оптимальный вариант решения без альтернативы.

Второй вариант, который успешно использовали некоторые президенты США, предусматривает с самого начала работы планирующего органа (например, СНБ США, а в оперативных вопросах также Госдепартамента или министерства обороны) подготовку двух, трех и более альтернативных вариантов действий с детальным просчетом требуемых ресурсов, и всех их возможных последствий. В этом случае у лица или органа, принимающего решение, существует выбор, который должен быть им сделан. В этом случае предлагаемые решения могут быть весьма различными, возможно даже противоположными, и от политического опыта и интуиции принимающего решение зависит выбор.

Поскольку формирование альтернатив является необходимым элементом принятия решений, различие между охарактеризованными вариантами сводится, в сущности, к тому, на каком уровне осуществляется их сопоставление и выбор окончательного решения. Такой механизм не может быть механизмом выработки, принятия и реализации всех решений или документов. Речь идет лишь о ключевых решениях, которые связаны непосредственно с важнейшими проблемами национальной безопасности Республики Узбекистан. Следовательно, основная методологическая сложность состоит в том, чтобы отделить ключевые проблемы от текущих и оперативных, которыми занимаются в плановом режиме МИД, Министерство обороны или другие ведомства. Надо исходить из того, что ключевые решения - это решения, непосредственно связанные с национальной безопасностью, как она будет определена в принятых соответствующих официальных документах - Концепции национальной безопасности, внешнеполитических и Оборонной доктрины, а также в других подобного рода отраслевых документах - концепциях экономической, информационной, продовольственной безопасности и т.д.

Закиров Бахтиёр Эргашевич
Доцент кафедры Обеспечения общественного порядка Университета Общественной безопасности Республики Узбекистан

БОРЬБА С НЕЗАКОННОЙ ВЕРБОВКОЙ ЛЮДЕЙ ДЛЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В данной статье рассматриваются вопросы охраны прав и свобод личности от преступных посягательств , в частности от преступлений, как вербовка людей для эксплуатации. Борьба с этим видом рабства является нарушением прав человека и проявления дискриминации в отношении женщин и детей, которое требует усилий международного сотрудничества и внимания общественности каждой страны. Обращено внимание на международные документы регламентирующие законодательства по торговле людьми, а также взаимосвязь её с организованной преступностью, проведён анализ механизма обеспечения общественной безопасности направленные на защиту человека от работорговли.

Ключевые слова: Торговля людьми, вербовка людей, рабство, жертва, сексуальная эксплуатация, конвенция, организованная преступность, международное законодательство, общественная опасностью.

Аннотация: Ушбу мақолада шахснинг ҳуқуқлари ва эркинликларини жиноий тажовузлардан , хусусан жиноятлардан ҳимоя қилиш, одамларни эксплуатация қилиш учун ёллаш масалалари кўриб чиқилади. Ушбу турдаги қулликка қарши кураш инсон ҳуқуқларининг бузилиши ва аёллар ва болаларга нисбатан камситишнинг намоён бўлиши бўлиб, халқаро ҳамкорлик ва ҳар бир мамлакат жамоатчилигининг эътиборини талаб қилади. Одам савдоси тўғрисидаги қонун ҳужжатларини тартибга солувчи халқаро ҳужжатларга, шунингдек, унинг уюшган жиноятчилик билан боғлиқлигига эътибор қаратилди, одамни қул савдосидан ҳимоя қилишга қаратилган жамоат хавфсизлигини таъминлаш механизми таҳлил қилинди.

Калит сўзлар: Одам савдоси, одамларни ёллаш, қуллик, қурбонлик, жинсий эксплуатация, Конвенция, уюшган жиноятчилик, халқаро Қонунчилик, жамоат хавфи.

Annotation: This article deals with the protection of individual rights and freedoms from criminal encroachments, in particular from crimes such as the recruitment of people for exploitation. The fight against this type of slavery

is a violation of human rights and discrimination against women and children, which requires the efforts of international cooperation and public attention of each country. Attention is drawn to international documents regulating legislation on human trafficking, as well as its relationship with organized crime, an analysis of the mechanism for ensuring public safety aimed at protecting people from the slave trade is carried out.

Keywords: Human trafficking, recruitment of people, slavery, victim, sexual exploitation, convention, organized crime, international law, public danger.

В Узбекистане осуществляются кардинальные преобразования в политической, экономической и общественной жизни. Реализуется новая, не имеющая аналогов, национальная концепция глубокого реформирования и либерализации судебно – правовой системы как главной составляющей демократического правового государства, где верховенствует закон и высшей ценностью является человек, его права и свободы.

Охрана прав свобод личности от преступных посягательств относится к числу наиболее актуальных задач уголовного законодательства Республики Узбекистан. Одним из преступлений, посягающих на права и свободы личности, является такое общественно опасное деяние, как вербовка людей для эксплуатации. [1,- С.4]

Борьба с этим видом рабства, нарушения прав человека и проявления дискриминации в отношении женщин в современном мире требует усилий международного сотрудничества и внимания общественности каждой страны.

Законодательство о противодействии торговле людьми, начиная с 1899г., представлено международными конвенциями и декларациями, направленными на объединение усилий всех государств на борьбу с рабством и его проявлениями в виде торговли женщинами и детьми, сексуальной эксплуатации, других форм насилия, сопровождающих торговлю людьми.

Следует выделить три основных международных правовых акта: Конвенция о торговле белыми рабынями, которая была принята дважды в 1904 и 1910 гг., Конвенция 1949 г. ‘’О борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами ‘’.

В декабре 2000 г. на 55 сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций была принята Конвенция против

транснациональной организованной преступности и дополняющий её Протокол о предупреждении, пресечении и наказании за торговлю людьми, особенно женщинами и детьми. Этот документ на высшем международном уровне определил обязанности государств по противодействии торговле людьми.[2] В частности, страны – участницы обязаны принять меры по расследованию и судебному преследованию торговли людьми, придавая особое значение международному сотрудничеству, а также по защите и содействию жертвам торговли людьми, и принимать превентивные меры.

Конвенция предусматривает общие меры по борьбе с организованной преступностью, включая меры по конфискации средств и обеспечению защиты жертв и свидетелей организованной преступности, которые распространяются также на преступления, связанные с торговлей людьми. В обоих документах общим является то, что они предлагают минимальные критерии, которым государства-участники обязаны соответствовать, однако ими могут приниматься и более жесткие меры.

Кроме того, в международных документах дано общее понятие торговле людьми. Она понимается как акт содержащий в себе вербовку, перевозку внутри одной страны или через её границы, продажу, покупку, передачу, укрывательство или получение лица, совершенный с использованием обмана или насилия (включая угрозу применения силы или злоупотребление властью) или долговой кабалы с целью удержания лица, за плату или без таковой, в принудительном труде или в условиях, подобных рабству.

Структура определения построена в соответствии с Протоколом и состоит из трёх элементов – действий, принудительных способов и целей эксплуатации.

К принудительным способам относят: обман, принуждение, насилие и злоупотребление властью, злоупотребление положением уязвимости жертвы. Торговцы обычно злоупотребляют уязвимым состоянием жертв, не говорящих на местном языке, не имеющих удостоверения личности или разрешения на проживание в стране, и подписавших договоры, обязывающие их работать для погашения огромных долгов. Включены также элементы похищения, мошенничества и подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

Цель торговли людьми определяется как “удержание [жертвы] в подневольном состоянии или в условиях, подобных рабству, насильственному или кабальному труду или службе’’. Положительным является то, что данное определение не ограничивается целью сексуальной эксплуатации, а говорит и о рабстве, обычаях, сходных с рабством, и принудительном труде. Таким образом, торговля домашними работниками, сельскохозяйственными или работниками различных сфер рассматривается как торговля людьми. Поэтому жертвами преступления по половому признаку могут быть не только женщинами, но и мужчины.

Жертвой торговли людьми может стать буквально каждый в тот или иной период своей жизни. Но тем не менее чаще всего жертвами становятся молодые мужчины, девушки, женщины и дети [3].

Особое место в торговле людьми занимает торговля женщинами с целью принуждения к проституции.

В современных условиях борьба с работорговлей невозможно без борьбы с организованной проституцией. Торговля “живым товаром “ с целью оказания сексуальных услуг, по данным ООН, составляет 92% от всех иных форм работорговли. К организованным формам проституции относятся: публичные дома и бордели, а также организованная уличная проституция. Кстати, именно уличная организованная проституция приобретает сегодня невероятный размах, отличается наибольшим цинизмом и потому более всего раздражает общественное мнение и наносит удар по общественной нравственности. Правда, из этого не следует, что благом для общества будет перенос уличной преступности в бордели и публичные дома. С точки зрения современного понимания международного сообщества, публичный дом есть одна из легальных форм торговли людьми, и иначе относиться к публичным домам уже невозможно.

Общественная опасность последствий торговли людьми заключается, прежде всего, в том, что данное преступление совершается в отношении представителей молодого поколения человечества в возрасте до 30 лет (в основном женщин детей), которые в то время, когда подвержены криминальной эксплуатации, могли бы осуществлять общественно полезную деятельность.

Вмести с этим, среди последствий торговли людьми можно выделить ряд иных негативных факторов.

Во-первых, угроза национальной, общественной безопасности и национальному генофонду как отдельно взятой страны, так и всего мира.

Во-вторых, разрушающее воздействие на пострадавших, которое выражается в форме возникновения у них психологических проблем (состояние депрессии, чувство стыда и вины за случившееся, отвращение к себе, потеря самоуважения, отсуствие интереса к жизни и.т.п.), а также проблем физического здоровья (травмы, увечья, запущенные заболевания).

В-третьих, криминологические последствия международного масштаба:

- появление криминальных государств;
- развитие и укрепление международного терроризма за счёт денежных потоков, которые приносит данный вид криминального бизнеса, последующая легализация таких доходов;
- коррупция среди работников органов государственной власти, которая прогрессирует по мере создания и длительного функционирования легальных каналов вывоза и эксплуатации людей;
- укрепление и всестороннее развитие международных связей преступных транснациональных корпораций и организаций;
- деморализация населения, у которого снижается барьер нетерпимости перед различными
- формами отклоняющегося поведения.

Такие последствия наглядно свидетельствуют о том, что торговля людьми как вид противоправного деяния стала неотъемлемой частью организованной преступности. По данным Организации Объединенных Наций, организованная торговля людьми и организованная проституция входят в число 17 самых опасных транснациональных форм организованной преступности. Анализ судебно-следственной практики свидетельствует о том, что в данной области правонарушений действуют многочисленные организованные группировки, имеющие разветвлённые связи в различных странах, их состав транснационален. Поэтому проблема борьбы с торговлей людьми должна рассматриваться в комплексе, наряду с такими видами преступлений, как терроризм, наркотрафик, организованная преступность, и является приоритетным направлением деятельности правоохранительных органов.

Список литературы:

1. Якубов А. С., Кабулов Р., Гулямов З. Х. и др. Расследование и квалификация вербовки людей для эксплуатации. – Т., 2004.

2. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью // Сборник международно – правовых актов. Вып. 1. – Екатеринбург, 2003.

3. https: // hook. Report > 2022 / 08.> hu

Сатторов Асроржон Акрамжонович
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети доценти
сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ СОҲАСИДАГИ ИСЛОҲОТЛАРНИНГ ЯНГИ БОСҚИЧИ ВА ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИНГ ТАКОМИЛЛАШУВИ

Аннатация. Ушбу мақолада Ўзбекистонда жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги янги ислоҳотлар, бу соҳани такомиллаштиришга хизмат қиладиган янги қонун ҳужжатлари ва қонун ости ҳужжатларининг қабул қилиниши. Ушбу ислоҳотлар натижасида жамоат хавфсилигини таъминлаш соҳасида янги босқич бошланганлиги англатувчи масалалар кенг ёритилган.

Калит сўзлар: жамоат хавфсизлиги, оммавий тартибсизлик, жамоатчилик назорати, ўзаро ҳамкорлик, криминаген ва ижтимолий вазият, “Жамоат хавфсизлиги” концепсияси.

Юртимизда амалга оширилаётган кенг кўламли ислоҳотлар доирасида аҳолининг тинч ва осойишта ҳаётини таъминлаш ҳамда жамиятимизда қонунга итоаткорлик ва жамоат хавфсизлиги маданиятини шакллантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Жумладан, жамоат хавфсизлигини таъминлаш йўналишидаги ишларни “Халқ манфаатларига хизмат қилиш” тамойили асосида ташкил этишнинг мутлақо янги механизм ва тартиблари жорий этилиб, давлат органларининг жамоатчилик тузилмалари билан ўзаро мақсадли ҳамкорлиги йўлга қўйилди.

Тинч ва хотиржам яшаш бугунги нотинч дунёда тобора долзарблашиб бормоқда. Фақат буни хотиржам яшаётган одамларгина чуқур ҳис қилмайди. Ҳар тонг уйғониб, ўз юмушларимиз билан машғул бўлар эканмиз, буни табиий ҳол, деб қабул қиламиз.

Ваҳоланки, осойишталик замирида катта меҳнат мужассам. Махсус хизматлар ходимларининг тунни тонгга улаб олиб бораётган ишлари туфайли кўчаларимизга ёмон ниятли кимсалар оралай олмайди, тинчимизни биров беҳуда бузмайди.

Албатта, хавфсизликни, хотиржамликни таъминлаш давлатнинг зиммасидаги вазифа. Ушбу мақсад йўлида амалга оширилган ишлар натижасида Ўзбекистон хавфсиз мамлакатлардан қаторидан жой олган. Давлатимиз раҳбарининг 2021 йил 29 ноябрь куни эълон қилинган “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини

тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони эса халқимиз осойишталигини янада мустаҳкамлашга қаратилган. Мазкур фармон билан Жамоат хавфсизлиги концепцияси тасдиқланди.

Давлат ва жамият ишларини бошқаришда жамоатчилик иштирокини кенгайтириш, мамлакатнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётида ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлар, оммавий ахборот воситаларининг фаоллигини ошириш, жамиятда миллатлараро ва динлараро муносабатлар, диний бағрикенглик маданияти, дўстлик, ўзаро ҳамкорлик ва гуманизмни ҳар томонлама мустаҳкамлаш каби устувор мақсадлар ҳам миллий манфаатларимиз узвий давоми сифатида амалга оширилади.

Концепция илғор хорижий ва миллий тажрибаларни инобатга олган ҳолда тайёрланган ҳамда жамоат хавфсизлиги соҳасида давлат сиёсатининг асосий йўналишлари ва уни амалга ошириш механизмлари, жамоат хавфсизлигини таъминловчи ўнта идоранинг аниқ вазифалари белгиланди.

Илк маротаба мазкур йўналишда ҳуқуқ-тартибот идоралари билан бир қаторда Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш, Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш, Соғлиқни сақлаш вазирликлари ва маҳаллий ҳокимликлар масъулияти ҳам белгиланди[1].

Сўнги йилларда бир қатор норматив ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиниши ва бу борада олиб борилаётган амалий ишлар жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги ислоҳотларни янги босқичга кўтарди дейиш мумкин.

Хусусан “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари фаолиятини сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармони ҳам бу борадаги ишларни янада самаралироқ амалга оширишга хизмат қилмоқда.

Жамоат хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва жиноятчиликка қарши курашишнинг яхлит тизимини шакллантириш, ички ишлар органларининг энг қуйи бўғинидан республика даражасигача самарали фаолиятини йўлга қўйиш ва замонавий иш услубларини жорий этиш орқали мамлакатимизда ҳуқуқ-тартибот ва қонунийликни мустаҳкамлаш, аҳолининг тинчлиги ва осойишталигини таъминлаш мақсадида:

- Ички ишлар органлари фаолиятини ташкил этишнинг мутлақо янги механизмлари этиб қуйидагилар белгиланди:

ҳар бир маҳалла, оила ва шахс кесимида жиноятчиликнинг сабабларини аниқлаш ва уларни бартараф этиш орқали ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва жиноятчиликка қарши курашишга оид муаммоларни бевосита жойларнинг ўзида ҳал этиш;

ҳудудларда жиноятчилик аҳволидан келиб чиқиб, ҳар бир туман, шаҳар ва маҳаллаларни тоифаларга ажратиш ҳамда ҳокимликлар, секторлар ва жамоатчилик билан ҳамкорликда “жиноят ўчоқлари”ни бартараф этиш учун барча зарур куч ва воситаларни жалб қилиш;

“республика — вилоят — туман — маҳалла” тизими асосида яхлит бошқарув ва узлуксиз назорат қилиш механизмларини жорий этиш, ички ишлар ва бошқа давлат органларининг жамоат хавфсизлигини таъминлаш борасидаги фаолиятини самарали мувофиқлаштириш орқали мамлакатимизда тинчлик ва барқарорликни таъминлаш;

ички ишлар органлари ходимларининг замонавий қиёфасини яратиш, уларнинг масъулияти ва касбий салоҳиятини ошириш, жиноятчиликнинг янги кўринишларига қарши курашиш учун зарур кўникмаларни шакллантириш ҳамда соҳани тўлиқ рақамлаштиришга эришиш каби муҳим вазифалар белгилаб олинди[2].

Ушбу вазифаларни самарали бажаришда Ўзбекистон Миллий гвардияси ва Ички ишлар вазирлиги ҳамкорликда самарали ишларни олиб бориши белгиланди ва бу ҳамкорлик амалий жиҳатдан жамоат тартибини сақлашга хизмат қилиб келмоқда.

Жумладан Ички ишлар вазири ва Миллий гвардия қўмондони биргаликда Тошкент шаҳар ҳокими билан пойтахтимизда маҳалла ҳуқуқ-тартибот масканларининг фаолиятини янги талабларга кўра намунавий тарзда ташкил этиши Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши Раиси ва вилоятлар ҳокимлари билан биргаликда жорий йил якуни бўйича Тошкент шаҳридаги маҳалла ҳуқуқ-тартибот масканлари фаолиятидан келиб чиққан ҳолда республиканинг бошқа ҳудудларида маҳалла ҳуқуқ-тартибот масканлари фаолиятини йўлга қўйиш чораларини кўриши белгилаб берилди.

Ушбу ислоҳотларнинг амалий ифодаси сифатида 2021 йилнинг дастлабки тўққиз ойида юртимиздаги 3.5 минг махаллаларда жиноят содир этилмаганлиги куришимиз мумкин.

Юқорида келтирилган фармонга биноан туман ва шаҳар ички ишлар органлари фаолиятининг самарадорлигини ошириш мақсадида:

Тошкент шаҳридаги 24 та ички ишлар бўлимлари ва айрим тузилмаларининг раҳбарлик лавозимлари мақбуллаштирилиб, бўшатилаётган штат бирликлари пойтахт ички ишлар органларининг профилактика ва тергов-тезкор тузилмаларини кучайтиришга йўналтириладиган бўлди.

Жойлардаги криминоген ва ижтимоий вазиятдан келиб чиқиб, туман ва шаҳар ички ишлар органларининг ташкилий-штат тузилмаларини шакллантириш ва мунтазам ўзгартириб бориш тартиби жорий этилди.

Туман ва шаҳар пробация бўлинмалари тегишинча туман ва шаҳар ички ишлар органларининг бевосита бўйсунувига ўтказилиб, пробация ҳисобига олинган шахсларни кунлик назорат қилишда профилактика инспекторлари билан ҳамкорлик механизмлари белгилаб қуйилди[1].

Шу билан бирга профилактика инспекторига масофадан туриб мурожаат юбориш ва уни кўриб чиқиш жараёнини кузатиб бориш, аҳоли билан ўзаро тезкор мулоқотни йўлга қўйиш, профилактика инспекторлари ва сектор раҳбарлари фаолиятига баҳо бериш имконини берувчи «Smart маҳалла» ахборот дастури ишлаб чиқилганлиги бу соҳадаги ислоҳотларнинг самарали натижаси ҳисобланади.

Энг муҳими “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш концепцияси тўғрисидаги фармон бўйича Жамоат тартибини оммавий бузиш ҳолатларида ваколатли идораларнинг фаолиятини умумий мувофиқлаштириш вазифаси айнан Департамент зиммасига юклатилади. Унинг қошида ягона идоралараро бошқарув штаби ташкил этилади.

Фармон билан профилактика инспекторларининг вазифалари такомиллаштирилмоқда. Профилактика инспекторлари ортиқча ва кераксиз юкламалардан озод қилиниб, уларнинг вазифалари 128 тадан 22 тага мақбуллаштирилган ҳолда қатъий рўйхат сифатида тасдиқланди[3].

Хозирда жамиятимизнинг барча соҳаларидаги ислоҳотлар ва Ўзбекистон Республикасида ҳуқуқий давлатни шакллантириш шароитларида фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари соҳасига дахл қилиш имконияти билан боғланган давлат органининг амал қилиши, фаолиятининг таркиби ва ташкилий-ҳуқуқий асосларини белгилаб берувчи алоҳида қонун билан амалга оширилиши мумкин ва шарт.

Жамоат хавфсизлиги соҳасида фаолият юритияётган ходимларнинг профессионал маҳоратини ошириш, уларнинг илмий салоҳиятини мустаҳкамлаш ҳам давр талаби ҳисобланади.

Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, “Биз профилактика инспектори текширувчи ёки назоратчи эмас, балки барча ҳаётий масалаларда маҳалла аҳлига кўмак берадиган, чинакам елкадош, ёнма-ён турадиган куч бўлишини вазифа қилиб қўйдик“.

Охирги йилларда ушбу ходимларнинг фаолиятини узлуксиз ташкил этиш ҳамда аҳолига янада яқинлаштириш мақсадида уларга хизмат уйлари қуриб бериляпти, шахсий автомашина учун имтиёзли кредитлар ажратилмоқда. Ўз навбатида мамлакатимиз тарихида илк бор фақат аёл ходимлар ишлайдиган хотин-қизлар масалалари бўйича инспектор лавозимлари жорий этилиб, улар ҳар бир маҳаллада фуқаролар йиғинлари раисларининг хотин-қизлар масалалари бўйича ўринбосарлари билан ҳамкорликда опа-сингилларимизнинг маслаҳатчиси, ҳимоячиси ва кўмакдошига айланмоқда.

Фойдаланилган адабиётлар

1. “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги президент фармони.

2. Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари фаолиятини сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президенти фармони. https://lex.uz/docs/5344118

3. https://uza.uz/uz/posts/barcha-say-harakatlarimiz-inson-qadri-uchun-goyasi-asosida-zhamoat-xavfsizligi-yanada-kuchaytiriladi_325385

Джурабаев Рустам Тураббаевич
преподаватель кафедры военной подготовки Института повышения квалификации МВД Республики Узбекистан, подполковник

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАКТИКИ ЗАДЕРЖАНИЯ РОЗЫСКИВАЕМЫХ ПРЕСТУПНИКОВ КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье рассматриваются тактические особенности задержания разыскиваемых преступников, как одного из необходимых элементов обеспечения общественной безопасности в борьбе с преступностью. Основываясь на международных стандартах защиты прав участников уголовно-процессуальных отношений, проведен анализ мнения ученых относительно уголовно-процессуального порядка и криминалистического обеспечения, алгоритме действий сотрудников уголовного розыска осуществляющих задержание разыскиваемых преступников.

Ключевые слова: задержание, разыскиваемый преступник, обеспечение общественной безопасности, криминалистическая тактика, борьба с преступностью, международные стандарты, подразделения уголовного розыска.

ҚИДИРУВДАГИ БЎЛГАН ЖИНОЯТЧИЛАРНИ УШЛАШ ТАКТИКАСИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ ЗАРУР ШАРТИ СИФАТИДА

Аннотация. Мақолада жиноятчиликка қарши курашда жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг зарур элементларидан бири сифатида қидирувда бўлган жиноятчиларни ушлашнинг тактик хусусиятлари кўриб чиқилди. Жиноят-процессуал муносабатлар иштирокчиларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг халқаро стандартларига асосланиб, олимларнинг жиноят-процессуал тартиб ва криминалистик таъминлаш тўғрисидаги фикрларини, қидирилаётган жиноятчиларни ушлашни амалга оширувчи жиноят қидирув ходимларининг ҳаракатлари алгоритми таҳлил қилинди.

Калит сўзлар: ушлаш, қидирувда бўлган жиноятчи, жамоат хавфсизлигини таъминлаш, криминалистик тактикаси, жиноятчиликка қарши кураш, халқаро стандартлар, жиноят қидирув бўлимлари.

IMPROVING THE TACTICS OF DETAINING WANTED CRIMINALS AS A NECESSARY CONDITION FOR ENSURING PUBLIC SAFETY

Annotation. The article discusses the tactical features of the detention of wanted criminals as one of the necessary elements of ensuring public safety in the fight against crime. Based on international standards for the protection of the rights of participants in criminal procedural relations, the analysis of the opinion of scientists on the criminal procedural order and forensic support, the algorithm of actions of criminal investigation officers carrying out the detention of wanted criminals.

Keywords: detention, wanted criminal, ensuring public safety, forensic tactics, fighting crime, international standards, criminal investigation units.

В Постановлении № ПП-10 Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева «О дополнительных мерах по преобразованию органов внутренних дел в народную профессиональную структуру и ориентированию их работы на более тесное взаимодействие с населением» от 20 января 2023 года определена задача связанная с созданием непрерывной системы повышения уровня боевой и физической подготовки личного состава органов внутренних дел, исходя из особенностей сферы обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью, осуществление ее оценки на основе новых критериев[1][39].

Одним из направлений подготовки является совершение тактики задержания разыскиваемых преступников, которые умышленно скрываются и котолрых необходимо задержать. Уголовно-процессуальное и оперативно-розыскное законодательство создают правовое основания для данного вида задержания. Это эффективная мера, создающая необходимые условия для реализации принципа неотвратимости уголовного наказания лиц, совершивших преступления. Своевременно предпринятое задержание разыскиваемого исключает возможность совершения им других преступных деяний, воспрепятствовать осуществлению правосудия.

Необходимо помнить, что задержание непосредственно затрагивает права неприкосновенности личности и поэтому данная мера процессуального принуждения находится под особым контролем[2, с.52][40]. В международных и внутригосударственных правовых актах

[39]Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по преобразованию органов внутренних дел в народную профессиональную структуру и ориентированию их работы на более тесное взаимодействие с населением» // URL: http://www.lex.uz.

[40] Жабборов З.К. Совершенствование практики применения уголовно-правовых норм, касающихся причинения вреда при задержании лица, совершившего общественно опасное деяние (На

установлены основные стандарты и гарантии неприкосновенности личности, и допустимые пределы применения тактических приемов при задержании разыскиваемых.

Так, Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией 217 (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. [3][41], провозглашает, что никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию (ст. 9). «Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей, – записано также в ст. 9 Международного пакта о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. [4][42], – никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом». Резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 г. принят Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме[5][43].

Вследствие ярко выраженного принудительного характера задержание подозреваемого протекает в условиях повышенной конфликтности, противостояния. Преодолевая сопротивление, правоохранительные органы нередко превышают установленные законом допустимые пределы применения принуждения. Это порождает многочисленные ошибки и нарушения, порой граничит со служебным злоупотреблением имеющимися властными полномочиями.

Проблемам криминалистической тактики задержания разыскиваемых преступников посвящен целый ряд исследований различных авторов [6, с.65][44]. Между тем, изученными в основном оказались те стороны задержания разыскиваемых преступников, которые отражены в уголовно-процессуальном законодательстве. Такой подход не только обедняет теоретические исследования о деятельности органов внутренних дел по задержанию подозреваемого, но и лишает практических работников целостного представления обо всей процедуре

примере деятельности органов внутренних дел): Автореф. дис. …д-ра философии (PhD). – Т., 2019. – 52 с.

[41]Права человека: Сборник международных договоров. Том I (часть первая): Универсальные договоры. – Нью-Йорк, Женева: Организация Объединенных Наций, 1994. С. 1-8.

[42]Республика Узбекистан присоединилась к настоящему Международному Пакту в соответствии с постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 31 августа 1995 года № 127-I «О присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года».

[43]Права человека: Сборник международных договоров. Том I (часть первая): Универсальные договоры. - Нью Йорк, Женева: Организация Объединенных Наций, 1994. С. 300–311.

[44]Матчанов А.А. Уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты совершенствования розыска лиц, совершивших преступления: Автореф. дис. …д-ра юрид. наук (DSc). – Т., 2019. – 65 с.

предпринимаемых при этом действий. Многие элементы тактики задержания разыскиваемых преступников, не получившие отражения в законодательстве, менее исследованы. В результате оказалась не до конца решенной проблема построения обобщенной модели деятельности сотрудников уголовного розыска, которые в основном и осуществляют задержание разыскиваемых преступников, а также широко применяют тактические приемы данного вида задержанияи.

Задержание разыскиваемого преступника относится к числу тех процессуальных элементов криминалистической тактики, эффективное реализация которых постоянно сопровождается рядом проблем. Причем эти проблемы носят как уголовно-процессуальный, так и организационно-тактический характер. Предпринимаемые изредка попытки их решения, не внося ясности, нередко порождают новые.

Проблемы такого сложного явления, как задержание разыскиваемых, имеет определенный процессуальный порядок, который можно обобщить в несколько моделей. К ним относятся: многозначность употребления понятия задержания в уголовно-процессуальном законодательстве; фрагментарность законодательного регулирования системы действий, входящих в содержание задержания; отсутствие единого представления о сущности и содержании задержания в правовой теории; многочисленность существенных нарушений и зло-употреблений, допускаемых при задержании в практической деятельности правоохранительных органов.

Так, в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Узбекистан имеется отдельная глава 27, которая определяет уголовно-процессуальный порядок задержания подозреваемого в совершении преступления.

Сложности для теоретического анализа и практического применения норм задержания создает, прежде всего, сходство словоупотребления. В реальной деятельности правоохранительных органов задержание в тактическом отношении имеют свои особенности, что оказывает влияние на правоприменительную практику подразделений уголовного розыска, которые в основном и задерживают разыскиваемых преступников.

Тактика задержания разыскиваемого преступника представляет собой систему научно обоснованных рекомендаций о наиболее рациональном способе действий при осуществлении собственно

задержания[7, с. 26][45]. Такие рекомендации вырабатываются с учетом требований уголовно-процессуального и оперативно-розыскного законодательства, на основе которых и вырабатывается тактические приемы задержания сотрудниками уголовного розыска органов внутренних дел.

Основным алгоритмом деятельности оперативных подразделений уголовного розыска, на которых возлагается осуществление задержания разыскиваемых, являются определенные последовательные мероприятия тактического характера.

Во-первых, осуществляется сбор и анализ сведений о задерживаемом разыскиваемом преступнике путем визуального наблюдения за его действиями, местами укрытия;

Во-вторых, прослушивания переговоров, ведущихся с телефонов и других телекоммуникационных устройств, снятия передаваемой по ним информации, осуществляемого оперативно-техническими службами;

В-третьих, проведение конфиденциальных опросов родственников, знакомых и других граждан, которые могут дать информацию о местонахождении разыскиваемых;

В-четвертых, использования оперативно-розыскных и иных имеющихся криминалистических учетов;

В-пятых, привлечение к организации и осуществления задержания лиц, оказывающих содействие на конфиденциальной основе и др.

Выбор места задержания разыскиваемых и его предварительное изучение производятся для уменьшения тактического риска для сотрудников уголовного розыска органов внутренних дел на которых возложены задачи задержания. Место задержания должно быть максимально безопасным для сотрудников, осуществляющих задержание, и окружающих лиц. Должны быть созданы условия для обеспечения возможности применения специальных и технических средств во время операции по задержанию разыскиваемых преступников.

Предварительное изучение обстановки предполагаемого места задержания разыскиваемых преступников проводится с целью правильной его организации направлено на возможность свободной ориентации на месте, планирования расстановки участников

[45] Павлов А. В. Задержание обвиняемого, находящегося в розыске: Автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Омск, 2009. – 26 с.

задержания, определения пунктов предварительного наблюдения и разработки маршрутов движения и мест стоянки транспортных средств.

На месте задержания разыскиваемых преступников возможно проведение некоторых организационно-тактических мероприятий. Так, в целях блокирования разыскиваемым преступникам возможных путей отхода можно на некоторых дорогах начать ложные ремонтно-восстановительные работы под видом представителей различных коммунальных служб, расставить вблизи места задержания сотрудников уголовного розыска, скрыто расположить автомобили с оперативными сотрудниками, которые по условному сигналу перекроют проезд.

Задержание должно осуществляться в условиях, максимально невыгодных для разыскиваемого преступника и наиболее благоприятных для задерживающих сотрудников уголовного розыска.

Время задержания выбирается с учетом возможности обеспечения безопасности участникам захвата и посторонним гражданам, внезапности задержания для преступников, возможности захвата с минимальным сопротивлением задерживаемых.

Состав группы формируется с учетом количества преступников, степени их опасности, вооруженности и предполагаемого развития ситуации при задержании. В любом случае группа захвата должна иметь численное преимущество. Количество членов группы захвата набирается из расчета 2-3 сотрудников уголовного розыска на одного разыскиваемого преступника. Целесообразно разделение функциональных ролей членов группы задержания.

Сотрудники уголовного розыска ОВД осуществляющие оперативную комбинацию по задержанию должны максимально приблизиться к разыскиваемому и по возможности вступив в непосредственный контакт под различным предлогом осуществляют непосредственное задержание. Это возможно посредством оперативно проведенного действия, которое ограничивает свободу действий задерживаемого, пресекаются попытки оказать сопротивление.

Значительные трудности представляет собой задержание разыскиваемого преступника в каком-либо помещении. В организационный момент входит действия по незаметному проникновению в помещение. Если этого сделать невозможно и разыскиваемый преступник отказывается открыть дверь, то, учитывая его психическое напряжение и возможность импульсивных действий вплоть до применения огнестрельного оружия, следует вступить с ним в

переговоры, убедить его добровольно сдаться. При не достижении цели, могут быть применены специальные средства предусмотренных соответствующими ведомственными нормами.

При одновременном задержании нескольких лиц находящихся в розыске, расположенных в разных местах, важна четкая координация действий групп задержания. При возникновении непредвиденных ситуаций об этом немедленно сообщается в дежурную часть, координирующую захват с тем, чтобы своевременно внести, коррективы в действия других групп.

Наиболее характерно это для тактики задержания разыскиваемого, а также сопряженных с ним действий – изъятия оружия, уличающих предметов и документов и сопровождения лица в служебное помещение, а также, отчасти, фиксации обстоятельств задержания разыскиваемого. Применительно именно к этим действиям вырабатывается тактика задержания разыскиваемого преступника подходящая к определенной обстановке. Однако собственно тактические рекомендации касаются именно действий по физическому задержанию разыскиваемого преступников. Это относится и к розыску и задержанию вооруженных лиц, совершивших особо тяжкие преступления [8, с.56][46].

На наш взгляд, в юридической литературе правильно отмечается, что тактика задержания разыскиваемого преступника имеет определенный процессуальный порядок. Сущность тактики задержания разыскиваемого преступника имеет многогранный характер и в юридической литературе встречаются различные мнения ученых процессуалистов и криминалистов [9, с.42][47]. Но все сходятся во мнении о необходимости совершенствования тактики задержания разыскиваемых преступников.

В заключении можно сделать вывод, что для совершенствования механизма обеспечения общественной безопасности необходимо совершенствовать тактику задержания разыскиваемых преступников, а также внедрение в данную сферу международных стандартов и передового зарубежного опыта.

Использованная литература

1. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по

[46]Дубовец Г. К. Организация деятельности органов внутренних дел по розыску и задержанию вооруженных лиц, совершивших особо тяжкие преступления: Автореф. дис. …док. юрид. наук. - М., 2003. – 56 с.

[47] Ткачук Т.А. Научно-техническое обеспечение розыскной деятельности в уголовном процессе России: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Владимир, 2011. – 42 с.

коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 15, ст. 243)

2. Жабборов З.К. Совершенствование практики применения уголовно-правовых норм, касающихся причинения вреда при задержании лица, совершившего общественно опасное деяние (На примере деятельности органов внутренних дел): Автореф. дис. …д-ра философии (PhD). – Т., 2019. – 52 с.

3. Права человека: Сборник международных договоров. Том I (часть первая): Универсальные договоры. – Нью-Йорк, Женева: Организация Объединенных Наций, 1994. С. 1-8.

4. Республика Узбекистан присоединилась к настоящему Международному Пакту в соответствии с постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 31 августа 1995 года № 127-I «О присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года».

5. Права человека: Сборник международных договоров. Том I (часть первая): Универсальные договоры. - Нью Йорк, Женева: Организация Объединенных Наций, 1994. С. 300–311.

6. Матчанов А.А. Уголовно-процессуальные и криминалистические аспекты совершенствования розыска лиц, совершивших преступления: Автореф. дис. …д-ра юрид. наук (DSc). – Т., 2019. – 65 с.

7. Павлов А. В. Задержание обвиняемого, находящегося в розыске: Автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Омск, 2009. – 26 с.

8. Дубовец Г. К. Организация деятельности органов внутренних дел по розыску и задержанию вооруженных лиц, совершивших особо тяжкие преступления: Автореф. дис. …док. юрид. наук. - М., 2003. – 56 с.

9. Ткачук Т.А. Научно-техническое обеспечение розыскной деятельности в уголовном процессе России: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Владимир, 2011. – 42 с.

Икромов Алишер Актамович
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети Махсус ҳуқуқий фанлар ва халқаро дипломатия кафедраси катта ўқитувчиси, полковник

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ СОҲАСИДАГИ ҲАМКОРЛИК МУНОСАБАТЛАРИ

Аннотация: Мазкур мақолада Ўзбекистоннинг жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги ҳамкорлик алоқалари тўғрисида маълумот берилган. Мақолада шунингдек Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари куч тузилмалари ўртасида ҳамда халқаро миқёсдаги ҳамкорлик муносабатлари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: жамоат хавфсизлиги, жамоат тартиби, ички хавфсизлик, патрул хизмати, патрул маршрутлари.

ОТНОШЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В данной статье представлена информация о сотрудничестве в области общественной безопасности Узбекистана. В статье также анализируются отношения сотрудничества между силовыми структурами Вооруженных Сил Республики Узбекистан и на международном уровне.

Ключевые слова: общественная безопасность, общественный порядок, внутренная безопасность, патрульная служба, маршруты патрулирования.

COOPERATION RELATIONS IN THE FIELD OF PUBLIC SECURITY

Annotation: This article provides information on cooperation in the field of public security in Uzbekistan. The article also analyzes the relations of cooperation between the power structures of the Armed Forces of the Republic of Uzbekistan and at the international level.

Key words: public safety, public order, internal security, patrol service, patrol routes.

Бугунги кунда жамоат хавфсизлигини таъминлаш, ёшларни ёт ғоялардан ҳимоя қилиш, ҳарбий хизматчиларнинг психологик тайёргарлиги ва жанговар руҳини мустаҳкамлаш, ҳарбий можаролар ва замонавий жанг амалиётларини ҳамда миллий ҳарбий санъат тарихини чуқур ўрганиб, жанговар анъаналарни давом эттириш, қўшинларнинг тайёргарлик усул ва услубларини янада такомиллаштириш долзарб аҳамиятга эга.

2019 йилда Ўзбекистон бўйича 47 мингдан ортиқ шахс жиноят содир этган бўлиб, унинг 12 минг нафари ёки 25 фоизини ёшлар ташкил этади [1]. Шундай экан, жамоат тартибини таъминлаш орқали ҳар қандай ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасига эришиш, хусусан ёшлар орасида жиноятчиликни олдини олиш ҳаётий заруратга айланган.

Жамоат хавфсизлигини таъминлаш фақатгина ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг вазифаси бўлмай, мазкур масала билан барча мутасадди идоралар бирдай масъул бўлиши лозим. Бунда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ҳамда бошқа ташкилотларнинг ўзаро ҳамкорлиги муҳим аҳамиятга эга.

2018 йил 24 декабрда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш самарадорлигини ошириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-4075-сонли қарори қабул қилинган бўлиб, унда жамоат хавфсизлигини таъминлаш борасида ўрнатилган механизмларнинг самарали амалга оширилишини таъминлашда жойлардаги давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари ҳамда жамоатчилик тузилмаларининг куч ва воситаларини мувофиқлаштирган ҳолда сафарбар қилиш, шунингдек ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши кураш соҳасида уларнинг масъулиятини ошириш бўйича вазифалар белгилаб берилган[2].

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 7 февралдаги “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида кадрлар тайёрлаш тизимини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” ги ПҚ-4166-сонли қарорида ҳам аҳоли тинчлиги ва осойишталигини таъминлашга қаратилган муҳим ҳужжат саналади. Юқоридаги меъёрий ҳужжатлар бугунги кунда жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг муҳим ҳуқуқий мезонлари ҳисобланиб, ҳозирда бу борадаги ислоҳотлар изчил давом эттирилмоқда [3].

Жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг устивор масалалари юзасидан Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши раиси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар, туманлар (шаҳарлар) ҳокимларига бир қатор вазифалар юклатилган бўлиб, хусусан, ижтимоий-маиший тусдаги жиноятларга алоҳида эътибор қаратиш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш натижаларининг таҳлили асосида қуйидагилар танқидий муҳокама қилиш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш самарадорлигини ошириш бўйича манзилли таклифларни ишлаб чиқиш борасидаги масъулликлари белгиланган.

Жамоат хавфсизлигини таъминлашда Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги, Бош прокуратураси, Ички ишлар вазирлиги ва Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ўзаро ҳамкорлиги ижобий натижаларга эришишда ёрдам беради. Бунда жамоат хавфсизлигини таъминлашда фаоллик кўрсатган ходимларни доимий равишда моддий ва маънавий жиҳатдан рағбатлантириб бориш кўзда тутилган бўлиб, айниқса, бириктирилган ҳудудда жиноятлар даражаси пасайган, уларни олдини олиш ва бартараф этиш чора-тадбирлари ўз вақтида кўрилган ҳолларда бир вақтнинг ўзида фуқаролар йиғинлари раислари ва фаоллари, профилактика инспекторлари ва уларнинг ёрдамчилари ҳамда “Маҳалла посбони” жамоатчилик тузилмасининг алоҳида ўрнак кўрсатган аъзоларига меҳнатга ҳақ тўлаш фондининг (пул таъминотининг) 100 фоизигача бўлган миқдорда (ўрнатилган ва тўланаётган қўшимча ҳақ ва устамалардан қатъи назар) ва бошқа пул мукофотлари билан тақдирлаш тартибини жорий этиш орқали тартиб-интизомни таъминлашга муносиб ҳисса қўшиш мумкин бўлади.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида давлат органлари, ташкилотлар ва жамоатчилик тузилмаларининг фаолияти ташкил этилиши ва мувофиқлаштирилишини таъминлаш мақсадида мамлакат ҳудуди (шу жумладан Тошкент шаҳар туманлари алоҳида) ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларга тақсимлаб берилган.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорига – Қорақалпоғистон Республикаси, Бухоро, Навоий ва Хоразм вилоятлари, шунингдек, Тошкент шаҳрининг Чилонзор тумани; Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси қўмондонига – Андижон, Наманган, Тошкент ва Фарғона вилоятлари, шунингдек, Тошкент шаҳрининг Олмазор тумани; Ўзбекистон Республикаси ички ишлар вазирига – Жиззах, Самарқанд, Сирдарё, Сурхондарё ва Қашқадарё вилоятлари бириктирилган [2]. Юқоридаги амалиёт орқали туман, шаҳар ва вилоят кесимида тугишли органларнинг ўзаро ҳамкорлигини фаол йўлга қўйиш даркор.

Ҳамкорлик нуқтаи-назаридан ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг биргаликдаги фаолияти орқали жамоат тинчлиги ва осойишталигини таъминлашнинг такомиллашувчига эришиш мумкин. Бу борада прокуратура органлари томонидан ички ишлар органлари билан биргаликда тегишли ҳудудда жиноятчиликни ўрганиш, унинг сабаб ва шароитларини аниқлаш ҳамда аҳволининг ўзгаришини криминологик прогнозлаш мақсадида маҳаллалар кесимида жиноятлар

акс эттирилган туман ва шаҳарларнинг электрон геоинформацион хариталари тузилиши ва тизимли юритилишига эришиш лозим. Шунингдек, ҳар бир давлат органи ва ташкилоти фаолиятининг ўзига хос жиҳатларидан келиб чиққан ҳолда, хавфларни ҳамда жиноятларнинг содир этиш сабаблари ва шароитларини аниқлаш ва уларнинг олдини олиш бўйича ўз стратегияларини ишлаб чиқиш керак.

Жамоат хавфсизлигини комплекс ва тизимли равишда таъминлашда ёшларнинг ўрни алоҳида аҳамиятга эга бўлиб, Ўзбекистонда бу борада Мудофаа вазирлиги, Ўзбекистон ёшлар иттифоқи ва Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштирилиши натижасида “Фидокор ёшлар” жамоатчилик патруль гуруҳлари шакллантирилди ва уларнинг фаолиятини йўлга қўйиш бўйича ташкилий чора-тадбирларни амалга оширилмоқда.

Хавфсизликни таъминлашда масъул органларнинг тегишли воситалар билан таъминлаш орқали уларнинг фаол ва самарали ишлашига эришиш мумкин. Мазкур масалада ҳам ҳамкорлик алоҳида аҳамият касб этиб, хусусан, Ўзбекистон Республикаси Мудофаа саноати давлат қўмитаси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг буюртма ва талаблари асосида ички ишлар органларининг йўл-патруль бўлинмалари ходимлари ҳамда патруль-пост хизмати учун мобиль видеокамералар ҳамда маъмурий ҳуқуқбузарликларга оид ишларни расмийлаштириш ва кўриб чиқиш электрон тизими планшетлари билан таъминланганлиги соҳадаги фаолиятни такомиллашувига хизмат қилади.

Давлат-хусусий шериклик шартлари асосида шахсий таркибнинг кундалик касбий, жанговар ва жисмоний тайёргарлигини самарали ташкил этиш имконини берувчи ички ишлар органларининг спорт базаларини шакллантириш масаласи ҳам муҳим аҳамиятга эга бўлиб, бунда Ўзбекистон Республикаси Жисмоний тарбия ва спорт вазирлиги, Молия вазирлиги, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликларининг ўзаро ҳамкорлигини янада кучайтирилди.

Ўзаро ҳамкорлик доирасида ҳозирги кунда Миллий гвардия ва Ички ишлар органлари бўлинмалари томонидан биргина Тошкент шаҳри ҳудудида 669 та биргаликдаги патрул маршрутлари (130 та пиёда, 519 та автомобил, 10 тадан отлиқ ва мотоскутерли) ташкил этилган. Ушбу маршрутларда 1144 нафар ички ишлар органлари ходимлари, 723 нафар

Миллий гвардия ҳарбий хизматчилари ва 148 нафар “Фидокор ёшлар” жамоатчилик гуруҳи вакиллари жалб қилинган [4].

Хулоса ўрнида жамоат хавфсизлигини таъминлаш, бу борада жамоатчилик ролини янада оширишда, биринчи навбатда мамлакат ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг, шу билан бирга бошқа мутасадди ташкилотларнинг масъуллигини янада ошириш, мамлакат тинчлиги ва осойишталиги, халқ фаровонлигини таъминлашга уларнинг ўзаро ҳамкорликдаги фаолияти орқали эришиш мумкин. Шунингдек белгиланган қонуний меъёрларга тўлиқ амал қилиш, ёшлар онгига инсонпарварлик ва ватанпарварлик туйғуларининг аҳамиятини чуқур сингдириш орқали барқарор тичлик ва хавфсизликни таъминлашга эришиш лозим.

Фойдаланилган адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис Сенатининг биринчи мажлисидаги нутқи. Халқ сўзи. 2020 йил 22 январь.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 24 декабрда “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш самарадорлигини ошириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-4075-сонли қарори. Халқ сўзи 2018 йил 25 декабрь.

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 7 февралдаги “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида кадрлар тайёрлаш тизимини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” ги ПҚ-4166-сонли қарори

4. https://milliygvardiya.uz/page?id=15.

Валиев Сайдулла Салиевич
Старший преподаватель Специализированного учебного центра
Национальной гвардии Республики Узбекистан
saydulla.valuev@mail.ru

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: Каждое государство стремится обеспечить на своей территории мир и спокойствие, права и интересы граждан, общественный порядок и профилактику правонарушений. В этих целях созданы подразделения различного вида, в которых организована деятельность сотрудников государственных органов, тесно взаимодействующих с общественностью. В статье изучен национальный и зарубежный опыт по обеспечению общественной безопасности, в частности, анализируются правовые, организационные и кадровые основы деятельности государственных органов охраны порядка. На основе изучения зарубежного опыта организации систем, обеспечивающих общественный порядок и профилактику правонарушений в населенных пунктах, сформулированы соответствующие предложения по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел.

Аннотация: Ҳар бир давлат ўз ҳудудида тинчлик ва осойишталикни, фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини, жамоат тартибини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишга интилади. Шу мақсадда давлат органлари ходимларининг жамоатчилик билан яқин алоқада бўлган фаолияти йўлга қўйилган турли турдаги бўлинмалар ташкил этилди. Мақолада жамоат хавфсизлигини таъминлаш бўйича миллий ва хорижий тажриба ўрганилади, хусусан, давлат ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари фаолиятининг ҳуқуқий, ташкилий ва кадрлар асослари таҳлил қилинади. Аҳоли пунктларида жамоат тартибини сақлаш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тизимини ташкил этиш бўйича хорижий тажрибани ўрганиш асосида ички ишлар органлари фаолиятини янада такомиллаштириш бўйича тегишли таклифлар ишлаб чиқилмоқда.

Annotation: Each state seeks to ensure peace and tranquility, the rights and interests of citizens, public order and the prevention of offenses on its territory. For these purposes, various types of subdivisions have been created, in which the activities of employees of state bodies, closely interacting with the public, are organized. The article examines national and foreign experience in

ensuring public security, in particular, analyzes the legal, organizational and personnel foundations of the activities of state law enforcement agencies. Based on the study of foreign experience in organizing systems that ensure public order and crime prevention in settlements, appropriate proposals are formulated for further improving the activities of internal affairs bodies.

Ключевые слова: национальная безопасность, общественная безопасность, общественный порядок, взаимодействие с общественностью, обеспечение общественного порядка и безопасности.

Калит сўзлар: миллий хавфсизлик, жамоат хавфсизлиги, жамоат тартиби, жамоатчилик билан яқин алоқадаги фаолият, жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибини таъминлаш.

Key words: national security, public safety, public order, interaction with the public, ensuring public order and security.

Актуальность тематики статьи трудно переоценить, поскольку сегодня получают всеобщее признание такие объективные тенденции развития международных отношений, как появление новейших жизненно важных национальных интересов и связанных с ними глобальных проблем. Международно-правовые основы общественной безопасности органически связаны с международным правовым порядком, которого должны придерживаться все государства независимо от того, вступили ли они в дипломатические отношения или нет.

Под обеспечением общественной безопасности в соответствии с Концепцией общественной безопасности Республики Узбекистан понимается единая система, содержащая политические, социально-экономические, правовые и комплекс других организационных мероприятий, устанавливаемых государством для защиты общества от угроз и совершенствуемых на постоянной основе[48].

Национальными интересами в сфере обеспечения общественной безопасности являются обеспечение общественно-политической стабильности общества; создание и укрепление правового общества в стране на основе повышения правового сознания и политико-правовой культуры, политической и социальной активности, гражданской ответственности населения; расширение участия общественности в построении правового демократического государства и сильного

[48] Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан https://lex.uz/uz/docs/5749295#5752146

гражданского общества, укреплении системы государственного и общественного управления, управлении делами государства и общества; повышение активной и созидательной роли органов самоуправления, негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации в общественно-политической жизни страны, эффективности взаимодействия общества и государства; всестороннее укрепление межнациональных и межрелигиозных отношений, культуры религиозной толерантности, дружбы, взаимного сотрудничества и гуманизма в обществе; укрепление способности и потенциала сохранения социальной идентичности (языка, культуры, социального строя, национального менталитета и религии), то есть способности самосохранения, в условиях постоянно происходящих в мире изменений и возникающих под их воздействием реальных и возможных угроз.

Категории «национальная безопасность», «общественный порядок», «общественная безопасность», являются ключевыми в правовой науке и правоприменительной практике. Тем не менее, до сих пор остаются малоизученными международно-правовые модели данных институтов, которые бы отвечали интересам всех государств. В юридической науке пока нет достаточной четкости ни в определении понятия национальной безопасности, ни в ее содержательном разграничении. Многозначностью отличается трактовка понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность». Все эти факторы негативным образом сказываются на правоохранительной практике, препятствуя четкости нормативно-правового закрепления полномочий, функций государственных структур и органов местного самоуправления в охранительной сфере, правовом регулировании форм и методов их деятельности по обеспечению прав и законных интересов личности, общества, государства.

В этой связи исследование, проведенное в рамках данной статьи, можно рассматривать как попытку «связать в систему» накопившийся теоретический и эмпирический материал и осмыслить его с позиций административно-правовой науки, в рамках которой традиционно исследуется организационно-правовая проблематика формирования и функционирования органов внутренних дел в административно-политической сфере.

На развитие международно-правовых основ общественной безопасности объективно влияют две тенденции в позиции государств - это их стремление к взаимному сотрудничеству и естественная забота об

охране собственного суверенитета, политико-экономической независимости от внешних угроз. В этой связи в международно-правовом порядке также прослеживаются тенденции социально-политической и юридической направленности, что в свою очередь образует теоретико-методологическую основу для разработки и закрепления на международно-правовом уровне модели нового порядка, отвечающей интересам всех государств, а по существу, интересам их национальной безопасности. Для юристов-международников в категории «международный правопорядок» центральное место принадлежит понятию «безопасность», «порядок». В общеупотребительном смысле оно, как известно, имеет смысл – правильного, налаженного состояния, состояние мира и спокойствия, надлежащее «упорядочение» поведения, «соблюдение правил»; применительно к общественным отношениям – толкуется как режим и правила, по которым осуществляются эти отношения.

Понятие «безопасность» должно отвечать сложившимся общечеловеческим представлениям, что призвано означать определенные отношения между государствами, предусмотренные и установленные международным правом. «Понимание безопасности в целом, как пишет М.И.Лазарев, состоит в том, что это не часть общественного порядка, а весь общественный порядок, так как весь общественный порядок, а не часть его, должен соответствовать международному праву, его основным принципам, Уставу ООН и конкретизирующим их принципам и нормам. Все, что не соответствует праву - это уже не общественный порядок»[49].

Подобные тенденции свойственны любой эпохе. Актуальны они и в наши дни. Более того, эти тенденции объясняют и социально-политическое содержание требований государств к созданию четких норм международноправового регулирования, к их пересмотру и обновлению, а тем самым и к дальнейшей разработке и углублению международного права в целом.

Необходимость учета социально-политического аспекта действия государств в международно-правовом порядке их взаимоотношений подтверждается и общей теорией права. В правовой категории «национальная безопасность» может рассматриваться в социально-политической и юридической плоскостях. Сущность понятия

[49] Лазарев М.И. Коллективная безопасность - гарантия мирного существования // Правоведение. 1964. № 1. Стр.181-182.

«безопасность» состоит в том, что оно отражает как «социальные цели», так и конкретный итог правового регулирования. «Законодатель, - отмечает А.М. Васильев, - всегда стремится влиять на общественные отношения, формировать их в своих интересах, обеспечивая выгодный для себя порядок. А итог - приведение общественных отношений в состояние урегулированности порядка с помощью всех правовых средств формирования общественных отношений»[50]. Исходя из этих позиций различаются правопорядки, существующие в различных государствах. Каждый из них имеет свои, присущие только ему, социально-политические и юридические особенности.

Между тем, по мнению авторов, понятие «общественной безопасности» должно содержать не только теоретическую составляющую (содержаться в нормах международного права), но и практическую - осуществляться в реальной жизни, в практике международных отношений. В области международного права закреплены исходные модели поведения государств, юридические предписания, адресованные всем субъектам этого права, международные обязанности стран, которые они должны неуклонно соблюдать на практике, в своих взаимоотношениях. Без реального выполнения подобных обязательств не может существовать общественная безопасность в международной жизни. Как отмечает в этой связи Н.А.Ушаков, «соблюдение государствами своих международных обязательств составляет основу международного правопорядка»[51].

Авторы статьи отмечают фактор важности тесной связи между нормами международного права и международными правоотношениями. Такая позиция объясняется тем, что вся сфера упорядоченных международных отношений и обеспечения общественного порядка в мире охватывается понятием «общественная безопасность», которая в мировой практике приобрела интернациональный характер и прочно вошла в международно-правовой лексикон. Поэтому можно говорить о том, что зачастую этот термин относится к тем устоям отношений между государствами, который осуществляется на основе принципов и норм международного права.

Все закономерности развития отношений между странами привели к общему осознанию государствами того факта, что границы их

[50] Васильев А.М. Правовые категории: Методологические аспекты разработки системы категорий теории права. М., 1976. Стр.99

[51] Ушаков Н.А. Государство в системе международно-правового регулирования. М., 1997. Стр.29

свободных действий должны быть поставлены в строгие юридические рамки, в том числе императивные, выход за пределы которых следует считать недопустимым и противозаконным, иначе может быть нанесен ущерб не только интересам и правам других стран, но и всему международному сообществу и мировому порядку. Поэтому современная практика международного права исходит из того, что его общепризнанные принципы являются императивными нормами.

В международно-правовой действительности появляются новые основные нормы. И это объясняется тем, что возрастание роли международных отношений в жизни общества и появление новых жизненно важных, глобальных проблем ведут к увеличению числа основных принципов международного права. Здесь очень важно отметить как в конституциях многих зарубежных государств среди важнейших, основополагающих норм содержатся и нормы, направленные на обеспечение национальной безопасности.

Таким образом, основная дилемма в вопросах прав человека - это развитие институтов, которые могут, во-первых, правильно определить эти права, и, во-вторых, защитить их, не становясь новой угрозой существованию.

Характерным признаком законодательных актов зарубежных государств является рецепция норм международного права в национальные правовые системы. Так, согласно ст. 25 Конституции ФРГ «общие нормы международного права являются составной частью права Федерации. Они имеют преимущества перед законами и непосредственно порождают права и обязанности для жителей федеральной территории»[52]. Таким образом, наблюдается сочетание национального правопорядка с международным правом, причем с приматом последнего.

В связи с этим немецкий ученый У. Даум приходит к выводу: «... для того, чтобы иметь действительно права человека, необходимо ограничивать суверенитет, целесообразнее всего это происходит, если как можно больше государств заключают между собой соглашения, в которых они обязуются сохранять права человека и согласны с ограничениями их суверенитета, если речь идет о защите права человека сообществом государств. Безусловным при этом является тот факт, что права человека существуют независимо от того, закреплены и признаны

[52] Гурвич Г.С. Основной закон Федеративной Республики Германии. М. 2017.

они в государственных законах или нет»[53].

Категория общественной безопасности нашла свое отражение в законодательстве о средствах массовой информации зарубежных стран. Так, шведский Акт о свободе печати определяет противозаконные высказывания или публикации против этой свободы как преступные. Ими считаются сведения, составляющие государственную тайну, государственная измена, подстрекательство к агрессии и военным действиям, мятеж, измена родине, призыв к преступлению, распространение слухов, угрожающих безопасности государства и др[54].

Таким образом, на основании вышеизложенного, необходимо сделать вывод о том, что проблемы оптимального сочетания автономии личности, ее независимости как субъекта естественных прав человека с коллективистскими началами в конституционной модели взаимоотношений государства и гражданина должны быть важнейшими критериями выживания и устойчивого социального развития, а общественная безопасность должна выйти за пределы чисто государственного понимания и обрести общечеловеческое содержание.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан. https://lex.uz/uz/docs/5749295#5752146
2. Лазарев М.И. Коллективная безопасность - гарантия мирного существования // Правоведение. 1964. № 1.
3. Васильев А.М. Правовые категории: Методологические аспекты разработки системы категорий теории права. М., 1976.
4. Ушаков Н.А. Государство в системе международно-правового регулирования. М., 1997.
5. Гурвич Г.С. Основной закон Федеративной Республики Германии. М. 2017.
6. Административное право зарубежных стран. Под ред. А.Н. Козырина. М., 1996.
7. http://www.sweden4rus.nu/.
8. Нельсон А. Преступление и ответственность за него // Введение в шведское право. М., 1986.

[53] Административное право зарубежных стран. Под ред. А.Н. Козырина. М., 1996.
[54] http://www.sweden4rus.nu/.

Бейсенов Кенжабай Сарсанбаевич
Малака ошириш институти Касбий тайёргарлик факультети
Махсус фанлар цикли ўқитувчиси, подполковник
+99888 339 70 71

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИНИНГ РОЛИ.

Аннотация: Мазкур мақолада Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепцияси, жамоат хавфсизлиги департаменти асосий вазифалари, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва ички ишлар органларининг профилактика инспекторлари зиммасига юклатилган вазифалар бўйича илмий асослнган таклиф ва тавсиялар берилган.

Аннотация: Данная статья представляет собой Республику Узбекистан риск-это понятие, риск-риск, главный должностный орган департамента, правоохранительные органы и исполнительные органы.

Annotation: This article represents the Republic of Uzbekistan risk is a concept, risk-risk, the main official body of the department, law enforcement agencies and executive bodies.

Таянч сўзлар: Жамоат хавфсизлиги, департамент, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, маҳалла.

Ключевые слова: Общественная безопасность, отдел по профилактике правонарушений, соседство.

Keywords: Public Safety, Department, prevention of offenses, neighborhood.

Бугунги кунда профилактика инспекторларининг асосий вазифаси фақат содир этилган жиноятларни ҳисобга олиш, уларнинг оқибати билан курашиш эмас, балки ҳуқуқбузарликларинng сабаб ва омилларини чуқур таҳлил қилиш асосида уларнинг барвақт олдини олишга қаратилган чораларни ўз ҳудудида амалга оширишдан иборат.

Ш.М.Мирзиёев

Тинчлик-осойишталик ва хотиржамлик барчамиз учун улуғ неъматдир. Агар тинчлик ва соғлиқ бўлмаса инсонга ҳеч нарса татимайди. Тинчлигини йўқотган хонадон ҳам, мамлакат ҳам асло хотиржам бўла олмайди. Тинч-осойишта жойда эса ривожланиш бўлади.

Бугунги глобаллашув шароитида дунёнинг турли нуқталарида содир бўлаётган катта-кичик кўнгилсиз воқеа-ҳодисалар, у ерларда яшайдиган аҳолининг бошига тушаётган ташвишлар бизни янада

огоҳликка чақиради ва юртимиздаги тинчликни қадрига етиб яшашга ундайди.

Биз азал-азалдан тинчликсевар халқмиз. Мана шу тинчлик-хотиржамликни таъминлаб бериш мақсадида, мамлакатимизда кейинги йилларда аҳолининг тинч ва осойишта ҳаётини таъминлаш ҳамда жамиятимизда қонунга итоаткорлик ва жамоат хавфсизлиги маданиятини шакллантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Жумладан, жамоат хавфсизлигини таъминлаш йўналишидаги ишларни “Халқ манфаатларига хизмат қилиш” тамойили асосида ташкил этишнинг мутлақо янги механизм ва тартиблари жорий этилиб, давлат органларининг жамоатчилик тузилмалари билан ўзаро мақсадли ҳамкорлиги йўлга қўйилди.

Ўз навбатида дунёда кучайиб бораётган турли хавф-хатар ва зиддиятлар, эл-юрт тинчлиги ва осойишталигига таҳдидлар, пандемия, табиий ва техноген офатлар масъул давлат тузилмаларига ўз фаолиятини “Барча саъй-ҳаракатлар инсон қадри учун” деган устувор ғоя асосида янада такомиллаштириш вазифасини юкламоқда.

Давлатимиз раҳбарининг “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони ушбу соҳадаги давлат сиёсатининг истиқболли йўналишларини белгилаб берди.

Хусусан унга кўра, жамоат хавфсизлигини таъминлашдаги илғор хорижий ва миллий тажрибалар асосида ишлаб чиқилган ҳамда аҳолини ҳар қандай таҳдидлардан кафолатли ҳимоя қилишга қаратилган Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепцияси, 2022-2025 йилларда Ўзбекистон Республикасида жамоат хавфсизлигини таъминлаш тизимини ривожлантириш стратегияси ва ушбу стратегияни 2022 йилда амалга ошириш бўйича “йўл харитаси” тасдиқланди. Концепция, Стратегия ва “Йўл харитаси”да белгиланган чора-тадбирларнинг ўз вақтида ва самарали амалга оширилишини таъминлаш юзасидан масъулият жамоат хавфсизлигини таъминловчи давлат органларининг шахсан биринчи раҳбарларига юклатилди[55].

Шунингдек, фармонга биноан Ички ишлар вазирлиги тузилмасида Жамоат хавфсизлиги департаменти ташкил этилди.

Қуйидагилар Департаментнинг асосий вазифалари этиб белгиланди:

[55] Жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг янги концепцияси ва стратегияси тасдиқланди.

ички ишлар органлари жамоат хавфсизлиги бўлинмаларининг фаолиятини мувофиқлаштириш, комплекс таҳлил қилиш ҳамда уларга амалий-услубий ёрдам кўрсатиш;

жамоат тартибини сақлаш фаолиятини ташкил этиш, жамоат жойларида аҳолининг хавфсизлигини таъминлашда ички ишлар органлари куч ва воситаларини самарали бошқариш чораларини кўриш;

ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси борасидаги фаолиятини таъминлаш, профилактик ҳисоб ва маъмурий назоратдаги шахсларни ижтимоий мослаштириш ишларини ташкил этиш;

вояга етмаганлар ва ёшлар, айниқса, уларнинг уюшмаган қисми билан манзилли тарбиявий ва профилактик чора-тадбирларни самарали ташкил этиш орқали улар орасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш;

йўл ҳаракати хавфсизлигини таъминлаш фаолиятини ташкил этиш, йўл-транспорт ҳодисаларининг барвақт олдини олиш, транспорт воситасини бошқаришга доир чекловларга риоя этилишини назорат қилиш;

озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазоларни ижро этишни таъминлаш, пробация назоратидаги шахсларнинг хулқ-атворини назорат қилиш, ижтимоий мослаштириш ва қайта жиноят содир этилишининг олдини олиш ишларини ташкил этиш.

Ички ишлар вазирининг ўринбосари Б.Абдуллаев зиммасига жамоат хавфсизлигини таъминлаш бўйича янги жорий этилаётган бошқарув тизимини самарали йўлга қўйиш ҳамда Департаментнинг асосий вазифалари ўз вақтида ва сифатли амалга оширилишини ташкил этиш бўйича шахсий жавобгарлик юкланди[56].

Умуман олганда фармонда жамоат хавфсизлигини сақлашга қаратилган яна бир қатор ташкилий-ҳуқуқий нормалар белгиланган. Мақсад халқимизнинг эртанги кундан кўнгли тўқ, хотиржам, тинч-осойишта, фаровон ҳаёт кечиришини таъминлашдан иборат.

Ҳуқуқбузарликлар профилактикасини жиноятчиликка қарши курашишнинг бош йўналишига айлантириш, қонун бузилишларининг олдини олиш ва уларни бартараф этишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштириш бўйича пухта ўйланган ва изчил ҳаракатларни давом эттириш зарурати ошиб бормоқда.

[56] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27-сон Фармони.

Жаҳонда ҳуқуқбузарликларни барвақт олдини олишнинг таъсирчан тизимини яратиш, жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш, фуқароларга қонунга ҳурмат ва қонун бузилишининг ҳар қандай кўринишига муросасизлик муносабатини сингдириш, профилактик ишларни мувофиқлаштириш, ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг замонавий ташкилий-ҳуқуқий механизмларини жорий этиш бўйича қонунчилик нормалари ва уларни қўллаш амалиёти билан боғлиқ муаммоларнинг илмий ечимини топиш долзарб ҳисобланади. Шунингдек, ҳуқуқбузарликлар содир этилишининг сабаб ва шарт-шароитларини бартараф этиш тизимини такомиллаштириш истиқболларини тадқиқ этиш ҳам муҳим аҳамият касб этмоқда. Ўтган давр мобайнида республикамизда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўйича комплекс чора-тадбирлар амалга оширилиб, бу борадаги ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи яхлит норматив-ҳуқуқий база шаклланди. Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тизимининг самарали фаолияти натижасида мамлакатда ҳуқуқ-тартибот мустаҳкамланиб, криминоген вазият сезиларли даражада яхшиланди. Бугунги кунда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг фаолиятини ташкил этиш услубларини тубдан ўзгартириш, қонун бузилиши ҳолатларини фош этиш ва чоралар кўриш эмас, балки мазкур ҳолатларнинг барвақт олдини олиш ва профилактикасини таъминлашни, ушбу идораларнинг энг асосий вазифасига айлантириш, ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси чора-тадбирларининг самарали тизимини жорий этиш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари фаолиятида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишни кенг йўлга қўйиш муҳим аҳамият касб этмоқда.

Ҳозирги кунда профилактик чора тадбирларин амалга оширишда профилактика инспекторларининг роли кенгайиб, улар маьмурий ҳудудда маҳалла раиси ва унинг ўринбосарлари билан биргаликда, ҳар бир кўча, ҳар бир хонадонга бирма-бир кириб, фуқароларнинг ижтимоий аҳволини ўрганиш, таклиф ва тавсияларини беришлари муҳим масалалардан бири ҳисобланиши лозим. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 26 мартдаги “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари фаолиятини сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 6196-сонли Фармони қабул қилинган бўлиб, ушбу фармонда ички ишлар органлари тизимини тубдан такомиллаштиришга қаратилган нормалар ўз аксини топганлигини

кўриишмиз мумкин. Шунингдек, ички ишлар органларининг таянч пунктлари негизида маҳалла ҳуқуқ-тартибот масканлари босқичма-босқич ташкил этилиши, бунда:

- маҳалла ҳуқуқ-тартибот маскани ҳудуддаги жамоат хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва жиноятчиликка қарши курашишнинг асосий қуйи бўғини ҳисобланиши;

- маҳалла ҳуқуқ-тартибот маскани негизида ҳудуддаги ички ишлар органларининг тегишли соҳавий хизматлари ҳамда Миллий гвардия ва бошқа давлат органларининг мувофиқлаштирилган фаолияти ташкил этилиши;

- маҳалла ҳуқуқ-тартибот маскани томонидан жамоат хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва жиноятчиликка қарши курашиш ишларини тизимли ташкил этиш ва мувофиқлаштириш вазифаси профилактика инспекторига юкланиши белгилаб қўйилди.

Таъкидлаш жоизки, юртимизда ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, жиноятчиликка қарши курашиш, жамоат тартибини сақлаш, фуқароларнинг ҳақ-ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, жамоатчилик билан алоқаларни янада мустаҳкамлаш борасидаги ишлар янги босқичга кўтарилди. Профилактика инспекторлари фаолияти тизимини тубдан ислоҳ қилишнинг ҳуқуқий асослари такомиллаштирилди, тизим ходимларига янги вазифалар юклатилди ва хизмат олиб бориш учун тегишли шарт-шароитлар яратилмоқда[57].

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27-сон Фармонига асосан Ички ишлар органларининг профилактика инспекторлари зиммасига қуйидаги вазифалар юклатилди. Бириктирилган маҳалла (қишлоқ, овул) ҳудудида ваколатли давлат органлари ва ташкилотларнинг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўйича фаолияти натижаларини умумлаштириш ва ягона ахборот-таҳлил тизимига киритилишини таъминлаш. Бириктирилган маҳалла (қишлоқ, овул) ҳудудидаги криминоген вазиятни мунтазам равишда ўрганиб бориш, ҳуқуқбузарликларни аниқлаш ва уларга барҳам бериш бўйича қонунчиликда белгиланган чора-тадбирларни амалга ошириш. Бириктирилган маҳалла (қишлоқ, овул) ҳудудида аҳоли ўртасида

[57] Жамоат хавфсизлигини таъминлашда профилатика инспекторининг роли қандай?

ҳуқуқбузарликларнинг умумий, махсус ва виктимологик профилактикасини амалга ошириш. Ҳуқуқбузарлик содир этишга мойил шахсларни белгиланган тартибда профилактик ҳисобга ва маъмурий назоратга олиш, улар билан якка тартибдаги профилактик чора-тадбирларни амалга ошириш, ижтимоий мослаштириш ишларини индивидуал дастур тузган ҳолда ташкил этиш. Ёшлар, айниқса уларнинг уюшмаган қисми билан манзилли тарбиявий ва профилактик чора-тадбирларни амалга ошириш орқали улар орасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш. Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга ошириш, шу жумладан вояга етмаганлар масалалари бўйича инспектор-психологларга кўмаклашиш. Вояга етмаганлар ва ёшларни Ватанга муҳаббат, миллий ва умуминсоний қадриятларга ҳурмат руҳида тарбиялашга, терроризм, экстремизм, зўравонлик ва шафқатсизлик ғояларидан ҳимоялашга йўналтирилган ишларни бевосита амалга ошириш. Тазйиқ ва зўравонликдан жабрланган шахсларга ҳимоя ордерини бериш ва ҳимоя ордери талабларининг ижроси устидан назоратни амалга ошириш. Маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисида баённомалар тузиш ва Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига мувофиқ тегишли маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиш. Жисмоний шахсларни ва юридик шахсларнинг вакилларини қабул қилиш, уларнинг мурожаатларини белгиланган тартибда кўриб чиқиш. Ваколатли давлат органлари ва ташкилотлар билан яқин ҳамкорликда бириктирилган маҳалла (қишлоқ, овул) ҳудудида ҳар бир оилани бевосита жойида ўрганган ҳолда, фуқароларнинг жамоат хавфсизлигига оид ва ҳуқуқбузарликларга сабаб бўлиши мумкин бўлган муаммолари ва норозиликларини аниқлаш, уларни бартараф этиш бўйича зарур чораларни кўриш. Бириктирилган маҳалла (қишлоқ, овул) ҳудудида паспорт режими қоидаларига риоя этилиши юзасидан назоратни амалга ошириш. Тажовузкор руҳий касаллар, спиртли ичимликка ружу қўйганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда давлат соғлиқни сақлаш тизимини бошқариш органлари ва соғлиқни сақлаш муассасаларига кўмаклашиш. Пробация назоратидагиларнинг хулқ-атворини назорат қилишда, ўрнатилган чекловларга риоя этишини текширишда, шунингдек, янги жиноят содир этишининг олдини олишда пробация инспекторларига кўмаклашиш. Бириктирилган маҳалла (қишлоқ, овул) ҳудудида жамоат тартибини

сақлашга доир чора-тадбирларни амалга ошириш, «Фидокор ёшлар» жамоатчилик патруль гуруҳлари фаолиятини ташкил этиш. Фуқароларни, уларнинг розилиги билан, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси чораларини амалга оширишда кўмаклашишга жалб этиш. Давлат органлари, жамоат ва бошқа ташкилотлар раҳбарларига ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ҳамда уларга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф қилиш ҳамда маҳалладаги мавжуд ижтимоий муаммоларни ҳал этмаганлик юзасидан тақдимномалар киритиш. Бириктирилган маҳалла (қишлоқ, овул) ҳудудида фуқаролар ва юридик шахслар томонидан фуқаровий ва хизмат қуроли ҳамда унинг ўқ-дориларини сақлаш қоидаларига риоя этилишини назорат қилишга кўмаклашиш. Бириктирилган маҳалла (қишлоқ, овул) ҳудудида тақиқланган ташкилотлар ҳамда террорчилик, экстремистик ва бошқа ғайриқонуний ва бузғунчилик йўналишидаги гуруҳлар фаолиятига алоқадор шахсларни аниқлашга кўмаклашиш.ОИВ/ОИТСнинг тарқалишини барвақт олдини олиш, ахлоқсизлик билан боғлиқ ҳуқуқбузарликларга қарши курашиш ҳамда фоҳишахоналарнинг сақланишига чек қўйишга кўмаклашиш. Доимий яшаш жойини узоқ муддатга тарк этган шахсларни аниқлаш ва ҳисобини юритиш, уларнинг чет элда бўлиш жойлари ва муддатларини аниқлаш юзасидан қариндошлари билан мунтазам иш олиб бориш, узоқ муддат мобайнида чет элда бўлиб қайтган шахслар билан профилактик ишларни амалга ошириш. Жиноятларни аниқлаш ва фош этиш ҳамда суриштирув, тергов ва суд органларидан яшириниб юрган, жазодан бўйин товлаётган, бедарак йўқолган шахсларни ҳамда қонунчилик ҳужжатларида назарда тутилган ҳолатларда бошқа шахсларни қидириш, шунингдек, шахси номаълум мурдаларнинг шахсини аниқлаш бўйича тезкор-қидирув тадбирларини амалга оширишга кўмаклашиш. Шахсни мажбурий келтириш тўғрисида суриштирувчи, терговчи, прокурорнинг қарори ёки суднинг ажримини белгиланган тартибда ижро этиш[58].

[58] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27-сон Фармони.

Долгова Ирина Евдокимовна
ведущий научный сотрудник Центра научно-прикладных исследований Университета общественной безопасности Республики Узбекистан, кандидат экономических наук, доцент

БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ – ВАЖНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В данной статье рассматриваются различные подходы к пониманию терроризма, формы и методы террористической деятельности, сущность и виды террористических актов.

Ключевые слова: терроризм, террор, террористический акт, хайджекинг, скайджекинг, диверсия, политическое убийство.

ТЕРРОРИЗМГА ҚАРШИ КУРАШ ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ МУҲИМ ТАРКИБИЙ ҚИСМИДИР

Аннотация: Ушбу мақолада терроризмни тушунишнинг турли ёндашувлари, террорчилик фаолиятининг шакллари ва усуллари, террорчилик ҳаракатларининг моҳияти ва турлари муҳокама қилинади.

Калит сўзлар: терроризм, террор, террорчилик акти, хайджекинг, скайджекинг, саботаж, сиёсий суиқасд.

THE FIGHT AGAINST TERRORISM IS AN IMPORTANT COMPONENT OF ENSURING PUBLIC SAFETY

Annotation. This article discusses various approaches to understanding terrorism, forms and methods of terrorist activity, the essence and types of terrorist acts.

Keywords: terrorism, terror, terrorist act, hijacking, skyjacking, sabotage, political assassination.

Международный день памяти и поминовения жертв терроризма учрежден резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в декабре 2017 года. Цель новой даты, отмечаемой 21 августа, воздать должное жертвам терроризма и лицам, пострадавшим от него, и стать импульсом для поддержания их и содействия защите и полному осуществлению их прав и основных свобод. Резолюция подтверждает, что поощрение и защита прав человека и верховенство права на национальном и международном уровнях играют важную роль в предотвращении терроризма и борьбы с ним.

Терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями,

связанные с устрашением населения и или иными формами противоправных насильственных действий.

Террор как способ достижения политических целей насильственными средствами существует с момента зарождения человеческой цивилизации.

Слово ***«террор»*** происходит от латинского слова «***terror»*** – «***страх***», «***ужас***». Аналогичное значение имеют английское слово «***terror»*** и французское слово ***«terreur»*** — ужас, страх. Слово террор стало употребляться в современном значении с конца XVIII века, во времена Великой французской революции. В 1792 г. пришедшие к власти якобинцы выдвинули лозунг «***Да будет день подчинен террору***».

Исследователи разных стран до настоящего времени не пришли к единому определению терроризма и террора.

Для П. Уилкинсона террор — это «*продукт фанатичного преступления, преследуемого для достижения широкой политической цели, ради которого жертвой становятся все гуманные и этические представления*» [13].

Английский исследователь Л. Ричардсон в статье «Террористы как транснациональные исполнители» пишет, что «*терроризм — это политически мотивированное преступление, направленное против неопределенного числа лиц; преследуют как можно более широкий резонанс для регулярного запугивания населения*» [12].

По мнению Дж. М. Поланда, «*терроризм — это заранее спланированное, преднамеренное и систематически целевое действие на невиновных лиц или угроза такого рода, экологический страх среди населения, совершенное с целью воздействия на органы государственной власти в совершении событий или воздержание от них у субъектов терроризма*» [10].

Р. Клаттербак, что при характеристике понятия «терроризм» считает, что необходимо отражать разнообразие актов терроризма по масштабам, исполнителям, формам, методам, природе и прочему. Должны быть выбраны признаки терроризма, которые являются специфическими для ряда преступлений: например, по характеру проявлений террористической деятельности (внутренний и международный терроризм); по ожидаемому результату (запугивание населения, принуждение к нарушению закона и др.); по объектам посягательства (угоны воздушных судов, захваты морских грузовых и

пассажирских судов, захваты в заложники лиц, пользующихся международной защитой и т.п.) [11].

Американские исследователи В. Маллисон и С. Маллисон дают такое определение террору: «*Террор есть систематическое использование крайнего насилия и угрозы насилием для достижения публичных или политических целей*» [6]. Они отмечают использование террора при решении политических задач.

В словаре Ожегова С. И. «террор» определяется как «*физическое насилие, вплоть до физического уничтожения, по отношению к политическим противникам*» [8].

В толковом словаре В. И. Даля подчёркивается, что основной смысл, нацеленность терроризма – это устрашение смертью, казнью, насилием [3].

Б. Крозье, директор Лондонского института по изучению конфликтов, дает следующее определение терроризму: «*Терроризм есть мотивированное насилие с политическими целями*» [7].

По мнению В. Петрищева «Терроризм – это систематическое, социально и политически мотивированное, идеологически обоснованное использование насилия либо угроз применения такового, посредством которого через устрашение физических лиц осуществляется управление их поведением в выгодном для террористов направлении, и достигаются преследуемые террористами цели» [9].

Мы согласны с мнением В.П. Емельянова, который конструирует следующее определение терроризма: «*Терроризм – это публично совершаемые обще опасные действия или угрозы таковыми, направленные на устрашение населения или социальных групп, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов*» [4].

Национальное законодательство Республики Узбекистан дает четкое определение понятию «терроризм», отвечающему международным стандартам, за совершение которого предусмотрена уголовная ответственность. Согласно Закону Республики Узбекистан от 15.12.2000 г. за № 167-II «***О борьбе с терроризмом***»:

- ***терроризм*** *— насилие, угроза его применения или иные преступные деяния, создающие опасность жизни, здоровью личности, уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов и направленные на понуждение государства, международной организации, физического или юридического лица совершить или*

воздержаться от совершения каких-либо действий, осложнение международных отношений, нарушение суверенитета, территориальной целостности, подрыв безопасности государства, провокацию вооруженных конфликтов, устрашение населения, дестабилизацию общественно-политической обстановки, для достижения политических, религиозных, идеологических и иных целей, ответственность за которые предусмотрена Уголовным кодексом Республики Узбекистан [2].

Обязательным условием терроризма является ***резонанс террористической акции в обществе.*** Терроризм принципиально декларативен. Широкое распространение информации о террористическом акте, превращение его в наиболее обсуждаемое событие представляет собой ключевой элемент тактики террора. Оставшийся незамеченным или засекреченным террористический акт утрачивает всякий смысл.

Это отличает террористический акт от таких близких явлений, как ***диверсия*** или ***политическое убийство***.

Диверсия – силовая акция подрывного характера, осуществляемая спецслужбами государства. Диверсия ценна непосредственным уроном противнику, общественный резонанс операции не интересует диверсанта и даже для него опасен. В идеале диверсия имитирует техногенную катастрофу, несчастный случай или силовую акцию, совершенную другой силой. Такие диверсии, как ***политические убийства***, совершенные спецслужбами, реальные исполнители предпочитают сваливать на ложных виновных.

Общественный резонанс на террористический акт необходим террористам для изменения общественных настроений. Теракты воздействуют на массовую психологию. Террористические организации демонстрируют свою силу и готовность идти до конца, жертвуя как собственными жизнями, так и жизнями жертв. Террорист громогласно заявляет, что в этом обществе, в этом мире есть сила, которая ни при каких обстоятельствах не примет существующий порядок вещей и будет бороться с ним до победы, или до своего конца.

Анализ террористической деятельности различных террористических организаций, таких как «Аль-Каида», движение «Талибан», ИГИЛ, «Братья-мусульмане», «Аум Синрикё», «Фронт национального освобождения Корсики», «Фронт освобождения Квебека», «Тигры освобождения Тамил Илама», «УНИТА» и других позволяет выделить следующие ***виды террористических актов:***

- ***Взрывы*** государственных, промышленных, транспортных, военных объектов, церквей, мечетей, редакций газет и журналов, офисов, вокзалов, жилых домов, театров и т.д.
- ***Индивидуальный террор или политические убийства*** – убийства чиновников, общественных деятелей, банкиров, сотрудников право применяющих органов и т.д.
- ***Политические похищения***. Как правило, похищают крупных государственных деятелей, промышленников, журналистов, военных, иностранных дипломатов и т.д. Цель похищения – политический шантаж, т.е. требования выполнения определенных политических условий, освобождения из тюрьмы сообщников, выкуп и т.д.
- ***Захват учреждений***, зданий, банков, посольств и т.д., сопровождающийся захватом заложников. Обладание заложниками позволяет террористам вести переговоры «с позиции силы». Сегодня это одна из наиболее распространенных форм терроризма.
- ***Захват самолетов***, кораблей или других транспортных средств, сопровождающийся захватом заложников. Эта форма террористической деятельности получила широкое распространение в 1980-х.
- ***Ограбление банков,*** ювелирных магазинов, частных лиц.
- ***Взятие заложников*** с целью получения выкупа. Грабежи – вспомогательная форма террористической деятельности, обеспечивающая террористов финансовыми ресурсами.
- ***Не смертельные ранения, избиения, издевательства***. Эти формы террористического нападения преследуют цели психологического давления на жертву и одновременно являются формой так называемой «пропаганды действием».
- ***Биологический терроризм***. Например, рассылка писем со спорами сибирской язвы или другими смертельно опасными веществами.
- ***Использование отравляющих веществ*** и радиоактивных изотопов.

Если говорить о терактах, представляющих угрозу для потенциально опасных и критически важных объектов, то, прежде всего, нужно вести речь о диверсиях (взрывах, распылении отравляющих веществ).

Данная деятельность проявляется в виде подрывов транспортных средств или зданий в целях нанесения ущерба и уничтожения людей.

Поскольку в результате взрывов страдает большое число людей, именно такая тактика приводит к наиболее сильному психологическому эффекту и имеет место в случаях, когда абсолютно все потенциальные жертвы рассматриваются террористами в качестве политических противников.

Если говорить о захвате транспортного средства (***хайджекинге***): самолета, железнодорожного поезда, автомобиля, корабля, то, с точки зрения террористов наиболее перспективным является захват и угон авиатранспорта. Речь идет о так называемом ***скайджекинге***, угоне террористами самолета.

Данный вид террористического акта наиболее эффективен среди других видов хайджекинга, так как:

во-первых, удерживает спецслужбы от проведения атак на террористов из-за высокого риска поражения заложников;

во-вторых, авиатранспорт представляется более удобным средством для того, чтобы скрыться от преследования.

Захват кораблей, поездов и автобусов менее привлекателен для террористов, в связи с тем, что для наземных средств транспорта провести антитеррористическую операцию проще, чем освободить от террористов самолет.

Захват зданий представляет собой еще один вид террористического акта. Следует отметить, что он активно применялся левыми террористами в Европе, а также латиноамериканскими партизанами и палестинскими организациями, использующими тактику международного терроризма.

В условиях повышения уровня террористической активности и увеличения тяжести терактов значительную угрозу для населения представляют потенциально опасные объекты, которые могут стать объектами технологического терроризма.

Заключенные в опасных объектах и технологиях потенциальные разрушительные силы создают объективную основу для целенаправленного использования их в качестве средств поражения с целью нанесения ущерба регионам, в которых они расположены. Это может быть достигнуто путем искусственного создания условий, необходимых для высвобождения и реализации их разрушительного потенциала. Например:

- создание зон катастрофического затопления при разрушении плотин;

- радиоактивное заражение местности при разрушении ядерных реакторов;
- химическое заражение атмосферы и воды при разрушении химических заводов, хранилищ, лабораторий;
- организация массовых пожаров путем поджога лесов, нефтяных и газовых скважин;
- распространение эпидемий и др.

В случае террористического воздействия на опасные объекты, так называемые ***объекты критической инфраструктуры,*** возможно возникновение кризисной ситуации с образованием вторичных зон поражения. Ключевыми поражающими факторами, которые представляют опасность для населения и объектов жизнедеятельности в результате технологического теракта, являются ударная волна, токсические нагрузки, разлет осколков и обломков оборудования, тепловые излучения и вторичные поражающие факторы.

Таким образом, террористические акты вполне могут быть отнесены к катастрофическим рискам.

Обобщая вышесказанное можно констатировать, что, ***террористический акт:***

1. Демонстрирует обществу бессилие власти. В той точке времени и пространства, где произошел теракт, власть утратила свою силу, были вызывающе нарушены законы и установления власти. В зоне теракта реализовалась альтернативная власть.
2. Создает прецеденты активного неповиновения и силового противостояния власти. Идеологи терроризма называют это «пропагандой действием». Террористический акт содержит в себе призыв к силам, сочувствующим делу террористов, присоединиться к активному противостоянию власти.
3. Активизирует силы и настроения оппозиционной власти, в том числе и дистанцирующийся от тактики терроризма. Теракт трактуется как признак острого кризиса в обществе. Все это подталкивает общество, а за ним и власть, к уступкам политическим силам, использующим тактику терроризма.
4. Ударяет по экономике, снижает инвестиционную привлекательность страны, ухудшает ее имидж, снижает поток международных туристов и т.д.

5. Подталкивает страну к радикализации политического курса, к авторитарным формам правления. Часто такая эволюция соответствует целям террористов.

Следует иметь в виду, что главными ***предпосылками***, усугубляющими возникновение террористической угрозы, являются:

- сочетание организованных террористических организаций с большим количеством самостоятельных автономных ячеек и индивидуумов;
- сращивание терроризма с организованной преступностью, торговлей наркотиками, оборотом оружия;
- расширение источников финансирования терроризма, в том числе и за счет коррупции;
- появление новых видов терроризма (информационного, техногенного, химического, радиационного, кибернетического, биологического и др.), способов и форм проведения террористических актов;
- немотивированность и непредсказуемость так называемого «неразборчивого» терроризма, когда насилие направлено не против конкретных лиц и объектов, а на беспорядочное убийство случайных людей;
- рост «интеллектуального» уровня терроризма пропорционально темпам развития техники и науки.

Основными направлениями деятельности системы противодействия терроризму являются:

- силовое противодействие терроризму;
- устранение внутренних источников терроризма;
- противодействие международному терроризму и участие в устранении его источников;
- снижение тяжести последствий террористических атак;
- мониторинг обстановки внутри страны и за ее пределами в целях выявления потенциальных террористических угроз.

В последнее время борьба с этой угрозой значительно осложнилась. Так как экстремисты и террористы быстро приспосабливаются к новым реалиям, используют киберпространство и новые технологии, свои связи с организованной преступностью, а также пробелы в национальных нормативных актах. При этом террористические группировки все более активно привлекают в свои ряды людей, движимых расовыми, этническими и политическими соображениями. Несмотря на все

предпринимаемые усилия, террористы активно осваивает новые регионы и страны. В последние годы филиалы террористической группировки ИГИЛ появились в Южной и Юго-Восточной Азии, в государствах бассейна озера Чад, а также в странах Южной и Восточной Африки.

Использованная литература.

1. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №A/RES/72/165 19.12.2017 г., https://www.un.org/ru/ga/third/72/third_res.shtml
2. Закон Республики Узбекистан от 15.12.2000 г. за № 167-II «О борьбе с терроризмом», lex.uz.
3. Даль В. Толковый словарь живого русского языка//Том-4. Москва, 1955 г. - 2716 с.
4. Емельянов В.П., - Терроризм - как явление и как состав преступления: Монография, - Харьков: Право, 1999. – 267 с.
5. Емельянов В.П., Иманлы М.Н., Рыжов И.Н. Уголовно-правовое противодействие терроризму: монография, - Харьков: Право, 2014. – 220 с.
6. Мэллисон В.Т., Мэллисон С.В. Концепция публичного террора в международном праве//Журнал палестинских исследований. Том. IV. — 1975. — № 2. — С. 36-41
7. Кожушко Е. Современный терроризм: Анализ основных направлений — Минск, Харвест, 2000 г., 240 с.
8. Ожегов С. И. Словарь русского языка. Москва 1989 г., 848 с.
9. Петрищев В. Заметки о терроризме. – М., 2001. – С. 11.
10. Поланд Дж. М. Понимание терроризма. Группы, стратегии и ответы. - Englewood Cliffs, NJ: Prentice Hall., 1988., с. 11
11. Похищение, угон и вымогательство: ответ /Р. Клаттербак, - Нью-Йорк: St. Martin's Press, 1987. - XXII, с. 5-7
12. Ричардсон Л. Террористы как транснациональные исполнители// Будущее терроризма. - Лондон и Портленд, Орегон: Фрэнк Касс, 2001. - С. с. 209
13. Уилкинсон П. Три вопроса о терроризме // Правительство и оппозиция. — Лондон. — 1973. — Вып. 8. — № 3. — с. 292

Бейсенов Кенжабай Сарсанбаевич
Малака ошириш институти Касбий тайёргарлик факультети Махсус фанлар цикли ўқитувчиси, подполковник
+99888 339 70 71
Аҳмедов Фарҳод Сайдалиевич
Малака ошириш институти Касбий тайёргарлик факультети Махсус фанлар цикли ўқитувчиси, подполковник
+99899 822 63 27

ТЕРРОРИЗМГА ҚАРШИ КУРАШИШ ЖАМОАТ ХАФВСИЗЛИГИ ОМИЛИ СИФАТИДА.

Аннотация: Мазкур мақолада дунёдаги экстремизм ва терроризмнинг бутун мамлакат ва минтақалар келажагига таҳдиди. Мамлакатда терроризмга қарши кураш бўйича чора-тадбирлар тизими, хориж тажрибаси, экстремизм ва терроризмга қарши курашни самарадорлигини янада ошириш бўйича илмий асослнган таклиф ва тавсиялар берилган.

Аннотация: В данной статье экстремизм и терроризм в мире и угроза будущему целых стран и регионов. Система мер по борьбе с терроризмом в стране, зарубежный опыт, научно обоснованные предложения и рекомендации по дальнейшему повышению эффективности борьбы с экстремизмом и терроризмом.

Annotation: In this article, extremism and terrorism in the world threaten the future of entire countries and regions. The system of measures to combat terrorism in the country, foreign experience, scientifically based proposals and recommendations for further improving the effectiveness of the fight against extremism and terrorism.

Таянч сўзлар: БМТ, терроризм, экстремизм, Ички ишлар органлари, стратегия. кибертерроризм.

Ключевые слова: ООН, терроризм, экстремизм, правоприменение, стратегия, кибертерроризм.

Keywords: UN, terrorism, extremism, law enforcement, strategy. cyberterrorism.

Терроризм ҳар хил шакл ва таҳдидли миқёсларни егаллаб турган замонамизнинг енг хавфли ва мураккаб, башорат қилиш қийин ҳодисаларидан биридир. Терроризм актлари кўпинча одамларнинг катта йўқотишларига олиб келади, баъзан тиклаб бўлмайдиган моддий қадриятларнинг йўқ қилинишига олиб келади, давлатлар ўртасида

адоват уйғотади, ижтимоий, диний ва миллий гуруҳлар ўртасида урушлар, ишончсизлик ва нафратни келтириб чиқаради, уларни баъзан бутун авлод ҳаёти давомида енгиб бўлмайди. "Терроризм" ва "халқаро терроризм" ҳодисаларининг таркибий қисмлари зўравонлик ҳаракатлари бўлиб, улар кўплаб мамлакатлар учун жуда кўп турли хил воситалар ва усуллар билан ажралиб туради. Яни ушбу жиноятлар асосан шахснинг хавфсизлиги ва фаровонлигига тажовуз қиладиган оддий (жиноий) ҳаракатлардан ташқарига чиқади. Терроризм ва халқаро терроризм жиноятчиликнинг бошқа шакллари ҳар қандай давлатчиликнинг душманлари билан бир қаторда шахс, жамият, давлат, халқаро ҳамжамият хавфсизлигига таҳдид бўлиб, нафақат қонун устуворлигига, балки иқтисодий, сиёсий, давлатга ҳам таъсир қилади.

Терроризмга қарши курашиш бўйича дунё ҳамжамиятининг амалга ошираётган ишларига тўхталишдан олдин, қуйидаги тушунчаларга таъриф бериб ўтиш мақсадга мувофиқдир.

Терроризм – террордан тизимли фойдаланишга асосланган сиёсат. “Террор” (лот. террор – қўрқув, даҳшат) сўзининг синонимлари “зўравонлик”, “қўрқитиш”сўзларидир. Бу атама турли мамлакатларда француз инқилоби даврида “Террор даври”дан кейин кенг тарқалган.

Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 15 декабарда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикасининг Терроризмга қарши кураш тўғрисида”ги Қонунда терроризмга қуйидагича таъриф берилган: “терроризм - сиёсий, диний, мафкуравий ва бошқа мақсадларга эришиш учун шахснинг ҳаёти, соғлиғига хавф туғдирувчи, мол-мулк ва бошқа моддий объектларнинг йўқ қилиниши (шикастлантирилиши) хавфини келтириб чиқарувчи ҳамда давлатни, халқаро ташкилотни, жисмоний ёки юридик шахсни бирон-бир ҳаракатлар содир этишга ёки содир этишдан тийилишга мажбур қилишга, халқаро муносабатларни мураккаблаштиришга, давлатнинг суверенитетини, ҳудудий яхлитлигини бузишга, хавфсизлигига путур етказишга, қуролли можаролар чиқаришни кўзлаб иғвогарликлар қилишга, аҳолини қўрқитишга, ижтимоий-сиёсий вазиятни беқарорлаштиришга қаратилган, Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексида жавобгарлик назарда тутилган зўрлик ишлатиш билан қўрқитиш ёки бошқа жиноий қилмишлар”[59] тушунилади.

[59] Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 15 декабардаги “Ўзбекистон Республикасининг Терроризмга қарши кураш тўғрисида”ги Қонуни.

“Терроризм” атамасининг юридик кучига қарамай, унинг бир маъноли таърифи йўқ. Аммо экспертлар терроризмнинг энг яхши таърифи: терроризм - сиёсий, мафкуравий, иқтисодий ва диний мақсадларга зўравонлик йўли билан эришишдир, деган фикрга қўшиладилар.

Россия қонунчилигида (Жиноят кодекси, 205-модда) зўравонлик мафкураси ва жамоат онгига таъсир қилиш амалиёти, давлат ҳокимияти органлари, маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари ёки халқаро ташкилотлар томонидан аҳолини қўрқитиш ёки ноқонуний зўравонлик ҳаракатларининг бошқа шакллари билан боғлиқ қарорлар қабул қилиш деб таърифланади[60]. Ақш қонунчилигида бу субмиллий гуруҳлар ёки яширин агентлар томонидан тинч аҳолига ёки объектларга қарши, одатда жамият кайфиятига таъсир қилиш мақсадида содир етилган қасддан, сиёсий асосли зўравонлик деб таърифланади. 1960 - йилларнинг охирида терроризмнинг ўзига хос шакли халқаро терроризм пайдо бўлди.

Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 15 декабарда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикасининг Терроризмга қарши кураш тўғрисида”ги Қонунда халқаро терроризмга қуйидагича таъриф берилган — бир давлат ҳудуди доирасидан ташқарига чиқадиган терроризм[61].

Террорчилик фаолияти предметининг табиати бўйича терроризм қуйидагиларга бўлинади:

Уюшмаган ёки индивидуал - бу ҳолда теракт (камроқ, бир қатор терактлар) бирон бир ташкилот томонидан қўллаб-қувватланмайдиган бир ёки икки киши томонидан содир этилади.

Уюшган, жамоавий-террористик фаолият маълум бир ташкилот томонидан режалаштирилган ва амалга оширилади. Уюшган терроризм замонавий дунёда енг кенг тарқалган.

Мақсадларига кўра терроризм қуйидагиларга бўлинади:

Миллатчи-сепаратистик ёки миллий озодлик мақсадларини кўзлайдиган;

Диний-дин тарафдорларининг ўзаро (ҳиндулар ва мусулмонлар, мусулмонлар ва насронийлар) ва бир хил еътиқод доирасидаги (католиклар-протестантлар, суннийлар-шиалар) кураши билан боғлиқ

[60] Россия Федерацияси Жиноят кодекси.

[61] Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 15 декабардаги “Ўзбекистон Республикасининг Терроризмга қарши кураш тўғрисида”ги Қонуни.

бўлиши мумкин ва дунёвий ҳокимиятни бузиш ва диний ҳокимиятни кўзлайдиган (Исломий терроризм);

Мафкуравий жиҳатдан аниқланган, ижтимоий мамлакатнинг иқтисодий ёки сиёсий тизимини тубдан ёки қисман ўзгартириш мақсадини кўзлайди, жамият еътиборини ҳар қандай ўткир муаммога жалб қилади. Баъзида терроризмнинг бу тури инқилобий деб аталади. Мафкуравий жиҳатдан аниқланган терроризмга анархист, социалистик-инқилобий, фашистик, европа "чап", экологик терроризм ва бошқалар мисол бўла олади[62].

Терроризмнинг бу бўлиниши шартли ва ўхшашликларни унинг барча шаклларида топиш мумкин.

Тахминан 90-йилларнинг ўрталарида Россия терроризм муаммоси билан юзма-юз келди. 1995-1996 йилларда Россиядаги енг йирик террорчилик ҳаракатлари: Чечен жангарилари томонидан Буденовск ва Кизлярга қилинган рейдлар, Москвадаги Котляковский қабристонидаги портлаш, 13 киши ҳалок бўлган ва 80 киши жароҳат олган, турар-жой биносида кучли портлаш. 1996 йил 31 декабрда Сегодня газетаси 1996 йилда террористик намоёнларни сарҳисоб қилиб, 33 та фактни қайд етди. Газетанинг ёзишича, бундай фактларнинг қарийб 90 фоизи портлаш ёки портлашга уриниш билан боғлиқ. 1999 йилда Москва ва Волгодонскдаги турар-жой биноларидаги портлашлар юзлаб одамларнинг ҳаётига зомин бўлган. 2001 йилнинг 11 сентябр куни Ал-қоида халқаро Исломий террорчилик ташкилоти Пентагон (Вашингтон) ва Нью-Йоркдаги жаҳон савдо маркази биноларига ҳужум уюштирди. Террорчилар, биринчи навбатда, жамият ва жамоатчилик фикрига таъсир ўтказишга ҳаракат қилмоқдалар. Аввало, улар одамларни қўрқитмоқчи. Шу билан бирга, зўравонлик ёки зўравонлик таҳдидининг ўзи бутун жамиятни ва натижада давлат аппаратини қисман ёки тўлиқ деморализацияга қаратилган қўрқитиш ҳаракатлари амалга оширмоқчи. Охир-оқибат, террорчилар учун қурбонлар сони муҳим емас. Енг муҳими, миллионлаб одамларга оммавий ахборот воситалари орқали амалга оширилган инсоний азоб-уқубатлар ҳақиқатини намойиш етишдир[63].

2010 йил 29 март куни Москва вақти билан 7:56 да Лубянка метро станциясида иккинчи (бошқа версияга кўра, учинчи) машинада портлаш содир бўлди. Москва вақти билан 8:37 да яна бир портлаш Парк Культуры станциясида содир бўлди. Террористик ҳужумлар натижасида 40 киши

[62] Замковой В., М. Ильчиков. Терроризм. - глобальная проблема современности. М., 2007.
[63] http://www.chaskor.ru/article/terakty_v_metro_novye_dannye_16340

ҳалок бўлди ва 85 киши жароҳат олди. Ҳуқуқ-тартибот идоралари ходимлари Москва метросида теракт уюштирган худкушлардан бирини аниқладилар. Парк Культуры станциясидаги портлашни Доғистоннинг Хасавюрт туманида туғилган доғистонлик жангарилар раҳбари Умалат Магомедовнинг беваси, 17 ёшли Жанет Абдурахманова амалга оширди. Ушбу теракт учун жавобгарликни "Кавказ амирлиги" раҳбари Доку Умаров ўз зиммасига олган. 2011 йилнинг 24 январ куни худкуш ҳужумчи Москва вақти билан 16:32 да Москвадаги Домодедово аеропортида бомба портлатди. Россия Федерацияси Соғлиқни сақлаш ва ижтимоий ривожланиш вазирлигининг маълумотларига кўра, 37 киши ҳалок бўлган (шу жумладан террорчи), 130 киши турли даражадаги жароҳатлар олган[64].

Мазкур соҳалардаги амалий саъй-ҳаракатлар самарадорлигини ошириш мақсадида, илғор хорижий тажриба асосида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 1 июлдаги ПФ-6255-сон Фармони билан 2021–2026 йилларга мўлжалланган экстремизм ва терроризмга қарши курашиш бўйича Ўзбекистон Миллий стратегияси тасдиқланди.

«Стратегиянинг мақсади Ўзбекистон Республикаси конституциявий тузумини ҳимоя қилиш, миллий хавфсизлик, шунингдек, фуқароларнинг ушбу соҳадаги ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлашга имкон берадиган экстремизм ва терроризмга қарши курашиш бўйича самарали ва бир вақтнинг ўзида мувофиқлаштирилган давлат сиёсати амалга оширилишини таъминлашдир», — дейилади ҳужжатда.

Стратегияда қайд этилишича, эстремизм ва терроризмга қарши курашишдаги мавжуд тажриба, шунингдек, минтақа давлатларидаги мазкур таҳдидларга қарши курашиш бўйича ҳолатнинг ретропроспектив ва қиёсий таҳлиллари шуни кўрсатмоқдаки, Марказий Осиёда экстремистик ва террорчилик фаолияти, асосан, миллатчилик (миллий), ижтимоий, диний ва бошқа радикал сиёсий ғоялар остида амалга оширилмоқда.

Қуйидагилар стратегиянинг устувор йўналишлари этиб белгиланди:

• экстремизм ва терроризм мафкураси тарқалишининг олдини олиш мақсадида ватанпарварлик, анъанавий қадриятлар ва бағрикенглик ғояларини тарғиб қилиш;

• вояга етмаганлар ва ёшлар орасида экстремистик ғоялар тарқалишининг олдини олиш;

[64] Салимов К. Н. Современные проблемы терроризма. М., 2006

• хотин-қизлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва уларнинг экстремизм ва терроризмга қарши курашишдаги ролини кучайтириш;

• узоқ муддат хорижда бўлган фуқароларни экстремизм ва терроризм ғоялари таъсиридан ҳимоя қилиш;

• экстремистик ва террорчилик мақсадларида Интернет жаҳон ахборот тармоғидан фойдаланишга қарши курашиш;

• фуқаролик жамияти институтлари ва оммавий ахборот воситаларининг экстремизм ва терроризмга қарши курашишдаги иштирокини таъминлаш;

• экстремистик ва террорчилик ҳаракатлари, шунингдек, уларни молиялаштирганлик учун ҳуқуқий таъқиб ва жавобгарликка тортиш чораларини такомиллаштириш;

• экстремизм ва терроризмга қарши курашиш соҳасидаги норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштириш;

• халқаро ва минтақавий ҳамкорлик.

Стратегияни уч босқичда амалга ошириш кўзда тутилган.

Биринчи босқичда (2021 йил) қуйидагилар амалга оширилди:

• стратегияни амалга ошириш учун қулай шарт-шароитлар яратилди, давлат органлари фаолиятини мувофиқлаштириш таъминланди, мазкур муаммони биргаликда ҳал қилиш учун кенг жамоатчилик ва халқаро ташкилотлар жалб қилинди;

• экстремизм ва терроризмга қарши курашиш соҳасида Ўзбекистон қонунчилигини ривожлантириш истиқболлари белгиланди;

• экстремистик ва террорчилик фаолиятига қарши курашиш бўйича давлат ҳокимияти ва ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг ташкилий таъминланганлиги ва уйғунлиги такомиллаштирилди;

• вазиятни мониторинг ва таҳлил қилишнинг комплекс дастурларини ташкил этиш, шунингдек, муаммоларни аниқ белгилаш ҳамда уларни бартараф этиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилди.

Иккинчи босқичда (2022–2025 йиллар) қуйидагилар ишлар амалга оширилмоқда:

• экстремизм ва терроризмга қарши курашиш соҳасидаги вазифаларни ҳал қилишга қаратилган амалдаги қонунларни ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштириш ва янгиларини қабул қилиш ишлари амалга оширилмоқда;

• миллий ахборот маконини экстремистик ва террорчилик мафкура кириб келишидан қўшимча ҳимоялашга қаратилган тизим яратилмоқда;

• стратегияни амалга оширишда эришилган натижалар мониторинг қилинмоқда;

• экстремизм, терроризм ва уларни молиялаштиришдан келиб чиқарадиган хавф, таҳдид ва хатарларни, шунингдек, мамлакатдаги миллатлараро ва конфессиялараро муносабатларни комплекс таҳлил қилиб, вазиятнинг ривожланиш истиқболлари бўйича прогнозларни ҳамда аниқланган хавф, таҳдид ва хатарларни камайтириш ва бартараф этиш бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқилмоқда.

Учинчи босқичда (2026 йил) ушбу стратегияни амалга ошириш натижаларини умумлаштириш ҳамда мазкур соҳада стратегик режалаштириш бўйича янги ҳужжатларни ишлаб чиқишга қаратилган таклифларни тайёрлаш, шунингдек, идоралараро даражада ташкилий характердаги чоралар қабул қилинишини таъминлаш назарда тутилади.

Ҳужжатда қайд этилишича, стратегияни амалга ошириш экстремизм ва терроризмга қарши курашиш бўйича ҳуқуқий, ташкилий ва мафкуравий механизмларнинг самарали тизимини, шунингдек, жамиятда бағрикенглик маданиятини шакллантириш ва бошқа имкониятларни тақдим этади[65].

Хулоса ўрнида шуни айтишимиз керакки экстремизм ва терроризмга қарши курашда ёшларнинг мафкуравий иммунитетини кучайтиришга қаратилган маънавий-маърифий тарбияни кучайтиришимиз, глобаллашув шароитида таълим-тарбия тизими орқали ёшларнинг қатъий фуқаролик позициясини, уларнинг онгида зўравонлик ва ёт ғояларга муросасизликни шакллантириш, экстремизм ва терроризм умумий профилактикаси, экстремизм ва терроризмга қарши курашишда Ўзбекистон ёндашувларининг халқаро-сиёсий аҳамияти ва бошқа долзарб масалаларини ёшларимизга тушинтиришимиз керак.

[65] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 1 июлдаги “2021 — 2026 йилларга мўлжалланган экстремизм ва терроризмга қарши курашиш бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида” ПФ-6255-сон Фармони

Qayumov Ferdavs Abduvali o‘g‘li
O‘zbekiston Republikasi Milliy gvardiyasi Jizzax mintaqaviy o‘quv markazi “Kasbiy tayyorgarlik” sikli o’qituvchisi
firdavsqayumov007@gmail.com
+998 (93) 833-23-73

QO‘RIQLASH BOSH BOSHQARMASI TEZKOR HARAKATLANUVCHI GURUH NARYADLARI HARAKATINI SIFATLI TARZDA TASHKIL ETISH

Kalit so‘zlar: Milliy gvardiya; qo‘riqlash, tezkor harakatlanuvchi guruh, harbiy xizmatchi(xodim); kasbiy ta'lim; jangovar (kasbiy) tayyorgarlik; xizmat va jangovar faoliyat.

Ключевые слова: Национальная гвардия; охрана, оперативная группа, военнослужащий(служащий); профессиональная подготовка; боевая (профессиональная) подготовка; служба и боевая деятельность.

Keys words: National Guard; guard, fast-moving group, enlisted(officer); vocational training; combat (professional) training; service and combat activities.

Annotatsiya. Mazkur maqolada O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi Qo‘riqlash Bosh boshqarmasi saf bo‘linmalari tezkor harakatlanuvchi guruh naryadlarining xizmat o‘tash jarayonida yuzaga kelayotgan muammo va to‘siqlarni aniqlash hamda ularga yechimlar yoritib o‘tilgan. Maqolada xorij davlatlarida ushbu sohada faoliyat olib borish nimalarni o‘z ichiga olishi haqida ham so‘z yuritilgan.

Аннотация: В данной статье освещаются проблемы и препятствия, возникающие в процессе несения службы нарядами оперативных групп строевых подразделений Главного управления охраны Национальной гвардии Республики Узбекистан и их решения. В статье также говорится о том, что влечет за собой деятельность в этой области в зарубежных странах.

Annotation: In this article, the Main Directorate of National Guard Of The Republic of Uzbekistan saf units covered the problems and obstacles arising in the service process of the fast-moving group naryads, as well as solutions to them. The article also talks about what activities in the foreign countries include in this area.

Respublikamiz hududini ma’muriy jihatdan 30 ta shahar, 170 ta tuman deb oladigan bo‘lsak, bu birliklarning barchasida Qo‘riqlash bo‘limlari faoliyat yuritadi. Agar O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasining qo‘riqlash faoliyati sohasidagi vakolatlarini inobatga olib qaraydigan bo‘lsak; “O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi qo‘riqlash faoliyati sohasidagi

davlat siyosatini amalga oshiradi…” deyilgan. Mamlakatimiz hududidagi iqtisodiy, ma’muriy shu jumladan davlat zaxiralari joylashgan omborlar hamda fuqarolarning shaxsiy ob’ektlari, mulklari ham aynan Qo‘riqlash xizmati tomonidan qo‘riqlanadi. Bu esa o‘z navbatida iqtisodiyotning salmoqli qismini qo‘riqlanishi harbiy xizmatchi(xodim)larning kuch-salohiyati, malakasi, jangovar va ruhiy tayyorgarligiga bog‘liq bo‘lib qolmoqda. Shunday ekan yuqoridagi ob’ektlar xavfsizligi, undagi moddiy tovar boyliklarni ishonchli saqlanishi sohada sifatli kadrlar bilan jamlashni taqazo etadi. O‘tgan qisqa davr mobaynida Milliy gvardiya tizimida zamonaviy texnik qo‘riqlash vositalari bilan jamlash jadallik bilan amalga oshirildi. Barcha harbiy qism va muassasalar eng ilg‘or uskunalar bilan boyitildi. Lekin bu masalaning yechimi emas! Oldimizda turgan eng birinchi qilinishi kerak bo‘lgan ishlardan biri-xodimlarni dunyoqarashini, bilim va ko‘nikmalarini bugungi kun talablari bilan moslashtirishdan iboratdir.

Texnik qo‘riqlash markazi(keyingi o‘rinlarda-TQM deb yuritiladi)ga qo‘riqlanayotgan ob’ektdan “Tashvish” xabari kelib tushganda TQM dispetcheri xabarini zudlikda tezkor harakatlanuvchi guruh(keyingi o‘rinlarda-THG deb yuritiladi) naryadlariga yetkazadi. “Tashvish xabarini olgan” THG naryadlari xodimlari xabarni “Bort” jurnaliga qayd qiladi va to‘liq tarkib bilan barcha biriktirilgan ekipirovkalarni olgan holda “Tashvish” xabari tushgan ob’ektga, qo‘riqlanayotgan ob’ektlarning elektron tezkor varaqalaridagi yo‘nalish chizmalariga asosan eng qisqa va yaqin yo‘llar orqali yetib boradi. Ya’ni THG transport vositasi GPS navigatsion tizim bilan jihozlangan. Lekin bu borada ishlar talab darajasida emas. THG naryadlari hali ham eski – qog‘ozga tushurilgan ob’ektlarga olib borish chizmasi bilan harakat qiladi. Chunki GPS tizimidan foydalanishni bilmaydi. THG naryad xodimlari “Tashvish” xabari tushgan ob’ektga yetib boganda radialoqa vositasi orqali TQM dispetchiriga shartli kod orqali “THG “Tashvish” xabari tushgan ob’ektga yetib keldi” xabarini beradi va THG naryadlari “Tashvish” xabari tushgan ob’ektga imkon qadar yashirin tarzda yaqinlashishi va jinoyatchilarning voqea joyidan ehtimoliy chiqib ketish yo‘llarini berkitish choralarini ko‘radi. Chunki THG naryadining “Tashvish” xabari tushgan ob’ektda to‘satdan paydo bo‘lishi, ob’ektdagi huquqbuzarlarni sarosimaga solib qo‘yadi va ularni hayratda qoldirishi mumkin, natijada THG naryad xodimlari “Tashvish” xabari tushgan ob’ektdagi huquqbuzarlarni qo‘lga olish imkoniyati shunchalik ko‘p bo‘ladi. Mana shu vaziyatda TQM dispetchiri “Tashvish” xabari tushgan ob’ekt atrofidagi kameralardan foydalanib THG naryadlariga holatni yetkazib tursa yaxshi bo‘lardi. Buning uchun har bir ob’ekt qo‘riqlovga olingan paytda hududdagi

mavjud kameralarni IP manzillarini ham yozib olsa maqsadga muvofiq bo‘lardi. Bu borada Ichki ishlar vazirligi bilan hamkorlikni yo‘lga qo‘yish kerak.

THG naryadlari “Tashvish” xabari tushgan ob’ektga yaqinlashganda imkon qadar transport vositasining ovozini chiqarmasdan (motorni o‘chirgan holda) va tungi vaqtlarda chiroqlarni o‘chirgan holda yaqinlashishlari maqsadga muvofiq bo‘ladi. THG “Tashvish” xabari tushgan ob’ektga yetib borgandan keyin, transport vositasini shunday joylashtirishi kerakki bunda, transport vositasi yordamida ob’ektni (hodisa sodir bo‘lgan joyni) yoritish, huquqbuzarlarni aniqlash, agar ular transport vositasi yordamida qochishga uringan taqdirda ularning qochib ketish yo‘llarini to‘sib qo‘yish yoki ularni ta’qib qilish imkoniyatiga ega bo‘lishi lozim.

THG naryadi tarkibidagi haydovchi mashinada qolib, atrofni kuzatadi hamda dispetchir va THG bilan aloqani ta’minlab turadi. THG tarkibidagi qo‘lga olish guruhi “Tashvish” xabari tushgan ob’ektga “Tashvish” xabari tushganlik sabablarni aniqlash uchun uni ko‘zdan kechiradi. THG naryadi “Tashvish” xabari tushgan ob’ektni ehtiyotkorlik bilan bir-birlarini himoya qilgan holda, xavfsizlik choralariga rioya qilib, ko‘zdan kechirishi kerak. Orqada ketayotgan naryad xodimi o‘zidan oldinda borayotgan sherigini himoya qilishi va bir vaqtning o‘zida qo‘qqisdan bo‘ladigan hujumning oldini olish uchun sherigidan uzoqroqda bo‘lishi lozim. THG naryadlari xodimlaridan biri qurol ishlatgan taqdirda, boshqasi o‘t ochish chizig‘ida bo‘lmasligi kerak. Shaxsiy xavfsizlik nuqtai nazaridan, THG naryadlari xodimlari ob’ektni tekshirish jarayonida, biri ikkinchisidan uzoq masofada alohida-alohida bo‘lib harakatlanishlari ta’qiqlanadi. Chunki ulardan biriga to‘satdan hujum qilinishi, uning uchun halokatli bo‘lishi mumkin. THG tomonidan qo‘riqanayotgan ob’ektning tashqi perimetrini ko‘zdan kechirish vaqtida devorlarga yaqin yurmasligi, to‘g‘ridan-to‘g‘ri binodagi ayvonlar ostida harakat qilmasliklari lozim (huquqbuzar yoki jinoyatchi THG naryadlari xodimlarining boshiga tosh va boshqa jismlarni otishi yoki ularning ustiga sakrashi mumkin). Bino va inshootlarning burchaklarini xavfsiz masofada chetlab o‘tish tavsiya etiladi. Oldinda harakatlanayotgan xodim, tekshirilayotgan ob’ektning devorlaridan orqada yurgan xodimdan ko‘ra, uzoqroq masofada bo‘lishga harakat qilish lozim. Bu THG naryadi xodimlariga ob’ektdan biror jismlarni otishi yoki yuqoridan sakrab tushishi mumkin bo‘lgan joylarni yaxshiroq nazorat qilish shuningdek, kutilmagan hujum uchun huquqbuzarlar yashirinishi mumkin bo‘lgan ob’ektning burchaklari, bo‘shliqlari va boshqa me’moriy qsimlarini xavfsizroq tekshirish imkonini beradi. Huquqbuzarlarning qo‘riqlanadigan ob’ektga kirishi mumkin bo‘lgan joylari (eshiklar, derazalar, chordoqlar va tomlarning

lyuklari, ventilyatsiya lyuklari, yerto‘lalar va boshqalar) diqqat bilan tekshiriladi. Tekshiruvning yakuni bo‘yicha darhol, THG naryadi xodimlari TQM dispetcherga xabar qiladi. Ob’ektni tekshirishda THG naryadi xodimlari quyidagilarni inobatga olsa maqsadga muvofiq bo‘ladi.

- imkon boricha xushyorlikni oshirish, huquqbuzarlar tomonidan kutilmagan vaqtda hujum qilib yoki qarshilik qilib qochib ketishining oldini olish;

- agar ob’ekt yoritilmagan bo‘lsa, huquqbuzarlarni yashirinish yoki xodimlarga to‘satdan hujum qilish imkoniyatidan mahrum qilish uchun ob’ektni yoritish;

- qurolni zudlik bilan ishlatishga tayyor holda saqlash, ehtiyot bo‘lish (qurol saqlagichga qo‘yilgan va yuqoriga qaratgan holda) va undan amaldagi qonunchilikka muvofiq foydalanish;

- ichkariga ochiladigan eshikni ochish uchun avval, uni biroz ochish kerak, so‘ngra kuchli surish bilan devorga (yoki uning orqasida yashiringan huquqbuzarga) tegishi uchun ochish;

- eshikni tashqariga ochganda, bitta xodim eshik yonida turib eshikni ochadi, ikkinchi xodim esa eshikdan biroz uzoqroq masofada bo‘lishi, eshikning orqasidagi bo‘sh joyni kuzatish imkoniga ega bo‘lishi va ehtimoliy xujumni qaytarish choralarini ko‘rishi (kerak bo‘lsa, chiroqni yoritib);

- yoritilmagan xonaga kirib, xodim huquqbuzar uchun yaxshi nishon bo‘lib qolmasligi uchun eshik oldida yoki derazalar oldida to‘xtamaslik. Yoritilmagan joyda turishi va o‘zini ehtimoliy hujumdan himoya qilishi;

- xonaning o‘rtasiga to‘g‘ridan-to‘g‘ri bormaslik, imkon qadar mavjud yashirin joylardan foydalanish;

- o‘t otish chizig‘i yo‘nalishi bilan bir chiziqda harakatlanmaslik va orqadagi xodimga xalaqit bermaslik;

- elektr yoritish moslamalaridan foydalanganda, ularni tanadan uzoqroq tutgan holda, qisqa muddatga yoqish va o‘chirilgandan keyin bir joyda turmaslik.

Xulosa o‘rnida shuni ta’kidlash joizki O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi Qo‘riqlash xizmati xodimlari o‘zlariga yuklatilgan xizmat vazifalarini bajarishlari uchun jismoniy kuch ishlatish, maxsus vositalar va o‘q otar qurolni qo‘llash bo‘yicha nazariy hamda amaliy ko‘nikmalarga ega bo‘lishlari zarur. Bundan tashqari huquqiy bilimlarini ham doimiy ravishda oshirib borishlari muhimdir. O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi Qo‘riqlash xizmati xodimlari har qanday vaziyat vujudga kelishidan qat’iy nazar qonun doirasidan chiqmasliklari shart. Yuqoridagilarni hisobga olib Milliy gvardiya harbiy

xizmatchi va xodimlarini huquqbuzar yoki jinoyatchi bilan roʻpara kelganda ularni qoʻlga olish yoki zararsizlantirishda kasbiy malakasini oshirishda Oʻzbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti boshchiligida mintaqaviy oʻquv markazlari ham zamon talablari asosida moddiy texnik bazasini shakllantirishi lozimdir.

Foydalanilgan adabiyotlar:

1. Oʻzbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi. T., 2019 yil.
2. Oʻzbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksi. – T., 2019 yil.
3. Oʻzbekiston Respublikasining 2020 yil 18 noyabrdagi “Oʻzbekiston RespublikasiMilliy gvardiyasi toʻgʻrisida”gi 647- son qonuni.
4. Oʻzbekiston Respublikasining 2019 yil 29 oktyabrdagi “Oʻzbekiston Milliy gvardiyasi organlari faoliyati takomillashtirilishi munosabati bilan Oʻzbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga oʻzgartirish va qoʻshimchalar kiritish toʻgʻrisida”gi OʻRQ №-575 – son qonuni.
6. Oʻzbekiston Respublikasi Prezidentining 2021 yil 20 fevraldagi “Oʻzbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi Qo’riqlash Bosh boshqarmasining faoliyatini sifat jixatdan yangi bosqichga koʻtarish chora-tadbirlari toʻgʻrisida”gi 4997-sonli Qarori.
7. Oʻzbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi qoʻmondonining 2021 yil 11 avgustdagi “O’zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi Qoʻriqlash bosh boshqarmasi texnik Qo`riqlash markazlari tezkor harakatlanuvchi guruhlarining faoliyatini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari tugrisida”gi 195-sonli buyrugʻi.
8. Oʻzbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi qoʻmondonining 2022 yil 12 iyuldagi “Oʻzbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi qoʻriqlash Bosh boshqarmasi texnik qoʻriqlash vositalari monitoring va nazorat markazlari xizmat faoliyatini tashkil etish toʻgʻrisidagi yoʻriqnomani tasdiqlash xaqida”gi 203-sonli buyrugʻi.

Axmedov Sherzodbek Oribjon o‘g‘li
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti mustaqil izlanuvchisi

YO‘L HARAKATI XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHNING IJTIMOIY ZARURIYATI

Annotatsiya: Mazkur maqolada yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlash jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida muhim ahamiyat kasb etishi, shuningdek bu sohada amalga oshirilayotgan islohotlar yo‘l harakati qatnashchilarining hayoti va sog‘lig‘ini samarali muhofaza qilishning qonuniy kafolatlarini mustahkamlash ekanligi yoritilgan. Bundan tashqari yo‘l harakati xavfsizligini ta'minlashning yangicha va zamonaviy mexanizmlarni ishlab chiqish, jamoat xavfsizligini ta’minlashda muhim ahamiyat kasb etishi tadqiq etilgan.

Kalit so‘zlar: Yo‘l harakati xavfsizligi, jamoat xavfsizligi, transport vositasi, yo‘l harakati qatnashchilari, yo‘l patrul xizmati.

Аннотация: В данной статье подчеркивается значение безопасности дорожного движения в сфере общественной безопасности, а также усиление правовых гарантий эффективной защиты жизни и здоровья участников дорожного движения. Кроме того, изучены разработка новых и современных механизмов обеспечения безопасности дорожного движения и важность обеспечения общественной безопасности.

Ключевые слова: Безопасность дорожного движения, общественная безопасность, транспортное средство, участники дорожного движения, дорожно-патрульная служба.

Abstract: This article highlights the importance of road safety in the field of public safety, as well as the strengthening of legal guarantees of effective protection of life and health of road users. In addition, the development of new and up-to-date mechanisms for ensuring road traffic safety and the importance of ensuring public safety have been studied.

Keywords: Road safety, public safety, vehicle, road users, road patrol service.

Yillar o‘tkani sayin respublikamiz hududidagi avtotransport vositalari soni yildan yilgan o‘sib bormoqda. Bugungi shiddatli zamonda transport vositalari kundalik hayotimizning eng yaqin ko‘makchisi bo‘lib qolmoqda. Buning natijasida shaxsiy transport vositalari soni sezilarli darajada oshib, yo‘llarda avtoulovlar qatnovi ko‘payib bormoqda. O‘zbekiston statistika agentligining ma’lumotiga ko‘ra, 2023 yil 1 yanvar holatiga, O‘zbekiston

Respubilkasida har 1000 nafar domiy aholiga o‘rtacha 95 ta yengil avtomobil to‘g‘ri kelgan holda ularning umumiy soni qariyb 3,5 millionni tashkil etgan.(1)

Fuqarolarni uzog‘ini yaqin og‘irini yengil qiladigan avtotransportlarni soni ortayotganligi yaxshi albatta, lekin ular bilan sodir bo‘layotgan yo‘l-transport hodisalari va unda jarohatlanayotgan hamda vafot etayotganlarning soni ham tobora ortib borayotganligi, tabiiyki, harakatlanish xavfsizligini ta’minlash, fuqarolarning hayoti va sog‘lig‘ini, mol-mulklarini himoya qilish samaradorligini yanada oshirishnini taqozo etmoqda. Ma’lumotlarga ko‘ra, 2022 yilda jami yo‘l-transport hodisalari soni 9 902 tani tashkil etib, ularda 7 816 nafar fuqaro jarohatlangan bo‘lsa, 2 086 nafar fuqaro vafot etgan. Mamlakatimizda 2021 yilda esa 10 mingdan ziyod avariya sodir etilib, ularda 9 mingdan ortiq fuqaro jarohatlangan. Eng achinarlisi, 2,5 mingga yaqin odam, shu jumladan 263 nafar bola halok bo‘lgan.(2) Yuqorida keltirilgan raqamlar faqat fuqarolar tan jarohati olish holatlari bilan bog‘liq bo‘lgan yo‘l-transport hodisalarining soni bo‘lib, bundan tashqari yiliga bir necha minglab tan jarohati bilan bog‘liq bo‘lmagan yo‘l-transport hodisalari qayd etiladi. Bularda fuqarolar ko‘radigan moddiy va ma’naviy zararlarni miqdori ham agar hisoblab chiqilsa ancha miqdorga boradi.

Yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlashni nazariy asoslariga to‘xtalar ekanmiz ushbu jarayonda asosiy tushunchani o‘rganish markaziy o‘rinni egallaydi. “Yo‘l harakati xavfsizligi” tushunchasining turli xil ta’riflari borligini uning mazmunida bo‘ladigan doimiy o‘zgarishlar ham isbotlaydi. Bu har qanday hodisaning tabiiy holati bo‘lib hisoblanadi. Yo‘l harakati xavfsizligining mazmuni davlat rivojlanishining o‘ziga xos tarixiy shart-sharoitlari, uning nazariy tushunchasi va qonunchilikni tartibga solish holati bilan ham belgilanadi. Shunday qilib, 90-yillarda siyosiy va ijtimoiy-iqtisodiy o‘zgarishlar oqibatida XX asrning oxirlarida shakllangan ushbu kategoriyaning izohi, sovet davridagi tushunchadan mutlaqo farq qiladi. Shu nuqtai nazardan ta’kidlashimiz lozimki, ushbu tushunchaning tadqiqi ikkita asosiy “yo‘l harakati” va “xavfsizlik” tushunchalarning tahliliga tayanadi, ularning mazmun va mohiyatini alohida-alohida o‘rganish maqsadga muvofiq hisoblanadi.

Yo‘l harakatini tasavvur etgan xolda taniqli olimlar G.I. Klinkovshteyn va M.B. Afanasevlar buning tagida piyodalar va har xil turdagi va mexanik bo‘lmagan transport vositalarining umumiy harakatini o‘zida mujassam etgan mavjud murakkab dinamik tizimni tushunishgan[66]. I.K. Shaxrimanyan tomonidan bildirilgan fikr ham e’tiborga molik bo‘lib, unda yo‘l harakatining ijtimoiy-huquqiy tomoni o‘zaksini topgan: “Yo‘l harakati –bu odamlar va

'Лукьянов В.В. Безопасность дорожного движения. - М.. 1983. - С. 12.

yuklarning transport vositalari yordamida shuningdek, odamlarning yo‘llarda transport vositalarsiz, davlat organlari tomonidan tartibga solingan va maxsus huquqiy normalar bilanc hegaralangan yo‘l harakati jarayoniga to‘sqinlik qiluvchi real holatda xavfli vaziyat sharoiti vujudga kelishi mumkin bo‘lgan harakatlanish hisoblanadi”[67]. degan fikrni ilgari surgan. Muallif ushbu ta’rifida eng muhim ijtimoiy- iqtisodiy nuqtai nazarlarni ajratib ko‘rsatgan. Ko‘rinib, turibdiki, bu ta’riflarning bitta kamchiligi – ular yo‘l harakatining faqat tashqi ijtimoiy va texnik taraflarini aks ettirib, yo‘l-transport xodisasi sabablari qilib ko‘rsata oladigan mavjud omillarni asoslab bermaydi. Shu sababli, R.I. Denisov tomonidan berilgan yo‘l harakati ta’rifi, ya’ni insonning yo‘l harakatidagi roli, yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlashga bo‘lgan munosabati o‘rinlidir. U yo‘l harakatini huquqiy tartibga solish ob’ekti sifatida o‘rganib, yo‘llarda transport vositalari yoki vositalarsiz, shuningdek, bu harakatlashining boshqaruv sharoitlari jarayonida, yo‘lovchi va yuklarni tashish bilan bog‘liq bo‘lgan zaruriyatni ijtimoiy munosabatlar yig‘indisi sifatida ko‘rilishini taklif etdi[68]. Biroq, oqibatda bunday yondashuv o‘z rivojiga ega bo‘lmadi, chunki yo‘l harakatini piyodalar va avtotransport vositalari egalarini hisobga olmagan xolda faqatgina transport vositalarining o‘zini tadqiq etishga qaratilgan edi. Bu esa sohani to‘la qamrab olish imkonini bermaydi.

V.V.Ambarsumyan fikricha, yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlashda barcha yo‘l harakati qatnashchilarining intizomiy xatti-harakatlarini ta’minlovchi yo‘l harakati normalari va qoidalarini buzganlik uchun ma’muriy majburlov chorasi, intizomiy, fuqaroviy va jinoiy javobgarlik kabi davlatning majburlov choralarini huquqiy tartibga solish muhim ahamiyat kasb etadi[69].

Keyingi yillarda mamlakatimiz avtomobil yo‘llarida harakat xavfsizligini tashkil etish va ta’minlashga jiddiy e’tibor qaratilmoqda. Ushbu muammo aniq ijtimoiy-iqtisodiy xususiyatga ega ekanligini anglagan holda, barcha yo‘l harakati qatnashchilarining xatti-harakatlari normalari yanada mustahkam tartibga solinmoqda. Bu jarayonning asosiy maqsadi ularning intizom darajasini oshirish hisoblanadi. Ushbu maqsadga erishish uchun tegishli qonun va me’yoriy hujjatlarda xavfsizlik munosabatlarini tartibga soluvchi davlat nazorati choralari belgilangan. Mutaxassislar nuqtai nazaridan, yo‘llarda harakat xavfsizligini ta'minlashga yo‘l infratuzilmasini rivojlantirish va

[67]Шахриманьян И.К. Указ.соч. - С. 36.

[68]Денисов Р.И. Административный надзор в сфере дорожного движения.- М.,1981.-С. 7.

[69] Амбарцумян В.В. Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения: дис.... д-ра юрид. наук. - Ереван, 1980; Игнатов Л.И Организационные основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности дорожного движения: учебное пособие. - М., 1991; Бабкое В.Ф. Дорожные условия и безопасность движения. - М., 1982; Ротенберг В.В. Основа надежности системы «водитель-автомобиль-дорога — среда». - М., 1986.

harakatni yaxshiroq tashkil etish, shuningdek, piyodalar va avtoulovchilarning xulq-atvor madaniyatini oshirish va jamiyatning barcha a'zolarini yo‘l harakati qoidalarini buzilishiga qarshi o‘ta murosasiz munosabati natijasida erishish mumkin.

Yo‘l harakati sohasida sodir etilgan huquqbuzarliklar uchun ancha jiddiy ma’muriy javobgarlik nazarda tutilganiga qaramay, monitoring natijalari odamlarga chek qo‘yish bo‘yicha ko‘rilayotgan chora-tadbirlar bosqichma-bosqich odamlarga ta’sir qilmay qolayotganini ko‘rsatmoqda. Ushbu salbiy tendentsiyaga barham berish uchun yo‘l harakati xavfsizligi sohasidagi salbiy hodisalarning shart-sharoitlari va sabablarini doimiy tahlil qilib borish hamda ularni bartaraf etishning mavjud ijtimoiy munosabatlar darajasiga mos keladigan tashkiliy-huquqiy yo‘llarini izlash zarurligini ko‘rish mumkin.

Yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlash muammosini hal etish “yo‘l harakati xavfsizligi”, “jamoat tartibi”, “jamoat xavfsizligi” tushunchalarni talqin qilishga qaratilgan ko‘plab ilmiy yondashuvlar bilan bog‘liq. Yo‘l harakati davlat iqtisodiyotining o‘sishi, tarmoqlarining, avtotransport turargohlarining texnik jihozlanganligi huquqiy tartibot holatiga sezilarli ta’sir ko‘rsatadigan ijtimoiy omillardan biri sifatida o‘zini namoyon etadi. Shu munosabat bilan ushbu munosabatlarni ma’muriy-huquqiy tartibga solish mexanizmlarini tahlil etish zarur. Shu maqsadda I. I. Veremeenko tartibga solishning paydo bo‘lish o‘rni, mohiyati va maqsadlari kabi sifatlardan foydalanish zaruriyatini asoslab berdi[70]. V.V. Lukyanov tomonidan ma’muriy-huquqiy adabiyotda “yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlamoq” to‘g‘risidagi nuqtai nazari - bu avtomobillashtirishni rivojlantirish sharoitida yo‘l-transport hodisalarning, vafot etganlarning va jarohat olganlarning umumiy sonini kamaytirishga erishishdir[71]” degan fikrni ilgari surdi. Bu esa o‘z navbatida “yo‘l harakati xavfsizligi” tushunchasining mohiyatini insonlar hayoti va sog‘lig‘i, mulklariga zarar yetkazish natijasining asosiy ob’ekti sifatida aniqlash zaruriyati borligini ko‘rsatib berdi[72]. Shunday qilib, yo‘l harakati qatnashchilariga nisbatan xavfsizlik tushunchasi ularning konstitusion huquqlari, sog‘liqni saqlash va xavfsiz mehnat sharoitlari bilan bog‘liq bo‘ladi. Yuqorida ta’kidlab o‘tilganidek, yo‘l harakati - bu insonlar, shuningdek, predmetlari, vositalari va mehnat mahsulotlarining harakatlanishga bo‘lgan ijtimoiy ehtiyojini qondirish usullaridan biridir. Aks holda, haydovchi o‘zining transport ehtiyojlarini qondira olmaydi va

[70] Веремеенко И.И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка: в 2 ч. — М., 1981 . — Ч. 1. - С. 13.

[71] Лукьянов В.В. Безопасность дорожного движения. — С. 16.

[72] Лукьянов В.В. Состав и квалификация дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений. — С. 6.

harakatlanish manfaatlarini amalga oshira olmaydi. Binobarin, xavfsizlik tushunchasining mohiyatida muhim hayotiy manfaatlarning himoyalanganlik holati sifatida faqat o‘z hayoti va sog‘lig‘ini saqlashnigina emas, balki harakatlanishda o‘zining ehtiyojlarini amalga oshirishni ham nazarda tutadi. Yo‘l harakati masshtablarini hisobga olgan xolda ushbu manfaatlar himoyasi ijtimoiy va davlat ahamiyatiga molik masaladir. Ushbu xususiyatlardan foydalanish xavfsizlik darajasi bo‘yicha baholash mezonlarini o‘zgartirish zarurligini ko‘rsatadi. Transport vositasi boshqaruvida nosozliklarga olib keluvchi xolatlarni, shuningdek, transport vositalari, yo‘lovchi va manbalaming harakatlanishi uchun texnologik zarur tezlik, moddiy resurslarning sarflanishini kamaytirish kabi funksiyalarni hisobga olish zarur.

O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2000 yil 11 dekabrdagi 472-sonli qarori bilan tasdiqlangan “Yo‘l harakati qoidalari”ning 2-bandida tahlil qilinayotgan tushunchaga *“yo‘l harakati xavfsizligi - yo‘l harakati qatnashchilarining yo ‘l-transport hodisalari va ularning oqibatlaridan himoyalanganlik darajasini aks ettiruvchi yo‘l harakati holati”* deb ta’rif berilgan[73]. Shuningdek, 2015 yil 24 dekabrdagi 370-son qarori bilan tasdiqlangan “Yo‘l harakati qoidalari”ning 6-bandida ham “yo‘l harakati xavfsizligi” tushunchasiga yuqoridagi ta’rif aynan bayon etilgan. Ya’ni unga ko‘ra*“yo‘l harakati xavfsizligi - yo‘l harakati qatnashchilarining yo‘l-transport hodisalari va ularning oqibatlaridan himoyalanganlik darajasini aks ettiruvchi yo‘l harakati holati”*[74]hisoblanadi. Bundan tashqari Vazirlar Mahkamasining 2022 yil 12 apreldagi 172-son qarori bilan tasdiqlangan “Yo‘l harakati qoidalari”da ham yo‘l harakati xavfsizligiga aynan bir hil ta’rif berilgan.

Ko‘rinib turibdiki, “yo‘l harakati xavfsizligi” hamda “yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlash” tushunchalarining huquqiy ta’riflari turli davrlarda qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlarda o‘zgarishsiz bayon etilgan. Biz buning sababini mazkur tushunchalarning mukammal ta’rifi ishlab chiqilganligi emas, aksincha ushbu tushunchalari umumiy mazmun bilan ifodalanganligi bilan izohlaymiz. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasini tasdiqlash va uni amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 2021 yil 29 noyabrdagi PF-27-son Farmoni bilan tasdiqlangan O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasida “yo‘l harakati xavfsizligi” tushunchasining mazmuniga ta’sir qiluvchi bir qator normalar joy oldi. Xususan, “yo‘l harakati xavfsizligi”

[73]Узбекистан Республикаси Вазирлар Махкамасининг 2000 йил 11 декабрдаги “Йул харакати коидаларини тасдиклаш тугрисида” 472-сон карори // https://www.lex.uz/acts/393128.

[74]Узбекистан Республикаси Вазирлар Махкамасининг 2015 йил 24 декабрдаги “Йул харакати коидаларини тасдиклаш тугрисида” 370-сон карори // https://www.lex.uz/acts/2850459

tushunchasi “jamoat xavfsizligi” tushunchasining tarkibiy qismi sifatida tushunila boshlandi. Xususan, “jamoat xavfsizligi” tushunchasiga *“jamiyatning qonunga xilof tajovuzlar, ijtimoiy va millatlararo nizolar, favqulodda vaziyatlar va boshqa tahdidlardan himoyalanganlik holati bo‘lib, u jamiyatning barqaror rivojlanishiga xizmat qiladi hamda insonning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlari ro‘yobga chiqarilishini ta’minlaydi”* deb ta’rif berilgan. Endilikda “jamoat xavfsizligi” tushunchasi “jamoat tartibini saqlash”, “huquqbuzarliklar profilaktikasi”, “yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlash” va “probatsiya faoliyati” tushunchalari uyg‘unligida tushunila boshlandi. Bu bilan “yo‘l harakati xavfsizligi” tushunchasi mustaqil bo‘lmagan tushuncha bo‘lib qolmaydi. Aksincha uning mazmuni yanada aniqlashadi. Zero “yo‘l harakati xavfsizligi” albatta “jamoat xavfsizligi”ni ta’minlashga xizmat qiladi. Shunday ekan bu tushunchani “jamoat xavfsizligi”dan ayro tushunish mumkin emas. Bundan tashqari, “yo‘l harakati xavfsizligi” tushunchasi “jamoat tartibi”, “huquqbuzarliklar profilaktikasi”, va “probatsiya” tushunchalari bilan bir-birini to‘ldiradi hamda butunning qismlari hisoblanadi.

Xulosa qilib aytganda yuqoridagilardan ko‘rinib turibdiki, “yo‘l harakati xavfsizligi” tushunchasini bugungi kun talablaridan kelib chiqib qayta ishlash talab etiladi. O‘zbekiston Respublikasida yo‘l-transport hodisalarining yuqori ko‘rsatkichlariga yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlash sohasida davlat boshqaruvi tizimidagi muammolar ko‘lami, davlat siyosati, moliyalashtirish, rag‘batlantirish, hududiy darajadagi yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlashni yanada takomillashtirish sohasida tartibga solish va nazorat qilish mexanizmlarining samarasi yetarli darajada emasligini keltirish mumkin. Shunday qilib, yuqoridagi tahlillar asosida “yo‘l harakati xavfsizligi” tushunchasiga quyidagicha mualliflik ta’rifini berish mumkin: “**Yo‘l harakati xavfsizligi** – jamoat xavfsizligini tarkibiy qismi bo‘lib, yo‘l harakati va yo‘l-transport hodisalari bilan bog‘liq bo‘lgan xavflardan himoyalanganlik darajasini aks ettiruvchi yo‘l harakati holati” hisoblanadi.

Bundan tashqari quyidagi tavsiyalarga kelish mumkin:

birinchidan, O‘zbekiston Respublikasining Yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlashga qaratilgan 2023-2033 yillarga mo‘ljallangan Harakatlar 10 yilligini ishlab chiqish;

ikkinchidan, Yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlash bilan bog‘liq muammolarning shuningdek jamoat xavfsizligi sohasidagi muammo va kamchiliklarni hamda amalga oshirilayotgan islohotlarni fuqarolar va soha vakillariga tizimli yetkazilish maqsadida “Xarakat xavfsizligi” va “Jamoat xavfsizligi” jurnal, brashura, gazeta va elektron platformalari yaratish;

uchinchidan, Yo‘l transport hodisasi sodir bo‘ladigan joylarni alohida ajratib ushbu hududlarda nazoratni kuchaytirish jumladan, agar bir joyda 1 oy davomida YTX sodir bo‘lishi natijasida 2 yoki undan ortiq odam halok bo‘lsa yoki 5 va undan ortiq odam jarohat olsa YTH o‘chog‘i sifatida belgilash;

to‘rtinchidan, Yo‘llardagi kamchiliklarni o‘z vaqtida aniqlash va bartaraf etish hamda aholi tomonidan aniq va eng ko‘p ta’mirga muxtoj yo‘llarni aniqlash maqsadida “Mening yo‘lim” onlayn platformasini yaratish.

Foydalanilgan adabiyotlar:

1. https://yhxx.uz/uz/statistics/2022-jil-davomida-respublikamiz-jllarida-sodir-blgan-jl-transport-odisalari-bjicha-talil
2. https://kun.uz/news/2023/02/27/toshkentda-har-1000-kishiga-ortacha-193-ta-avtomobil-togri-kelyapti
3. Амбарцумян В.В. Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения: дис.... д-ра юрид. наук.- Ереван, 1980;
4. Игнатов Л.И. Организационные основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности дорожного движения: учебное пособие. - М., 1991;
5. Ротенберг В.В. Основа надежности системы «водитель-автомобиль-дорога — среда». - М., 1986.
6. Веремеенко И.И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка: в 2 ч. — М., 1981 . — Ч. 1. - С. 13.
7. Лукьянов В.В. Безопасность дорожного движения. — С. 16.
8. Лукьянов В.В. Состав и квалификация дорожно-транспортных преступлений и административных правонарушений. — С. 6.

Shukurov Shoxrux Abdulazizovich
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti kafedra o‘qituvchisi

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHDA DRONLARNI QO‘LLASH MASALALARI

Annotatsiya: Ushbu maqolada jamoat xavfsizligini ta’minlashda dronlardan foydalanish masalalari, qo‘riqlash faoliyati, videokuzatuv vositalari, videokuzatuv kameralarining o‘rnatilishi bo‘yicha statistik tahlillar va obyektlarni qo‘riqlashda dronlardan foydalanish masalalari bo‘yicha takliflar keltirilgan.

Kalit so‘zlar: Jamoat xavfsizligi, qo‘riqlash faoliyati, jamoat xavfsizligi, qo‘riqlanadigan obyekt, uchuvchisiz uchish apparatlari.

Yurtboshimiz Sh.M.Mirziyoyev tomonidan imzolangan **“Jismoniy va yuridik shaxslar mulkining qo‘riqlanishini ta’minlash samaradorligini oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”**gi PQ-4060 sonli qarorida mamlakatimizda faoliyat yurtitib kelayotgan o‘ta muhim, toifalangan obyektlarning hamda jismoniy va yuridik shaxslarning mulkini ishonchli qo‘riqlanish vazifasi belgilangan. Ayni vaqtda O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi Qo‘riqlash bosh boshqarmasi tomonidan hududlarda patrullikni hamda toifalangan obyektlar, tashkilotlar va fuqarolar xonadonlarini qo‘riqlanishi olib borilmoqda. Obyektlarning daxlsizligini ta’minlashda qo‘riqlash xizmati tomonidan innovatsion texnologiyalar va texnikalarni qo‘llanishi faoliyatning samaradorligini oshirishda muhim ahamiyatga ega. Qo‘riqlash bo‘linmasiga tegishli ayrim tushunchalarni keltirib o‘tsak:

Jamoat xavfsizligi – bu shaxs, jamiyat va davlatning hayotiy muhim manfaatlarini jinoiy va boshqa huquqqa xilof harakatlar, ijtimoiy nizolar, tabiiy ofatlar, zilzilar, epidemiyalar, epizootiyalar, katta falokatlar, avariyalar va yong‘inlar natijasida kelib chiqadigan favqulodda vaziyatlar oqibatlaridan himoyalanganlik holatidir.

Qo‘riqlash faoliyati — qo‘riqlanadigan obyektlarni himoya qilish, shuningdek, yuridik shaxslarning qo‘riqlanadigan obyektlarida nazorat-o‘tkazish va obyektning ichki rejimlarini ta’minlash bo‘yicha faoliyatdir.

Qo‘riqlanadigan obyekt — belgilangan tartibda qo‘riqlashga olingan jismoniy va yuridik shaxslarning binolari, imoratlari, inshootlari, ularning hududlari, joyning uchastkalari, transport vositalari, transportda tashiladigan yuklari, pul mablag‘lari, moddiy boyliklari va boshqa mol-mulki, shuningdek jismoniy shaxs.

Obyektlar qo‘riqlash xizmatini tashkil etish quyidagi omillarga bog‘liq:

qo‘riqlanayotgan hudud maydoni;

hudud relefi va boshqa obyektlarga nisbatan joylashuvi;

obyektlarning hudud bo‘ylab joylashuvi;

o‘ta muhim va toifalangan obyektlarni himoyalanganligi;

obyektni texnik qo‘riqlash videokuzatuv vositalari bilan jihozlanganligi;

shaxsiy tarkibning soni va texnik vositalar bilan ta’minlanishi;

obyektning muhandislik qurilmalari holati;

obyektning jismoniy qo‘riqlash kuchlarining tarkibi va tayyorlanganlik darajasini;

yordamchi kuchlarning joylashishi va sonini;

obyektning elektr oziqlanishi tarmoqlarining holati va boshqalar.

Aynan bizning mamlakatimizda ham qo‘riqlash bo‘linmalari o‘zining xizmat faoliyatini yuqoridagi omillarni hisobga olgan holda tashkil etishi hech kimga sir emas. Barchamizga ma’lumki, dunyodagi barcha mamlakatlar qo‘riqlash xizmatini asosan muhandislik-texnik qo‘riqlov vositalarini jismoniy qo‘riqlovga yordamchi vosita sifatida qo‘llashadi. Ushbu vositalar ya’ni muhandislik-texnik qo‘riqlov vositalari tarkibiga quyidagilar kiradi:

aniqlovchi va xabar beruvchi vositalar;

qo‘riqlash yong‘in signalizatsiya vositalari;

videokuzatuv vositalari va boshqalar.

Mazkur vositalar orasida dunyo texnika bozorini shiddat bilan zabt etib borayotgan vositalar qatorida shubhasiz videokuzatuv tizimlari ham o‘zining alohida ahamiyatiga ega. Ushbu tizimlar mamlakatimiz qo‘riqlash bo‘linmalari tomonidan ham keng va samarali qo‘llanilib kelinmoqda. Albatta ta’kidlash joizki, aniqlovchi va xabar beruvchi vositalar, yong‘in signalizatsiya vositalari ham obyektlar ishonchli qo‘riqlanishiga o‘zining samarali hissasini qo‘shib kelmoqda. Demak videokuzatuv vositalari haqida ayrim ma’lumotlarni diqqatingizga havola etishni maqsadga muvofiq deb topdik.

VPN asoschisi **“Surfshark”** kompaniyasi tomonidan berilgan tahliliy ma’lumotga ko‘ra, 2021 yil oxiriga kelib, dunyo bo‘yicha milliarddan ortiq videokuzatuv kameralari o‘rnatilgan bo‘lib, har 7 nafar insonga 1 dona videokuzatuv kamerasi to‘g‘ri kelishi ta’kidlangan. Xususan, dunyo bo‘yicha eng ko‘p videokuzatuv kameralari bilan jihozlangan mamlakatlar etib, Xitoy va AQSh e’tirof etilgan. Mazkur mamlakatlarda 4,1-4,6 kishiga 1 dona videokuzatuv kamerasi to‘g‘ri keladi. Lekin dunyoning boshqa mamlakatlarida ushbu ko‘rsatkich ancha kamligi bois har 7 nafar insonga 1 dona videokuzatuv

kamerasi to‘g‘ri kelishi statistika qilingan. Eng ko‘p videokuzatuv kameralari bilan Xitoyning Pekin shahri jihozlangan. Mazkur shaharda 1,15 milliondan ortiq videokuzatuv kameralari o‘rnatilgan. Videokuzatuv kameralarini o‘rnatishdagi eng yuqori zichlik esa, Hindistonning Chennay shahriga to‘g‘ri keladi. Ushbu shaharda o‘rnatilgan videokuzatuv kameralarining zichligi 1 km^2 yuzada 657,28 donaga to‘g‘ri keladi. Osiyo mamlakatlaridan keyin ushbu ko‘rsatgich bo‘yicha yuqori ko‘rsatkich Londonga tegishli. Mazkur shaharning videokuzatuv kameralari bilan jihozlanganlik darajasi 1 km^2ga 399,27 donani tashkil etadi.

Yuqorida videokuzatuv vositalarining qanchalik qulay va samarali tizim ekanligining guvohi bo‘ldik. Shuning bilan bir qatorda ushbu vositalardagi asosiy muammo ularning qo‘zg‘almasligidadir. Ya’ni kuzatuv ishlarini belgilangan joyda va belgilangan sarhadda amalga oshiradi. Soddaroq qilib tushuntiradigan bo‘lsak, tartibbuzar belgilangan chegarani buzib o‘tganidan so‘ng, videokuzatuv vositalari o‘rnatilgan joyidan ma’lum masofaga qadar kuzatuvni amalga oshiradi xalos, harakatdagi tartibbuzar esa, mumkin bo‘lmagan hududlarga yetib borgunga qadar kuzatuv ishlari bir muncha qiyinlashib, hatto kuzatuvsiz ham qolishi mumkin.

Ushbu kamchiliklarni to‘ldirish uchun avtomatik boshqaruvga ega dronlarni qo‘llash tavsiya etiladi. Mazkur vositani tavsiya etishdan oldin qisqacha ma’lumotni e’tiboringizga havola qilamiz.





UUA – masofadan boshqaraladigan yoki avtonom ravishda uchuvchisiz parvoz qiluvchi uchuvchi apparatdir. Bugungi kunda turli vazifalarni bajarishga mo‘ljallangan propellerli, reaktiv va vint shaklidagi qanotli apparatlar ishlab chiqarilmoqda. Odatda ular quvvatli elektronika, razvedka apparaturalari, xalaqitlardan qudratli ekranlanish bilan jihozlanadi, kichik yoki katta gabarit o‘lchamlarga ega bo‘lishlari mumkin.

Birinchi UUA sifatida AQShning moliyaviy madadi bilan harbiy muhandis Charlz Ketter tomonidan yaratilgan The Kettering Aerial Torpedo, Kettering Bug deb nomlangan apparatlar bo‘lgan. Ular qanotli bomba sifatida qo‘llanish

uchun mo‘ljallangan. Modellar faqat sinovlardan o‘tgan, ammo ommaviy ishlab chiqishgacha ish yetib bormadi.

Bugungi kunda katta qo‘shlarning o‘lchamlaridan oshmaydigan yoki yuqori balandlikgacha uchuvchi katta gabaritli samolyotlargacha UUA ishlab chiqariladi. UUAni ishlab chiqish bo‘yicha jahonda yetakchi mamlakatlardan bo‘lib AQSh, Isroil, Buyuk Britaniya hisoblanadi.

Ushbu turdagi dronlar tartibbuzarlik sodir etilgan vaqtda tashvish signali tushgan hududga avtomatik ravishda borib, real vaqtdagi videoma’lumotlarni uzatish xususiyatiga ega. Bizga esa mazkur vositani qo‘llash qo‘riqlanadigan obyektlarimiz sarhadlarini yanada ishonchliroq himoya qilish imkoniyatini beradi.

Xulosa o‘rnida shuni ta’kidlab o‘tish kerakki, yurtboshimiz tomonidan barcha sohalarda xususan, qo‘riqlash bo‘linmalari ham xizmat faoliyatini zamonaviy innovatsion texnologiyalar bilan amalga oshirishlari vazifasi qo‘yilgan. Ushbu vazifalarni ijrosini ta’minlash esa barchamizning burchimizdir. Yuqorida sanab o‘tilgan vositalardan tashqari avtomatik boshqaruvga ega dronlarni qo‘llash obyektlar xavfsizligini yanada yuqori cho‘qqiga olib chiqishi dunyo tajribasida o‘rganib chiqilgan.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati:

1. O‘zbekiston Respublikasining 2022 yil 15 iyundagi “Qo‘riqlash faoliyati to‘g‘risida”gi 778-sonli qonuni.

2. O‘zbekiston Respublikasining 2020-yil 18-noyabrdagi “O‘zbekiston Respublikasi milliy gvardiyasi to‘g‘risida”gi 647-sonli qonuni.

Internet sahifalari:

www.lex.uz, dosc.geoscan.aero, gnssplus.ru, aviatest.aero, www.zala.aero, www.ruvsa.com, www.gsm-guard.net, www.uav.ru, www.airwar.ru, www.auvsi.org.

Tojaliyev Ilyosbek Lochinboy o`g`li
O`zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi univerisiteti mustaqil izlanuvchisi
i93508265@gmail.com

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASHDA PIROTEXNIKA BUYUMLARINING NOQONUNIY MUOMILASINI OLDINI OLISHGA DOIR NORMATIV-HUQUQIY HUJJATLAR TAHLILI

Annotatsiya: Mazkur maqolada jamoat xavfsizligini ta'minlashda pirotexnika buyumlarining noqonuniy muomilasini oldini olishga doir normativ-huquqiy hujjatlar tahliliga doir masalalar bayon etilgan. Bundan tashqari, mazkur maqolada O'zbekiston Respublikasida pirotexnika vositalarining noqonuniy muomalasini oldini olishda sub'ektlar faoliyatiga ham to'xtalib o'tilgan.

Kalitso'zlari: Jamoat xavfsizligi, pirotexnika buyumlari, noqonuniy savdo, oldini olish, normativ-huquqiy, hujjatlar, qaror.

АНАЛИЗ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ПИРОТЕХНИКИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В данной статье рассмотрены вопросы, связанные с анализом нормативно-правовых документов, связанных с предупреждением незаконного оборота пиротехнической продукции при обеспечении общественной безопасности. Кроме того, в данной статье основное внимание уделяется деятельности субъектов по предупреждению незаконного оборота пиротехнических средств в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: Общественная безопасность, пиротехнические средства, предотвращение, нормативно-правовые документы.

ANALYSIS OF NORMATIVE LEGAL DOCUMENTS ON THE PREVENTION OF ILLEGAL TURNOVER OF PYROTECHNICS IN ENSURING PUBLIC SAFETY

Abstract: This article describes the issues related to the analysis of regulatory and legal documents related to the prevention of illegal trade in radio-technical products in the provision of public safety. In addition, this article focuses on the activities of entities in preventing the illegal circulation of pyrotechnics in the Republic of Uzbekistan.

Key words: Public safety, provision, radio engineering, goods, prevention, normative and legal, documents, decision, illegal, Uzbekistan.

Bizga ma’lumuki, davlatning fuqarolar oldidagi eng katta burchi bu ularning huquq, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini himoya qilishdir. Fuqarolarning sog‘lig‘i va xavfsizligi haqida qayg‘urish, shu bilan bir qatorda uni ta’minlash ham asosiy vazifalaridan biri. Bu borada jamoat xavfsizligini ta’minlash ulkan ahamiyat kasb etadi. Shu sababdan hozirgi kunda dunyo mamlatatlarida jamoat xavfsizligiga katta e’tibor berilmoqda. O‘zbekiston Respublikasida ham bu sohaga katta e’tibor qaratilgan bo‘lib, ulkan ishlar kompleks tarzda sifatlia malga oshirib kelinmoqda. 2021-yil noyabr oyining o‘zidayoq O‘zbekiston Respublikasida jamoat xafvsizligiga oid ikkita muhim hujjat qabul qilindi. Bular: «2022-2025 yillarda O‘zbekiston Respublikasida jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimini rivojlantirish strategiyasi» [1] hamda «O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasi» [2] edi.

«O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasi» ning 1-bandida jamoat xavfsizligi tushunchasiga ta’rif berilgan bo‘lib, unga ko‘ra jamoat xavfsizligi-jamiyatning qonunga xilof tajovuzlar, ijtimoiy va millatlararo nizolar, favqulotda vaziyatlar va boshqa tahdidlardan himoyalanganlik holati bo‘lib,
u jamiyatning barqaror rivojlanishiga xizmat qiladi hamda insonning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlari ro‘yobga chiqarilishini ta’minlaydi deb belgilab qo‘yilgan.

Jamoat xavfsizligiga tahdid sifatida pirotexnika vositalaridan qonunga xilof ravishda foydalanishni ham ko‘rishimiz mumkin. Garchi uning xavfini yuqori deb bo‘lmasada, insonlarning sog‘ligiga jiddiy zarar etkazmoqda. Sababi undan foydalanganda avvalo, undan foydalangan shaxsning o‘zi turli xildagi tan jaroxati olish mumkin bo‘lsa, yana bir tomondan esa atrofdagi shaxslarga ham ziyon etkazishi mumkin. Shifokorlar so‘ziga ko‘ra pirotexnika vositalarning ovozi odamni bexosdan cho‘chitgani bois yurak-qon tomir tizimiga o‘ta salbiy ta’sir ko‘rsatadi. Ayniqsa, bundan uni oddiy o‘yinchiq yoki oddiy bir ko‘ngilochar narsa deb bilgan bolalar ko‘proq jabr ko‘radi. Ular orasida kuyish, turli tan jaroxatlari olish holatlari, hatto qo‘l-oyoqlaridan ajrab qolganlar, ko‘rish va eshitish qobiliyatini yo‘qotganlar ham uchraydi.

O‘zbekiston Respublikasida pirotexnika vositalarining noqonuniy muomalasiga qarshi kompleks kurash olib borilmoqda. Xususan, O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi tizimida ham bunga qarshi kurashda ko‘p ishlar amalga oshirilmoqda.

Pirotexnika vositalari bilan bog‘liq qoidabuzarliklarni tartibga solish hamda mamlakatimizga pirotexnika vositalarini olib kirish, ishlab chiqarish, tashish, saqlash, sotish va ulardan foydalanish sohasida samarali davlat

nazoratini o‘rnatish, ularning noqonuniy foydalanishining oldini olish, pirotexnika vositalari namoyish qilinadigan madaniy-tomosha va boshqa tadbirlarni o‘tkazishda xavfsizlik chora-tadbirlarini kuchaytirish, shuningdek, iste’molchilarning huquqlari himoya qilinishini ta’minlash maqsadida 2009-yil 10-dekabrda Vazirlar Mahkamasining «O‘zbekiston Respublikasi hududida pirotexnika vositalari aylanishini tartibga solish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi qarori [3] qabul qilingan.

2021 yilda Milliy gvardiya va uning joylardagi bo‘linmalari tomonidan 48 ta jinoyat ishi ko‘rilgan bo‘lsa uning katta qismi aynan Jinoyat Kodeksining 250^1-moddasi bo‘yicha surishtiruv ishlari olib borildi.

Odatda bayram yaqinlashib kelishi bilan, pirotexnika vositalarini respublikamiz hududiga olib kirishga va noqonuniy savdosiga urinishlar ko‘payadi. 2021-yilning o‘tgan davri mobaynida bojxona organlari tomonidan 234 ta holatda umumiy qiymati 4 milliard 551 million so‘mlik 3 million 569 ming 364 dona pirotexnika vositalari ushlab qolingan. Bunda, olib qo‘yilgan mol-mulk, qoidaga ko‘ra, saqlash uchun O‘zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi huzuridagi Majburiy ijro byurosining hududiy boshqarmalariga topshirildi.

Shu bilan birga, 2010 yil 22 sentyabrdagi «Pirotexnika buyumlari muomalasi tartibga solinishi munosabati bilan O‘zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga qo‘shimchalar kiritish to‘g‘risida»gi Qonun [4] bilan pirotexnika buyumlarini qonunga xilof ravishda ishlab chiqarish, tayyorlash, saqlash, tashish, jo‘natish, ulardan foydalanish, xuddi shuningdek, ularni qonunga xilof ravishda O‘zbekiston Respublikasiga olib kirish (O‘zbekiston Respublikasidan olib chiqish) yoki o‘tkazish kabi qonunbuzarliklar uchun O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksi 250^1-modda [5] hamda Ma’muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeks 185^1-modda [6] bilan to‘ldirilib, qonunbuzarlarga nisbatan jazo choralari keskin kuchaytirildi.

Mazkur qonun bilan yana bir tartib joriy qilindi, ya’ni pirotexnika buyumlarini (harbiy maqsaddagi mahsulotlardan tashqari) yaratish, ishlab chiqarish, tashish, saqlash, realizatsiya qilish, foydalanish, yo‘q qilish va utilizatsiya qilish – amalga oshirilishi uchun litsenziyalar talab qilinadigan faoliyat turlari ro‘yxatiga kiritildi.

Pirotexnika vositalari noqonuniy aylanishining oldini olish, aniqlash, aybdor shaxslarni javobgarlikka tortish hamda aholi orasida tushuntirish ishlarini yanada kuchaytirish yuzasidan aniq chora-tadbirlar amalga oshirib kelinayotganiga qaramasdan, ushbu yo‘nalishda huquqbuzarlik holatlari sodir etilayapti.

Shuni aytish lozimki, odatda qish mavsumi, qolaversa, yangi yil bayrami turli pirotexnika vositalarisiz ham zo‘r o‘tadi. Ulardan foydalanmaslik sodir bo‘ladigan ko‘plab noxushliklarning oldini oladi. Bunda huquq-tartibot idoralari xodimlari qatorida har bir ota-ona, mahalla-ko‘y, ta’lim muassasalari mutasaddilari birdek mas’uldir.

Har yili yangi yil bayrami kunlarida pirotexnik vositalar bilan kuyish jarohatini oldini olishni nazorat qilish maqsadida doimiy statistika olib boriladi. Natijalar shuni ko‘rsatadiki, so‘nggi yillar mobaynida ichki ishlar, huquq-tartibot
va sog‘liqni saqlash xodimlari tomonidan olib borilgan sa’y-harakatlar natijasida
bu turdagi jarohatlanishlar keskin kamaygan.

Axolining huquqiy madaniyati va ongini yuksaltirish, bu borada davlat organlarining fuqarolik jamiyati institutlari, ommaviy axborot vositalari va ta’lim tashkilotlari bilan o‘zaro samarali hamkorligini yo‘lga qo‘yish.

Xalqaro darajada pirotexnika buyumlarining alohida tasnifi mavjud bo‘lmasdan, mazkur buyumlar xavfli yuklar qatoriga kiritilgan va aynan shu mezonga asosan tasniflanishi amalga oshirilgan. Xavfli yuklarning tasniflanishi Birlashgan Millatlar Tashkilotining Iqtisodiy va ijtimoiy kengashining xavfli yuklarni tashish bo‘yicha ekspertlar qo‘mitasining tavsiyalariga (Nyu-York, 2005 y.), Xavfli yuklarni xalqaro tashishga oid Yevropa bitimi [7] ga (Jeneva, 2005 y.), Global darajada kelishilgan kimyoviy mahsulotlarni xavfliligi tasnifini belgilash va markirovkalash tizimiga (Globally Harmonized System of Classification and Labelling of Chemicals (GHS) asosan tartibga solinadi.

Mazkur masala yuzasidan amalga oshirilgan aniq-tahlil natijalariga ko‘ra mamlakatimizda xavfli yuklar va buyumlarning tasniflanishi va boshqa xususiyatlarining ayrim jihatlari qator normativ-huquqiy hujjatlar bilan tartibga solinishi aniqlandi. Jumladan, O‘zbekiston Respublikasining 2009 yil 23 apreldagi «Texnik jihatdan tartibga solish to‘g‘risida»gi Qonuni [8], O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2002 yil 21 fevraldagi «O‘zbekiston Respublikasi hududi orqali maxsus yuklar va harbiy tarkiblarning tranzitini davlat tomonidan tartibga solish va nazorat qilish to‘g‘risida» 62-son qarori [9], Vazirlar Mahkamasining 2004 yil 6 maydagi «Portlovchi moddalar va portlatish vositalarini O‘zbekiston Respublikasiga olib kirish, transportda tashish, saqlash va ulardan foydalanish tartibini takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi 213-sonli qarori [10], O‘zbekiston Respublikasi tashqi iqtisodiy aloqalar, investitsiyalar va savdo vazirligi va davlat bojxona qo‘mitasining 2013 yil 7 fevraldagi «Maxsus yuklar tasnifini tasdiqlash

to‘g‘risida»gi, 01-02/12-14-sonli [11], O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018 yil 19 iyundagi «Toshkent shahrida jamoat tartibini ta’minlash, huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashish samaradorligini oshirish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida»gi PQ-3786-sonli [12], O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2020 yil 11 martdagi «Fuqaroviy Respublikasi hududida pirotexnika buyumlari muomalasini davlat tomonidan tartibga solish va nazorat qilishga doir qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida»gi 234-sonli [13], O‘zbekiston Respublikasi IIV va «Sanoat kontexnazorat» davlat inspeksiyasining 2005 yil 25 maydagi «Portlovchi moddalarni ishlab chiqarish, sotibolish, saqlash, transportda tashish, ulardan foydalanish va ularni hisobga olish to‘g‘risidagi yo‘riqnomani tasdiqlash haqida»gi 3/78-son Qarori [14] hamda O‘zbekiston Respublikasining 2019 yil 29 iyuldagi «Qurol to‘g‘risida»gi O‘RQ-550-sonli [15] va O‘zbekiston Respublikasining 2020 yil 6 yanvardagi «Davlat boji to‘g‘risida»gi O‘RQ-600-son [16] Qonunlari bilan tartibga solinadi.

Xulosa qiladigan bo‘lsak, yuqorida keltirilgan milliy qonunchilik va xalqaro-huquqiy hujjatlar hamda normalarini tahlil qilish pirotexnika buyumlarini turlarga ajratish va tasniflashning imkonini berdi.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati:

1. «2022-2025 yillarda O‘zbekiston Respublikasida jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimini rivojlantirish strategiyasi».
2. «O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasi».
3. 2009-yil 10-dekabrda Vazirlar Mahkamasining «O‘zbekiston Respublikasi hududida pirotexnika vositalari aylanishini tartibga solish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi qarori.
4. 2010 yil 22 sentyabrdagi «Pirotexnika buyumlari muomalasi tartibga solinishi munosabati bilan O‘zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga qo‘shimchalar kiritish to‘g‘risida»gi Qonun.
5. O‘zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksi.
6. O‘zbekiston Respublikasi Ma’muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeks.
7. Xavfli yuklarni xalqaro tashishga oid Yevropa bitimi (Nyu-York, 2005 y.)
8. O‘zbekiston Respublikasining 2009 yil 23 apreldagi «Texnik jihatdan tartibga solish to‘g‘risida»gi Qonuni.
9. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2002 yil 21 fevraldagi «O‘zbekiston Respublikasi hududi orqali maxsus yuklar va harbiy

tarkiblarning tranzitini davlat tomonidan tartibga solish va nazorat qilish to‘g‘risida» 62-son qarori.

10. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2004 yil 6 maydagi «Portlovchi moddalar va portlatish vositalarini O‘zbekiston Respublikasiga olib kirish, transportda tashish, saqlash va ulardan foydalanish tartibini takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi 213-sonli qarori.

11. O‘zbekiston Respublikasi tashqi iqtisodiy aloqalar, investitsiyalar va savdo vazirligi va davlat bojxona qo‘mitasining 2013 yil 7 fevraldagi «Maxsus yuklar tasnifini tasdiqlash to‘g‘risida»gi, 01-02/12-14-sonli Qarori.

12. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018 yil 19 iyundagi «Toshkent shahrida jamoat tartibini ta’minlash, huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashish samaradorligini oshirish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida»gi PQ-3786-sonli Qarori.

13. O‘zbekiston Respublikasi IIV va «Sanoat kontexnazorat» davlat inspeksiyasining 2005 yil 25 maydagi «Portlovchi moddalarni ishlab chiqarish, sotibolish, saqlash, transportda tashish, ulardan foydalanish va ularni hisobga olish to‘g‘risidagi yo‘riqnomani tasdiqlash haqida»gi 3/78-son Qarori.

14. O‘zbekiston Respublikasi IIV va «Sanoat kontexnazorat» davlat inspeksiyasining 2005 yil 25 maydagi «Portlovchi moddalarni ishlab chiqarish, sotibolish, saqlash, transportda tashish, ulardan foydalanish va ularni hisobga olish to‘g‘risidagi yo‘riqnomani tasdiqlash haqida»gi 3/78-son Qarori.

15. O‘zbekiston Respublikasining 2019 yil 29 iyuldagi «Qurol to‘g‘risida»gi O‘RQ-550-sonli Qonuni.

16. M.X.Rustambaev. O‘zbekiston Respublikasi jinoyat huquqi kursi. V tom. Maxsus qism. «Ilm-ziyo» nashriyotuyi. 2011 y. – B.56.

17. M.X.Rustamboev. O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksiga sharh. Maxsus qism. – T.: «Adolat» nashriyoti. 2016 y., 861-bet.

18. A.K.Rasulev. Axborot texnologiyalari va xavfsizligi sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashishning jinoyat-huquqiy va kriminologik choralarini takomillashtirish. Yuridik fanlar bo‘yicha doktorlik dissertatsiya avtoreferati. – T.: 2018 y., – 5 b.

19. A.U.Anorboev. Cyber crimeinlegislation Republic of Uzbekistan Monografi apokon ferencyjna – Poznan. 27.02.2020- 28.02.2020 y. Science, Research, Development №26. – P. 99-101.

20. Zakurlayev A.K.,Kriminalistika darslik T.2019y

21. X.T.Odilqoriyev, B.E. Ochilovning Hozirgi zamon xalqaro huquqi. T. 2009

Алимов Обид Захиджанович
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети мустақил изланувчи

ҲОКИМИЯТ ВАКИЛИГА ҚАРШИЛИК КЎРСАТИШ БИЛАН БОҒЛИҚ ЖИНОЯТЛАРДА ОБЪЕКТИВ БЕЛГИЛАРИНИНГ ЖИНОИЙ-ҲУҚУҚИЙ ХУСУСИЯТЛАРИ

Аннотация: мақолада ҳокимият вакилига қаршилик кўрсатиш жинолятининг объектив белгилари, хусусан ушбу турдаги жиноятларнинг объекти ва объектив томон белгилари бир қатор олимларнинг илмий хулосалари, хорижий давлатлар қонунчилиги асосида очиб беришга ҳаракат қилинган.

Калит сўзлар: ҳокимият вакили, қаршилик кўрсатиш, объект, объектив томон.

Ўзбекистон Республикасида ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг асосий вазифаси жамоат тартибини сақлаш ва жамоат хавфсизлигини таъминлашдир. Ушбу фаолиятни амалга оширишга тўсқинлик қилиш мамлакатда фуқаролар хавфсизлигининг нормал ҳолатини беқарорлаштиришга олиб келади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепцияси”[1]нинг 4-бандига кўра, Жамоат хавфсизлигини таъминлаш фаолияти асосий тамойилларидан бири бу фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини муҳофаза қилиш ҳамда уларни ҳурмат қилишдан иборат.

Ҳокимият вакилига қаршилик кўрсатиш жиноятлари ижтимоий муносабатларнинг икки гуруҳига тажовуз қилади: бутун давлат органлари ишини бузади, шу билан бирга унинг самарадорлигини пасайтирадиган *ижтимоий-оммавий* ва *шахслараро* муносабатлардир[2].

Бир қатор адабиётларда ҳокимият вакилига тажовуз қилиш билан боғлиқ жиноятнинг бевосита объектини аниқлаш бўйича мунозаралар бўлмоқда.

Ҳокимият вакилига қаршилик кўрсатиш объекти масаласига бағишланган рус ҳуқуқшунос олимларининг асарларини ўрганиш шуни кўрсатадики, олимлар орасида бу масала бўйича ягона тўхтамга келингани йўқ, гарчи уларнинг кўпчилиги мазкур жиноят кўп объектли деган фикрда[3].

Баъзи олимлар (Г.Ф.Поленов) мазкур жиноятларнинг икки объектли эканлигини таъкидлаб, бошқарув субъектларига таъсир қиладиган жиноятлар учун асосий белгиловчи объекти – бу уларнинг нормал фаолияти, полиция ходимларининг, халқ отрядлари ва халқ посбонларининг обрўси ҳисобланса, ушбу жиноятни содир этишда полиция ходимларининг, халқ отрядлари ва халқ посбонларининг шахсий манфаатлари иккинчи объект сифатида намоён бўлади. Макур қарашларга Е.А.Козельцев ҳамда П.П.Осиповлар ҳам қўшилишади[4].

Мазкур фикрни А.Г.Брагина ҳам ўз тадқиоқтида таъкидлаб ўтган, яъни унинг фикрича, ҳокият вакилини ҳақорат қилиш жинояти икки ёқлама хусусиятга эга, у иккита асосий тўғридан-тўғри объектни ўз ичига олади: ҳокимият вакилларининг бошқарув фаолияти, шунингдек, ҳокимият вакилининг шаъни ва қадр-қиммати[5]. Вандан-Иш Амарсанаа[6] ва Р.Т.Гамидовлар[7] тажовузларнинг бевосита объекти сифатида жамоат хавфсизлиги бўлиши позициясида туради.

Бизнингча ҳам ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимларига қарши қаратилган жиноятларнинг асосий объекти бу ходимларнинг хизматдаги вазифаларини бажариш жараёнида вужудга келадиган ижтимоий муносабатлар ҳисобланса ва қўшимча объект сифатида - уларнинг ҳаёти, соғлиғи, шаъни, қадр-қиммати, жисмоний ва руҳий дахлсизлиги, шахсий хавфсизлиги ҳимояланади.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимлари ўз фаолиятининг табиатига кўра, кўп ҳолларда уларнинг ҳаёти ва соғлиғига тажовуз қилиш билан боғлиқ қаршилик кўрсатадиган жиноятчилар билан тўқнашишига тўғри келади. Ушбу турдаги жиноят учун жавобгарлик Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 219-моддасида назарда тутилган бўлиб, унинг объектив томони “хизмат вазифасини бажараётган ҳокимият вакилининг қонуний фаолиятига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга фаол қаршилик кўрсатишда ёки қандай шаклда бўлмасин ўзининг хизмат вазифасини бажариш ёки фуқаровий бурчини бажаришдан воз кечишга, шунингдек қонунга хилоф ҳаракатлар содир этишга мажбур қилиш”[8] да ифодаланади.

Л.А.Букалерова ўз тадқиқот ишида жиноят таркибининг элементларидан бири – жиноятнинг объектив томонини қуйидагича изоҳлайди:

- жиноятнинг объектив томон белгиларисиз, субъектнинг ҳаракатларида жиноят аломиатлари бўлмайди;

- объектив томон белгиларини тўғри белгилаш билан жиноятни маъмурий ҳуқуқбузарликдан аниқ ажратиш имконини беради;

- жиноятнинг объектив томонини таҳлил қилиш содир этилган жиноий қилмишнинг малакасига, жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражасини баҳолашга, натижада субъектнинг табиати ва жавобгарлик даражасига сезиларли таъсир қилади;

- жиноятнинг объектив томони элементлари суд томонидан жазонинг тури ва миқдорини белгилашда, қолаверса, жазони енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатлар сифатида ҳисобга олинишида асос бўлади[9].

Шарҳланаётган жиноятни тўғри квалификация қилиш учун қуйидагиларни аниқлаш лозим:

– қаршилик кўрсатиш ҳокимият вакили ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахснинг қонуний, яъни қонунга зид бўлмаган ҳаракатларига қарши йўналтирилганлиги;

– қаршилик кўрсатиш шахс томонидан ўз хизмат вазифаси ёки фуқаровий бурчи ижро этилаётган вақтида содир этилганлиги[10].

Ўзбекистон Республикаси ЖКнинг 2019-моддаси “Ҳокимият вакилига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга қаршилик кўрсатиш” жинояти объектив томонини таҳлил қилар эканмиз, худди шу мазмундаги Ўзбекистон Республикаси МЖтКнинг 195-195^{1}-моддалари “Ички ишлар органлари ходимларининг ўз хизмат бурчларини бажаришларига қаршилик кўрсатиш” ҳамда “Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси ҳарбий хизматчиларининг (ходимларининг) ўз хизмат бурчларини бажаришларига қаршилик кўрсатиш”га тўхталиб ўтсак.

Ўзбекистон Республикаси МЖтКнинг 195-195^{1}-моддаларида назарда тутилган ҳуқуқбузарликлар қуйидаги ҳаракатлар билан содир этилади, яъни:

- ходимининг ўз вазифаларини бажариши билан боғлиқ қонуний талабларини бажармасликка омма олдида ҳар қандай шаклда даъватлар қилиш;

- ходимларга оммавий равишда бўйсунмасликни келтириб чиқариш мақсадида била туриб сохта уйдирмаларни тарқатиш.

Ушбу тадқиқот доирасида ҳокимият вакилига нисбатан жисмоний ва руҳий зўрлик ишлатиш ёхуд зўрлик ишлатиш билан қўрқитиш учун жиноий жавобгарликни такомиллаштириш масалалари ёритиб берилмоқда. Хусусан, амалдаги ЖКнинг 112-моддаси 3-қисми ўлдириш

ёки зўрлик ишлатиш билан қўрқитиш ўз хизмат ёки фуқаролик бурчини бажариши муносабати билан шахсга ёки унинг яқин қариндошларига нисбатан содир этилганлик учун жавобгарликни назарда тутган бўлсада, мазкур параграф аввалида келтирган таъкидимизга асосланиб, мазкур турдаги жиноятларнинг бевосита объекти ҳокимият вакилининг шахсий манфаатлари эмас, балки бошқарув тартиби, жамоат хавфсизлиги, жамоат тартиби ҳисобланади. ЖКнинг 112-моддасининг асосий объекти эса, шахсга қарши жиноят ҳисобланади.

Шу ўринда Ю.В.Баглайнинг ҳам таъкиди ўринли деб ҳисоблаймиз, зеро, унинг айтишича “Бундай ҳолларда ҳокимият вакилининг шахсига етказилган зарар айбдор шахс томонидан фақат маълум бир шахсга қопланади, жиноятнинг объекти бўлган ҳокимият, бошқарув ва жамоат бирлашмалари органларининг нормал фаолияти, давлат манфаатлари ҳисобга олинмайди”[4].

Ўтказилган тадқиқотлар ҳокимият вакилига қарши содир этилган жиноятларни бошқа, турдош жиноятлардан ажратиш зарурлигини кўрсатмоқда. Бу, биринчи навбатда, Жиноят кодексининг 219-моддасида назарда тутилган ҳокимият вакилининг ҳаёти, соғлиғи, шахсий дахлсизлиги, шаъни ва қадр-қимматига тажовуз қилсада, жиноятнинг махсус объекти бошқарув тартиби ҳисобланади, иккинчи томондан жиноятнинг бошқа махсус ва бевосита объектлари доирасини (97-м. 2-қ. “г” банди; 104-м. 2-қ. “б” банди; 105-м. 2-қ. “в” банди; 112-м. 3-қ.; 140-м. 3-қ. “а” банди; 173-м. 3-қ. “а” банди; 277-м. 3-қ. “г” банди – “хизмат вазифаси ёки фуқаролик бурчини бажарганлиги муносабати билан шахсга ёки унинг яқин қариндошларига нисбатан”) фарқлаш зарур.

Ю.В.Баглай бу каби нормалар рақобатини ҳамда жиноятларни ўзаро бир-биридан фарқлашди қуйидагиларни инобатга олиш керак деб ҳисоблайди:

- жабрланувчилар доирасига кўра;
- жиноятчининг ниятига кўра;
- мотив ва мақсадига кўра;
- объектив томоннинг белгиларига кўра[4].

Амалдаги ЖК 219-моддаси биринчи қисми ҳокимият вакилига фаол қаршилик кўрсатганлик учун жавобгарликни белгиласа, модданинг иккинчи қисми объектив томондан ҳокимият вакилининг ўзининг хизмат вазифасини бажаришдан воз кечишга, шунингдек қонунга хилоф ҳаракатлар содир этишга мажбур қилишда ифодаланади.

Бироқ, модда диспозициясида хизмат вазифасини бажараётган ҳокимият вакилининг қонуний фаолиятига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга фаол қаршилик кўрсатиш чегараси аниқ белгилаб берилмаганлиги бугунги кунда мазкур жиноятларни квалификация қилишда, уларни маъмурий ҳуқуқбузарликлардан ажратиш чегараларини белгилашда, шунингдек, жиноятлар мажмуи тарзида квалификация қилишда турли хил талқин қилинишларга ва тушунмоқчиликларга сабаб бўлмоқда.

Амалдаги ЖКнинг 219-моддаси биринчи қисми мазмунидаги фаол қаршилик кўрсатиш деганда, айбдор томонидан ҳокимият вакили ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахснинг ўз вазифаларини адо этишига тўсқинлик қилишга қаратилган ҳаракатлари, масалан, жиноятчини ушлашга, жиноят қуролларини тортиб олишига, тинтув ўтказилишига тўсқинлик қилиши, эркинликларни чеклаши ва ҳ.к. содир этилишини тушуниш зарур. Бунда, фаол қаршилик кўрсатиш жисмоний зўрлик ишлатиш ёки шундай зўрликни қўллаш билан таҳдид қилиш орқали амалга оширилиши мумкин. Бунда жисмоний таъсир кўрсатишда ифодаланадиган зўрлик жисмоний оғриқни етказмаслиги ҳам мумкин. Хусусан, зўрлик ҳокимият вакилини ўз мансаб мажбуриятларини бажариш имкониятидан маҳрум қилиш мақсадида ушлаб туришда, бир жойдан иккинчи жойга кўчишига тўсқинлик қилишда ифодаланиши мумкин[10].

Яъни, ҳуқуқни қўллаш жиҳатидан айтадиган бўлсак, ЖКнинг 219-моддаси биринчи ва иккинчи қисм диспозицияларида ифодаланадиган қаршилик кўрсатиш ва мажбурлаш доираси фақатгина енгил тан жароҳатигача бўлган ҳолатгача (Соғлиқнинг қисқа вақт, яъни олти кундан ортиқ, аммо йигирма бир кундан кўп бўлмаган муддатга ёмонлашувига ёки умумий меҳнат қобилиятининг унча узоқ бўлмаган муддатга йўқотилишига сабаб бўлган қасддан баданга енгил шикаст етказиш) инобатга олинади.

Агарда, қаршилик кўрсатиш ва мажбурлаш ҳокимият вакили ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга ўртача оғир ва оғир тан жароҳати билан содир этилса, жиноятлар мажмуи тарзида квалификация қилиниши лозим.

Шу ўринда амалий бир мисол билан эътиборингизни яна бир ўзаро ўхшаш моддаларга қаратмоқчиман, яъни ҳокимият вакили ўз хизмат вазифасини бажариш жараёнида фуқаро унга ҳеч бир сабабсиз ёки қаршилик кўрсатиш мақсадида юзига “оддий тарсаки” туширди. Мазкур

ҳолатни квалификация қилишда 3 та моддалар ўзаро рақобатга киришади, яъни, ЖКнинг 140-м. 3-қ. “а” банди - жабрланувчини ўз хизмат ёки фуқаролик бурчини бажариши муносабати билан боғлиқ ҳолда ҳақорат қилиш; 219-м. хизмат вазифасини бажараётган ҳокимият вакилининг қонуний фаолиятига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга фаол қаршилик кўрсатиш ва 277-м. 3-қ. “г” банди - жамоат тартибини сақлаш вазифасини бажариб турган ҳокимият вакили ёки жамоатчилик вакилига ёхуд безорилик ҳаракатларининг олдини олиш чорасини кўрган бошқа фуқароларга қаршилик кўрсатиб содир этилган безорилик.

Мазкур таъкидларни асослаб беришга ҳаракат қиламиз. Ҳақорат – бу жабрланувчи шахсининг номаъқул кўринишдаги салбий баҳоси бўлиб, шахснинг шаъни ва қадр-қимматини ерга уради, унинг маънавий қиёфасини ҳам атрофидагилар назарида, ҳам ўзининг назарида поймол қилади. Ҳақорат турли кўринишларда ва усулларда намоён бўлади. У фақат оғзаки, ёзма, бевосита тегмасдан тана ҳаракатлари орқали (жабрланувчи тарафга қараб туфлаш, хунук қилиқлар билан ва ҳ.к.) ва бевосита тегиш билан тана ҳаракатлари орқали, лекин жабрланувчига жисмоний зарар етказмасдан (итариб юбориш, кийимларини йиртиш ва ҳ.к.) содир этилиши мумкин. Кўпчилик ҳолларда, ҳақорат бевосита рўй беради, лекин у билвосита ҳам бўлиши мумкин. Ҳақоратни безориликдан ажратиш керак ва бу ерда мотив ва мақсад ҳақоратнинг содир этилишида асосий роль ўйнайди. Қасддан безорилик мақсадида нолойиқ кўринишда шахс шаъни ва қадр-қимматини таҳқирлаш (қоида бўйича, жа¬миятда айбдор томонидан одоб-ахлоқ қоидаларининг бузилиши) бошқа зарур белгилар мавжудлигида ЖКнинг 277-моддаси (Безорилик) билан квалификация қилинади ва ЖКнинг 140-моддаси бўйича қўшимча квалификация қилишни талаб этмайди[10].

Юқорида келтирилган таҳлиллар асосида, амалдаги ЖК 219-моддасида объектив томондан фақатгина ҳокимият вакилига фаол қаршилик кўрсатилганлик учун жавобгарликни белгилаш ҳамда мазкур модданинг иккинчи қисми объектив томондан зўрлик ишлатиш орқали, яъни ҳокимият вакилига, фуқаровий бурчини бажараётган шахсга, уларнинг яқин қариндошларига нисбатан зўрлик ишлатиш орқали содир этилишини инобатга олиб алоҳида моддага ажратиш мақсадга мувофиқ.

Худди шундай қиёсий таҳлил соғлиққа қарши жиноятлар билан солиштирганда шуни айтиш мумкинки, ЖКнинг 104-105-моддалари моддий таркибли ҳисобланади ва албатта ўртача оғир ёки оғир тан

жароҳатлари келиб чиқишини талаб этади, ЖКнинг 219-моддаси эса формал таркибли ҳисобланади ва оқибатда тан жароҳатларини келтириб чиқариши талаб этмайди.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 1999 йил 30 апрелдаги “Ўзгалар мулкини ўғрилик, талончилик ва босқинчилик билан талон-торож қилиш жиноят ишлари бўйича суд амалиёти тўғрисида” ги 30-сонли қарорида “**Ҳаёти ёки соғлиқ учун хавфли бўлмаган зўрлик** деганда, енгил тан жароҳати етказишни тушуниш лозим. Бундай зўрлик жабрланувчига жисмоний азоб берувчи ёки унинг эркинлигини чеклаб қўювчи ҳаракатларда ифодаланиши мумкин”лиги кўрсатилган.

Олий суд Пленумида “Ҳаёт учун хавфли бўлган зўрлик ишлатиш деганда унинг ишлатилиши жабрланувчининг ҳаёти учун аниқ бўлган хавфни вужудга келтирувчи ҳолат (масалан, жабрланувчини бўғиш, бошини сув остида ушлаб туриш ва ҳ.к.)[11] тушунилади.

Бу борада К.В.Безручко, “**ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлмаган зўрлик** деганда қасддан содир этиладиган, соғлиққа шикаст етказмайдиган калтаклаш ёки жисмоний оғриқ ва эркинликни чеклашга қаратилган, ижтимоий хавфли, ғайриқонуний хатти-ҳаракатлар тушунилади” дея таърифлаган бўлса, **ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлган зўрлик** деганда, жабрланувчининг соғлиғига қисқа вақт муддатга ёмонлашувига ёки умумий меҳнат қобилиятининг унча узоқ бўлмаган муддатга йўқотилишига сабаб бўлган енгил, ўртача оғир ва оғир шикаст етказадиган зўравонлик ишлатиш билан тавсифланган қасддан, ижтимоий хавфли, ноқонуний хатти-ҳаракатлар тушунилиши лозим дея таърифлайди[3].

Бир қатор олимлар томонидан “зўрлик” атамасига муаллифлик таърифлари келтирилган бўлиб, К.В.Безручконинг фикрича “**зўрлик** деганда, жисмоний куч ишлатиш билан тавсифланувчи қасддан, ижтимоий хавфли, ноқонуний ҳаракатлар бевосита ёки билвосита (вояга етмаганлар ёрдамида, ҳайвонлар, руҳий касалликларга чалинган шахслар) тажовуз, шунингдек, жабрланувчининг иродасига қарши унинг танасига шахсий дахлсизлигини бузиб, соғликка зарар етказиш ёки ҳаётдан маҳрум қилиш, эркинликни чеклаш мақсадида кучли таъсир қилувчи, заҳарли, заҳарловчи, радиоактив модадларни, гиёвандлик воситалари, уларнинг аналоглари ёки психотроп моддаларни киритиш (жисмоний зўрлик), шу билан бирга, жабрланувчига ёки унинг яқин қариндошларига юқорида кўрсатилган ҳаракатларни амалга ошириш орқали ёки амалга оширишни таҳдид қилиш орқали ахборотли таъсир

қилиш ёхуд жабрланувчининг содир бўлаётган воқеани англай олмайдиган руҳий ҳолатга солиш (психиатрия ва психотерапия методларини қўллаган ҳолда/руҳий зўравонлик)[3].

Фикримизча, амалдаги Жиноят кодексида "зўрлик", "жисмоний зўрлик" ва "руҳий зўрлик" каби тушунчаларнинг мустаҳкамланиши ҳуқуқни қўлловчи органлар ва амалиёт ходимлари орасида турлича талқин қилинишларга чек қўйиш билан бирга, зўрлик ишлатиб содир этиладиган жиноятларни саралаш амалиётини соддалаштиришга имкон беради.

К.В.Безручконинг фикрича, “**мажбурлаш** бу жабрланувчининг шахсий дахлсизлигига тажовуз қиладиган зўравонлик ишлатишда ифодаланган, жабрланувчининг иродасига таъсир қилиши мумкин бўлган ҳаракатларни содир этиш таҳдиди ҳақидаги маълумотларни унинг эътиборига етказиш билан боғлиқ бўлган ҳаракатлар”[3].

Амалдаги Жиноят кодексида жисмоний ёки руҳий мажбурлашни қўллаб содир этиладиган жиноятлар турлари алоҳида кўрсатиб ўтилган, жумладан, Жиноят кодекси 41^1-моддасида Жисмоний ёки руҳий мажбурлаш ёхуд қўрқитиш натижасида қилмиш содир этиш жиноятни истисно қилувчи ҳолат сифатида баҳоланган, 115-модда Аёлни ўз ҳомиласини сунъий равишда туширишга мажбурлаш, 115^1-модда Инсонни ундан аъзоларини ва (ёки) тўқималарини трансплантация учун олишга розилик беришга мажбурлаш, зўрлик ишлатиб ёки зўрлик ишлатиш билан қўрқитиб содир этилган бўлса, 135-модда Одам савдоси ўғирлаш, зўрлик ишлатиш ёки зўрлик ишлатиш билан қўрқитиш ёхуд мажбурлашнинг бошқа шаклларини қўллаш орқали содир этилган бўлса, 149-модда тафаккур мулки объектига нисбатан муаллифлик ҳуқуқини ўзлаштириб олиш, ҳаммуаллифликка мажбурлаш, 192^1-модда Хусусий мулк ҳуқуқини бузиш - мулкдорнинг ўз мол-мулкига бўлган ҳуқуқидан воз кечишга мажбурлаш, 219-модда ҳокимият вакилига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсларни қандай шаклда бўлмасин ўзининг хизмат вазифасини бажариш ёки фуқаровий бурчини бажаришдан воз кечишга, шунингдек қонунга хилоф ҳаракатлар содир этишга мажбур қилиш. Мазкур нормаларни таҳлил этадиган бўлсак, деярли барча нормаларда “мажбурлаш” атамаси замирида “руҳий мажбурлаш” тушунилиб келинмоқда.

Юқоридагиларни инобатга олган ҳолда, “руҳий мажбурлаш деганда, бошқа шахснинг иродасини бостириш ёки жиноятчи учун фойдали бўлган ҳаракатларнинг содир этилишига эришишга қаратилган

шахснинг руҳиятига тўғридан-тўғри ёки билвосита ҳуқуққа хилоф ахборот орқали таъсири” тушунилади.

Юқоридагиларни инобатга олган ҳолда, ҳокимият вакилига қаршилик кўрсатиш ўз мазмунида тўлиқ “зўрлик ишлатиш” атамасини қамраб олмаганлигини инобатга олиб, амалдаги Жиноят кодекси 219-моддасини қуйидаги таҳрирда баён этиш мақсадга мувофиқ:

“219^1-модда. Ҳокимият вакилига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга нисбатан зўрлик ишлатиш

Ҳокимият вакилига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга ёхуд уларнинг яқин қариндошларига нисбатан қандай шаклда бўлмасин ўзининг хизмат вазифасини бажаришдан воз кечишга, шунингдек қонунга хилоф ҳаракатлар содир этишга мажбур қилиш мақсадида, худди шунингдек хизмат вазифаларини бажарганлиги муносабати билан ўч олиш мақсадида ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлмаган зўрлик ишлатиш, —

уч йилдан беш йилгача озодликни чеклаш ёки уч йилдан беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ҳокимият вакилига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга ёхуд уларнинг яқин қариндошларига нисбатан қандай шаклда бўлмасин ўзининг хизмат вазифасини бажаришдан воз кечишга, шунингдек қонунга хилоф ҳаракатлар содир этишга мажбур қилиш мақсадида, худди шунингдек хизмат вазифаларини бажарганлиги муносабати билан ўч олиш мақсадида ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлган зўрлик ишлатиш орқали содир этилган бўлса, –

беш йилдан саккиз йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ушбу модданинг биринчи ёки иккинчи қисмида назарда тутилган ҳаракатлар:

а) икки ёки ундан ортиқ шахсга нисбатан;

д) бир гуруҳ шахслар томонидан;

е) такроран ёки хавфли рецидивист томонидан содир этилган бўлса –

саккиз йилдан ўн йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади”.

Фойдаланган адабиётлар:

1. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.12.2021 й., 06/21/27/1116-сон

2. Коротков Н.П. Некоторые проблемы, связанные с применением ст. 318 ук рф в действующем законодательстве // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2017. №1. 174-181.

3. Безручко К.В. Понятие преступлений, связанных с применением насилия и вопросы квалификации. Авто.дисс. канд.юрид.наук. 2010, 24. //Диссертация на тему «Понятие преступлений, связанных с применением насилия и вопросы квалификации», скачать бесплатно автореферат по специальности ВАК РФ 12.00.08 - Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право (dissercat.com)

4. Баглай Ю.В. Уголовно-правовая охрана сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: по данным Приволжского округа. Авто.дисс. канд.юрид.наук. 2010, 34. // https://www.dissercat.com/content/ugolovno-pravovaya-okhrana-sotrudnikov-pravookhranitelnykh-organov-osushchestvlyayushchikh-d

5. Брагина А.Г. Уголовная ответственность за оскорбление представителя власти. Авто.дисс. канд.юрид.наук. 2006, 22. // https://www.dissercat.com/content/ugolovnaya-otvetstvennost-za-oskorblenie-predstavitelya-vlasti

6. Вандан-Иш Амарсанаа. Посягательства на жизнь и здоровье Представителя власти По законодательству российской Федерации и Монголии. Авто.дисс. канд.юрид.наук. 2018, 20. //https://www.dissercat.com/content/posyagatelstva-na-zhizn-i-zdorove-predstavitelya-vlasti-po-zakonodatelstvu-rossiiskoi-federa

7. Гамидов Р.Т. Применение насилия в отношении представителя власти: уголовно-правовое и криминологическое исследование (па примере Республики Дагестан). Авто.дисс. канд.юрид.наук. 2010, 30. // https://www.dissercat.com/content/primenenie-nasiliya-v-otnoshenii-predstavitelya-vlasti-ugolovno-pravovoe-i-kriminologichesko

8. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси

9. Букалерова Л. А. Понятие, признаки и значение объективной стороны преступления // Общая часть уголовного права: состояние законодательства и научной мысли / под ред. Н. А. Лопашенко. СПб., 2011.

10. М.Х.Рустамбаев. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига шарҳлар. Махсус қисм/М. Рустамбаев. – Тошкент: «Yuridik adabiyotlar publish», 2022.
11. https://lex.uz/docs/1448644

II секция. ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Попов Алексей Сергеевич
подполковник юстиции преподаватель кафедры гражданского права Новосибирского военного ордена Жукова института имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, г. Новосибирск.
e-mail: pepsiara@mail.ru

ВЛИЯНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ВОЕННОГО ВУЗА НА ФОРМИРОВАНИЕ ГУМАНИСТИЧЕСКИХ ЦЕННОСТЕЙ БУДУЩИХ ОФИЦЕРОВ

Annotatsiya: maqolada harbiy universitetning ta'lim tizimida bo'lajak ofitserlarning gumanistik qadriyatlarini shakllantirish zarurligi masalalari ko'rib chiqiladi.

Kalit so'zlar: gumanizm, gumanizatsiya, gumanistik qadriyatlar, harbiy universitetning o'quv jarayoni.

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы необходимости формирования гуманистических ценностей будущих офицеров в образовательной системе военного вуза.

Ключевые слова: гуманизм, гуманизация, гуманистические ценности, образовательный процесс военного вуза.

Abstract: the article discusses the need for the formation of humanistic values of future officers in the educational system of a military university.

Keywords: humanism, humanization, humanistic values, educational process of a military university.

В условиях кардинальных для нашей страны социально-экономических, политических и культурных перемен резко обостряется проблема значимости каждого элемента социальной структуры общества. Происходит переоценка ценностей и качества деятельности, различных социально-профессиональных групп. Приоритетом остается задача по сохранению и приумножению духовного потенциала России, в том числе ее силовых структур. В период реформирования силовых структур одной из главных целей является разностороннее развитие духовно-нравственных качеств

военнослужащих и доведение их до уровня лучших образцов российских воинских и гражданских доблестей.

Основной целью формирования и реализации военно-образовательной политики является обеспечение качественного преобразования военно-образовательной деятельности во всей многоуровневой системе российского образования. Это необходимо для создания кадровых и мобилизационных резервов военной организации нашей страны, гармонического развития и духовного совершенствования будущих офицеров.

Проблемы воспитания в современных условиях могут быть отнесены к категории наиболее сложных социальных проблем. Нынешняя социальная ситуация вызывает острую необходимость создания новых образовательных систем, которые бы отвечали современным требованиям.

В любом высшем учебном заведении, система образования должна реализоваться посредством объективного воспитательного процесса, который представляет собой широкое, многостороннее взаимодействие с окружающей средой, прежде всего с педагогами.

Мы понимаем организационно-функциональную структуру как образовательную систему вуза, возникающую в ходе успешной деятельности единого воспитательного коллектива по реализации общих целей воспитания личности будущего офицера, содержанием которого является формирование ценностного отношения к культурным и нравственным богатствам.

Основная цель воспитательной системы военного вуза направлена на социальное воспитание курсантов, на развитие социальной активности, появляющейся в «понимании» развития социальной деятельности, в воспитании духа солидарности, способности подниматься над личными, эгоистическими планами.

Одной из важнейших проблем современного военного образования, является гуманистическое отношение будущего офицера к окружающему его миру. Истоки гуманистической педагогики связаны с работами П.П. Блонского, К.Н. Вентселя, Дьюи, Я.А. Коменского, В.А. Сухомлинского, Л.Н. Толстого, К.Д. Ушинского и т.д.. Философские основы гуманизма разрабатывались: Н.А. Бердяевым, В.С. Библером, В.С. Соловьевым и др.; в психологии - А.Г. Асмоловым, Б.С. Братусь, Л.С. Выготским, А.В. Петровским, А. Маслоу, К. Роджерс и др.

Гуманистический подход в образовании признаёт особую ценность человека как личности, его право на свободу, счастье, проявление своих творческих сил и способностей, планирующих своё становление и развитие. Гуманизация образования исходит из понимания уникальности каждой личности и связана с индивидуализацией и дифференциацией на основе активизации творческого саморазвития личности обучаемого. В процессе обучения и воспитания реализуется сотрудничество и сотворчество педагога и учащегося, создаются условия доверительности и взаимной требовательности. [5]

Гуманность в наши времена стала редким явлением, и в современной России является актуальной проблемой. Причиной этого является изменение ценностей общества. Нравственные изменения, которые наше общество встретило в результате политических перемен, оказывают негативное влияние.

Человечество, представляющее собой совокупность взглядов, выражающих уважение достоинства и прав человека на свободу, счастье, гармоничное развитие, проявление творческих способностей, является важнейшим принципом подготовки и развития будущего офицера.

Современные словари не дают определение понятию «гуманистические ценности», однако следует отметить, что в научной литературе имеется определенный значительный набор ценностей, приоритетов, многочисленные гуманистические представления и идеалы. Считается, что понятие «человечество» является составной частью понятия «гуманистические ценности». «Humanus» - означает с латинского человечность, человеколюбие. [4]

Вопросы, связанные с его появлением принимаются в деталях, этапы развития гуманистической мысли, исторические формы гуманизма были проанализированы в научной литературе (В.П. Бездухова, В.А. Блюмкина, В. Черкасова). Человечество стало центральной темой в античной этике, где гуманизм рассматривался как основополагающий принцип морали. С этической позиции в самом сердце человечества, вера в бесконечные возможности человека и его способности к совершенствованию, требование свободы и защиты достоинства личности, идея о праве человека на счастье и о том, что удовлетворение его потребностей и интересов должно быть конечной

целью общества. [1] Золотое правило человечества выражено словами Конфуция – «Не делай людям такие вещи, которые Вы не желаете себе».

Существует понятие «гуманный» в словаре С.И. Ожегова: «Направленный на благо других, человеколюбивый и отзывчивый». Это означает, что без таких ценностей, как личность, достоинство, права человека, принципы равенства, справедливости, на благо человека, категория «человечество» теряет суть и значение. Человечество понимается как интегральная характеристика личности, которая включает отношение человека к человеку.

По данным В.А. Кувакина, представителем современного человечества являются гуманистические ценности, основанные на ценности личности, человеческой жизни, здоровье, достоинстве и личной свободе, независимости. В их структуре есть социальный и политический характер. Общество, семья, народ, государство, социальные институты и структуры, относятся к социальным ценностям.

Правовые ценности принадлежат к социально-гуманистическим ценностям (законность, правопорядок, правовая защищенность граждан, законопослушный, справедливый суд). Эти значения растут от положительных и нейтральных качеств личности (справедливость, терпимость, ответственность, долг, свобода). Информативные ценности относятся к ценностям гуманистического мировоззрения (разум, чувства, мышление), результаты познавательного процесса (правда, открытия, изобретения). Красота, гармония относятся к эстетической стороне гуманистических ценностей. При встрече с ними, человек становится еще человечнее и добрее, его положительные человеческие качества раскрываются. Структура гуманистических ценностей включает в себя нравственные ценности: добро и милосердие. Политические ценности человечества включают в себя политическую свободу, ответственность, национальную безопасность, патриотизм, космополитизм, международную безопасность, мир, сотрудничество.

Человечность также является вечной темой в мировой литературе. Литературные художники всех времен и народов обращались к нему. Они не просто показывали этюды жизни, а пытались разобраться в обстоятельствах, побудивших человека на тот или иной поступок. Вопросы, поднимаемые авторами, разнообразны и трудны. Невозможно на них ответить просто, односложно. Они

требуют постоянного размышления и поиска ответа. Проблема человечества была поднята в бессмертном произведении "Фауст" немецкого писателя Гете. Он показал, что человек становится на самом деле счастливым лишь тогда, когда посвящает себя работе в пользу других. Таким образом, можно сказать, что человечность - это чрезвычайно редкий дар, который надо беречь так как, имея его, человек действительно становится человеком.

В педагогике признается, что личность должна обладать тремя качествами - активной жизненной позицией, моральной составляющей и желанием служить обществу.[2] В формировании гуманистических ценностей будущих офицеров немаловажную роль играет самостоятельная работа курсантов. Помощь педагогических работников в такой деятельности состоит в консультации, педагогической поддержке и в своевременной коррекции.

Не удивительно, что проблема ценностей всегда выступает на первое место в переходные периоды общественного развития. Гуманистические ценности всегда имеют социальный характер. Они формируются на основе практики, индивидуальной деятельности человека, толерантном отношение к другому.

Подводя итог, можно сказать, что формирование гуманистических ценностей будущих офицеров в образовательном процессе военного вуза является неотъемлемой частью развития личности курсанта.

Отечественная система высшего образования в настоящее время находится в состоянии поиска инновационных воспитательно-образовательных методик, позволяющих развивать характеристики личности, раскрывающие потенциал творческой индивидуальности, степень разносторонней мотивации, уровень духовного развития. Набор ценностей курсанта определяет его гуманистическую содержательную часть и служит культурно-экспертной оценкой его личностной целостности.

Гуманистические потребности личности определяют его базовые ценности, а современная психология и педагогика рассматривают их в качестве планкарты, матрицы развития личности, которая может наслаиваться, конкретизироваться и расширяться под воздействием процесса обучения, самообразования и воспитания. Базисной частью процесса формирования личностных качеств будущего офицера

служит его система аксиологических установок, ценностных ориентаций.

Прежде всего, следует акцентировать внимание на улучшение качества гуманитаризации процесса образования. Образовательный процесс, опирающийся на гуманитарную составляющую, формирует ценностные ориентации, научное мировоззрение и жизненную позицию курсантов военных вузов, а также помогает их нравственно-моральному становлению и творческому развитию. Гуманизм представляет собой совокупность таких ценностных ориентаций общества, приоритетами которых является признание человека высшей ценностью и которые утверждают незыблемую значимость отдельной личности и человеческого бытия в целом. [3]

Гуманитарное образование будущих офицеров содействует гуманизации всей военной службы и ведет за собой повышение эффективности в рамках военно-социального управления, обращение командиров к интересам, потребностям и нуждам подчиненного личного состава, изменение организационной военной культуры и усиление внимания к антропологическому фактору.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Бездухов В.П., Бездухов А.В. Адаптивная и гуманистическая функции педагогической деятельности // Педагогика. – 2002 . – Номер 9.

2. Газман О.С. Неклассическая педагогика: от авторитетной педагогики к педагогике свободы. М.: МИРОС, 2002.

3. Ульянова В.Г. Управление процессом формирования гуманистических ценностей курсантов военных вузов: монография / В.Г. Ульянова.- ЧВВАКИУ. - Челябинск, 2010. - 199 с.

4 .Сластенин В.А., Исаев И.Ф., Шиянов Е.Н.; Под ред. Сластенин В.А. - М.: Издательский центр "Академия", 2002. - 576 ст.

5. Холина Л.И. Сб. науч.трудов XII междунар. науч.-практ. конф..- «Педагогический профессионализм в современном образовании»: ч.1.- Новосибирск: Изд. НГПУ,2016.- С.68

Лемешевский О.О.
магистр военных наук УО «Военная академия Республики Беларусь» г. Минск E-mail: Oleglem22@yandex.by
Талалаев В.А.
кандидат юридических наук, доцент УО «Военная академия Республики Беларусь» г. Минск E-mail: tval@tut.by

ФОРМИРОВАНИЕ МОТИВАЦИИ К ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Работа посвящена особенностям мотивации военнослужащих, выявлены условия возникновения мотивации, исследованы факторы, которые влияют на социально-психологический климат внутри подразделения, а также рассмотрены инструменты системы мотивации, от которых зависит стремление военнослужащих выполнять служебно-боевые задачи эффективно.

Ключевые слова: *мотивация, военная служба, служебно-боевые задачи, потребности.*

The work is devoted to the peculiarities of motivation of military personnel, the conditions for the emergence of motivation are identified, the factors that affect the socio-psychological climate within the unit are investigated, and the tools of the motivation system are considered, on which the desire of military personnel to perform service and combat tasks effectively depends.

Keywords: *motivation, military service, service and combat tasks, needs.*

Ish harbiy xizmatchilarning motivatsiyasining o'ziga xos xususiyatlariga bag'ishlangan, motivatsiyaning paydo bo'lishi uchun sharoitlar aniqlangan, bo'linma ichidagi ijtimoiy-psixologik iqlimga ta'sir qiluvchi omillar o'rganilgan, shuningdek, harbiy xizmatchilarning xizmat va jangovar vazifalarni samarali bajarish istagi bog'liq bo'lgan motivatsiya tizimining vositalari ko'rib chiqilgan.

Kalit so'zlar: motivatsiya, harbiy xizmat, xizmat va jangovar vazifalar, ehtiyojlar.

На современном этапе развития общества отмечается тенденция постоянного повышения уровня конфликтности, основным источником которого являются геополитические амбиции «коллективного запада». В связи с этим роль силовых структур в государстве стремительно возрастает. Это связано с профессиональными задачами, которые возложены, в том числе, на военнослужащих внутренних войск

Министерства внутренних дел Республики Беларусь, национальной гвардии Российской Федерации и др.

В условиях сложного исторического периода возрастают требования к мировоззрению и профессиональным ориентирам личности военного специалиста, результативности выполняемых задач и подготовке к их выполнению, в первую очередь обучению высокопрофессиональных специалистов. Здесь приоритетное значение придается мотивационному компоненту, который прямо воздействует на эффективность решения задач службы.

Мотивация выступает в качестве определяющего условия получения максимального результата деятельности. Только тот военнослужащий, у которого под влиянием различных факторов сформировано позитивное внутреннее психическое побуждение, имеющее в своей основе устойчивое желание действовать таким образом, чтобы возложенные задачи были решены в полном объеме, способен действительно достичь высоких показателей [1].

Профессиональная мотивация военнослужащего нами рассматривается как специфическое устойчивое побуждение, образующее профессионально важные качества личности, которые выступают в качестве детерминантов поведения.

Трудность изучения мотивации состоит в том, что она напрямую не наблюдаема, однако является необходимым условием эффективной профессиональной деятельности и также определяет служебный, профессиональный и личностный рост.

Проведенный анализ теоретических и эмпирических исследований позволил предложить в качестве основной теорию мотивации, предложенную в работах Л.С. Выготского и его учеников А.Н. Леонтьева и Б.Ф.Ломова [2,3,4]. Данный выбор обосновывается особенностями отечественного менталитета.

Обозначенная теория подчеркивает, что в психике человека имеются два параллельных уровня развития – высший и низший, которые определяют высокие и низкие потребности человека и развиваются параллельно. При этом предлагается вывод о том, что высшие и низшие потребности, развиваясь параллельно, самостоятельно, совокупно управляют поведением человека и его деятельностью.

Здесь обратим внимание, что же включают вышеуказанные потребности человека, удовлетворение которых приведет к

стимулированию к добросовестному труду. Целесообразно предложить следующий подход:

Низшие потребности военнослужащих (как правило, материальные или имущественные) представляют из себя совокупность компонентов, таких как денежное довольствие, строительство жилья, награждение ценным подарком или деньгами, присвоение очередного звания досрочно и др.

Тут необходимо отметить работу руководства государства и командования войск по повышению денежного довольствия военнослужащих, организации строительства жилых домов для семей военнослужащих, систематическому проведению мероприятий по поощрению личного состава, как в рамках праздничных дней, так и по итогам служебно-боевой деятельности войск. Кроме того, специфика выполняемых обязанностей образует определенные особенности при выплате денежного довольствия, что и является основным отличием выплат во внутренних войсках.

В этой связи денежное довольствие военнослужащих внутренних войск имеет развитую структуру построения с многочисленными стимулирующими и поощряющими выплатами, в остальном же, выплаты, согласно специфике, достойно оценивают труд военнослужащих внутренних войск, для качественного выполнения своих обязанностей с высокой мотивацией.

Высшие потребности военнослужащих или нематериальные, представляют из себя совокупность компонентов, таких как достижения, аффилиация.

Содержательная характеристика достижений представляет собой: *постановку новых целей в службе, учебе* (курсы усовершенствования офицерского состава, учеба на факультете генерального штаба, высших учебных заведениях Республики Беларусь); *общественное признание, одобрение, приобретение авторитета* (объявление благодарностей перед личным составом, квалифицированные испытание на право ношения крапового берета, отсутствие дисциплинарных взысканий, выполнение задач старшего начальника точно и срок, работа в нештатных пресс-группах и т.д.); *состязание, желание добиться лучших результатов, опередить других* (спортивные соревнования различного уровня, параллельная постановка задачи нескольким военнослужащим для выявления более качественного результата, ежегодный смотр-

конкурс профессионального мастерства «Лучший военнослужащий по видам боевой службы» и другие).

Под аффилиацией понимается эмоциональная связь человека с другими людьми, характеризующаяся взаимным принятием и расположением [6]. Значительное количество исследований свидетельствует о положительном влиянии мотива аффилиации – повышении эффективности учебы, труда, росте успеваемости, улучшении межличностных взаимоотношений, появлении психологического комфорта. Ее содержательная характеристика представляет собой необходимость находиться в сплоченном воинском коллективе. Практикой неоднократно доказано, что гуманистическая и коллективистская ориентация поведения военнослужащих имеет много позитивного и соответствует славянскому менталитету и культурно-национальным ценностям.

Продуктивное общение одна из важнейших социальных потребностей в свете межличностных и общественных отношений, продиктованная совместной жизнедеятельностью людей. Являясь сугубо человеческой, потребность в общении строится на фундаментальных основаниях стремления людей к сообществу и сотрудничеству.

Подчеркнем, что на отношения в воинских коллективах часто оказывает влияние стихийно складывающиеся обстоятельств, которые порой трудно поддается учету и контролю со стороны командиров.

Если в моральной и идеологической сферах согласие на совместную деятельность базируется на чувстве долга, на принципиальных моральных, идеологических, социальных установках, то в межличностной сфере стремление к взаимодействию возникает на основе внешней привлекательности, общности увлечений на отдыхе, при занятиях спортом, занятия в кружках, то есть чувства, вызываемые друг у друга. При всей безграничности «набора» этих чувств исследователи их сводят в две относительно самостоятельные группы:

- дизъюнктивные – сюда относятся разъединяющие людей чувства, когда другая сторона выступает как неприемлемая, может быть даже как фрустрирующий объект, по отношению к которому не возникает желания к сотрудничеству и т. д. Среди таких негативно окрашенных чувств выделяют антипатию, вражду, ненависть, безразличие. Интенсивность того и другого родов чувств может быть весьма

различной. Конкретный уровень их развития, естественно, не может быть безразличным для деятельности групп.

- конъюнктивные – сюда относятся разного рода сближающие людей, объединяющие их чувства. В каждом случае такого отношения другая сторона выступает как желаемый объект, по отношению к которому демонстрируется готовность к сотрудничеству, к совместным действиям и т. д. Среди таких чувств чаще всего называют симпатию, дружбу и др [7].

Вышеизложенное подчеркивает необходимость обстоятельного рассмотрения вопроса о способах вызова конъюнктивных чувств между военнослужащими для сплочения воинских коллективов.

В этой связи основными задачами идеологической работы являются: сплочение воинских коллективов, формирование у военнослужащих и гражданского персонала личных качеств, обеспечивающих безупречное выполнение воинского долга и служебных обязанностей, соблюдение воинской и служебной (трудовой) дисциплины.

При этом сплочение воинских коллективов достигается посредством организации коллективного отдыха военнослужащих, гражданского персонала, членов их семей, утверждения среди личного состава здорового образа жизни, стремления к систематическому занятию физической культурой и спортом.

Здесь целесообразно привести примеры конкретных практических мероприятий в обозначенной сфере:

– в канун празднования дня образования одной из войсковых частей для офицеров, военнослужащих и членов их семей был организован семейно-спортивный праздник. Участники мероприятия осуществили сплав по реке, посетили места боевой славы, поучаствовали в конкурсах;

– военнослужащие и члены их семей принимают участие в семейно-спортивном празднике «Семья! Служим вместе!»;

– «Главное в жизни – семья!» Под таким названием проходит традиционный спортивно-семейный праздник войсковой части в Бресте;

– I Республиканский туристический слет МВД «Служым Закону, Народу, Айчыне», в котором приняли участие около пяти тысяч человек.

Не вдаваясь в подробности анализа таких и связанных с ними иных мероприятий, отметим, что целесообразно повышать их количество, привлекать к участию максимальное количество личного состава различных категорий, что в итоге ориентировано на появление сближающих чувств между военнослужащими, а соответственно и на мотивацию к военной службе.

Таким образом, вопросы мотивации военнослужащего к воинской службе следует ставить в разряд актуальных в связи с характером выполняемых задач и сложившейся обстановкой. Целенаправленная работа над формированием позитивной мотивации подтверждается наличием целевых ведомственных нормативных-правовых актов, имеет достаточно широкую и перспективную направленность.

Литература:

1. Кривонощенко, А.С. Об актуализации функции мотивации в кадровом обеспечении органов внутренних дел // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: тезисы докладов Международной научно-практической конференции. – 2019. – С. 60–61.

2. Собрание сочинений: В 6-ти т. Т. 1. Вопросы теории и истории психологии/Под ред. А. Р. Лурия, М. Г. Ярошевского. – М.: Педагогика, 1982.– 488 с , ил. (Акад. пед. наук СССР).

3. Л. С. Выготский. Кн. для учащихся 9 – 11 кл. сред. шк. – М.: Просвещение, 1990.— 158 с.

4. Выготский Л.С. Психология развития человека. – М.: Изд-во Смысл; Изд-во Эксмо, 2005. — 1136 с

5. Панфилова А. П. Психология общения: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования / А. П. Панфилова. – М.: Издательский центр «Академия», 2013. – 368 с.

6. Норкулова Н.Т.. «Мотив аффилиации как основной фактор формирования сплоченности молодежных групп» Проблемы современного образования, no. 5, 2014, pp. 116-127.

Соболев Дмитрий Максимович
Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, курсант
Lisa7664@mail.ru
Аблов Алексей Сергеевич,
Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, курсант
Lisa7664@mail.ru
Рябуха Елена Викторовна
Научный руководитель: кандидат педагогических наук, Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала-армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, старший преподаватель, elena_rabuha1314@mail.ru

ВОСПИТАНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация: В статье рассматривается вопрос о суверенитете и безопасности государства, основанном на воспитании военнослужащих, в том числе и будущих офицеров, защитников своего Отечества, на основе основных направлений воспитания.

***Ключевые слова*:** Росгвардия, патриотическое воспитание, военное воспитание, нравственное воспитание, эстетическое воспитание, физическое воспитание, традиции.

Annotatsiya: maqolada harbiy xizmatchilarni, shu jumladan bo'lajak ofitserlarni, Vatan himoyachilarini tarbiyalashning asosiy yo'nalishlari asosida tarbiyalashga asoslangan davlatning suvereniteti va xavfsizligi masalasi ko'rib chiqiladi.

Kalit so'zlar: ros gvardiyasi, vatanparvarlik tarbiyasi, harbiy tarbiya, axloqiy tarbiya, estetik tarbiya, jismoniy tarbiya, an'analar.

Abstract: The article examines the issue of the sovereignty and security of the state, based on the education of military personnel, including future officers, defenders of their Fatherland, on the basis of the main directions of education.

Keywords: Rosgvardiya, patriotic education, military education, moral education, aesthetic education, physical education, traditions.

В связи с возникновением конфликтных отношений с недружественными странами, войне на Украине, террористическими актами на территории Российской Федерации, участие Росгвардии в сохранении общественного порядка имеет большое государственное значение. ОМОН, который входит в состав Росгвардии патрулирует освобожденные от украинских нацистов территории и поддерживает порядок. Но потери неизбежны. В каждой семье, где есть мужчины, понимают ответственность и важность участия в СВО для достижения мира.

Воспитать патриотов своей страны – первоочередная задача государства, учебных заведений и семьи. Стране нужны профессионалы не только в военной сфере, но и в науке, в образовании и в медицине. Обучать необходимо не только профессиональной пригодности, но и психологической устойчивости, инициативности, культуре общения и поведения, чтобы создавался полноценный высоконравственный облик военнослужащего и сотрудника Росгвардии.

В июне 1941 года, когда на Советский союз напали немецкие фашисты, страна не была готова к такому натиску. Границы суверенитета были разрушены. На фронт брали практически всех мужчин и женщин, а тех кого не брали, шли добровольцами. У них не было военного образования, они не умели стрелять, собирать ружья, водить танки. Но у них был самоотверженный патриотизм, непобедимый дух. Пройдя месячные курсы, солдаты шли в бой. Вторую мировую войну мы победили благодаря преданности Родине и любви к своему Отечеству. Численность вермахта (вооруженные силы нацистской Германии), напавших на СССР в 1941 году было около 7 млн. Численность Красной Армии составляла 5 млн [4]. Но германское командование не предполагало, что будут сформированы партизанские отряда, добровольцами шли несовершеннолетние подростки, женщины. Фашисты надсмехались над женщинами, если им удавалось взять в плен (пример Зоя Космодемьянская). Для них она была «недоженщина», воевавшая за свободу своего народа. Но они были поражены смелостью и отвагой русских женщин.

После окончания Второй мировой войны экономика стран участниц мировой трагедии была практически полностью уничтожена. На территории Советского союза то и дело проходили грабежи и мародерства. Для сохранения порядка на улицах городов создавались отряды дружинников. Безопасность страны поднималась с колен и

крепла. Служба в рядах Вооруженных Сил всегда была почетна, а государство старалось предоставить целый список социальных льгот своим защитникам: бесплатный проезд во время отпуска для военнослужащего и его семьи, бесплатное обучение детей, бесплатное медицинское обслуживание, бесплатные проезды по городу в муниципальном транспорте, ежемесячные выплаты, ранний срок выхода на пенсию и другие. Особую роль в становлении личности командира играет воспитание будущих офицеров, которое осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, законов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Министерства обороны Российской Федерации [2].

Воспитание курсантов военно-учебных заведений базируется на основе многовековых нравственных устоев, воинских традиций, патриотизма и уважительного отношения к народам и народностям многонационального Российского государства, общечеловеческих ценностей, лучших образцов отечественной и мировой культуры [3].

Под содержанием воспитания курсантов понимается совокупность основных видов и направлений воспитания: государственно патриотического, воинского, нравственного, правового, экономического, эстетического, физического и экологического воспитания.

Исторически сложилось так, что одним из главных факторов успешной службы и защиты государства является физическая выносливость, сила, спортивный дух. Детей 6-7 лет в детских садах готовят к прохождению нормативов ГТО. В школе создаются группы юнармейцев, школьники сдают нормы ГТО. В дошкольных и школьных учреждениях проходят занятия по патриотическому воспитанию – дети учат стихи про героев своего Отечества, на рисунках изображают подвиги солдат, пишут сочинения о мужестве и отваге наших военнослужащих. Юнармейцы на каникулах ездят на сборы, где учатся военным искусствам: метание ножей, сборка и разбор оружия, рукопашный бой, прохождение испытаний на местности. В дальнейшем такие мальчишки и девчонки захотят получить военную профессию.

Для заинтересованности подрастающего поколения снимаются фильмы, где главными героями выступают профессионала своего дела, истинные патриоты. Образ человека, отвечающего за порядок, за безопасность общества и страны окрашен в положительные характеристики.

В школах и высших учебных заведениях есть патриотические уголки - стенды с государственной символикой.

Немалую роль в становлении личности несет нравственное воспитание, набор ценностей, заложенных в человеке с детства его родителями и близкими. Будущим родителям не нужно знать всех тонкостей воспитания детей, нужно просто следить за своими поступками и действиями: уважать старшее поколение, уступать место в общественном транспорте, не мусорить в общественных местах, не хамить незнакомым людям, оказывать посильную помощь и другие поступки, которые отличают человека нравственного и отвечающего за свои поступки.

Экономическое воспитание несет в себе бережное отношение к материальному имуществу государства, рациональному использованию материально-технических и учебно-методических средств. Военнослужащий должен уметь предвидеть и оценивать экономические последствия своей деятельности [2].

Эстетическое воспитание позволяет следить курсантам за историческим искусством, объектами культурного наследия, за своим внешним видом. Экологическое воспитание разъясняет причины негативных экологических последствий воинской деятельности и возможности их предотвращения, вовлекает военнослужащих в практические мероприятия по охране природы.

Любое воспитание начинается у каждого с самого себя. Преподаватели и командиры должны нести в своих поступках пример для подражания, государство – быть законным и демократичным, правительство – свободным от коррупции. Нельзя привить человеку любовь к Родине, если ты сам ее не уважаешь и не ценишь.

Такие ценности как патриотизм, воинский и общественный долг, совесть, воинская честь, вежливость, тактичность, скромность, обязательность, ответственность, самоотверженность, профессиональная компетентность, воинская дисциплина и дисциплинированность, героизм, трудолюбие, интеллект, свобода совести характеризуют высшую степень готовности военнослужащего верно служить своему народу, профессионально и эффективно выполнять воинский долг, а также выступают в качестве его морально-психологических характеристик и социальных черт личности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Абрамова, Г.С. Общая психология: Учебное пособие для студ. Вузов / Г.С. Абрамова. - М.: Издательский центр «Академия», 2008. - 672 с.
2. Военная педагогика: учебник/под ред. О.Ю. Ефремова. – СПб., 2011, - 686с.
3. Попков В.В. Психологическая природа служебно-боевой деятельности. – СПб.: Питер, 2013. – 360с.
4. Уткин В.Е. Проектирование и реализация системы подготовки будущих офицеров к военно-патриотическому воспитанию военнослужащих – Казань, 2014. – 180с.

Бийназаров Даулет Нурсеитович
Докторант факультета послевузовского образования, магистр юридических наук, майор полиции (Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан
e-mail: dauka07@mail.ru)

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ СТАТУС И АДАПТАЦИЯ БУДУЩИХ КАДРОВ ВОЕННОГО ВУЗА

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы адаптации к обучению в условиях военного вуза. Проблема адаптации в военной психологии рассматривается с общепринятых в современной отечественной психологии позиций. Условия адаптации курсанты военных вузов к обучению характеризуются тем, что они гораздо сложнее условий гражданских вузов. Это обусловлено тем, что курсанты, с первых дней нахождения в военном вузе, обязаны наряду с обучением выполнять профессиональные обязанности военной службы.

Для адаптации в новой социальной среде важно умение быстро находить свое место в совместной деятельности, свою роль в новом коллективе, обладать умением находить в рамках существующих условий возможности для проявления способностей и интересов необходимых для военного образования. Уровень развития волевой регуляции может оказывать существенное влияние на процесс и результаты учебной деятельности, являющейся ведущим видом деятельности в ВУЗе МВД РК.

Ключевые слова: адаптация, психология, адаптированность, курсанты военных вузов, образования, служба, коллектив.

Psychological status and adaptation of future military university personnel

Annotation. The article deals with topical issues of adaptation to training in a military university. The problem of adaptation in military psychology is considered from the positions generally accepted in modern Russian psychology. The conditions of adaptation of cadets of military universities to training are characterized by the fact that they are much more complicated than the conditions of civilian universities. This is due to the fact that cadets, from the first days of being in a military university, are obliged, along with training, to perform professional duties of military service.

To adapt to a new social environment, it is important to be able to quickly find your place in joint activities, your role in a new team, the ability to find opportunities within existing conditions for the manifestation of the abilities

and interests of military education. The level of development of volitional regulation can have a significant impact on the process and results of educational activities, which are the leading type of activity in the University of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: adaptation, psychology, adaptability, cadets of military universities, education, service, team.

Bo'lajak harbiy universitet xodimlarining psixologik holati va moslashuvi

Izoh. Maqolada harbiy universitet sharoitida o'qishga moslashishning dolzarb masalalari ko'rib chiqilgan. Harbiy psixologiyada moslashish muammosi zamonaviy rus psixologiyasida qabul qilingan pozitsiyalardan ko'rib chiqiladi. Harbiy universitetlar kursantlarini o'qishga moslashtirish shartlari fuqarolik universitetlari sharoitlariga qaraganda ancha murakkab ekanligi bilan tavsiflanadi. Buning sababi shundaki, kursantlar harbiy universitetda bo'lgan birinchi kunlaridanoq harbiy xizmatning kasbiy vazifalarini tayyorgarlik bilan parallel ravishda bajarishlari shart.

Yangi ijtimoiy muhitga moslashish uchun birgalikdagi faoliyatda o'z o'rningizni tezda topa olish, yangi jamoadagi rolingizni, harbiy ta'lim qobiliyatlari va qiziqishlarini aks ettirish uchun mavjud sharoitlarda imkoniyatlarni topish muhimdir. Ixtiyoriy tartibga solishning rivojlanish darajasi universitetda etakchi faoliyat turi bo'lgan Qozog'iston Respublikasi ichki ishlar vazirligining ta'lim faoliyati jarayoni va natijalariga sezilarli ta'sir ko'rsatishi mumkin.

Kalit so'zlar: moslashish, psixologiya, moslashuvchanlik, harbiy universitetlar kursantlari, ta'lim, xizmat, jamoa.

Психологический статус и адаптация в контексте военного образовании

Проблема адаптации является одной из тех общезначимых областей научных знаний, в которых представлено огромное количество теоретических направлений. Феномен адаптации изучается на стыке различных наук, так как носит междисциплинарный характер. При этом теоретические и методологические проблемы адаптации в полной мере не решены[75].

В настоящем исследовании адаптация определяется как процесс взаимодействия человека и окружающей среды, в результате которого у него возникают модели и стратегии поведения, адекватные меняющимся

[75] https://doc4web.ru/voennaya-kafedra/adaptaciya-kursantov-k-voennouchebnoy-deyatelnosti.html

в этой среде условиям. Это общее определение применимо и к процессу адаптации в образовательной среде. Наряду с понятием «адаптация», в качестве рабочей мы используем понятие «адаптивность» и «адаптированность». В свою очередь, адаптивность понимается нами, как психическое свойство личности, выражающее возможности личности к адаптации. Адаптированность определяется как некоторое психическое состояние, достигнутое в результате реализации личностного адаптационного потенциала.[76]

Необходимо отметить, что проблема адаптация в образовании, несмотря на разницу в целях, формах и содержании учебных учреждений, остается единой для всех подсистем образования. Нас интересует вопрос адаптации к обучению в условиях военного вуза. Проблема адаптации в военной психологии рассматривается с общепринятых в современной отечественной психологии позиций. Условия адаптации курсантов военных вузов к обучению характеризуются тем, что они гораздо сложнее условий гражданских вузов. Это обусловлено тем, что курсанты, с первых дней нахождения в военном вузе, обязаны наряду с обучением выполнять профессиональные обязанности военной службы.

Для адаптации в новой социальной среде важно умение быстро находить свое место в совместной деятельности, свою роль в новом коллективе, уметь находить в рамках существующих условий возможности для проявления способностей и интересов военного образования[77].

Информативными показателями адаптированности личности в коллективе являются активный социальный и удовлетворяющий личный статус, позиция, характер взаимоотношений с референтными лицами. К показателям адаптации относится особенности поведения, возникающие в условиях стресса или конфликта[78].

Особое место в структуре факторов психологической адаптации занимает мотивация. Преобладание мотивации достижения успеха над мотивацией избегания неудачи является очень существенным фактором.

Лишь став мотивом, психическая энергия побуждения превращается в волевую энергию и порождает определенные действия. В этом смысле мотив является «двигателем» поведения и активно стимулирует волевую активность лица[79].

---

[76] https://doc4web.ru/voennaya-kafedra/adaptaciya-kursantov-k-voennouchebnoy-deyatelnosti.html
[77] https://doc4web.ru/voennaya-kafedra/adaptaciya-kursantov-k-voennouchebnoy-deyatelnosti.html
[78] https://doc4web.ru/voennaya-kafedra/adaptaciya-kursantov-k-voennouchebnoy-deyatelnosti.html
[79] См.: Чуфаровский Ю. В. Юридическая психология. - М., 1995. - С. 34-35.

Для правильного понимания волевого действия очень важно уяснить себе истинное соотношение между побуждениями и целью волевого действия. Осознанная цель, несомненно, играет очень существенную роль в волевом действии, она должна определять весь его ход. Но цель, которая детерминирует волевой процесс, сама причинно детерминируется побуждениями, мотивами, которые являются отражением в психике потребностей, интересов и т. п.[80]. Всеми поступками людей руководят их побуждения, т. е. определенные мотивы.

На данном этапе экономического развития Казахстане большое значение имеет профессиональное образование. Для современного специалиста важно не только наличие профессиональной компетенции, но и присутствие таких качеств личности как умение работать в команде, психология и способность к саморазвитию и т.д.

Мы думаем, что успешность деятельности определяется многими факторами, среди которых важное место занимает сила мотивации, а также волевая регуляция, которая осуществляется на личностном уровне[81].

Уровень развития волевой регуляции может оказывать существенное влияние на процесс и результаты учебной деятельности, являющейся ведущим видом деятельности в ВУЗе МВД РК.

Адаптацию в контексте военного образования можно показать этими категориями:

- учеба (*которая характеризуется как текущая успеваемость, так и итоговым контролем успешности в учебной деятельности*);

- служба (*готовность к подчинению, соблюдению распорядка дня воинской дисциплины, наличие поощрений и взыскание за несение службы в наряде или исполнение служебных обязанностей в наряде, взаимоотношение с командирами, офицерами и сержантским составом*);

- коллектив (*в общение, который характеризуется социометрическим статусом, позицией в учебной группе, участием или неучастием в конфликтах, стилем поведение в конфликтной ситуации*).

При поступлении молодые люди входят в новый коллектив, в котором им важно занять соответствующее их представлениям место. Внутри группы начинают складываться неформальные отношения, возникает чувство привязанности, дружбы, но могут возникнуть негативные моменты, особенно если в группе имеется «лидер» с

[80] См.: Рубинштейн С.Л. Основы общей психологии. - М., 1976. - С. 508.
[81] Иванников В.А. Психологические механизмы волевой регуляции. – М.: МГУ, 1991.

отрицательной направленностью. В умении противостоять такому лидеру большое значение имеют волевые качества личности.

В группах первого курса бывают курсанты, которые, претендуя на роль неформального лидера, подталкивают других на нарушение порядка и дисциплины. Возникает противоречие между первичными формами поведения и требованиями устава. И еще возникают неформальные отношения со старшими курсами. Например: второй курс показывают силу первому курсу и т.д. В конце это может стать причиной отчисления, и курсанты морально - психологически ломаются. У них возникают деструктивные мысли, что всему пришел конец, нечего не хотят в жизни. В таких случаях должен содержать все своей эмоции и психики. Сидеть, хорошенько подумать и обсуждать все ситуацию.

Курсантом необходимо уметь поддерживать и восстанавливать свое положительное психическое состояние в экстремальных ситуациях, преодолевать эмоциональные последствия неудач и ошибок. Для этого следует формировать у обучаемых способность переводить непроизвольные эмоциональные реакции в сложных ситуациях в сознательные - регулируемые, помочь им овладеть приемами самоуправления и аутогенной тренировки.

Психическое развитие курсанта в процессе обучения представляет собой совокупность взаимосвязанных этапов, своеобразие которых обусловлено не столько последовательностью овладения учебным материалом, сколько динамикой интеграции в новую среду, усвоения всех ее требований[82].

Обычно подготовку курсантов в военном вузе рассматривают по курсам обучения. Данный подход предполагает последовательное и равномерное профессиональное развитие личности молодого человека.

Курсанты первого года обучения характеризуются отсутствием дополнительных навыков и умений самостоятельной работы. Юношам необходимо научиться слушать и записывать лекции, самостоятельно изучать и конспектировать литературу, качественно готовиться к семинарским занятиям. Повышается роль таких качеств как самостоятельность, ответственность, умение распределять усилия во времени.

Курсанты второго курса уже имеют определенный опыт учебы и жизни Академии, приобрели необходимые знания и умения. Период адаптации к учебной деятельности в основном завершен. У курсантов

[82] https://doc4web.ru/voennaya-kafedra/adaptaciya-kursantov-k-voennouchebnoy-deyatelnosti.html

возрастает интерес к изучению общественных наук, учебная группа предоставляет собой сложившийся коллектив, хотя процесс дальнейшего сплочения интенсивно продолжается. Большое значение имеет прохождение практики максимально приближенное к условиям будущей профессиональной деятельности офицера.

Курсанты третьего курса приобретают богатый опыт учебы и практики, четко осознают необходимость продолжить учебу и приобрести профессию. Мировоззрение будущих правоохранительных специалистов становится более полным и содержательным, многие профессиональные умения и навыки уже сформировались, усвоен большой объем знаний по различным предметам. Знания переросли в убеждения, появляется умение их аргументировано отстаивать.

Курсанты четвертого курса в профессиональном отношении уже сформировавшиеся специалисты. У них упрочились мировоззренческие взгляды и убеждения, стали устойчивыми черты характера, в полной мере раскрылись способности, выработалось жизненная позиция.

Введение дополнительных методик вызвано тем обстоятельством, что большинство абитуриентов к моменту поступления не достигает 18 лет. Поскольку в этом возрасте проявляется незрелость эмоциональных и волевых процессов, а эмоционально-волевая саморегуляция и самоконтроль поведения находятся в стадии формирования, возникает необходимость дифференциации временных и преодолимых эмоционально-волевых затруднений.

В связи с этим, можно предложить различные направление работы с ценностной сферой курсантов в рамках психолога – педагогического сопровождения в военном учебном заведении для следующих должностных лиц:

- психолог – помощь в осознании курсантом собственных ценностных иерархий и личной конгруэнтности (не конгруэнтности).

- профессорско-преподавательский состав и офицеры-воспитатели – формирование у курсантов профессиональных ценностей.

- офицерский состав – демонстрация образцов поведения в соответствии с профессиональных ценностями на основе[83].

Результатом действий вышеупомянутых лиц должна стать сформированность и относительная устойчивость наиболее и наименее приоритетных элементов ценностной сферы курсантов, а также осознание курсантом собственной иерархии ценностных деятельности

[83] https://doc4web.ru/voennaya-kafedra/adaptaciya-kursantov-k-voennouchebnoy-deyatelnosti.html

приоритетов, пониманию их роли в успешности настоящей профессиональной деятельности.

Ускорение процессов адаптации курсантов к новому для них образу жизни и деятельности, исследование психологических особенностей психических состояний, возникающих в учебной деятельности на начальном этапе обучения, а также выявление психолога – педагогических условий оптимизации данного процесса – чрезвычайно важные задачи. От того, как долго по времени и по различным затратам происходит процесс адаптации, зависят текущие и предстоящие успехи курсантов, процесс их профессионального становления.

В заключение адаптации и психологически поведении для каждого третьего курсанта первых курсов характерны проявления психической дезадаптации в виде приспособительных реакций, наблюдающихся в различное периоды службы. Время возникновения, длительность дезадаптационного периода, характер его течения, повторность возникновения во многом определятся индивидуально-типологическими особенностями.

Психологическое сопровождение будет эффективным, если оно осуществляется поэтапно на основе принципов личностной ориентации образования, систематичности, целесообразности и своевременности, учета индивидуальных личностных качеств и особенностей адаптации к новым условиям учебно-профессиональной деятельности.

Все больше осознается, что психология - не отвлеченная наука, посвященная решению тонких и сложных теоретических вопросов, а важное и необходимое звено в образовании всякого культурного специалиста[84].

Несмотря на достигнутые общие успехи в развитии психологической службы, новая служба, все еще не сформирована достаточно хорошо. Во многих подразделениях системы МВД Республики Казахстан психологические проблемы решаются медленно.

Таким образом, психологический механизм имеет место в волевых действиях и отсутствует в рефлекторные, инстинктивные и импульсивных действиях[85].

Кроме того, психологический статус является основным условием для адаптации и получения информации через любые отношения между людьми.

[84] См.: Мясищев В. Н. Основы общей и медицинской психологии. - М., 1968. - С. 3.
[85] См.: Чуфаровский Ю. В. Юридическая психология. - М., 1995. - С. 50-52.

Для совершенствования подготовки будущих кадров, любой сотрудник правоохранительных органов, путем освоения аспектов в области психологии, быстро адаптируются в образовании и будущей службе, может различить психологические особенности правонарушителя определенной категории, то есть характер и способ совершения преступных действий, к какому психологическому типу относятся правонарушитель, получение достоверной информации без какого-либо физического давления, эффективное использование плана работы.

Набиева Екатерина Александровна
Докторант факультета послевузовского образования, магистр юридических наук, майор полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова,
г. Караганда, Республика Казахстан, e-mail: nabieva.e@inbox.ru)

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые вопросы подготовки кадров в сфере обеспечения общественной безопасности. В статье рассматривается портрет современного казахстанского полицейского. Автором акцентируется внимание на сотрудниках - выпускниках курсов первоначальной профессиональной подготовки. Автором приводятся доводы, о необходимости индивидуального подхода к обучению слушателей первоначальной профессиональной подготовки. Необходимо внедрение компетентностного подхода при подготовке данной категории сотрудников, развитие у них гибких навыков.

Ключевые слова: подготовка кадров, компетентностный подход, некомплект кадров, soft skilles, первоначальная профессиональная подготовка.

Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности» определяет общественную безопасность как «*состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность*».[1]

Обеспечение общественной безопасности, без сомнения, было и продолжает оставаться ключевым направлением государственной политики любого государства, как в странах с относительно невысоким уровнем преступности, так и там, где безопасность людей находится в критической степени.

Согласно исследованиям независимых экспертов электронного ресурса Numbeo в первом полугодии 2022 года Республика Казахстан являлась страной со средневысоким уровнем преступности. Наибольший показатель преступности был отмечен в Венесуэле, наименьший в Катаре. [2]

Определение всех причин и условий, способствующих росту преступности и как следствие снижению уровня общественной

безопасности и общественного порядка является отдельным предметом исследования и не входит в сферу изучения в представленной статье.

Вместе с тем, справедливо отметить одним из возможных факторов, способствующих повышению преступности и возникновению проблем обеспечения общественного порядка и общественной безопасности является криминализация всех слоев общества, использование в преступных целях достижений в области современных цифровых технологий, «интеллектуализация» и изменение психологического портрета криминалитета.

В этой связи представляется, что одним из действенных способов обеспечения общественной безопасности в борьбе с возникающими угрозами является совершенствование подготовки персонала заинтересованных специализированных структур, в том числе полиции .

Условно определяя сотрудника полиции как эффективное средство «служения народу Казахстана в целях обеспечения общественной безопасности» мы ставим его во главу угла в части реализации правоохранительных функций.

Сотрудник полиции, выполняя возложенные на него государством задачи и цели представляет собой инструмент, с помощью которого, в том числе, возможно достижение стратегической цели по обеспечению общественной безопасности. Таким образом, личность сотрудника, рациональное использование его компетенций, знаний и навыков, становится залогом оперативного решения поставленных задач путем эффективного управления человеческими ресурсами.

В связи с этим закономерно, что вопросу подготовки и развития человеческого капитала заинтересованных органов, формированию высокоэффективноо кадрового состава, а также управлению талантами уделяется значительное внимание во всех подразделениях, осуществляющих общественную безопасность.

Безусловно ключевая роль в данном вопросе отводится ведомственным организациям образования.

Реалии современной подготовки ведомственных кадров в специализированных организациях образования Республики Казахстан ориентированы на формирование высококвалифицированного, компетентного, конкурентоспособного и эффективного сотрудника правоохранительного органа.

На сегодняшний день универсальный портрет казахстанского стража представляет собой образ идеального полицейского: гражданин

Республики Казахстан, обладающий высокой эрудицией в области права и юриспруденции, владеющий профессиональными компетенциями, эмоциональным интеллектом, коммуникационными навыками, физически развитый, обладающий навыками огневой, боевой и физической подготовки, соблюдающий требования Конституции и законов Республики Казахстан, а также Устава и иных ведомственных нормативных актов. Кроме того, это человек с высокими моральными качествами, ориентированный на основополагающие гуманистические ценности общества, действующий в интересах службы, а также нацеленный на реализацию сервисной модели полиции и как следствие эффективное взаимодействие с обществом.

Требования к сотруднику закреплены ключевыми нормативно-правовыми документами, регламентирующих деятельность правоохранительных служб: Законах Республики Казахстан «О правоохранительной службе», «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», «Этическом кодексе сотрудников правоохранительных органов, органов гражданской защиты и государственной фельдъегерской службы Республики Казахстан» и рядом ведомственных приказов и подзаконных актов.

Однако возникают закономерные вопросы: 1. Насколько сотрудник готов нести службу в соответствии с предъявляемыми к нему требованиями в современных условиях? 2. Соответствует ли вектор подготовки кадров созданию образа «идеального полицейского»?

В первом случае следует отметить, что по данным Министерства внутренних дел Республики Казахстан на сегодняшний день в республике имеются сложности по привлечению квалифицированных кадров. *«Некомплект по стране составляет около 9%, в отдельных регионах – еще выше. При этом за последние годы отмечается увеличение количества молодых специалистов, уволенных в течение первого года службы».* [3]

Согласно исследований, увольняются чаще всего сотрудники, получившие образование вневедомственных вузов, при этом причина увольнения - «неудовлетворенность условиями прохождения службы».

Существует мнение, что данная ситуация может быть вызвана отсутствием во вневедомственных вузах необходимых условий для формирования ключевых качеств сотрудника полиции, в то время как выпускники специализированных ведомственных вузов за 4 года

обучения в условиях казарменного положения более психологически подготовлены к несению службы и замотивированы.

Обратимся к анализу текущей ситуации, указанной в проекте Концепции обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024-2028 годы. В Концепции, вынесенной на рассмотрение правительства Республики Казахстан в феврале текущего года, указывается, что *«Это во многом обусловлено тем, что у выпускников ведомственных ВУЗов за период обучения вырабатываются стрессоустойчивость в кризисных ситуациях, навыки и готовность стойко переносить тяготы службы, развиваются необходимые морально-деловые качества будущих сотрудников ОВД.»*[3]

Согласимся с данной гипотезой. Однако формируется логическое предположение, что кадровое ядро, подготовленное ведомственными учебными заведениями более устойчиво к стрессовым ситуациям и условиям прохождения, то напротив, выпускники гражданских вузов по истечении первого года трудовой деятельности покидают правоохранительную службу. Отсюда следует, что в настоящее время наиболее актуально сфокусировать внимание на подготовке кадров по программам первоначальной профессиональной подготовке.

В условиях «кадрового голода» назрела необходимость дифференцированного подхода к отбору, дальнейшему обучению и подготовки кадров, что в свою очередь способствует трансформации органов внутренних дел и минимизирует тенденцию нахождения «случайных людей» в правоохранительной системе.

Справедливо сказать, что не только наша страна столкнулась с таким вызовом, в целом, в контексте мирового сообщества, полицейская служба переживает острый дефицит высокоэффективных кадров.

Очевидным решением проблемы будет не только в улучшение качества условий осуществления трудовой деятельности, повышение заработной платы и социального обеспечения сотрудников, но также совершенствование подготовки кадров, начиная от руководящего звена и до исполнителя.

Имплементация опыта США по использованию компетентностного подхода при подготовке кадров в сфере обеспечения общественной безопасности на наш взгляд позволит улучшить качество подготовки кадрового состава правоохранительного органа. Вместе с тем, следует адаптировать его с учетом казахстанских реалий.

Суть компетентностного подхода при подготовке кадров состоит в развитии личности, его компетенций становлении ее индивидуальной, социальной и профессиональной культуры, а кроме в формировании правосознания сотрудника, закончившего первоначальное профессиональное обучение.

Применительно к подготовке стражей порядка в контексте компетентностного подхода, следует поставить акцент на развитии soft skilles (гибких компетенций), таких как развитие эмоционального интеллекта, коммуникационных навыков, навыков в области IT-технологий, стратегического мышления, психологической устойчивости, спектра знаний, креативности при выполнении поставленных стандартных и нестандартных задач, то есть навыков, которые являются обязательными для сервисноориентированной модели полиции.

При этом hard skilles, в современных условиях должны быть ориентированы на потребности практики.

Представляется что путем усиления подготовительной функции специализированного органа, внедрения новых образовательных инструментов, соответствующих мышлению современного поколения полицейских, повышения квалификации действующих сотрудников с учетом прогрессивного международного опыта, мы добьемся существенной трансформации полиции и усилим ее ключевую функцию – охрану общественной безопасности.

Кроме того, считаем, что наибольшей эффективности подготовка кадров в области обеспечения общественной безопасности будет достигнута при условии изначального качественного отбора.

Учитывая, что субъектом нашего исследования выступает выпускник курсов первоначальной профессиональной подготовки, следует отметить, что прием в ОВД для данной категории регламентирован Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе», Правилами отбора на первоначальную профессиональную подготовку и условия ее прохождения для лиц, поступающих в органы внутренних дел, а также основания их отчисления от первоначальной профессиональной подготовки, а также иными ведомственными нормативно-правовым актами.

В настоящее время при отборе кандидатов на первоначальную профессиональную подготовку учитывается тестирование на знание законодательства, соответствие медицинским требованиям, сдача

нормативов по физической подготовке и полиграфологического исследования и прохождение собеседования.

При этом не в достаточной мере учитываются личностные компетенции, поступающего на службу. Пороговое значение для прохождения на службу варьируется от 35 до 95 баллов, в зависимости от квалификационных требований к категориям должностей органов внутренних дел Республики Казахстан.[4]

На наш взгляд этого недостаточно для выявления уровня первоначальной подготовки кандидата на службу, так как не отражает компетенций кандидата, которые бы могли быть усчитаны при подготовке кадров на курсах первоначальной профессиональной подготовки сотрудников полиции.

Кроме того, считаем целесообразным рассмотреть возможность сокращения лимита кандидатов на прохождение первоначальной профессиональной подготовки в пользу индивидуализации подготовки ограниченного количества кандидатов на службу по обеспечению общественной безопасности.

При этом увеличить набор кандидатов в ведомственные вузы, для обучения по программам бакалавриата. К слову в 2023 году в Республике Казахстан возобновился набор кандидатов на учебу по программам бакалавриата во все ведомственные учебные заведения. Ранее обучение по данной программе проходило на базе только Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова.

Это обусловлено тем, что «по итогам трехлетнего периода Министерством внутренних дел проведен анализ качества кадров, поступающих на службу в ОВД, результаты которого свидетельствуют о преимуществах ведомственного бакалавриата. Как следует из независимых исследований, уровень юридической и физической подготовки большинства выпускников гражданских вузов слабый: 65% слушателей не владеют основами конституционного, уголовного, уголовно-процессуального, административного права; 51% не сдает нормативы по физической подготовке.» [5]

Таким образом, можно предположить, что если выпускники ведомственных вузов более конкурентоспособны по сравнению с гражданскими учебными заведениями, то есть выпускниками, обучающимися по программам первоначальной профессиональной подготовки, то для формирования качественного кадрового ядра

сотрудников по обеспечению общественной безопасности упор следует делать именно на обучение бакалавриату.

Формирование же высокопрофессионального кадрового ядра из числа выпускников программ первоначальной профессиональной подготовки возможно при индивидуализации обучения с учетом их компетенций, модернизации учебных программ курса, а также трансформации самой системы подготовки с применением современных образовательных технологий и практикоориентированности.

Таким образом, подводя итоги сказанному, считаем целесообразным:

- рассмотреть возможность внедрения в образовательные программы первоначальной профессиональной подготовки спецкурса по развитию soft skilles (гибкие навыки) в сфере предупреждения преступности;

- на законодательном уровне пересмотреть требования к отбору кадров в ведомственные организации образования с учетом первоначальных компетенций кандидата на службу;

- разработать индивидуальные программы подготовки слушателей первоначальной профессиональной подготовки с использованием современных практикоориентированных образовательных технологий.

Список использованной литературы:

1. О национальной безопасности Республики Казахстан Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV;

2. https://www.numbeo.com/crime/rankings_by_country.jsp?title=2022-mid

3. Концепция обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024-2028 годы;

4. http://ekyzmet.kz/deyatelnost/testirovanie/pravoohranitelnaya-sluzhba/

5. «Подготовка кадров для правоохранительных органов Республики Казахстан — современное состояние и перспективы», Гарник С.В., Ладыгина О.А., Айжанов С.А., Управление персоналом и интеллектуальными ресурсами в России N 6 (63, 2022), стр. 30-33.

Кот Виктор Сергеевич

факультет внутренних войск УО «Военная академия республики Беларусь», доцент кафедры оперативно-тактической подготовки внутренних войск, vik-kot81@rambler.ru. +375 29 658-54-48

СРЕДСТВА ОБУЧЕНИЯ КУРСАНТОВ ФАКУЛЬТЕТА ВНУТРЕННИХ ВОЙСК

Аннотация: *В статье рассматриваются теоретические и практические аспекты проблемы разработки и применения средств обучения. Определены основные типы обучения и средства обучения, обеспечивающие их реализацию. Сформулированы основные требования к рассматриваемым средствам обучения.*

Resume: The article deals with theoretical and practical aspects of the problem of development and application of teaching aids. The main types of training and teaching aids that ensure their implementation are determined. The basic requirements for the considered teaching aids are formulated.

Rezyume: Maqolada o‘quv qurollarini ishlab chiqish va qo‘llash muammosining nazariy va amaliy jihatlari ko‘rib chiqiladi. Ularni amalga oshirishni ta'minlaydigan o'quv va o'quv qurollarining asosiy turlari aniqlanadi. Ko'rib chiqilayotgan o'quv qurollariga qo'yiladigan asosiy talablar shakllantirildi.

Ключевые слова: средства обучения, процесс обучения, контекстность, ситуационное моделирование.

Key words: teaching aids, learning process, contextuality, situational modeling.

Kalit so'zlar: o'qitish vositalari, o'quv jarayoni, kontekstuallik, vaziyatni modellashtirish.

Военно-политическая обстановка, складывающаяся в мире и вокруг границ Республики Беларусь, применение новых способов и методов ведения боевых действий требует новых подходов к подготовке военного специалиста. Основным направлением подготовки должна стать практическая направленность, учитывающая все самые новые достижения военной науки, опыта современных конфликтов.

В данных условиях к подготовке офицера ВВ повышаются требования по профессионализму, готовности действовать в условиях неопределенности в любых условиях обстановки. Очевидно, что процесс обучения будущих офицеров не может оставаться в стороне от общего направления развития войск и существующее содержание обучения не

может в полной мере обеспечить соответствие выпускника предъявляемым требованиям.

В целях качественного обеспечения офицерскими кадрами подразделений вносятся соответствующие изменения у в учебные программы, квалификационные требования с учетом опыта вооруженных конфликтов современности. Однако, изменения только нормативных документов недостаточно для достижения целей социального заказа на подготовку высококвалифицированных военных кадров.

Основу процесса обучения составляют содержание обучения, применяемые формы методы и средства обучения. Ввиду системности изменение в любом структурном элементе процесса обучения приводит к системному эффекту. Внесение изменений в содержание обучения должно вызывать соответствующие изменения в применяемых методах, формах, реализация которых в свою очередь невозможна соответствующих средств обучения. В своем исследовании мы рассмотрим именно средства обучения.

Методологическую основу исследования составляют педагогические подходы к содержанию и организации педагогического процесса в общем и к разработке, внедрению и применению средств обучения в частности: *деятельностный* – Л.С. Выготский, Д.Б. Эльконин, А.Н. Леонтьев, В.В. Давыдов и др.; *компетентностный* – И.А. Зимняя, А.В. Хуторской и др.; *контекстный* – А.А. Вербицкий, О.Г. Ларионова и др.

«Контекстный подход предполагает обучение, в котором с помощью всей системы дидактических форм, методов и средств моделируется предметное и социальное содержание будущей профессиональной деятельности специалиста» [1, С. 31].

Следовательно, проведя анализ содержания профессиональных компетенций будущего офицера мы должны постоянно реагировать на это соответствующими изменениями в содержании обучения, формах, методах и средствах обучения. *Контекстный подход* предусматривает три вида деятельности: *академическая, квазипрофесиональная, учебно-профессиональная.*

Академическая – общетеоретическая подготовка на основе традиционных форм организации учебной деятельности. Основными средствами являются учебники, учебные пособия, содержащие информацию о профессиональной деятельности и раскрывающие такой элемент учебного процесса как содержание обучения. Подход к

содержанию данных средств заключается в отражении самых современных, актуальных сведений о выполнении служебно-боевых задач.

Квазипрофессональная – основная, подразумевает моделирование ситуаций будущей профессиональной деятельности. Средствами, обеспечивающими реализацию данного типа учебной деятельности, являются *сборник ситуаций будущей профессиональной деятельности.* Сборник позволяет реализовать обновленное содержание через методы и формы организации познавательной деятельности.

Сборник ситуаций будущей профессиональной деятельности – позволяет реализовать междисциплинарный системный подход к организации учебного процесса и требует соответствующих форм организации учебной деятельности: работа в малых группах, ротационное трио, работа в парах, анализ конкретных ситуаций и другие.

В нем должны быть приведены наиболее распространённые типичные ситуации, возникающие в ходе несения службы, отработка действий в которых позволит обучающимся приобрести знания и выработать умения и навыки действий в условиях неопределённости, резко меняющейся обстановки.

Основные правила разработки ситуационных задач:

качественный отбор наиболее типовых ситуаций, встречающихся в служебно-боевой деятельности;

глубокий анализ каждой ситуации, выявление недостатков в действиях, построение оптимальной модели поведения на основе современных требований к тактике действий;

рецензированию ситуационных задач специалистами-практиками;

разработка ситуационных задач для различных категорий обучающихся отдельно с возможностью оценки действий;

Подготовку к решению ситуационных задач на промежуточных этапах подготовки помогут такие средства как *опорные схемы, «доводные» карточки, тактические доски, видеоматериалы реального выполнения задач боевой службы (видеокамеры, регистраторы, персональные видеорегистраторы), учебные центры, полосы профессиональной подготовки.*

*«**Опорная схема*** – система опорных сигналов, имеющих структурную связь и представляющих собой наглядную конструкцию, замещающую систему значений, понятий, идей как взаимосвязанных элементов» [2**Ошибка! Источник ссылки не найден.**, с. 32].

«Опорный сигнал – элемент наглядности (схема, рисунок, чертеж, криптограмма), содержащий необходимую для запоминания и систематизации учебную информацию, оформленную по правилам *мнемоники* (искусство запоминания)» [3, с. 56].

Опорные сигналы объединяются в опорные схемы. В опорных сигналах в сжатом виде представляется теоретический материал занятия в виде знаков, отражающих определенную информацию, использованных при объяснении теоретического материала: конкретные рисунки, значки, ключевые слова, короткие предложения.

«Доводные карточки» – являются ориентировочной основой деятельности (по П.Я.Гальперину). *«Доводные карточки»* – упрощенные опорные схемы, в которых изложен конкретный вопрос, подлежащий изучению. «Доводные карточки» могут служить своеобразным мостиком для связи между блоками опорных схем или средством изучения обязанностей, практических действий.

При подготовке личного состава ***видеоматериалы реального выполнения служебно-боевых задач*** применяться для разбора сложных ситуаций, возникающих на службе как в своем подразделении, так и подразделениях войск, органов внутренних дел. Данное средство позволяет применять такие формы организации учебно-познавательной деятельности как анализ конкретных ситуаций, мозговой штурм, интеллектуальная разминка и позволяет осуществлять подготовку к решению ситуационной задачи.

Таким образом, в основе подготовки высоко квалифицированного специалиста лежит квазипрофессиональная учебная деятельность, фундаментом которой служат ситуационное-имитационное моделирование. Исходя из этого для реализации такого подхода требуются соответствующие формы методы и средства обучения.

Средства обучения являются важным элементом процесса обучения. Ввиду системности данного процесса изменение любого элемента требует изменений в остальных. Предложенные средства обеспечения контекстного подхода к подготовке военного специалиста, а это позволит качественно организовать подготовку военного специалиста.

Список использованной литературы:

1. Вербицкий, А. А. Теория и технологии контекстного образования : учебное пособие / А. А. Вербицкий. – М. : МПГУ, 2017. – 268 с.

2. Шаталов, В.Ф. Эксперимент продолжается / В.Ф. Шаталов. – М. : Педагогика, 1989. – 334 с.

3. Калмыкова, Н.В. Опорный конспект как один из способов представления учебной информации / Н.В. Калмыкова, С.Ф. Петряева // Молодой ученый. – 2015. – № 11-1. – С. 53-58.

Селиманова Светлана Михайловна
Начальник кафедры «Обеспечение общественной безопасности»
Университет общественной безопасности Республики Узбекистан

ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

В процессе проводимых в последние годы созидательной работы и масштабных реформ в Республике Узбекистан основное внимание уделяется профилактике правонарушений и обеспечения общественного порядка и безопасности.

В последнее время Республика Узбекистан стала площадкой проведения большого количества крупных мероприятий, в том числе международного уровня.

Массовые мероприятия по своему содержанию относятся к социальным явлениям, порождающим особые условия для охраны общественного порядка, где они проводятся. Особенность этих мероприятий состоит в том, что они осуществляются с участием большого количества людей (участников, зрителей, артистов, ответственных лиц) и как правило на ограниченной территории. В такой обстановке стихийно формируются определенные группы, влияющие на состояние общественного порядка. В определенной мере при этом нарушается обычный, нормальный ритм жизни на территории, где проводится массовое мероприятие. Появляется возможность возникновения конфликтных ситуаций, а при осложнении обстановки могут возникнуть обстоятельства, угрожающие жизни и здоровью граждан.

Одно из основных требований, предъявляемых к проведению массовых мероприятий – обеспечение безопасности людей, соблюдение их прав и законных интересов, обеспечение охраны общественного порядка в местах, где проводится массовое мероприятие.

Следует заметить, что под массовым мероприятием понимается организуемое на объекте проведения массового мероприятия совместное присутствие граждан с целью проведения общественно-политических (симпозиумы, конференции, съезды и др.), культурно-массовых и развлекательно-зрелищных программ (музыкальные, литературные и иные фестивали, концертные, театральные, спортивные, рекламные мероприятия, народные гуляния, цирковые, национальные представления и игры, смотры-конкурсы и др.), а также всенародных,

религиозных, профессиональных праздников с участием 100 и более человек.

Главным субъектом, ответственным за организацию и обеспечение охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка организации и проведения массовых мероприятий» органы внутренних дел и осуществляют взаимодействие с подразделениями Национальной гвардии, Службы государственной безопасности, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, другими заинтересованными организациями, организатором массового мероприятия и администрацией объекта проведения массового мероприятия по вопросам обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, дорожной и противопожарной безопасности в период подготовки и проведения массового мероприятия, осуществлять физическое перекрытие (ограждение) и пропускной режим на подступах к объекту проведения массового мероприятия, создавать с использованием инженерно-технических средств рубежи оцепления объекта проведения массового мероприятия и территорий, прилегающих к объекту проведения массового мероприятия, производить фотосъемку, аудио- и видеозапись участников массовых мероприятий; контролировать осуществление организатором массового мероприятия и администрацией объекта проведения массового мероприятия пропускного режима, соблюдение правил размещения зрителей и других участников массового мероприятия на трибунах (секторах, местах) согласно билетам (пригласительным) и т.д. [86].

Поэтому сотрудники органов внутренних дел, охраняя общественный порядок при проведении массовых мероприятий должны быть готовы:

- к обеспечению безопасности участников и зрителей;

- к предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений;

- к оказанию необходимого содействия организатором массового мероприятия;

[86] Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка организации и проведения массовых мероприятий» от 29 июля 2014 г.,№ 205

- к поддержанию надлежащего порядка на прилегающей территории.

Для осуществления комплекса вышеуказанных задач сотрудники органов внутренних дел проходят обучение. Так, осуществляются навыки досмотра физических лиц, вещей, находящихся при физических лицах, выявляют лиц, склонных к противоправному поведению, находить предметы и вещества, ограниченные в гражданском обороте.

Занятия с сотрудниками органов внутренних дел проводятся с максимально приближенными условиями проведения массовых мероприятий. В процессе обучения сотрудники органов внутренних дел вырабатывают навыки уверенно и грамотно действовать индивидуально и в составе подразделения в стандартных и не в стандартных ситуациях, представляющих угрозу общественной безопасности;

выявлять и пресекать правонарушения;

применять меры принуждения при проведении массовых мероприятий;

-вводить ограничения движения транспорта и пешеходов;

- осуществлять личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице;

- оказывать первую медицинскую помощь, пострадавшим от правонарушений;

- не допускать в зону оцепления лиц, не имеющих пропусков или билетов;

- удалять из зоны оцепления неорганизованное оцепление;

- обеспечивать личную безопасность и безопасность граждан в процессе решения служебных задач.

Сотрудники внутренних дел в процессе обучения приобретают навыки:

- действий при возникновении массовых беспорядков;

- применения средств поиска, обнаружения локализации и обезвреживания взрывоопасных предметов;

- установления психологического контакта, визуальной психодиагностики и психологического воздействия, правильного поведения в ситуации повышенной напряженности и опасности.

Весь процесс обучения строится на основе практико-ориентированного подхода, при котором сотрудники органов внутренних дел не просто изучают особенности правового регулирования обеспечения общественного порядка и безопасности, а

совершенствуют свою физическую форму, навыки практической деятельности по осуществлению бесконтактного досмотра, осмотра и досмотра особых категорий граждан.

С использованием интерактивных макетов участков местности, объектов, схем территории, которые выполнены в уменьшенном масштабе реальных объектов и мест проведения массового мероприятия, уточняются участки и секторы обеспечения охраны общественного порядка, направления, маршруты движения людей, стоянки автотранспорта, размещения пунктов управления, резервов, медицинских пунктов, торговых точек, санитарных узлов. Изучаются образцы документов, дающих право прохода проезда) в зону оцепления.

В заключении, необходимо отметить главной целью обеспечения охраны общественного порядка сотрудникам необходимо проявлять бдительность, осмотрительность, выдержку при несении службы, в любых ситуациях действовать спокойно и уверенно, предупреждая тем самым возникновение паники и групповых нарушений общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Узбекистан от 16 сентября 2016 года № ЗРУ-407 «Об органах внутренних дел» // https://lex.uz/docs/3027845

2. Закон Республики Узбекистан от 18 ноября 2020 года № ЗРУ-647 «О Национальной гвардии Республики Узбекистан» // https://lex.uz/docs/5128318

3. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29 июля 2014 года № 205 «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка организации и проведения массовых мероприятий» // https://lex.uz/docs/2438875

Салохиддинов Нуриддин Фахриддин ўғли
Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси Ҳарбий тайёргарлик кафедраси ўқитувчиси капитан

БЎЛАЖАК ПОЛИЦИЯ ХОДИМЛАРИНИ КАСБИЙ ФАОЛИЯТГА ТАЙЁРЛАШ БЎЙИЧА РИВОЖЛАНГАН МАМЛАКАТЛАРНИНГ ТАЖРИБАЛАРИ (ГЕРМАНИЯ ВА ФРАНЦИЯ МИСОЛИДА)

Аннотация: Ушбу мақолада Германия Федератив Республикаси ва Франция Республикаларида полиция ходимларини касбий фаолиятга тайёрлаш бўйича маълумотлар келтириб ўтилган.

Калит сўзлар: модул тизими, офицер, сержант, полиция департаменти, касбий таълим, касбий тайёргарлик, полиция таълими, федерал ўлка, ўқ отиш тайёргарлиги, тактик тайёргарлик.

Аннотация: В данной статье представлена информация о профессиональной подготовке сотрудников полиции в Федеративной Республике Германии и Франции.

Ключевые слова: модульная система, офицер, сержант, ОВД, профессиональное образование, профессиональная подготовка, полицейская подготовка, федеральная земля, огневая подготовка, тактическая подготовка.

Annotation: This article provides information on the training of police officers in the Federal Republic of Germany and the French.

Key words: modular system, officer, sergeant, police department, vocational education, professional training, police training, federal state, fire training, tactical training.

Дунё ҳамжамиятида тинчлик ва осойишталикни қарор топтириш, ҳуқуқбузарликларга қарши курашиш, жиноятчиликни барвақт олидини олиш, жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизликни таъминлаш ҳуқуқий демократик давлат барпо этишнинг муҳим шартларидан бири ҳисобланади. Мазкур вазифаларни амалга ошириш билан бирга ҳуқуқни мухофаза қилувчи органларининг хизмат фаолияти самарадорлигини ошириш, ходимларнинг касбий маҳоратларини такомиллаштириш бугунги кунда долзарб вазифалардан бири саналади. Ушбу соҳа бўйича ҳар бир давлат ўзига хос тажрибаларга эга бўлиб, ҳусусан, ҳуқуқни мухофаза қилувчи органлари учун муносиб номзодларни саралаб олиш, уларни малакали профессионал кадрларга айлантириш борасида доимий изланишлар олиб бормоқдалар.

Ривожланган мамлакатларнинг полиция ходимларини касбий фаолиятга тайёрлаш тизимини тадқиқ этиш мобайнида Германия

Федератив Республикасининг тажрибасини ҳам ўрганиш алоҳида аҳамият касб этади.

Германияда полиция ходимларини хизматга касбий тайёрлаш Буюкбритания давлатининг тажрибаси асосида олиб борилади. Бугунги кунда полиция ходимларини хизматга касбий тайёрлашнинг Германия модели дунёдаги энг самарали тизимлардан бири ҳисобланади. Ходимларининг касбий тайёрлаш босқичларидан мажбурий тарзда ўтиши, шунингдек, полиция хизматининг маълум бир лавозимларида ишлаш учун махсус тайёргарликдан ўтиш лозимлиги унинг алоҳида хусусиятларидан бири саналади.

Германия Федератив республикасида полиция хизмати учун кадрлар тайёрлаш уч босқичда амалга оширилади:

биринчи босқич – икки ярим йиллик таълим муддатини ўз ичига олган федерал полиция ходимларининг дастлабки касбий тайёргарлигини амалга ошириш босқичи;

иккинчи босқич – уч йиллик таълим муддатини ўз ичига олган, полиция органларида хизмат олиб бораётган ходимлар учун бакалавр даражасидаги ўрта бўғин раҳбарларини тайёрлаш босқичи;

учинчи босқич – икки йиллик таълим муддатини ўз ичига олган магистр даражасидаги раҳбар кадрларни тайёрлаш босқичи[87].

Бошқа мамлакатлар қатори ГФР полиция хизматига номзодлар танлов асосида саралаб олинади. Полициянинг қуйи тизим ходимларнинг бошланғич касбий тайёргарлиги ва ўрта бўғин рахбарларини тайёрлаш ишлари мамлакатнинг 16 та федерал ўлкасидаги мавжуд таълим муассасаларда ва полиция бошқармаларида амалга оширилади. Фақатгина раҳбар ходимлар таркиби федерал даражада – Мюнстер шаҳрида (Шимолий Рейн-Весфалия ўлкасида)ги Германия полиция университетида марказлаштирилган ҳолда тайёрланади.

Полиция ходимларини бошланғич касбий тайёрлаш дастури умумий икки ярим йиллик муддатни қамраб олган бўлиб, ушбу муддатда курсантлар тўлиқ ойлик маоши ва умумий яшаш жойлари билан таъминланадилар. Дастур ўқитишнинг модул тизими асосида беш босқичга бўлиниб олиб борилади ва ҳар бир босқич синов имтихонларини топшириш орқали якунланади.

[87] Мухамедов Ў.Х. Полиция учун кадрлар тайёрлаш: Австрия ва Германия тажрибаси: Ўқув қўлланма. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2017., 42 бет.

Биринчи босқич – олти ойлик таянч билимларга эга бўлиш босқичи бўлиб, ушбу босқичда курсантлар полиция ҳуқуқи, жиноят ҳуқуқи, йўл ҳаракати қоидалари, касбий мулоқот асослари, этика, полиция тактикаси асослари, ўқотиш тайёргарлиги, жисмоний тайёргарлик ва биринчи тез тиббий ёрдам каби фанларни ўраганадилар.

Иккинчи босқич – олти ой муддатлик махсус амалий тайёргарлик босқичи бўлиб, курсантлар тўрт асосий йўналиш: хизмат фаолияти, автомобил тайёргарлиги, патруллик хизмати ва жиноятчиликка қарши курашиш йўналишлари бўйича амалиёт ўтайдилар. Бундан ташқари ушбу босқичда ахборот технологияларидан фойдаланиш, ингилиз тили, ўқотиш ва жисмоний тайёргарлик каби фанларни чуқурлаштирилган тарзда ўрганадилар. Босқич якуни бўйича курсантлар синов имтихонларини топширганларидан сўнг “В” тоифадаги ҳайдовчилик гувохномасига ва полицайобервахтмайстер – сержант (Polizeioberwachtmeister) унвонига эга бўладилар.

Учинчи босқич – тажрибали ходимлар ва мураббийларнинг раҳбарлиги остида ҳудудий полиция бошқармаларида олти ойлик амалиёт ўташ босқичи бўлиб, ушбу босқичда курсантлар гувохларни сўроқ қилиш, автотураргохларгда машиналарниниг вақтинчалик тўхтаб туришлари учун талонларни бериш каби оддий вазифаларни бажарадилар.

Тўртинчи босқичда курсантлар ўзларининг доимий яшаш манзиллари бўйича ҳудудий полиция бошқармаларида олти ой патруллик хизматини ўтайдилар. Бундан ташқари, курсантлар ушбу босқичда автотранспорт воситаларини махсус шароитларда бошқариш, ўқотар қуроллардан фойдаланиш, стресс ҳолатларда ўзини ўзи бошқариш қобилияти каби билимларни чуқурлаштрилган ҳолда ўрганадилар.

Бешинчи босқич – беш ойлик, якунловчи босқич ҳисобланиб, ушбу босқичда курсантлар қуролланган жиноятчиларни қўлга олиш, жиноят жойидаги ашёвий далилларни аниқлаш ва қўлга киритиш, мураккаб йўл-транспорт ходисаларини тергов қилиш, психологик носоғлом инсонлар билан мулоқотга киришиш тартибларини ўрганадилар. Дастур бўйича тўлиқ фанларни ўзлаштирган курсантлар полицаймайстер (Polizeimeister) унвонига эга бўлиб, тегишли полиция идораларига хизматга жўнатиладилар[88].

[88] Плиция зарубежных стран: система организации и опыт профессиональной подготовки кадров: Учебное пособие / Якубов А.С., Асямов С.В., Таджиев А.А., Миразов Д.М. – Т.: Издательство «Fan va texnologiya», 2010. – 336 с.

Ғарбий Европанинг бошқа мамлакатларига нисбатан Франция давлати ушбу соха бўйича узоқ тарихий тажрибага эга бўлган ягона мамлакатлардан бири саналиб, 1883 йилнинг ўзидаёқ «Амалиёт мактаби» деб ном олган биринчи полиция таълим муассасасига эга бўлган[89]. Бугунги кунда Франция Миллий полицияси тизимида қуйида келтириб ўтилган полиция ходимлари таркибининг касбий тайёргарлигини амалга оширувчи таълим муассасалар мавжуд:

Шартнома асосида хизмат олиб борувчилар (ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш масалалари бўйича полиция ёрдамчилари);

Сафдор ва сержантлар таркиби;

Офицерлар таркиби;

Раҳбарлар таркиби (полиция комиссарлари).

Франция полиция ходимларининг касбий тайёрлаш тизимида асосий эътибор Миллий полиция шахсий таркибининг умумий 75 % ини ташкил этувчи сафдор ва сержантларнинг бошланғич касбий тайёргарлигига қаратилган бўлиб, бугунги кунда ушбу ишларни амалга оширувчи 20 га яқин таълим муассасалар фаолият кўрсатиб келмоқда[90].

Сафдор полиция ходимларининг бошланғич касбий тайёрлаш дастури умумий 12 ойга режалаштирилган бўлиб, тўрт ой мобайнида тингловчилар полиция ходими учун зарур бўлган таянч билимларга ва шу билан бирга патруль-пост хизматига таълуқли бўлган фанларни ҳам ўзлаштирадилар. Бундан сўнг, 1 ой вақт мобайнида тингловчилар олган назарий билимларини амалиётда мустаҳкамлашлари учун тажрибали мураббийларнинг раҳбарлиги остида ҳудудий полиция бўлинмаларига жўнатиладилар. Бириктирилган мураббийлар тингловчиларнинг хизмат олиб боришларини назорат қилибгина қолмай, уларнинг амалга оширган ишларини баҳолаб таълим муассасаларига тақдим этадилар. Амалиёт ишлари якунлангач тингловчилар бир ой вақт мобайнида қўшимча билимларни ўзлаштиришлари учун таълим муассасаларига жўнатиладилар. Қўшимча назарий билимлар ўзлаштирилганидан сўнг, тингловчилар хизматни мустақил равишда амалга оширишлари учун яна ҳудудий полиция бошқармаларига жўнатиладилар. Дастурда келтириб ўтилган барча фанлар тўлиқ ўзлаштирилганидан сўнг якуний синов имтихонлари топширилади. Ушбу имтихонлардан мувофақиятли ўтган

[89] И.Н. Куркина, Базовые стандарты и модели подготовки полицейских кадров за рубежом. Ведомости уголовно-исполнительной системы №10 – 2012 г. 54-с.

[90] Шу манба 54-бет.

тингловчилар ҳудудий полиция бошқармаларига хизматга жўнатиладилар[91].

Франция миллий полициясида хизмат қилаётган сафдор ходимлар офицерлик лавозимларида хизмат қилишлари учун, аввал сержант унвонига эга бўлишлари ва ушбу лавозимда маълум муддат хизмат қилишлари лозим. Офицер унвонига эга бўлиш истагини билдирган номзодлар сержантлар орасидан саралаб олиниб, Миллий полиция олий мактабларида тахсил олиш учун жўнатиладилар ва ушбу билим юртларини тамомлаганларидан сўнг лейтенант унвонини қўлга киритадилар.

Биз юқорида таъкидлаб ўтган, полиция ходимларини касбий фаолиятга тайёрлаш ва уларнинг узулуксиз таълим олишларини амалга оширувчи Германи ҳамда Франция тажрибалари нафақат Ғарб балки, бутун дунё мамлакатлари бўйича энг самарали намуналардан бири десак муболаға бўлмайди.

Фойдаланилган адабиётлар рўйҳати

1. Мухамедов Ў.Х. Полиция учун кадрлар тайёрлаш: Австрия ва Германия тажрибаси: Ўқув қўлланма. – Т.: Ўзбекситон Республикаси ИИВ Академияси, 2017. – 48 б

2. Полиция зарубежных стран: система организации и опыт профессиональной подготовки кадров: Учебное пособие / Якубов А.С., Асямов С.В., Таджиев А.А., Миразов Д.М. – Т.: Издательство «Fan va texnologiya», 2010. – 452 с.

3 И.Н. Куркина, Базовые стандарты и модели подготовки полицейских кадров за рубежом. Ведомости уголовно-исполнительной системы №10 – 2012 г. 51-56с.

4. А.С. Душкин. Компетентностый подход в кадровой полотике полицейских структур зарубежных стран. Прикладная юридическая психология № 3 2013г. 132-143с.

[91] А.С. Душкин. Компетентностый подход в кадровой полотике полицейских структур зарубежных стран. Прикладная юридическая психология № 3 2013г. 139с.

Окюлов Нуъмон Омонбоевич
Старший преподаватель кафедры управленческих дисциплин магистратуры Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, город Ташкент,
urchicoy@gmail.com

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАДРОВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И РЕАЛИЗАЦИИ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ МВД РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Аннотация: В статье проанализированы нормативные правовые документы в сфере реформирования деятельности органов внутренних дел, рассмотрены актуальные вопросы совершенствования деятельности кадровых подразделений, представлены аспекты научно-методического обеспечения и пути совершенствования правовых основ деятельности кадровых подразделений, а также разработана содержание Концепции кадровой политики МВД Республики Узбекистан и рекомендована последовательность действий по ее реализации.

Ключевые слова: кадровые подразделения органов внутренних дел, кадровая политика, Концепция кадровой политики МВД, сотрудник органов внутренних дел, Концепция организации духовно-просветительской работы в органах внутренних дел.

ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИНИНГ КАДРЛАР БЎЛИНМАЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ВА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИИВ КАДРЛАР СИЁСАТИНИ АМАЛГА ОШИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: Мазкур мақода ички ишлар оганларини ислоҳ қилиш соҳасидаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлил қилинган бўлиб, кадрлар бўлинмалари фаолиятини такомиллаштириш бўйича долзарб масалалар кўриб чиқилган, шунингдек, кадрлар бўлинмалари фаолиятини илмий-услубий таъминот жиҳатлари ва ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш йўллари таклиф этилган, Ўзбекистон Республикаси ИИВ Кадрлар сиёсати концепциясининг тузилиши ишлаб чиқилган ҳамда уни амалга ошириш бўйича ҳаракатлар кетма-кетлиги таклиф этилган.

Ключевые слова: ички ишлар оганларининг кадрлар бўлинмалари, кадрлар сиёсати, ИИВ Кадрлар сиёсати концепцияси, ички ишлар органлари ходими, Ички ишлар органларида маънавий-маърифий ишларни ташкил этиш концепцияси.

ISSUES OF IMPROVING THE ACTIVITIES OF PERSONNEL UNITS OF INTERNAL AFFAIRS BODIES AND THE IMPLEMENTATION OF THE

PERSONNEL POLICY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Abstract: The article analyzes regulatory legal documents in the field of reforming the activities of internal affairs bodies, discusses topical issues of improving the activities of personnel units, presents aspects of scientific and methodological support and ways to improve the legal foundations of the activities of personnel units, and also develops the content of the Concept of personnel policy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan and recommends a sequence of actions for its implementation.

Keywords: personnel divisions of the internal affairs bodies, personnel policy, the Concept of the personnel policy of the Ministry of Internal Affairs, an employee of the internal affairs bodies, the concept of organizing spiritual and educational work in the internal affairs bodies.

Со времен достижения независимости были достигнуты высокие результаты и была сформирована своеобразная национальная система в сфере подготовки, переподготовки и замещения должностей Республики Узбекистан новыми руководителями и управленческими кадрами в органах внутренних дел. Осуществляются реформы по обновлению системы руководящих и управленческих кадров во всех сферах государства и общества, в том числе и в органах внутренних дел.

Сегодня в республике основной задачей является формирование новой системы кадровой политики и методов ее реализации, а также определение путей ее решения, осуществления современных основных направлений управления кадрами в органах внутренних дел Республики Узбекистан.

Нужно отметить, что в Указе Президента Республики Узбекистан № УП-5005 от 10 апреля 2017 года «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» были перечислены основные недостатки и проблемы в системе работы с кадрами в органах внутренних дел, которые и актуальны на сегоняшний день.

В данном Указе определены основные направления реформирования системы органов внутренних дел Республики Узбекистан для кардинального повышения эффективности деятельности, надёжной защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

Большинство из установленных новых правил требований дисциплины и прохождения службы в системе органов внутренних дел, согласно вышеуказанном документе, относятся к сфере работы с кадрами, включая основных задач организации работы с кадрами в органах внутренних дел Республики Узбекистан.

Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-3413 от 29 ноября 2017 года «О мерах по коренному совершенствованию порядка работы с кадрами органов внутренних дел и организации их службы», утвержден Положение о порядке прохождения службы в органах внутренних дел.

Также Указом Президента Республики Узбекистан от 26.03.2021 г. № УП-6196 Главное управление кадров переобразовано в Департамент духовно-просветительской работы и кадрового обеспечения, включающий в себя Главное управление кадров, управление духовно-просветительской работы, управление профессиональной подготовки [1]. Важно отметить, что Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-10 от 20.01.2023 года «О дополнительных мерах по преобразованию органов внутренних дел в народную профессиональную структуру и ориентированию их работы на более тесное взаимодействие с населением» впервые утверждены Кодекс профессиональной культуры и служебной дисциплины сотрудников органов внутренних дел и Положение о Департаменте духовно-просветительской работы и кадрового обеспечения Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Эти высшеперечисленные нормативные правовые документы являются непосредственно направленными на исполнение выше проанализированного Указа Президента Республики Узбекистан № УП-5005 от 10 апреля 2017 года, которым в системе органов внутренних дел установлены новые правила и ведены институциональные изменения, касающиеся основных задач организации работы с кадрами в органах внутренних дел Республики Узбекистан.

На основе приоритетных направлений и основных принципов работы в сфере духовно-просветительской работы в органах внутренних дел утверждено Концепция организации духовно-просветительской работы в органах внутренних дел [2], которое определяет прежде всего задачи, связанные с повышением уровня общего мировоззрения, политического сознания, духовного и интеллектуального потенциала всех сотрудников органов внутренних дел, укреплением у них

патриотизма, высокой ответственности, гордости и преданности своей профессии.

Основной целью Концепции является воспитание сотрудников в качестве гармонично развитой личности, служащей интересам государства и народа в любых условиях, преданной национальным ценностям, опирающейся на общечеловеческие ценности, непримиримо борющейся с чуждыми и деструктивными идеями, имеющей стойкие убеждения и силу воли, духовно богатой, самоотверженной, опирающейся на бесценное наследие предков и погибших сотрудников, проявивших героизм, а также формирование чувства сопричастности и высокой ответственности за обеспечение безопасности государства и народа.

Совершенствование кадровой работы в органах внутренних дел Республики Узбекистан, остается остро необходимым, и его важнейшим аспектом выступает оптимизация правового регулирования системы управления кадровыми подразделениями.

Работа с кадрами в органах внутренних дел – ответственное и многогранное направление деятельности, которое требует комплексного решения управленческих, экономических, социальных, нравственных, правовых, психологических и иных задач. Одним из главных показателей организации кадровой работы выступает ее системность. Поэтому она должна строиться с учетом необходимости поддержания баланса интересов сотрудников, с одной стороны, и задач органов внутренних дел в целом – с другой. Все это обеспечивает эффективную реализацию конституционных прав и свобод сотрудника органов внутренних дел как профессионала, гражданина и личности в единстве с целями правоохранительной деятельности.

Вышеизложенные аргументы свидетельствуют об актуальности проведения научного исследования, на основе которого необходимо сформулировать предложения и выводы, позволяющие наиболее эффективно применять новые нормы права по реорганизации и проведению организационно-управленческих мероприятий в кадровых подразделениях системы МВД Республики Узбекистан. В этой связи, разрабатывая научные положения, касающиеся реформы управления кадровыми подразделениями в органах внутренних дел Республики Узбекистан, принимая во внимание положительный зарубежный опыт, целесообразно проведение исследования по совершенствованию системы управления кадровыми подразделениями.

Формируя научно-методическое обеспечение и пути совершенствования правовых основ деятельности кадровых подразделений МВД Республики Узбекистан, представляется особо важным учитывать специфику организации кадровой работы в системе органов внутренних дел.

Органы внутренних дел Республики Узбекистан в организационном плане представляют собой единую целостную систему. Эта система строилась на основе многоступенчатой (многоуровневой) республиканской, областной, районной (городской) и отраслевой иерархии. Каждый орган в этой многоуровневой системе в определенной степени самостоятелен, и они связаны друг с другом вертикальными отношениями. Органы внутренних дел, расположенные на соответствующей равной ступени, также связаны между собой горизонтальными отношениями в рамках своей деятельности.

Каждый из органов внутренних дел имеет свою организационную структуру. При этом следственные органы, органы уголовного розыска, криминалистики, профилактики правонарушений, безопасности дорожного движения, исполнения наказаний, обеспечения безопасности на транспорте и других направлений имеют в своем составе подразделения кадровой службы как отдельную структурную единицу. Кадровая служба органов внутренних дел как структурное подразделение имеет специфическое правовое положение, т.е. система управления – это организационная единица, выполняющая функциональные обязанности.

Кадровое структурное подразделение осуществляет деятельность по комплектованию других структурных подразделений профессионально квалифицированными кадрами, повышению квалификации, переподготовке кадров, их аттестации, перераспределению по мере необходимости, оценке и стимулированию их деятельности, в том числе поощрению и дисциплинарному взысканию, формированию единой базы данных об этом и ее постоянному пополнению, и обновлению, и воспроизводству, осуществлению кадрового мониторинга. Эффективное и качественное осуществление своей деятельности другими структурными подразделениями органов внутренних дел неразрывно связано с деятельностью кадровых подразделений.

Если кадровые подразделения будут выполнять свои обязанности в полном объеме, полноценно, эффективно использовать свои

правомочия, то в конечном итоге органы внутренних дел будут осуществлять свою деятельность качественно и эффективно в соответствии со своим ключевым общественным назначением, и наоборот, если кадровые подразделения органа внутренних дел подходят к своей деятельности с формальной и бюрократической точки зрения, то в этом случае структурные подразделения органов внутренних дел будут заполнены непрофессиональными и неквалифицированными, случайными кадрами. В итоге будет страдать качество основной деятельности – правоохранительная деятельность органов внутренних дел.

С учетом идентифицированных проблем и противоречий, могут быть представлены следующие аспекты научно-методического обеспечения и пути совершенствования правовых основ деятельности кадровых подразделений МВД Республики Узбекистан.

Прежде всего, представляется необходимым концептуализировать кадровую политику в целом по системе службы в МВД Республики Узбекистан.

Кадровая политика, где бы она не осуществлялась, это всегда работа с людьми, но работа особого свойства, связанная с их подбором, обучением, расстановкой, перемещением в целях достижения определенного результата [3].

Концепция кадровой политики МВД Республики Узбекистан – это определение долгосрочной стратегии и перспективных направлений развития системы работы с личным составом на определенный период (5 лет), основных путей и методов её модернизации и совершенствования.

Концепция кадровой политики в МВД Республики Узбекистан может быть издана в виде самостоятельного нормативного акта - приказа Министра внутренних дел Республики Узбекистан. В ее содержание представляется целесообразным внести следующие положения:

- цели и задачи кадровой политики в системе государственной службы в МВД Республики Узбекистан:

- интегральная цель – удовлетворение общественных потребностей в оказании качественных публичных услуг в сфере управления внутренними делами и выполнении результативной деятельности в пределах вверенных полномочий достаточным высокопрофессиональным кадровым активом государственных служащих и специальных служащих органов внутренних дел;

- задачи – формирование системы службы в органах внутренних дел Республики Узбекистан, укомплектованной компетентными работниками, морально устойчивыми и преданными в части служения государству и обществу; осуществление кадровых процедур на основе системы индивидуального и коллективного, профессионального и личностного развития сотрудников органов внутренних дел; превращение службы органах внутренних дел Республики Узбекистан в саморазвивающуюся систему с высоким уровнем контролируемости и управляемости;

- принципы кадровой политики (компетентность, развитие сотрудников органов внутренних дел, непрерывная оценка деятельности и обучение, законность и правопорядок, недопущение коррупции и конфликта интересов в системе службы в органах внутренних дел, профессиональное кадровое управление, справедливое вознаграждение, разумное сочетание материальных и нематериальных поощрений и др.);

- приоритетные показатели развития на перспективу (предпочтительно, качественные, например, снижение показателей текучести по системе службы в органах внутренних дел до 3–5%, обеспечение удельного веса незамещенных штатных единиц не более 1%, охват сотрудников органов внутренних дел оценкой эффективности вне аттестационных процедур не менее 1 раза в календарный год и др.);

- инструменты и методы достижения приоритетных показателей кадровой политики, сгруппированные по кадровым технологиям (направлениям управления кадрами органов внутренних дел). По предметному направлению оценки профессиональной служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел – тотальный переход с системы аттестации на систему оценки эффективности с применением приоритетных современных инструментов и методов, обеспечением коллегиальности и независимости оценки, а также увязкой оценочных процедур и инструментов управления развитием сотрудников органов внутренних дел Республики Узбекистан, таких как корректировка индивидуальных планов профессионального обучения и переподготовки.

Для реализации кадровой политики МВД Республики Узбекистан, может быть рекомендована следующая последовательность действий:

- разработка и документальная фиксация кадровой политики;

- разработка и утверждение программы повышения эффективности служебной деятельности;

- определение целевых эффективности служебной деятельности;

- идентификация приоритетных мер содействия повышения эффективности служебной деятельности;

- реализация мер, контроль и последующая оценка их эффективности.

Реализация соответствующих предложений будет способствовать комплексному и интегральному повышению качества и результативности кадрового управления в системе органов внутренних дел Республики Узбекистан.

Список литературы:

1. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» от 26.03.2021 г. № УП-6196 // Национальная база данных законодательства, 26.03.2021 г., № 06/21/6196/0240.

2. Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» от 02.04.2021 г. № ПП-5050 // Национальная база данных законодательства, 02.04.2021 г., № 07/21/5050/0280.

3. Костенников М.В. К вопросу о кадровой политике в органах внутренних дел // Право. Экономика. Безопасность. № 3 (11). 2017. С. 164.

Алмарднонов Зоҳид Шукуриллаевич
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети
“Хизмат фаолиятини тарбиявий-психологик таъминлаш” кафедраси
бошлиғи, п.ф.фд., доцент

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ БЎЛИНМАЛАРИ БЎЛАЖАК ОФИЦЕРЛАРИНИНГ КОММУНИКАТИВ КОМПЕТЕНТЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ ПСИХОЛОГИК ШАРТ-ШАРОИТЛАРИ

Аннотация. Мақолада жамоат хавфсизлигини таъминлаш бўлинмалари бўлажак офицерларида коммуникатив компетентликни таркибий компонентларининг психологик жиҳатларга эътибор берилган. Айниқса, коммуникатив компетентлик борасидаги ёндашувлар, унинг таркибий қисмлари ҳамда ривожланиш даражалари хусусидаги назарий фикрлар баён қилинган. Шунингдек, касбий ва ижтимоий компетентлик таркибида коммуникатив компетентликнинг ривожланиш йўллар кўрсатиб ўтилган.

Калит сўзлар: коммуникатив компетентлик, когнитив, коммуникатив кўникма, коммуникатив билим, коммуникатив қобилият, коммуникатив кўникма, шахс хусусиятлари, когнитив даража, ҳиссий-аффектив даража, хулқ-атвор даражаси, ижтимоий-психологик, индивидуал-психологик, психофизиологик, умумий қобилият, шахсий ўзгаришлар, коммуникатив, интерактив, перцептив.

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА КОММУНИКАТИВНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ БУДУЩИХ СЛУЖЕБНЫХ ОРГАНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. Статья посвящена психологическим аспектам структурных компонентов коммуникативной компетентности будущих сотрудников органов общественной безопасности. В частности, описаны теоретические представления о подходах к коммуникативной компетентности, ее компонентах и уровнях развития. Также показаны пути развития коммуникативной компетентности как части профессионально-социальной компетентности.

Ключевые слова: коммуникативная компетентность, познавательная, коммуникативная способность, коммуникативное знание, коммуникативная способность, коммуникативная способность, особенности личности, когнитивный уровень, эмоционально-аффективный уровень, поведенческий уровень, социально-психологический, индивидуально-психологический,

психофизиологический, общая способность, личностные изменения, коммуникабельный, интерактивный, перцептивный.

PSYCHOLOGICAL STRUCTURE OF COMMUNICATIVE COMPETENCE OF FUTURE OFFICERS OF PUBLIC SECURITY DEPARTMENTS

Abstract. The article focuses on psychological aspects of structural components of communicative competence in future officers of public security units. In particular, the theoretical ideas about the approaches to communicative competence, its components and levels of development are described. Also, ways of development of communicative competence as part of professional and social competence are shown.

Key words: communicative competence, cognitive, communicative skill, communicative knowledge, communicative ability, communicative skill, personality characteristics, cognitive level, emotional-affective level, behavioral level, social-psychological, individual-psychological, psychophysiological, general ability, personal changes, communicative, interactive, perceptive.

Маълумки, жамият ривожланишига нисбатан замонавий ёндашувлар, инсонни энг олий ижтимоий қадрият сифатида англаш ҳамда шахс ижтимоийлашуви билан боғлиқ жараённи фаолиятнинг марказий ўрнига чиқишига олиб келади. Шахс ривожланиши таълим жараёни субъектларининг мақсадли ўзаро таъсир жараёни ва натижасидир. Шу билан бирга шахснинг ривожланишига психологик нуқтаи назардан ёндашилса, унинг мақсади таълим ва тарбия жараёнида ўз аксини топади. Агар таълим-тарбия жараёни шахснинг ўзини ўзи ривожлантириш механизмини шакллантиришга йўналтирилган бўлса, бу мақсадга эришишининг самарали воситасидир. Шунингдек, касбий тайёргарлик жараёни ривожланган шахсда содир бўлаётган ўзгаришларни ҳисобга олган ҳолда моделлаштириш, унинг психологик табиатини ҳисобга олиш, шахсий аҳамиятга эга индивидуал ниятлар, илгари сурилган мақсадлар ҳамда ўзини ўзи рўёбга чиқариш учун зарур бўлган юқори мустақилликка эришишни таъминлайдиган шахсий ривожланиш дастурларини ишлаб чиқишни тақозо қилади.

Сўнгги ўн йилликда таълим жараёнининг моҳиятини акс эттирувчи категориал-концептуал аппаратда сезиларли ўзгаришлар рўй берди. Буни айниқса, “тайёргарлик”, “маълумотлилик”, “малака” тушунчаларининг ўрнини “мослашувчан малака”, “мобиллик”, “компетенция”, “компетентлик” ва “коммуникатив компетентлик”

атамалари эгаллаганида кўриш мумкин. Компетенцияга асосланган ёндашувга босқичма-босқич ўтиш, биринчи навбатда, олий таълимнинг анъанавий когнитив йўналишлари билан боғлиқ қарама-қаршиликларни ҳал қилиш заруратини илгари суради. Мазкур жараёнга ўтиш таълим мазмунини, унинг усулларини, технологияларини ва пировардида, бўлажак мутахассисларни тайёрлаш шаклларини ўзгартиришни ўз ичига олади. Коммуникатив компетентликни таҳлил қилишнинг умумий назарий схемасининг муҳим элементи бўлиб унинг психологик тузилиши ва мазмуни ҳисобланади. Бу ўз навбатида инсон ҳаётида муҳим ўрин эгаллайдиган омилларнинг ролини аниқлашдан иборат. Шунингдек коммуникатив компетентликнинг параметрлари ва намоён бўлишининг объектив ҳамда тўлиқ ўрганиш имкониятлари нуқтаи назардан муҳимдир.

Шу нуқтаи назардан, олганда психологик ҳодиса сифатида коммуникатив компетентлик ўзига хос таркибий компонентларига эга. Коммуникатив компонентликнинг тузилиши фаолият тури сифатда мулоқот тузилиши билан чамбарчас боғлиқ.

Шахсда мулоқот жараёнини таҳлил қилиш орқали коммуникатив компетентликнинг тузилишини ҳам аниқлаш мумкин. Коммуникатив компетентликнинг тузилиши борасидан илмий изланишларнинг таҳлилига асосланиб, қуйидаги йўналишларни ажратиб кўрсатиш мумкин.

1.Коммуникатив компетентлик ҳодисасининг когнитив таркибий қисми яъни мулоқотга киришиш учун зарур бўлган билим ва қобилиятларга эътибор қаратмоқдалар (В.П.Захаров, В.А.Лабунская, Э.В.Руденский, З.С.Смелкова, Н.Ю.Храшев).

2.Коммуникатив компетентлик тушунчасини коммуникатив кўникмалар орқали амалга ошириш (А.В.Захаров, А.В.Мудрик)

3.Коммуникатив компетентликнинг таркибий элементлари коммуникатив билимлар, коммуникатив қобилият ва коммуникатив кўникмалардир (Е.В.Сидоренко).

4.Коммуникатив компетентликнинг таркибий қисми сифатида билим, кўникма ва қобилиятлардан ташқари шахс хусусиятлар билан белгиланиши (Л.И.Берестова, Ю.Н.Емильянов, Ю.М.Жуков, Л.А.Петровская, Э.С.Семёнов, А.А.Кидрон ва бошқалар).

Л.М. Митина томонидан [15] коммуникатив компетентликни фаолият компетенцияси (билимлар, қобилиятлар, малакалар ва касбий фаолиятни амалга ошириш усуллари) билан бирга касбий

компетентликнинг алоҳида қуйи тузилмаси сифатида ажратиб кўрсатади. Коммуникатив компетентликни мулоқотнинг асоси сифатида кўриб чиқсак, биз мулоқотни таҳлил қилишда самарали эканлиги исботланган назарий ёндашувлардан мантиқий фойдаланишимиз мумкин. Шундай ёндашувлардан бири босқичли ёндашувдир. С.З.Гуриевнинг қарашларига кўра, коммуникатив компетентликни ривожлантириш [10] учта даражада мумкин: когнитив хабардорликни ошириш: когнитив даража - фикрлашни ўрганиш; сезгирликни ривожлантириш; ҳиссий-аффектив даража - ҳис қилишни ўрганиш; хулқ-атвор компетенциясини ошириш: хулқ-атвор даражаси - ўзаро муносабатда бўлишни ўрганиш [9]. Н.Б.Буртовая томонидан коммуникатив компетентлик таркибида ижтимоий-психологик, индивидуал-психологик ва психофизиологик даражаларни белгилайди [8]. Психологияда кенг тарқалган таркибий ёндашувга мисол сифатида И.Н.Зотова тадқиқотидаги коммуникатив компетентликнинг тавсифи келтирилган. И.Н.Зотова коммуникатив компетентлик таркибига жуда хилма-хил элементлар киради, деган хулосага келади. Шу билан бирга, ушбу хилма-хиллик орасида қуйидаги таркибий қисмлар яққол ажралиб туради [13].

Шунга мувофиқ равишда [12] коммуникатив компетентлик таркибига кирадиган қуйидаги компонентларни аниқлайди:

1.Умумий қобилиятлар (машқ қилиш қобилияти).

2. Коммуникатив билим, кўникма, малака ва қобилиятлар (ижтимоий ҳулқ-авторнинг оғзаки ва новербал воситаларида равонлик), новербал воситалар шахс томонидан ижтимоий меъёрларга мувофиқ ўз ҳудудида шахслараро маконни ташкил этиш.

3. Шахсий ўзгаришлар: Ўзини ўзи англаш; эгилувчанлик, ригидлик, ташқи ва ички [12].

Маълумки, Г.М.Андреева мулоқотнинг учта жиҳатини аниқлайди: коммуникатив, интерактив ва перцептив [2].

Натижада, психологлар бошқаларга қараганда когнитив, эмоционал ва хулқ-атвор таркибий қисмларини когнитив, ҳиссий ва хулқ-атворли мулоқотнинг таркибий қисмларига ажратиб кўрсатадилар [5]. Уларнинг барчаси умумлашма ҳолда коммуникатив компетентликда намоён бўлади.

Шахснинг коммуникатив компетентликнинг манбалари унинг ҳаётий тажрибаси ва қобилиятлари, психологик ва касбий билимлари, умумий билим ва ижтимоий интеллект, мавжуд мулоқот муҳити ва унга

ўргатишнинг илмий усулларидир. Коммуникатив компетентликнинг кенг ва тўлиқ тузилиши И.Р.Алтунина [2] томонидан таклиф этилади. Муаллиф мулоқот қилиш қобилиятини белгиловчи бир қатор муҳим билим ва кўникмаларни таъкидлайди.

Аввало, муаллиф имо-ишоралар, юз ифодалари, пантомимика, яъни одамларнинг қизиқишлари, эҳтиёжлари ва ҳиссий ҳолатининг намоён бўлишининг ўзига хос хусусиятлари ҳақидаги билимларни кўрсатиб ўтади. Шунингдек, хулқ-атвор одоб-ахлоқ нормалари ва шаклларини, нутқ одоби, ишонтириш, одамларга таъсир қилишнинг психологик техникаси ва усулларини билиши мақсадга мувофиқ [2].

И.Б.Пономарев, В.П.Трубочкин коммуникатив компетентлик компонентларининг учта блокини ажратади:

1. Коммуникатив шахсий сифатлар.

2. Мулоқот техникасига эгалик - индивидуал коммуникатив ҳаракатларни амалга ошириш кўникма ва малакалари.

3. Мулоқот методологияси ва тактикасига эга бўлиш, фаолиятнинг яхлит вазиятларида мулоқотни қуриш қобилияти [18]. А.А.Бодалев [6] коммуникатив компетентлик учун муҳим бўлган мулоқотнинг таркибий қисмларини, масалан, инсоннинг когнитив жараёнларининг хусусиятлари – “акс эттириш”, унинг эмоционал соҳалари – “муносабат” ва хулқ – атвор мулоқот жараёнида юзага келадиган “мурожаат” ни ажратиб кўрсатишни таклиф қилди. Юқорида тавсифланган ёндашувларга асосланиб, биз когнитив, ҳиссий ва хулқ-атвор компонентларини ўз ичига олган мураккаб интеграл шаклланиш сифатида коммуникатив компетентликни кўриб чиқамиз.

Коммуникатив компетентликни ўрганар эканмиз, унинг инсон ҳаётидаги аҳамиятини ортиқча баҳолаш қийин. Мулоқотда муваффақиятни таъминлаш, у турли хил ижтимоий шароитларда шахснинг мос равишда мослашиши учун муҳим шарт бўлиб хизмат қилади. Бироқ, инсон ҳар доим ўзида мулоқот қилиш учун зарур бўлган маълум билим ва кўникмаларнинг етарли даражада ривожланишини топа олмайди, шунинг учун коммуникатив компетентликни шакллантиришга асос бўлган омилларнинг тавсифига мурожаат қилиш муҳимдир. Шу нуқтаи назардан, хориж психологларнинг назарий қарашлари таҳлил қилиш учун асос бўлиб хизмат қилиши мумкин.

Л.С.Виготскийнинг концепциясида биз ижтимоий вазият омилларининг ўзаро таъсирининг мураккаб табиати ва уларнинг ривожланиш салоҳияти тўғрисидаги қоидаларни топамиз. В.Н.Мясишчев

[16], ўз назариясини “муносабатлар” тоифаси асосида қуриб, атрофдаги одамлар билан ижтимоий-психологик ўзаро муносабатларнинг индивидуал хусусиятини белгилайдиган муносабатлар тизими ва у билан белгиланадиган шахсий фазилатлар иерархияси ҳақида фикр юритади. Л.А. Петровская асарларида [17] мулоқот компетентлигини мақсадли ривожлантиришнинг назарий ва услубий шартлари ва асосий стратегияларининг тавсифини тақдим этади. В.Д.Шадриков шахсий сифатларга эга бўлиш учун муайян фаолият турини ўзлаштириш жараёнининг аҳамияти ҳақида ёзган [19].

Коммуникатив компетентлик тузилишини таҳлил қилишга ёндашув анъанавий равишда муаммони феноменологик жиҳатдан кўриб чиқиш билан ифодаланади. Бироқ, бунинг учун онтологик таҳлил ҳам зарур. Назарий маълумотларни умумлаштириш орқали биз коммуникатив компетентликни қуйидаги даражаларда кўриб чиқамиз:

1.Ахборот даражаси (ахборотни тушуниш, уни идрок этиш, билим коммуникатив компетентликнинг таркибий қисми сифатида).

2.Компонент даражаси (кўникмалар, коммуникатив компетентликнинг таркибий қисми сифатида).

3.Индивидуал психологик даража (қобилиятлар психологик компетентликнинг таркибий қисми сифатида, коммуникатив компетентлик қабул қилувчининг индивидуал-типологик хусусиятларига боғлиқлиги).

4. Шахсий даража (коммуникатив компетентликнинг шахсий ҳодисалари, компетенция услублари).

5. Ижтимоий даража (коммуникатив компетентлик ижтимоий ҳодиса сифатида).

Келтирилган таснифга монанд равишда таҳлил даражалари ва уларнинг моҳиятига батафсил тўхталиб ўтишга ҳаракат қиламиз.

Ахборот даражаси. Психик ҳодисаларни ўрганишга нисбатан ахборотли ёндашув замонавий ҳаёт амалиётига мос келади. Биз динамик ва доимий ўсиб бораётган ахборот соҳасида мулоқот қиламиз. Ахборотга эга бўлиш, уни адекват идрок этиш ва узатиш, тушуниш самарали мулоқотнинг асосий шартига айланади. Жамиятда содир бўлаётган коммуникатив жараёнларнинг зарурий бўғини хабарни тушунишдир. Тушуниш - бу шахс онгида тилнинг мажбурий иштироки билан амалга ошириладиган у ёки бу хабарни қабул қилиш қобилияти. Шахснинг коммуникатив имкониятлари ва қобилиятларини таҳлил қилиш методологияси, шубҳасиз, инсоннинг ўз олдига қўйган мақсадлари билан

боғлиқ. Экзиценциалистларнинг фикрига кўра, ўзаро тушуниш иллюзияси шубҳасиз мавжуд, аммо бу ҳеч қандай мулоқотнинг ҳақиқий мақсади эмас [14]. Шунга қарамай, ўзаро тушунишни мулоқотнинг моҳияти деб ҳисоблаш мумкин.

Операцион компонент мулоқот жараёнини бошқаришни, мулоқот шерикларига самарали таъсир қилишни, алоқа жараёнида оптимал ўзини ўзи бошқаришни таъминлайдиган кўникма ва малакаларга эга бўлишни ўз ичига олади.

Функционал жиҳатдан ушбу компонент коммуникатив вазифаларни бажариш жараёнида зарур кўникма ва малакаларни янгилаш учун мўлжалланган. Тузилмавий компоненти мулоқот қонуниятлари, ижтимоий идрок этиш қонуниятлари ва механизмлари, одамларнинг бир-бирига психологик таъсири, ўз-ўзини бошқариш усуллари ҳақидаги билимларни ўз ичига олади. Асосий таркибий қисмга фаолиятнинг стратегик мақсадларига мос келадиган муносабат, қадариятли йўналишлари, коммуникатив соҳадаги мотивлар киради [12].

Индивидуал-психологик даража. Индивидуал-психологик даражадаги коммуникатив компетенция сезгилар, идрок этиш, диққат, хотира, тафаккур, ирода, ҳиссиётлар, тасаввурлар, субъектнинг руҳий ҳолати хусусиятлари билан белгиланади.

Психофизиологик даражада юқори асабий фаолият тури, темперамент, экстра- ва интроверсия, ёш ва жинс фарқлари аниқланади [8].

Шахсий даража. Мулоқотда компетентликни ривожлантиришнинг муҳим омили бўлиб, бу ривожланиш ишларини тўғри ташкил этиш билан нисбатан қисқа вақт ичида “самарадорлик сифати” ни эгаллашга қодир бўлган имкониятлар ролини ўйнайдиган шахсий фазилатлар. А.Я.Анцупова ва А.И. Шипиловларнинг асарларида [3] самарали мулоқот қилиш учун зарурий шарт бўлган энг муҳим шахсий фазилатлардан бирини таърифлайди. Унга кўра, муаллифлар шахснинг низоланувчанлик характерини батафсил кўриб чиқадилар. Бу шахснинг шахслараро низоларга кириш частотасини акс эттирувчи ажралмас шахсий мулк сифатида тушунилади. Тадқиқотчиларнинг фикрига кўра, юқори даражадаги зиддият билан мулоқот субъекти бошқалар билан кескин муносабатларнинг доимий ташаббускори бўлади. Шубҳасиз, бу ҳолда коммуникатив ҳаракатлар самарасиз бўлади. Шубҳасиз, паст даражадаги низо - бу шахсий сифат (бошқалар билан бирга) бўлиб, унинг

асосида конфликтологик компетентликни ривожлантиришга ёрдам беради.

Ижтимоий даража Ж. Г. Мид [11] концепциясига кўра, жамият алоҳида шахсларнинг ўзаро таъсири ва ҳамкорлиги асосида юзага келадиган жамоавий ижтимоий актларсиз мавжуд бўла олмайди. Коммуникатив жараёнда иштирок этиш учун инсон ўзини, ўз позициясини (коммуникатив қобилиятларини), ролини нафақат ўз нуқтаи назаридан, балки "шахсдан ташқари" қарашларидан, коммуникатив жараённинг бошқа иштирокчилари билан таққослаган ҳолда баҳолаши керак.

Шу сабабли, коммуникатив компетентлик ўзининг асосий функцияларини (хабар алмашиш, идрок этиш ва баҳолаш, ўзаро таъсир ва таъсирни ташкил этиш) амалга ошириш учун шахслараро мулоқотнинг муайян вазиятида қўлланиладиган коммуникатив стратегиялар ва воситалар тўплами сифатида кенгроқ ижтимоий-психологик контекстда кўриб чиқилиши керак [4]. Ижтимоий-психологик даражада коммуникатив компетентлик одамларнинг фаолият, мулоқот ва билиш жараёнларидаги ўзаро таъсирида намоён бўлади. Ушбу даражадаги коммуникатив компетентлик мулоқот ва унинг натижаларини кутиш ва ижтимоий эҳтиёжларни қондириш асосида қуриш имконини беради. Унинг бу даражада шаклланиши билим, кўникма, одатларни мақсадли равишда бойитиш асосида расмий мулоқот ва таълим жараёнида ўз-ўзидан содир бўлади [8]. Мулоқот компетентлигининг хулқ-атвор компоненти биринчи навбатда ижтимоий хулқ-атворнинг оғзаки ва оғзаки бўлмаган воситаларида равонликни ўз ичига олади [12]. Уларга кўп сонли фонетик ва новербал элементлардан фойдаланган ҳолда товушли нутқ, ёзма нутқ ва новербал воситаларнинг барчаси киради [7].

Келтирилган фикрлардан кўринадики, инсоний муносабатларнинг асоси бу мулоқот, муомала масаласи ҳисобланади. Айниқса, инсонлар ўртасида фаол равишда ахборот алмашинишида мулоқот муҳим ўрин эгаллайди. Шу боис, шахсда мулоқотнинг самарали ривожланиши уларда коммуникатив компетентликни шаклланишига замин ҳозирлайди.

Фойдаланилган адабиётлар

1.Алтунина, И. Р. Развитие коммуникативной компетентности старшеклассников и взрослых людей с помощью видео тренинга: автореф. дис. .. .канд. психол. наук. М., 1999.- 25 с.

2.Андреева, Г. М. Социальная психология: учебник для высших

учебных заведений / Г.М. Андреева. М.: Аспект Пресс, 2011. - 376 с.

3.Анцупов, А. Я. Словарь конфликтолога / А.Я. Анцупов, А.И. Шипилов. М.: Эксмо, 2010. - 656 с.

4.Белик, А. А.Теория «Я» Дж. Г. Мида и психологическая антропология http://psviournals.ru/social psy/2011/n1/39645 full.shtml

5.Богданова, Е. Е. Личностные ограничения социально-коммуникативной компетентности: динамика первичной профессиональной социализации / Е.Е. Богданова // Человек. Сообщество. Управление: Научноинформационный журнал. 2012. Спецвыпуск №1. - С. 21-34.

6.Бодалев, А. А. Личность и общение: избранные труды / А. А. Бодалев. М.: Педагогика, 1983. - 271 с.

7.Бороздина, Г. В. Психология делового общения:монография / Г.В. Бороздина. - М.: ИНРА-М, 1998. - 224 с.

8.Буртовая, Н. Б. Коммуникативная компетентность личности и социально-психологические факторы ее развития: на примере студентов - будущих педагогов-психологов: дис. ... канд. психол. наук. - Томск, 2004. - 176 с.

9.Восемнадцать программ тренингов: руководство для профессионалов / Под науч. ред. В.А. Чикер. - СПб.: Речь, 2011. - 368 с.

10.Гуриев, С. З. Универсальные тенденции в межкультурных отношениях / С. З. Гуриев // Вестник СПбГУ. Серия 6. Вып. 3. - 2004. - С. 141 - 152.

11.Дж. Мид. Современная буржуазная философия / Дж. Мид. - М., 2011. С. 63.

12.Емельянов, Ю. Н. Теория формирования и практика совершенствования коммуникативной компетентности: дис. ... докт. психол. наук - Л., 1990. - 408 с.

13.Зотова, И. Н. Коммуникативная компетентность как аспект социализации личности студента в условиях информатизации общества // Актуальные социально - психологические проблемы развития личности в образовательном пространстве XXI века: сборник научных работ / И. Н. Зотова. - Кисловодск: 2006.- С. 109.

14.Мид, Дж. От жеста к символу // В кн.: «Американская социологическая мысль» / Дж. Мид. - М.: МГУ 1994. - С. 216-241.

15.Митина, Л. М. Психология труда и профессионального развития учителя: учебное пособие / Л. М. Митина. - М.: Академия, 2004. - 320 с.

16.Мясищев, В. Н. Психология отношений: избранные психологиче-

ские труды / В. Н. Мясищев / Под ред. А.А. Бодалева. - М.-Воронеж, 1995. - 356 с.

17.Петровская, Л. А. Компетентность в общении: Социально - психологический тренинг / Л. А. Петровская. - М.: Издательство МГУ, 1989. - 216 с.

18.Пономарев, И. Б. Введению в специальность и обучение практического психолога ОВД / В. П. Трубочкин. - М., 1995. - 31 с.

19.Шадриков, В. Д. О предмете психологии (мир внутренней жизни человека) / В. Д. Шадриков // Психология. Журнал высшей школы экономики. - 2004. - № 1. - С.5 - 19.

Джумашев Алишер Нишанбаевич
Старший преподаватель кафедры «Естественных дисциплин»
Университета общественной безопасности Республики Узбекистан

ПРОФЕССИНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ НАВЫВКАМ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ – ВАЖНЫЙ ЭЛЕМЕНТ В СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В нашей стране сохраняется высокая опасность возникновения Чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Не исключена возможность возникновения террористических актов и массовых беспорядков в ликвидации, которых будут задействованы и военнослужащие Национальной гвардии [1,2]. Кроме того, существует вероятность возникновения нештатных событий, как на рабочем месте, так и на улице, дома, в местах массового скопления людей, поэтому оказание первой помощи пострадавшим может оказаться чрезвычайно важным и актуальным, особенно учитывая условия крайнего дефицита времени.

Обратимся к простой арифметике:

- всего за 3 минуты человек может погибнуть при кровотечении из сонной, бедренной или подмышечной артерии;

- через 3-6 минут после остановки сердца наступают необратимые повреждения головного мозга;

- 20 минут – среднее время прибытия скорой помощи.

Это требует от военнослужащих (сотрудников) Национальной гвардии качественных знаний по данному разделу профессиональной подготовки, с учётом, в том числе, и зарубежного опыта. Тем более это согласуется с Концепцией общественной безопасности Республики Узбекистан, в котором внедрены принципиально новые механизмы и порядки организации работы в направлении обеспечения общественной безопасности на основе принципа «Служить интересам народа» [2].

Таким образом, государство несёт ответственность за жизнь и здоровье своих граждан и является гарантом её защиты и безопасности. Жизнь и здоровье человека в нашей стране провозглашены наивысшей ценностью, а раз так, то любые действия направленные на сохранение этой ценности должны всемерно поощряться. Первая помощь – это и есть те необходимые действия, которые направлены на сохранение жизни и здоровья человека до оказания ему экстренной медицинской помощи в критических ситуациях.

Безопасность является базовой потребностью человека, а владение гражданами навыками оказания первой помощи – основная составляющая культуры безопасности жизнедеятельности. Безопасность людей и выживаемость в случае происшествий значительно повышается, если окружающие имеют навыки оказания первой помощи. В первую очередь этими навыками должны обладать лица, которые в силу особенностей своей профессии могут первыми оказаться на месте происшествия с пострадавшими, и на которых законодательством возложена обязанность оказания первой помощи (сотрудники органов внутренних дел, работники пожарной охраны, аварийных служб, транспортных организаций, а также представители других профессий) [3,4,5]. Такая обязанность в соответствии статьи 27 закона «О Национальной гвардии Республики Узбекистан» возлагается и на военнослужащих (сотрудников) Национальной гвардии [1].

Кроме этого в статье 28 этого же закона указано, что гражданам, получившим телесное повреждение в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, должна быть оказана или организована экстренная медицинская помощь [1].

Знания и умение оказывать первую помощь, до прибытия экстренных служб, являются также важным социально-экономическим вопросом, так как именно они могут повлиять на снижение инвалидности и смертности в нашей стране.

Первая помощь – основа спасения пострадавшего, без неё может нарушиться преемственность и взаимодействие догоспитального и госпитального этапов.

Именно поэтому задача по профессиональной подготовке военнослужащих, курсантов высших военных заведений навыкам оказания первой помощи пострадавшим видится в регулярном и системном изложении учебного материала, основанного на современных тенденциях мировой спасательной практики, демонстрации учебного и реального тематического видеоматериала, отработке практических навыков (локальных алгоритмов спасения) на тренажёрах в специализированных аудиториях. Формальный подход к обучению здесь просто не допустим. По данным ООН, конкретное государство может чувствовать себя в относительной безопасности, если обученных навыкам оказания первой помощи граждан будет не менее 25%, то есть каждый четвёртый [6].

Свой необходимый уровень профессиональных компетенций военнослужащим Национальной гвардии необходимо поддерживать, регулярно отрабатывая навыки первой помощи на практико-ориентированных семинарах, на занятиях по боевой и специальной подготовке ведь умение оказывать первую помощь пострадавшим – залог нашей общей безопасности и признак зрелости гражданского общества.

Очевидным и логичным представляется тот факт, что военнослужащий, обученный навыкам оказания первой помощи, практически отработавший эти навыки на занятиях не будет медлить с реализацией своего профессионализма, потому что он точно знает, как важны для пострадавшего эти минуты до прибытия медицинских работников.

Формирующиеся навыки в процессе отработки локальных алгоритмов спасения, несомненно, позволят повысить культуру безопасности и уверенности каждого военнослужащего, его ближайшего окружения, как и вероятность оказания помощи, случайным людям в конкретной жизненной ситуации.

Серьёзное внимание в процессе обучения необходимо уделять вопросам личной безопасности при первичном осмотре, определении жизненно важных функций организма (частоту дыхания, частоту сердечных сокращений), реализации экстренных мероприятий первой помощи – сердечно-легочная реанимация, остановка опасного кровотечения, устранение обструкции дыхательных путей, обеспечение восстановительного положения при коме, подстраховка шейного отдела позвоночника при необходимых манипуляциях [7]. Особое место в процессе обучения военнослужащих должна занимать так называемая «цепочка спасения», рекомендуемая мировому сообществу Европейским советом по реанимации (ERC) – быстрейшее определение у обнаруженного без видимых признаков жизни человека остановки сердца (по отсутствию сознания и дыхания) – быстрейший вызов скорой медицинской помощи – быстрейшее начало базовой сердечно-лёгочной реанимации, прежде всего, – эффективных компрессий [7].

Именно понимание всех многочисленных нюансов этой «цепочки спасения», её практическая отработка позволят обучаемым не только чётко осознать алгоритм спасения пострадавших, но и свою миссию.

Можно утверждать, что периодически проводимые «освежающие» практико-ориентированные консультации с военнослужащими, раннее

проходившими обучение по оказанию первой помощи, могут сформировать у них устойчивый навык и уверенность в себе. Формализм и некомпетентность в этом вопросе попросту недопустимы и опасны.

Литература:

Закон Республики Узбекистан «О Национальной гвардии Республики Узбекистан» от 18.11.2020 г., № ЗРУ-647 ст. 3, 27, 28 // Национальная база данных законодательства, 07.06.2022 г., № 03/22/775/0477.

Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по утверждению и реализации Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан» от 29.11.2021 г., №УП-27 // Национальная база данных законодательства, 01.12.2021 г., № 06/21/27/1116.

Закон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» от 29.08.1996 г., №265-I ЗРУ ст. 30 // Национальная база данных законодательства, 18.05.2022 г., № 03/22/770/0424.

Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» от 16.09.2016 г., № ЗРУ-407 ст. 16, 21 // Национальная база данных законодательства, 07.06.2022 г., № 03/22/775/0477.

Закон Республики Узбекистан «О спасательной службе и статусе спасателя» от 26.12.2008 г., № ЗРУ-195 ст.23 // Национальная база данных законодательства, 21.04.2021 й., № 03/21/683/0375.

Марченко Д.В. Дисциплина «первая помощь» внутри медицинского вуза: проблемы и перспективы //Первая помощь – 2020: Сборник тезисов Всероссийской научно-практической конференции) – Москва: ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России, 2020. – 250 с.

Рекомендации по проведению реанимационных мероприятий Европейского совета по реанимации (пересмотр 2015 г.). Под ред. Чл.-корр. РАН Мороза В.В. 3-е издание, переработанное и дополненное. – М.: НИИОР, НСР, 2016. – 192 с.

Suyunov Rustam Sadriddinovich
O‘zbekiston Republikasi Milliy gvardiyasi Jizzax mintaqaviy o‘quv markazi “Kasbiy tayyorgarlik” sikli katta o‘qituvchisi
rustamsuyunov753@gmail.com
+998 99 732-27-72

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASH SOHASIDA KADRLAR TAYYORLASH TIZIMI HAMDA MALAKASINI SHAKLLANTIRISHNING PEDOGOGIK ASOSLARI

Kalit so‘zlar: Milliy gvardiya; harbiy xizmatchi(xodim); kasbiy ta'lim; jangovar (kasbiy) tayyorgarlik; tarbiya jarayoni; xizmat va jangovar faoliyat.

Ключевые слова: Национальная гвардия; военнослужащий (служащий); профессиональное образование; боевая (профессиональная) подготовка; процесс воспитания; служба и боевая деятельность.

Keys words: National Guard; military personnel(personnel); professional education; combat (professional) training; training process; Service and combat activities.

Annotatsiya: Hozirgi vaqtda O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi shaxsiy tarkibini professional faoliyat yo‘nalishida tarbiyalashni, Milliy gvardiya qo‘shinlarining yuqori jangovar tayyorgarligini saqlash, xizmat va jangovar vazifalarni bajarish, shuningdek tarbiya jarayonini yuqori sifatlarga ko‘tarish orqali yaxshi natijalarga olib chiqishimiz mumkin. Maqola Milliy gvardiya bo‘linmalari shaxsiy tarkibining tarbiya jarayonini shakllantirish va rivojlantirish hamda malakali kadrlar tayyorlash tizimini o‘rganishga bag‘ishlangan.

Аннотация: В настоящее время мы можем добиться хороших результатов, обучая личный состав национальной гвардии Республики Узбекистан профессиональной деятельности, поддерживая высокую боевую готовность войск Национальной гвардии, выполняя служебные и боевые задачи, а также повышая качество воспитательного процесса. Статья посвящена формированию и развитию процесса воспитания личного состава подразделений Национальной гвардии и изучению системы подготовки квалифицированных кадров.

Annotation: At present, we can bring good results by raising the personal composition of the National Guard of the Republic of Uzbekistan in the direction of professional activity, maintaining high combat readiness of the National Guard troops, carrying out service and combat tasks, as well as raising the training process to high quality. The article is devoted to the formation and

development of the educational process of the personal composition of National Guard units and the study of the system of training qualified personnel.

Hozirgi zamonaviy sharoitda faol o‘zgarib borayotgan dunyoda xavfsizlik masalalariga yetarlicha e’tibor qaratish muhim masala bo‘lib kelmoqda, jamoat tartibini saqlash, aholi xavfsizligi va osoyishtaligini ta’minlash hamda davlat ob’yektlarini qo‘riqlash esa juda muhim vazifa hisoblanadi. Shu sababli 2017 yil 4 avgust kuni O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining Farmoni bilan O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi tashkil etildi. Shuningdek, 2020 yil 18 noyabrda “O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi to‘g‘risida”gi Qonun imzolanib Milliy gvardiyaning faoliyati mustahkamlanib Milliy gvardiya O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari qo‘shinlarining jamoat xavfsizligini ta’minlash va huquqbuzarliklar profilaktikasi sohasida huquqni muhofaza qilishga doir ayrim vazifalarga ega bo‘lgan maxsus turi ekanligi belgilab qo‘yildi.

Ushbu bo‘linma o‘tgan qisqa davr mobaynida Qurolli Kuchlar va huquqni muhofaza qilish organlari orasida muhim bo‘g‘in bo‘lib shakllandi va munosib o‘ringa ega bo‘ldi. Shu bilan bir qatorda Milliy gvardiya bo‘linmalarida kadrlar malakasini shakllantirish, ularni muntazam ravishda kasbiy tayyorgarliklarini takomillashtirib borish masalalariga alohida e’tibor qaratilib bu borada qator ishlar amalga oshirilib kelinmoqda.

Jumladan, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017 yil 17 noyabrdagi PQ-3392-son qaroriga muvofiq, o‘sib kelayotgan yosh avlodni harbiy-vatanparvarlik ruhida tarbiyalash, ularda ona Vatanga sadoqat va uning mustaqilligini himoya qilish bo‘yicha burch tuyg‘usini shakllantirish, harbiy xizmatga hurmat tuyg‘ularini singdirish, shuningdek, respublika oliy va oliy harbiy ta’lim muassasalariga o‘qishga kirish uchun yetarli bilimga ega bo‘lgan iqtidorli yoshlarni tizimli ravishda tayyorlash maqsadida, O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2020 yil 17 aprelda “Umumiy o‘rta ta’lim maktablarida harbiy-vatanparvarlik sinflari faoliyatini tashkil etish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 237-son qarori imzolandi. Mazkur qarorning 1-ilovasiga muvofiq respublika hududi bo‘yicha harbiy-vatanparvarlik sinflari shakllantirilishi lozim bo‘lgan umumiy o‘rta ta’lim maktablarining ro‘yhatlari shakllantirildi. Shuningdek harbiy-vatanparvarlik sinflari faoliyatini to‘g‘ri tashkil etish maqsadida 2-ilovaga muvofiq umumiy o‘rta ta’lim maktablarning harbiy-vatanparvarlik sinflari to‘g‘risida Nizomi tasdiqlandi. Ushbu Nizomga asosan umumiy o‘rta ta’lim maktablaridagi harbiy-vatanparvarlik sinflarining maqsadi va asosiy

vazifalari, harbiy-vatanparvarlik sinflariga o‘quvchilarni qabul qilish va o‘qishdan chetlatish, o‘quv-tarbiya jarayonini tashkil etish tartib qoidalar belgilab berildi.

Shuningdek O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasida kadrlarni tayyorlashning uzluksiz tizimini takomillashtirish, O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari tarkibidagi harbiy orkestr jamoalari, shuningdek, boshqa orkestr va badiiy jamoalar uchun damli va zarbli cholg‘ular ijrochiligi yo‘nalishida kadrlarni maqsadli tayyorlash tizimini samarali tashkil etish maqsadida: O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022 yil 16 fevral kunidagi “O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi harbiy musiqa akademik litseyini tashkil etish to‘g‘risida”gi PQ-129-son qarori qabul qilindi. Mazkur qarorning qabul qilinishidan ko‘zlangan asosiy maqsad: Vatanga sadoqat, o‘z xalqining ma’naviy va tarixiy qadriyatlariga hurmat ruhida tarbiyalangan yoshlarni, shuningdek, O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari va davlat xizmati uchun kadrlar rezervini shakllantirish maqsadida respublikaning oliy, oliy harbiy va ixtisoslashtirilgan ta’lim muassasalariga o‘qishga kirishi uchun munosib nomzodlarni maqsadli tayyorlashdan iborat.

Bo‘lajak kadrlar zahirasini tashkil etish hamda yuksak intellektual salohiyatga, zamonaviy fikrlash hamda dunyoqarashga ega, davlatimiz manfaatlari va suverenitetini fidokorona himoya qilishga tayyor bo‘lgan har tomonlama kamol topgan, jismonan sog‘lom va ma’naviy yetuk yosh avlodni tarbiyalash tizimini yaratishga qaratilgan davlat siyosatini faol va izchil amalga oshirishni ta’minlash maqsadida, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019 yil 28 iyun kunidagi “O‘smirlarni harbiy-vatanparvarlik ruhida tarbiyalash hamda O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari va davlat xizmati uchun kadrlar zaxirasini tayyorlash tizimini takomillashtirishga oid qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-4375 son qaroriga muvofiq, O‘zbekiston Respublikasi Mudofaa, Ichki ishlar, Favqulodda vaziyatlar vazirliklari, Davlat xavfsizlik xizmati, Milliy gvardiyasi tarkibida prinsipial yangi “Temurbeklar maktabi” harbiy-akademik litseylari tashkil etildi.

Mazkur qaror yettita ilovadan iborat bo‘lib tegishliligicha biriktirilgan harbiy-akademik litseylar ro‘yhatlari, faoliyatning tashkiliy asoslari, maqsadlari, asosiy vazifalari, o‘quvchilarni saralash, qabul qilish va chetlatish tartib-qoidalarini belgilab beruvchi nizom va qaror ijrosini tartibga solib turuvchi boshqa ko‘plab ma’lumotlar keltirib o‘tilgan.

Shu bilan birga O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasining harbiy xizmatchi va xodimlarini, ichki ishlar organlari safdorlar tarkibi hamda vazirlik

va idoralarning qo‘riqlash bo‘linmalari xodimlarini tayyorlash, qayta tayyorlash va ularning malakasini oshirish tizimini yanada takomillashtirish maqsadida, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021 yil 03 martdagi “O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasining o‘quv markazlari faoliyatini takomillashtirish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-5016-son qaroriga asosan Milliy gvardiy Qo‘riqlash xizmati safdor va serjantlar tarkibini ham malakasini oshirish va qayta tayyorlash bo‘yicha mintaqaviy o‘quv markazlarida o‘quv tarbiyaviy jarayonlar ham uzluksiz yo‘lga qo‘yilgan.

Yuqorida bayon etilgan jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida professional kadrlarni tayyorlash tizimini shakllantirish bo‘yicha olib borilayotgan islohotlarning eng katta natijalaridan biri bu Milliy gvardiya Harbiy-texnik instituti jamoat xavfsizligi universiteti etib qayta tashkil etilishidir.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021 yil 15 apreldagi «Jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida professional kadrlarni tayyorlash tizimini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi PQ-5077-son qaror imzolandi. Bunga asosan Milliy gvardiya Harbiy-texnik instituti jamoat xavfsizligi universiteti etib qayta tashkil etilidi. Mazkur qaror mamlakatimizning tinchligi va osoyishtaligiga bo‘lgan har qanday tahdidlarning oldini olish va jinoyatchilikka qarshi kurashish sohasida yuqori malakali mutaxassislarni tayyorlash tizimini ilg‘or xalqaro standartlar asosida takomillashtirish, shuningdek huquqni muhofaza qiluvchi organlar va Qurolli Kuchlarning kadrlar salohiyatini oshirish maqsadida qabul qilingan hujjat hisoblanadi.

Universitet hozirgi kunga kelib qator oliy, oliy harbiy ta’lim muassasalari bilan hamkorlikda ilmiy va innovatsion faoliyat yo‘nalishlari bo‘yicha ishlarni amalga oshirib kelmoqda bundan tashqari Universitet tomonidan Milliy gvardiya akademik litseylarining o‘quv-metodik jarayoni muvofiqlashtiriladi hamda ularga tizimli amaliy va axborot-resurs yordami ko‘rsatish, mintaqaviy o‘quv markazlarining rahbar va pedagoglar tarkibini qayta tayyorlash va ularning malakasini oshirish, mintaqaviy o‘quv markazlarining rahbarlari va pedagoglarining harbiy-ilmiy va ilmiy-pedagogik faoliyatini umumiy muvofiqlashtirish, O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi Qo‘riqlash bosh boshqarmasi va Ixtisoslashgan o‘quv markazi mintaqaviy o‘quv markazlarining o‘quv-tarbiya jarayonlarini birgalikdagi doimiy (uzluksiz) monitoringini tashkil etish, uning natijalariga ko‘ra har yarim yilda kamida ikki marotaba o‘quv markazlarining shaxsiy tarkibi bilan o‘quv-uslubiy majlislar o‘tkazish, mutaxassislarni tayyorlashga bo‘lgan zamonaviy talablar va ilg‘or chet el

tajribasini hisobga olgan holda o‘quv dasturlariga tegishli o‘zgartishlar kiritishni amalga oshiradi.

Birgini so‘z bilan aytganda hozirgi kunda Jamoat xavfsizligi universiteti jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasidagi kadrlarni tayyorlash, qayta tayyorlash va ularning malakasini oshirish, O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasida kadrlarni tayyorlashning uzluksiz tizimini takomillashtirish bo‘yicha umumiy muvofiqlashtiruvchi tayanch ta’lim muassasasi hisoblanadi.

Xulosa o‘rnida shuni takidlash lozimki O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi shaxsiy tarkibini professional faoliyat yo‘nalishida tarbiyalashda, jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida professional kadrlarni tayyorlash tizimini takomillashtirishda yuqorida boayon etilgan ta’lim muassasalarining o‘rni beqiyosdir. Birgina mintaqaviy o‘quv markazlar miqyosida aytadigan bo‘lsak

2022 yilning o‘zida Jizzax mintaqaviy o‘quv markazida jami 1832 nafar tinglovchilar o‘qitildi, hozirgi kunda esa 2023 yil hisobiga 1800 nafar ananaviy, 1800 nafar masofaviy tarzda o‘qitish rejalashtirilgan bo‘lib jami yil davomida qariyib 4000 ga yaqin harbiy xizmatchi(xodim)larning kasbiy malakalari oshirilishi rejalashtirilgan bu esa o‘z-o‘zidan jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida professional kadrlarni tayyorlash tizimini yildan-yilga yaxshilanib borayotganligidan dalolat beradi desak xato bo‘lmaydi. Yana bir muhim jihat borki uni e’tirof etmaslikning iloji yo‘q professional kadrlarni malakasini shakllantirishda ko‘proq amaliy mashg‘ulotlarga etiborimizni qaratmog‘imiz lozim va albatta eskilik salqitlaridan voz kechib hozirgi zamon talablariga asoslangan holda yosh va bo‘lajak kadrlarga ta’lim tarbiya berib borishimiz zarur.

Foydalanilgan adabiyotlar:

O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi. T., 2021 yil.

O‘zbekiston Respublikasining 2020 yil 18 noyabrdagi “O‘zbekiston RespublikasiMilliy gvardiyasi to‘g‘risida”gi 647- son qonuni.

O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2020 yil 17 aprel kunidagi “Umumiy o‘rta ta’lim maktablarida harbiy-vatanparvarlik sinflari faoliyatini tashkil etish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 237-son qarori.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022 yil 16 fevral kunidagi “O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi harbiy musiqa akademik litseyini tashkil etish to‘g‘risida”gi PQ-129-son qarori.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019 yil 28 iyun kunidagi “O‘smirlarni harbiy-vatanparvarlik ruhida tarbiyalash hamda O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari va davlat xizmati uchun kadrlar zaxirasini

tayyorlash tizimini takomillashtirishga oid qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-4375 son qarori.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021 yil 03 martdagi “O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasining o‘quv markazlari faoliyatini takomillashtirish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-5016-son qarori.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021 yil 15 apreldagi «Jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida professional kadrlarni tayyorlash tizimini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi PQ-5077-son qarori.

Вохидов Фазлиддин Рауфович
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети
мустақил изланувчиси

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИ СОҲАСИДА ҲАРБИЙ КАДРЛАР ТАЙЁРЛАШНИНГ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: Ушбу мақолада Ўзбекистонда жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида ҳарбий кадрлар тайёрлаш йўналишида сўнгги йилларда амалга оширилаётган ислоҳотлар ва уларнинг аҳамияти, ушбу соҳадаги ҳуқуқий механизмларнинг такомиллаштирилиши ҳамда ташкил этилаётган олий ҳарбий таълим муассасалари фаолияти ёритилган. Айниқса Ўзбекистонда жамоат хавфсизлигини таъминлаш тизимига кадрлар тайёрлашнинг зарурияти ва аҳамияти тўғрисида илмий-назарий хулосалар келтириб ўтилган.

Калит сўзлар: ҳарбий кадр, ҳарбий таълим, ҳарбий санъат, профессионал таълим, миллий армия, қуролли можаро, ички хавфсизлик, жамоат хавфсизлиги, жамоат тартиби, жамоат хавфсизлигини таъминлаш.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ ВОЕННЫХ КАДРОВ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В данной статье рассматриваются реформы, проведенные за последние годы в области подготовки военнослужащих в Узбекистане, и их значение, совершенствование правовых механизмом в этой сфере и деятельность высших военных учебных заведений. Также представлены научно-теоретические выводы о необходимости и важности подготовки кадров в системе общественной безопасности Узбекистана.

Ключевые слова: военный персонал, военное образование, военное искусство, профессиональное образование, национальная армия, вооруженный конфликт, внутренняя безопасность, общественная безопасность, общественный порядок, обеспечение общественной безопасности.

TOPICAL ISSUES OF TRAINING IN THE FIELD OF PUBLIC SAFETY

Annotation: This article examines the reforms carried out in recent years in the field of military training in Uzbekistan, and their significance, the improvement of legal mechanisms in this area and the activities of higher military educational institutions. Scientific and theoretical conclusions about the necessity and importance of personnel training in the public security system of Uzbekistan are also presented.

Key words: military personnel, military education, military art, professional education, national army, military conflict, internal security, public safety, public order, ensuring public safety.

Бугунги глабаллашув ва кескин рақобат даври, дунёнинг турли бурчакларида, жумладан, минтақамизда юз бераётган қуролли можаро ва қарама-қаршиликлар, янги таҳдид ва хатарлар олдимизга кечиктириб бўлмайдиган долзарб вазифаларни қўймоқда. Ана шундай ғоят масъулиятли вазиятда мамлакатимизда тинчлик ва осойишталикни, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини кафолатлаш ва ҳимоя қилишда Қуролли Кучларимиз, хавфсизлик ва хуқуқни муҳофаза қилувчи идораларни ўрни ва аҳамияти тобора ортиб бормоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Олий Мажлис ва Ўзбекистон халқига мурожаатномасида "...биз ёшларимизни ҳарбий-ватанпарварлик руҳида тарбиялаш, уларнинг она юртга меҳри ва садоқатини оширишга янада кўпроқ аҳамият беришимиз керак" деб таъкидлаб, энг бебаҳо олий неъмат – тинчлик ва осойишталикнинг қадрига етиш, оила, фарзандлар ва келгуси авлодларимиз бахту камоли учун бу улуғ бойликни асраб-авайлаш ҳаётий муҳим зарурият аҳамиятга эгалигига алоҳида аҳамият берди[92].

Бу ҳақиқатни ҳисобга олган ҳолда, мамлакатимиз мудофаа салоҳиятини янада мустаҳкамлаш ва Қуролли Кучларимиз қудратини ошириш Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегиясининг устувор йўналишларидан бири этиб белгиланди. Шуни ҳисобга олган ҳолда ҳарбий хизматчилар, айниқса, командирлар таркибининг профессионал тайёргарлигини ошириш миллий армияни янада ривожлантиришнинг энг муҳим шарти бўлиб қолмоқда. Бу эса мамлакатимизда ҳарбий кадрлар тайёрлаш масаласига сўнгги йилларда энг устувор вазифалардан бири сифатида эътибор қаратилаётгани билан изоҳланади.

Сўнгги йилларда дунёда кузатилаётган иқтисодий ва сиёсий инқирозлар, турли таҳдид ва зиддиятларли ҳолатлар, айрим мамлакатларда рўй бераётган оммавий тартибсизликлар ҳарбий кадрлар тайёрлаш тизимини сифат жиҳатдан такомиллаштиришни тақозо этмоқда. Шу нуқтаи-назардан мамлакатимизда аввало мазкур

[92] Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис ва Ўзбекистон халқига Мурожаатномаси. 2022 йил 20 декабрь. prezident.uz/uz/lists/view/5774 (охирги мурожаат 21.12.2022 й).

масаланинг ҳуқуқий механизмлари такомиллаштирилди ва замонавий шарт-шароитлар, талаб ва модернизация талабларидан келиб чиққан ҳолда ҳарбий кадрлар тайёрловчи муассасалар фаолияти такомиллаштирилмоқда.

2020 йил 22 октябрда Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори билан мамлакатимизда аҳоли соғлиғини сақлаш ва яхшилашни таъминлайдиган самарали соғлиқни сақлаш тизимини яратиш, соғлом авлодни тарбиялаш учун зарур шарт-шароитларни шакллантириш давлат сиёсатининг устувор йўналиши ҳисобланганлигини эътиборга олган ҳолда Тошкент тиббиёт академияси ҳузуридаги Ҳарбий-тиббиёт факультети негизида Ўзбекистон Республикаси Мудофаа вазирлигининг юридик шахс мақомига эга бўлган Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари Ҳарбий тиббиёт академияси ташкил этилди[93]. Мазкур қарор ҳарбий тиббиёт мутахассисларининг узлуксиз касбий тайёргарлигини таъминлаш, уларнинг малакасини ошириш, кўникмаларини замонавий талабларга мослаштиришнинг амалий тизими жорий қилиш, қув жараёнида инновацион ишланмалар ва технологиялардан фойдаланиш сифатини ошириш ва ҳарбий хизматчилар ва уларнинг оила аъзоларига самарали тиббий ёрдам кўрсатилишини ташкил этиш тизимига замонавий усул ва ёндашувларни татбиқ қилиш ҳамда юқори малакали ҳарбий тиббиёт мутахассисларини тайёрлашга доир мавжуд муаммоларни олдини олишга хизмат қилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Қуролли Кучлари Олий Бош Қўмондони Шавкат Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари ташкил этилганлигининг 30 йиллиги ва Ватан химоячилари куни муносабати билан байрам табригида: “Ҳарбий хизматчилар, айниқса, командирлар таркибининг профессионал тайёргарлигини ошириш миллий армияни янада ривожлантиришнинг энг муҳим шарти бўлиб қолмоқда. Бу борада Қуролли Кучлар Бош штаби ҳамда ҳарбий округлар бошқарув аппаратлари офицерларини, бригада командирлари ва уларнинг ўринбосарларини ўқитиш бўйича Қуролли Кучлар академиясида жорий этилган янги тизимнинг юксак самарадорлигини таъминлашнинг долзарб вазифасидир. Шу муносабат билан ҳарбий таълим ва илм-фан тизимида бошланган ислоҳатларни

[93] Ўзбекистон Республикаси Президентининг Қарори. Ҳарбий тиббиёт соҳасида кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисидаги ПҚ-487-сон Қарори. 2020 йил 22 октябрь. https://nrm.uz/contentf?doc=637246_&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana

изчил амалга ошириш, соҳа учун кадрлар тайёрлашда назарий ва амалиётни имкон қадар яқинлаштиришга алоҳида эътибор қаратиш лозим”[94].

Ўзбекистонда ҳарбий кадрлар тайёрлаш соҳасидаги ислоҳотлар, айниқса, охирги олти йил ичида жуда кенг миқёсда амалга оширилмоқда. Жумладан, Президентимизнинг “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида профессионал кадрларни тайёрлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорига кўра, Миллий гвардия Ҳарбий-техник институти Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети этиб қайта ташкил этилди. Қарорга кўра “Университет қуйидаги соҳалар учун малакали кадрларни мақсадли тайёрлашни амалга оширувчи базавий олий ҳарбий таълим ва илмий-тадқиқот муассасаси этиб белгиланадиган бўлди. Ички ишлар вазирлиги ва Миллий гвардия учун – жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасининг тегишинча жамоат тартибини сақлаш, йўл ҳаракати хавфсизлиги ва паспорт тизими талабларини амалга ошириш йўналишларида;

Қуролли Кучлар ва бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар учун – ҳарбий дипломатия, юриспруденция ва иқтисодиёт ҳамда муҳандислик-техник, тарбиявий-психологик ва қўмондонлик-тактик фаолият соҳасида;

ўз қўриқлаш тузилмаларига эга бўлган давлат ва хўжалик бошқаруви органлари учун – қўриқлаш фаолиятини ташкил этиш ва амалга ошириш соҳасининг барча йўналишларида кадрлар тайёрланиши белгиланди[95].

Ҳозирги глабаллашув даврида, Ўзбекистонга минглаб сайёҳлар ташриф буюраётган вақтда замон талабларига мос билимга эга, камида иккита чет тилларини биладиган интеллектуал юқори кадрлар тайёрлаш зарурати туғилди. Шуни ҳисобга олиб, қарорда жамоат тартибини сақлаш, йўл ҳаракати хавфсизлиги ва паспорт тизими талабларини амалга ошириш йўналишларида юқори малакали кадрлар билан таминлашга киришилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ички Ишлар органлари учун профессионал кадрларни тайёрлашнинг сифат

[94] Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари ташкил этилганлигининг 30 йиллиги ва Ватан химоячилари куни муносабати билан байрам табригида.2022 йил 13 январ.

[95] Ўзбекистон Республикаси Президенти Қарори. “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида профессионал кадрларни тайёрлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги (ПҚ-5077).

жиҳатидан янги тизимини жорий этиш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарорида хам кадрлар масаласига алоҳида тўхталиб, Ички ишлар органлари учун мутахассислар тайёрлашнинг мутлақо янги тизимини жорий этилди. Академиядаги таълим тизими кадрларни мақсадли касбий тайёрлашга қаратилади ҳамда биринчи курсдан бошлаб мутахассислик ва юридик фанларни ўқитиш, жанговар ва жисмоний жиҳатдан тайёрлаш чуқурлаштирилган ҳолда амалга ошириладиган бўлди.[96] Бунда таълим олаётган хар бир кадрларни юридик фанларни ўқитишдан асосий мақсад жамиятда қонун устиворлигини таминлашдир. Бундан ташқари, Академиянинг бакалавриат дастури бўйича ўқитиш кундузги ва сиртқи таълим шаклларида ташкил этилди, шунингдек, уларга ўқишга қабул қилиш ички ишлар вазирининг ўринбосари раислигида ташкил этиладиган махсус касбий танлов ва очиқлик мезонлари асосида якка тартибдаги суҳбат орқали амалга ошириладиган бўлди. Якка тартибдаги суҳбат орқали қабул қилишдан кўзланган мақсад ҳарбий хизматчиларнинг интеллектуал, ахлоқий-руҳий, касбий ва жисмоний тайёргарлигини хар томонлама ўрганилиб, уларнинг муносибларини танлаб олиш ҳисобланади.

Бундан ташқари, Қуролли Кучлар тизимида янги соҳа ҳарбий тиббиёт мутахассисларни тайёрлаш амалиёти қўлланила бошланди. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг “**Ҳарбий тиббиёт соҳасида кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорига кўра,** Тошкент тиббиёт академияси ҳузуридаги Ҳарбий-тиббиёт факультети негизида Ўзбекистон Республикаси Мудофаа вазирлигининг юридик шахс мақомига эга бўлган Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари Ҳарбий тиббиёт академияси ташкил этиладиган бўлди. Ҳарбий тиббиёт мутахассисларининг узлуксиз касбий тайёргарлигини таъминлаш, уларнинг малакасини ошириш, кўникмаларини замонавий талабларга мослаштиришнинг амалий тизимини яратиш, ўқув жараёнида инновацион ишланмалар ва технологиялардан фойдаланишнинг паст даражада эканлиги оқибатида ҳарбий-тиббий кадрларни тайёрлаш ҳамда ҳарбий хизматчилар ва уларнинг оила аъзоларига самарали тиббий ёрдам кўрсатилишини ташкил этиш тизимига замонавий усул ва

[96] Ўзбекистон Республикаси Президенти Қарори. “Ички ишлар органлари учун профессионал кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида”ги (ПҚ-5076)

ёндашувларни татбиқ қилиш, фавқулодда ҳолатлар (вазиятлар) оқибатларини бартараф этишда иштирок этадиган ва ушбу йўналишда ташкилий-профилактика ишларни олиб борадиган юқори малакали ҳарбий тиббиёт мутахассисларини тайёрлашга алоҳида эътибор қаратиладиган бўлди[97].

2022 йил август охирида Мудофаа вазирлиги ва Туркия соғлиқни сақлаш университети ҳамкорлигида 1-халқаро симпозиум ўтказилганда, мамлакатимиз-га амалий ташриф билан келган Туркия генерал-майори Дурмуш Айдемир юртимиздаги ҳарбий тиббиёт кадрларига юқори баҳо бериб, жумладан шундай деганди: - Марказий ҳарбий клиник госпитали ва тиббиёт академияси фаолияти билан танишиш давомида ходимларнинг ўз касбига бўлган иштиёқини кўриб, тўғриси, ҳайратландим. Шунда ўзимнинг талабалик даврим ёдимга тушди. Биз, шифокорлар Гиппократ қасамига содиқ қолган ҳолда инсонлар соғлиғи учун курашга тайёр туришимиз шарт. Сизнинг ўз касбингизга бўлган иштиёқингиз Ўзбекистон соғлиқни сақлаш соҳасидаги имкониятларини янада оширишга шароит яратиб беради."[98]

Ўзбекистондаги ҳарбий кадрлар тайёрлаш соҳасидаги ютуқлар хорижий давлатлардан кўплаб талабгорларнинг ортишига сабаб бўлди. Ўзбекистон Республикаси Мудофаа вазирлиги ва Миллий гвардиясининг олий ҳарбий таълим муассасаларида хорижий давлатлар ҳарбий кадрларини тайёрлаш ва ўқитиш тизимини жорий этиш бўйича махсус қарор қабул қилинди.

Унга кўра, Ўзбекистон Республикаси Мудофаа вазирлиги ҳамда Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг Мудофаа вазирлиги олий ҳарбий таълим муассасаларида (ОҲТМ) Хорижий ҳарбий кадрлар билан ишлаш бўлими ташкил этилди. Хорижий ҳарбий кадрлар билан ишлаш бўлимининг асосий вазифалари этиб хорижий давлатлар ҳарбий кадрларини қабул қилиш, тайёрлаш ва битирув тадбирларини амалга ошириш;

ОҲТМнинг илмий, ўқув-тарбиявий бўлинма-ларига тарбиявий ва ўқув-услубий ишларни ташкил этиш, назорат ва мониторинг қилишда кўмаклашиш; хорижий давлатлар ҳарбий кадрларини тайёрлашни ташкил этишнинг мазмуни, шакллари ва технологияларини такомиллаштириш мақсадида республиканинг бошқа соҳалардаги

[97] Ўзбекистон Республикаси Президенти Қарори. **"Ҳарбий тиббиёт соҳасида кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги** 22.10.2020 й.(ПҚ**-4870)**

[98] "Ватанпарвар"№51. 2022.23-декабр.9-бет

етакчи таълим муассасаларининг таркибий бўлинмалари билан ўзаро ҳамкорлик қилиш;

хорижий давлатлар ҳарбий кадрларининг Ўзбекистон шароитига мослашишида ҳар томонлама кўмаклашиш ва улар томонидан Ўзбекистон Республикаси қонунчилик ҳужжатларига амал қилинишининг назоратини таъминлаш; хорижий давлатлар ҳарбий кадрлари ва Ўзбекистон Республикаси ҳарбий хизматчилари ўртасида маданиятлараро алмашинув бўйича тадбирлар, шунингдек, маданий ва маънавий-маърифий ишларнинг сифатли ўтказилишини мувофиқлаштириш белгиланди.[99]

ОҲТМда хорижий ҳарбий кадрларга таълим бериш икки томонлама халқаро шартномаларга мувофиқ амалга оширилади. ОҲТМда хорижий ҳарбий кадрлар учун йиллик қабул квоталари Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан белгиланади. Хорижий ҳарбий кадрларни ўқишга қабул қилиш Ўзбекистон Республикаси Мудофаа вазирлиги ва Миллий гвардиясига хорижий давлатларнинг мудофаа ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги ваколатли органлари тақдим этган мурожаатга асосан режалаштирилади. Хорижий давлатлар кесимидаги ҳар йилги квота, мутахассислик ва ўқитиш тури бўйича тақсимот Ўзбекистон Республикаси Мудофаа вазирлиги ва Миллий гвардияси томонидан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Хавфсизлик кенгаши аппарати билан келишган ҳолда амалга оширилади.

ОҲТМда хорижий ҳарбий кадрларга таълим бериш Ўзбекистон Республикаси давлат таълим стандартларига ҳамда Ўзбекистон Республикаси қонунчилик ҳужжатларига мувофиқ, битирувчилар ҳарбий-касбий тайёргарлигининг малака талабларига татбиқ этилган асосий таълим дастурлари асосида амалга оширилади. Хорижий ҳарбий кадрларга таълим бериш олий ҳарбий таълимнинг таълим дастурлари бўйича ўзбек ва рус тилида амалга оширилади. Бундан ташқари хорижий ҳарбий кадрларни ўзбек маданияти, урф-одатлари ва Ўзбекистон тарихи билан яқиндан таништириш асосий вазифалардан этиб белгиланди. Бунинг аҳамиятига тўхталадиган бўлсак, ўзбек тили ва маданиятини ёйиш орқали Ўзбекистоннинг жаҳондаги нуфузини янада кўтариш назарда тутилган.

[99] Ўзбекистон Республикаси Президенти Қарори. “Ўзбекистон Республикаси мудофаа вазирлиги ва миллий гвардиясининг олий ҳарбий таълим муассасаларида хорижий давлатлар ҳарбий кадрларини тайёрлаш ва ўқитиш тизимини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида” 2021 йил 20 сентябрь, ПҚ-5247-сон

Хулоса ўрнида алоҳида қайд этиш лозимки, халқимизнинг хавфсизлиги, тинчлиги ва осойишталигини сақлаш учун ҳарбий кадрлар тайёрлаш соҳасидаги ислоҳотлар жуда зарурдир. Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети, Ички ишлар Академиясида ҳарбий мутахассислар тайёрлашнинг мутлақо янги тизимини яратилди. Бундан ташқари Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари Ҳарбий тиббиёт академияси ҳамда Мудофаа вазирлиги олий ҳарбий таълим муассасаларида Хорижий ҳарбий кадрлар билан ишлаш бўлими ташкил этилиб, уларда юқори малакали ҳарбий кадрлар тайёрлана бошланди.

Амалга оширилаётган ислоҳотлар аввало мамлакат тинчлиги ва миллий армиянинг жанговар салоҳиятини янада ошириш, қўшинларни моддий-техник жиҳатдан мустаҳкамлаш билан бирга ҳарбий хизматчиларнинг ватанпарварлиги ва ватанга садоқатининг янада ошишига хизмат қилади.

Фойдаланилган адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари ташкил этилганлигининг 30 йиллиги ва Ватан химоячилари куни муносабати билан байрам табригида.2022 йил 13 январ.

2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида профессионал кадрларни тайёрлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори. 2021 йил 15 апрель, ПҚ-5077-сон.

3. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг “Ички ишлар органлари учун профессионал кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори. 2021 йил 15 апрель, ПҚ-5076-сон

4. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг **“Ҳарбий тиббиёт соҳасида кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги** Қарори. 2020 йил 22 октябр.(ПҚ**-4870)**

5. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг “Ўзбекистон Республикаси мудофаа вазирлиги ва миллий гвардиясининг олий ҳарбий таълим муассасаларида хорижий давлатлар ҳарбий кадрларини тайёрлаш ва ўқитиш тизимини жорий

этиш чора-тадбирлари тўғрисида” Қарори. 2021 йил 20 сентябрь, ПҚ-5247-сон

6. “Ватанпарвар” журнали № 51. 2022 йил 23-декабр. 9-бет

Абдуллаев Нурилла Саъдуллаевич
Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардия Ихтисослаштирилган ўқув маркази “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва ҳуқуқий тайёргарлик” цикл катта ўқитувчиси, подполковник
Телефон: +998981777919

ЎҚИТУВЧИНИНГ КАСБИЙ ЎЗИНИ ЎЗИ ТАРБИЯЛАШИНИ ПЕДАГОГИК ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ

Аннотация. Ушбу мақолада ҳарбий таълим тизимидаги инструкторнинг касбий-педагогик тайёргарлиги муаммосига илмий педагогик қизиқиш, мутахассисларнинг касбий фаолияти тизимида услубий ишланмаларнинг муаммолари долзарблиги ёритилган.

Аннотация. В данной статье освещен научно-педагогический интерес
к проблеме профессионально-педагогической подготовки инструктора в системе военного образования, актуальность методических разработок в системе профессиональной деятельности специалистов.

Annotation. In this article, scientific-pedagogical interest in the problem of the professional-pedagogical training of the instructor in the military education system, the relevance of methodological developments in the system of professional activity of specialists is highlighted.

Ключевые слова: мотивационный, формирование когнитивного потенциала, стратегия сотрудничества, дидактико-методическая система, педагогическая компетенция, экспериментальная работа

Калит сўзлар: мотивацион, когнитив потенциални шакллантириш, хамроҳлик стратегиясини, дидактик-услубий тизим, педагогик компетенция, эксперимантал иш.

Key words: motivational, formation of cognitive potential, cooperation strategy, didactic and methodological system, pedagogical competence, experimental work

Ўзбекистон Республикасида таълим-тарбия тизимини тубдан ислоҳ қилиш мустақилликнинг илк кунлариданоқ энг муҳим вазифалардан бири сифатида доимий диққат-еътибор марказида бўлиб келмоқда. Юртимизда таълим соҳасини ривожлантириш ва ислоҳ этишга йўналтирилаётган йиллик харажатлар ялпи ички маҳсулотнинг 10-12 фоизини ташкил этаётгани ва бу соҳани давлат бюджети харажатларидаги улуши 35 фоиздан зиёд экани, бундай кўрсаткичларни

дунёнинг бошқа давлатларида камдан-кам учратиш мумкинлиги бугунги кунда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО ва бошқа нуфузли халқаро ташкилотлар томонидан эътироф этилаётганлиги фикримизнинг ёрқин далили бўла олади. [1]

Энг катта бойлик-бу ақл-заковат ва илм, энг катта мерос-бу яхши тарбия, энг катта қашшоқлик – бу билимсизликдир[2]. деб таъкидлаганлар, Янги Ўзбекистон стратегияси китобида. Шуни ҳисобга олган холда ҳарбий кадрлар тайёрлаш масаласи ҳам муҳим ўрин тутади. Чунки Ўзбекистон Республикасининг хавфсизлигини таъминлашда Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар тизимда фаолият олиб бораётган офицерларнинг ўрни катта.

Тадқиқот шуни кўрсатдики, педагогик қўллаб-қувватлаш айниқса муҳимдир, чунки мотивацион соҳа когнитив потенциални шакллантириш ва ўқитувчининг ўз-ўзини тарбиялаш фаолиятининг кўникма ва қобилиятларини ривожлантиришда ҳал қилувчи роль ўйнайди. Бизнинг тадқиқотимиз мавзуси бўйича педагогик ёрдам - бу маълум тамойилларни ҳисобга олган ҳолда ўқув жараёнини амалга ошириш технологиясини ишлаб чиқиш механизми.

Биринчи тамойил – бу шахснинг устуворлиги. Бу тамойил инсонга қаратилган, яъни қуйи тизим, жараён ёки вазият иштирокчиси. Педагогик тизимлар, жараёнлар, вазиятларни талабаларнинг реал эҳтиёжлари, қизиқишлари ва имкониятларидан келиб чиққан ҳолда кўриб чиқиш керак. Таълим жараёни иштирокчиларига импровизация қилиш имкониятини бериш тавсия этилади, шунинг учун ўқитувчи ўзини ўқув жараёнининг субъекти ўрнига қўйиши, унинг ҳис-туйғуларини, истакларини кузатиши, хатти-ҳаракатларини башорат қилиши ва шунга асосланиб, тизим, жараён ёки вазият яратишни назарда тутади.

Иккинчи тамойил - педагогик ёрдам - ўз-ўзини ривожлантириш тамойилидир. Ушбу тамойил амалга ошириш жараёнида динамик, мослашувчан, ўзгартириш, қайта қуриш, мураккаблаштириш ёки соддалаштиришга қодир бўлган тизимлар, жараёнлар ёки вазиятларни яратишни назарда тутади.

Педагогик ёрдамнинг самарадорлиги таълим жараёни даражасидан қатъий назар, бажарилиши мажбурий бўлган маълум шартларнинг бажарилиши билан боғлиқ:

- меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларга («Ўзбекистон Республикасининг таълим тўғрисида»ги қонуни, Қуролли кучларга тегишли вазирликларнинг буйруқлари ва меъёрий ҳужжатлари, ҳарбий олий ўқув юрти бошлиғининг буйруқлари, кафедра тўғрисидаги низом, лавозим йўриқномаси ва бошқалар) мувофиқ таълим вазифаларини бажариш учун ўқитувчилар орасида ижобий мотивация мавжудлиги.

- ўқитувчининг тегишли мутахассислик бўйича ўқитиш жараёнида шаклланган дизайн компетенциясининг мавжудлиги;

- таълим жараёнида педагогик ёрдамни амалга ошириш учун зарур бўлган таълим муҳитини шакллантириш;

- ҳарбий ҳисоб-китоб мутахассислиги бўйича курсантларни тайёрлаш йўналишининг ўзига хос хусусиятларини ва уни педагогик жараёнда амалга ошириш йўлларининг ўзига хослигини ҳисобга олиш;

- тарбиявий фаолиятни педагогик жиҳатдан асосли танлаш ва ўқув жараёнининг тўғри танланган усуллари, шакллари ва усуллари асосида ташкил этиш;

- педагогик жараённи яратиш ва амалга оширишнинг барча босқичларида таълим жараёнининг асосий субъектларини киритилганлиги;

- педагогик ёрдамни мониторинг қилиш ва унга тузатишлар киритиш имконияти.

Л.А.Аксенова [3], А.А.Анисимов [4], В.И.Байденко [5], А.П.Беляева [6], З.М.Большакова [7], Т.И.Иванайская [8], Т.Ю.Основина [9] ва бошқаларнинг адабий манбалар ва илғор педагогик тажриба таҳлили педагогик ёрдамнинг қуйидаги шаклларини аниқлашга имкон берди:

- қўллаб-қувватлаш сифати ҳисобга олинган омилларнинг тўлиқлиги билан белгиланади;

- ҳамроҳлик стратегиясини танлаш ўқитувчининг индивидуал услуби билан белгиланади;

- дидактик-услубий тизимни танлаш курсантларнинг индивидуал хусусиятларига боғлиқ;

- педагогик ёрдамнинг самарадорлиги таълим жараёнининг барча таркибий қисмлари: психологик, ахборот, инструментал, технологик, бошқарувнинг уйғун комбинациясига боғлиқ.

Экспериментал иш шуни кўрсатадики, ўқув фаолияти бошида эришилган муваффақиятлардан, кейин эса умуман когнитив жараёндан ижобий ҳиссий тажрибалар билан қўллаб-қувватланади. Таълим муаммоларини муваффақиятли ҳал қилиш ижобий ҳис-туйғуларни

келтириб чиқаради. Уларнинг такрорланиши жараёнида интеллектуал фаолиятдан қониқиш ўз-ўзини ҳаракат, ўз-ўзини ривожлантиришнинг ички моҳиятига эга бўлган доимий билимга бўлган эҳтиёжга айланади. Тажрибамиз шуни кўрсатадики, бу эҳтиёж Қуролли кучларининг олий таълим ҳарбий ташкилоти ўқитувчи-инструкторининг касбий-педагогик компетентлигини ривожлантириш учун ўзига хос кучдир.

Ушбу педагогик шартнинг муҳим таркибий қисми бу ўқитувчиларнинг ўз-ўзини тарбиялаш фаолияти мотивацияси бўлиб, биз уларни ўз ташаббусига кўра мустақил равишда ва мақсадли равишда билим, кўникма ва кўникмаларни эгаллашга ундайдиган мотивлар, мақсадлар, эҳтиёжлар тизими сифатида тушунамиз. Ушбу ёндашув кўплаб тадқиқотчилар томонидан қўлланилади: А.С.Белкин [10], Д.В.Комков [11], Г.Н.Сериков [12] ва бошқалар.

Педагогик қўллаб-қувватлаш жараёнида касбий ва педагогик компетенцияни ривожлантириш ўқитувчининг ўзи ўқитиш субъектига айланадиган шундай шароитлар мавжудлигини назарда тутади. Бошқача қилиб айтганда, ўз-ўзини тарбиялаш учун мотивацияни ривожлантириш тартибсиз ҳодисадан алоҳида муҳим вазифага айланади. Тадқиқот давомида ўз-ўзини тарбиялаш учун ижобий мотивацияни ривожлантириш учун муваффақият ҳолатларини, шахслараро муносабатлар (қўшма фаолиятда), технологик муносабатлар (тадқиқот ва лойиҳада) бўлган махсус маконни яратиш керак деган хулосага келди) ва баҳолаш муносабатлари (фикрлаш ва ўз-ўзини баҳолашда) муҳитини яратиш кераклигини борасида хулоса қилинди. Мазмуннинг долзарблиги ва унинг амалий аҳамияти, назария ва амалиётнинг адекват боғлиқлиги, дарсга тайёргарлик кўришда ўқитишнинг шакл ва усулларини пухта танлаш ҳам самаралидир. Бундан ташқари, ўқув жараёнининг ўзи, тажриба шуни кўрсатадики, ўзаро таъсир, қўллаб-қувватлаш ва ижодкорлик тамойилларига асосланиши керак.

Таълим дастури ўқувчининг индивидуал таълим йўналиши бўлиб, у ўзи белгилаган таълим даражасига мустақил равишда эришганидан келиб чиқиб, биз ҳарбий олий ўқув юрти «Бошловчи ўқитувчи мактаби» тингловчилари томонидан бундай дастурларни тайёрлаш зарурлигини тан олишимиз мумкин.

Бундай дастурларнинг моҳияти ўқув жараёнидаги турли хил фаолият турларининг комплекс алоқаси билан ифодаланади: қўшма, тадқиқот, ташкилий, услубий, ўз-ўзини баҳолаш ва акс эттириш. Бу шуни

англатадики, ўз-ўзини ўқитиш дастурлари қуйидаги принципларга асосланиши керак:

а) умуминсоний ва миллий маданий анъаналар ютуқларига асосланиши, фуқаролик жамияти ва қонун устуворлигини шакллантириш мақсадларига жавоб бериши;

б) субъектнинг ўз ривожланиш даражасини ҳисобга олиш;

в) дастур бўйича ўз-ўзини тарбиялаш натижаларини баҳолаш усулларидан фойдаланиш;

г) ўз-ўзини тарбиялаш жараёнининг концептуал асосларини, ўз-ўзини тарбиялаш фаолиятини режалаштиришни, мазмунни ўзлаштириш кетма-кетлигини кўрсатишни ўз ичига олади;

д) ўз-ўзини тарбиялашни амалга ошириш шартларини очиб беради: ўз-ўзини тарбиялаш жараёнини моддий-техник, ахборот, услубий ва бошқа турдаги қўллаб-қувватлаш.

Шундай қилиб, ўқитувчининг касбий фаолиятининг қуйидаги асосий қадриятларини ажратиб кўрсатиш керак [13]:

- ўз касбий фаолиятига муносабатни қадрлаш;
- шахсга ўзига хос индивидуаллик, фаолият субъекти, мулоқот ва шахслараро муносабатлар сифатида қадрли муносабат;
- кўп қиррали шахсни шакллантиришга, унинг субъективлиги ва фаоллигига йўналтирилганлиги;
- инструкторлик касбининг ижтимоий аҳамиятини англаш;
- касбий фаолиятда ижодкорликка қадрият йўналиши;
- касбий фаолиятида меҳр-оқибат, ватанпарварлик, саломатлик, маданият, маънавият каби умуминсоний қадриятларга йўналтириш.

Фойдаланилган адабиётлар

1. Каримов И.А. Она юртимиз бахту иқболи ва буюк келажаги йўлида хизмат қилиш - энг олий саодатдир. - Т.: Ўзбекистон, 2015, 11-б.

2. Мирзиёев Ш.М. Янги Ўзбекистон стратегияси. – Тошкент: Кириш режими Ўзбекистон, 2021. – Б. 23. Мурожаат санаси 28.11.2022 й.

3. Теоретико-методологические аспекты развития компетенции профессионального общения: монография / Л.А.Аксенова - Челябинск: ЧГПУ, 2012. - 199 с.

4. Развитие профессиональной компетентности военных переводчиков: автореф. дис. ... канд. пед. наук / А.А.Анисимов - М., 2012. - 25 с.

5. Компетенции: К освоению компетентностного подхода: монография / В.И.Байденко - М.: РГБ, 2007. - 138 с.

6. Методолого-теоретические основы развития профессионального образования в современных условиях / А.П.Беляева - М.: Радом, 1995. - 144 с. - Библиогр.

7. Педагогический аспект реализации компетентностного подхода / З.М.Большакова, Н.Н.Тулькибаева // Актуальные научно-педагогические проблемы воспитания и образования учащихся и студентов: Сб. науч. ст. – СПб . : Изд-во БПА, 2010. - С. 11-17.

8. Внеучебная деятельность как фактор профессионального самоопределения студента: дис. ... канд. пед. наук / Т.И.Иванайская. - Оренбург, 2010. - 216 с.

9. Компетентностный подход в подготовке специалиста социальной работы к управленческой деятельности / Т.Ю.Основина // Психология и педагогика: методика и проблемы практического применения. - 2010. - № 12. - С. 181-186.

10. Витагенное образование в системе педагогического знания / А.С.Белкин, Н.О.Вербицкая // Педагогическое образование в России. - 2007. - № 1. - С. 26-32.

11. Организационно-педагогические условия эффективного управления процессом подготовки офицеров-преподавателей в военном вузе: дис. канд. пед. наук. / Д.В.Комков - СПб., 2005. - 28 с.

12. Ориентиры измерения качества образования / Г.Н.Сериков, Сериков С.Г. // Вестник Южно-Уральского государственного университета. - 2010. - № 3 (179). - С. 19-31.

13. Новые педагогические и информационные технологии в системе образования: учеб. пособие для студ. пед. вузов и системы повышения квалификации пед. кадров / Е.С.Полат, М.Ю.Бухаркина и др. - М.: Академия, 2002. - 272 с. - Библиогр.

Валиханов Илёс Илхамович
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети мустақил изланувчиси

ТАЛАБАЛАРДА ҲАРБИЙ-КАСБИЙ МОТИВАЦИЯНИ РИВОЖЛАНТИРИШ БЎЙИЧА РЕСПУБЛИКА ВА ХОРИЖ ДАВЛАТЛАРИ ТАЖРИБАСИ

Бугунги кунда ривожланаётган Ўзбекистон жамияти юксак касбий маҳорат ва интеллектуал, илмий салоҳиятга эга бўлган ёшларга эҳтиёж сезмоқда. Микросоциумга қадам қўяётган хар бир ёш ижтимоий муносабатлар, илмий тараққиётга зийраклик билан қараши ва геосиёсий майдондаги ўзгаришларни объектив баҳолаши, янгиликларни тез идрок этиши, фаол фуқаролик позициясига эга бўлишини талаб этади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 6 ноябрь “Ўзбекистоннинг янги тараққиёт даврида таълим-тарбия ва илм-фан соҳаларини ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6108-сон фармонида кўрсатиб ўтилган давлатимизнинг энг муҳим вазифаларидан бири- миллий истиқлол ғояси асосида маънавий ва руҳий жиҳатдан янги авлодни вояга етказиш, ўз Ватанига, элу юртига садоқатли фуқароларни тарбиялаш ижтимоий зарурат эканлиги таъкидланади.

Маълумки, объектив дунёқараш туфайли талабалар дунёнинг геосиёсий манзараси, унинг тараққиёт жараёни, ривожланиш тенденциялари, оламни яхлит идрок этишга оид карашлар тизимини англаб етади. Шу билан бир қаторда, объектив дунёқараш моддий борлиқ ва шахснинг ушбу борлиқ ичида мавжудлиги ҳақидаги яхлит инъикос этиш тасаввуридир.

Тадқиқот доирасида талабаларда ҳарбий-касбий мотивацияни ривожлантириш бўйича республикамиз ва хорижий давлатлар тажрибасининг компаратив таҳлиллари ўтказилди. Таҳлил натижаларидан аён бўлишича, мустақил Ўзбекистон диёримизда олий таълим муассасаларида ҳарбий ўқитиш тизимининг ривожланиш тарихи у қадар узоқ бўлмасада, у ўзининг шонли ва сермаҳсул йўлини босиб ўтмоқда.

Мамлакатимизда “Олий таълим муассасалари талабаларининг ҳарбий тайёргарлиги - Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари учун резервдаги ва захирадаги офицерларни тайёрлаш мақсадида ташкил этиладиган ва ҳарбий тайёргарлик ўқув бўлинмаларида ўтказиладиган назарий ва амалий машғулотлар, ўқув йиғини, якуний давлат

аттестацияси ва Ватанга қасамёд қабул қилиш жараёнида амалга ошириладиган комплекс чора-тадбирлардан иборат”[1]. Бинобарин, олий таълим муассасаларида ҳарбий кадрларни тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш ҳамда ҳарбий тайёрлигини ривожлантириш борасида инновацион таълим услубларидан фойдаланиш муҳим аҳамият касб этади.

Ҳарбий таълим тизимида бошланган ислоҳотларни узвий давом эттириш, олий ҳарбий билим юртлари, лицей ва коллежлар, жумладан, “Темурбеклар мактаби” ҳарбий академик лицейлари фаолиятини такомиллаштириш, уларда таълим олаётган ўқувчилар қалбида миллий руҳ, она-Ватанга меҳр ва садоқат, адолат туйғусини ҳар томонлама кучайтириш, буюк аждодларимиз, жумладан, Жалолиддин Мангуберди, Амир Темур, Шоҳруҳ Мирзо, Заҳириддин Муҳаммад Бобур каби саркардаларимизнинг бой ҳарбий санъатидан кенг фойдаланиш куннинг долзарб масалалари қаторидан ўрин эгаллади.

Ўзбекистон Республикасининг Президенти, Қуролли Кучлар Олий Бош Қўмондони Ш.М.Мирзиёев: “Мамлакатимизда ўрта мактабдан бошлаб олий ўқув юртларигача қамраб оладиган узлуксиз ҳарбий таълим ва ватанпарварлик тарбияси бўйича ўзига хос ноёб ва яхлит тизим яратилмоқда. Ушбу тизим мутлақо янги Қуролли Кучлар академиясини шакллантиришни, ҳарбий билим юртлари, лицей ва коллежлар фаолиятини такомиллаштиришни, “Темурбеклар мактаби” ҳарбий академик лицейлари ташкил этишни кўзда тутади”-дея эътироф этади.

1987 йилда Россия мамлакатининг олий таълим муассасаларида 497 та ҳарбий кафедраларида захира офицерлари, қўмондонлик, муҳандислик ва маъмурий профиллар бўйича талабалар таҳсил олиши йўлга қўйилган. 1980-йилларда маҳаллий фуқаролик университетларида ҳарбий бўлмаган ҳарбий тайёргарлик тизими ишлаб чиқилган бўлиб, ҳар йили Давлат Қуролли Кучларининг барча захиралари ва кадрлари учун зарур бўлган 100 мингга яқин захирадаги офицерларнинг кўпайишини таъминлади. Шу билан бирга, захирадаги офицерларнинг умумий тайёргарлиги бир қатор илмий ва умумий касбий тайёргарлик профиллари мансабдор офицерларнинг тайёргарлик даражаси билан бир хил эди. Ўртача захирадаги офицерни тайёрлаш учун давлатнинг моддий харажатлари, олий ўқув юртида тегишли мартаба офицерини тайёрлашга қараганда, ўртача 4-5 баравар кам эди. Шу билан бирга, қуролсиз ўқитишнинг мавжуд тизими, биринчи навбатда, қўмондонлик ходимлари ва мутахассислар захирасининг кўп қисмини таъминлади,

уларнинг умумий таркиби (ҳажми ва профили бўйича) қуролли кучларнинг эҳтиёжларини ҳисобга олган ҳолда аниқланарди. Агар қўмондонлик профили офицерлар корпусининг тайёргарлик даражаси, захирадаги офицерларни тайёрлаш оддий офицерларга қараганда анча паст бўлса, у ҳолда муҳандислик -техник профил мутахассисликлари бўйича фуқаролик олий ўқув юртлари битирувчиларининг касбий даражаси. олий ўқув юртлари битирувчиларининг фаолиятида акс этди[2]. 1990 йилларда Россия Федерациясида ижтимоий деформациянинг бошланғич жараёнлари талабаларнинг шахсий-ижтимоий-фаоллик муносабатларида акс этди. Кўпгина фуқаролик олий ўқув юртларининг талабалари, биринчи навбатда, мажбурий хусусиятга эга бўлган сабабларга кўра, ҳарбий тайёргарликка очиқчасига қарши чиқдилар. Бундан ташқари, фуқаролик мутахассисликлари бўйича ихтисослаштирилган фанларни ОТМларда ўқитиш даражаси ва ҳарбий тайёргарлик даражаси ўртасидаги фарқ пайдо бўлди; иккинчидан, кўп ҳолларда талабаларни захирадаги офицер сифатида тайёрлаш дастурлари профили ва мазмунининг асосий касбий таълим дастурларининг профили ва мазмунига мос келмаслигидаги фарқ пайдо бўлди. Умумий инқирознинг объектив омилларидан келиб чиққан барча бу сабаблар фуқаролик олий ўқув юртларида ҳарбий тайёргарлик тизими ҳақидаги қарашларни қайта кўриб чиқишнинг бошланишига сабаб бўлди ва ҳарбий таълим ривожланишининг янги босқичини белгилаб берди.

Илмий манбалар ва илмий ишланмалардан аниқланишича, Россия Федерациясида ҳарбий ўқитиш тизими ўзига хос тарихий тажрибага эга. Мамлакатда 2019 йил 1 январдан бошлаб, 03.08.2018 йилдаги 309-ФЗ-сонли федерал қонунга киритилган ўзгартиришлар кучга киргандан сўнг,[3] ҳарбий кафедралар, ҳарбий тайёргарлик факультетлари, ҳарбий ўқув марказлари бекор қилинди. Шу пайтдан бошлаб Россиядаги фуқаролик университети талабалари ўртасида ҳарбий тайёргарликни амалга оширадиган ўқув бўлинмасининг ягона шакли - ҳарбий ўқув марказлари фаолият юрита бошлади.

Бугунги кунда замонавий АҚШ қуролли кучларининг кадрлар салоҳиятини ошириш ва зарур мутахассисларни тайёрлашда кучли моддий-техник база ҳамда прагматизм асосида кадрларни қайта тайёрлаш тизимларини бошқаришда мослашувчанлик параметрларига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Қўшма Штатлардаги олий таълим муассасалари профессионал қуролли кучлар учун офицерларни тайёрлашда ўқитиш тизимининг кучли томонларидан, биринчи

навбатда, кенг ташкилий тузилма ва унинг кучли, яхши ривожланган моддий-техник базаси, шунингдек, тингловчиларни танлаш, уларни ўқитиш ва ташкил этилган захиралар ва кадрлар таркибидаги кейинги хизматлардан ўтишнинг мослашувчан, амалий ва мақсадли тартибидан фойдаланмоқда.

Расмий манбаларни ўрганиш натижасидан аниқланишича, АҚШ Қуролли Кучларини бошқариш ва ўқитишнинг бутун тизимида. мавжуд тизимнинг самарадорлигини баҳолашни ўз ичига олган қуролли кучларни тўлиқ профессионал асосда бошқаришнинг энг самарали манбалари мавжуд. Фуқаролик олий ўқув юртларида ҳарбий бўлмаган тайёргарлик курсларини тугатган офицерлар сони ва ўқитилган офицер кадрларининг умумий сони ўртасидаги мутаносиблик ўрганилганда, офицерлар корпусининг умумий сонида битирувчилар тахминан 70% ни ташкил қилади. Ҳар йили ўртача ҳисобда қуруқликдаги қўшинлар учун ўқув курслари битирувчиларининг қарийб 50 фоизи мунтазам тузилмаларга киради (фақат қуруқликдаги кучлар учун йилига тўрт мингга яқин офицер). Шу билан бирга, баҳоларда, айниқса, юқори даражадаги профессионал тайёргарлик даражаси ва хизмат пайтида ва жанговар ҳаракатлар пайтида битирувчилар кўрсатган зарур ахлоқий ва жанговар фазилатларни шакллантиришга катта эътибор қаратилади. Унинг қиёсий самарадорлиги, айниқса, муҳандислик ва бошқа фанни талаб қилувчи профиллар бўйича мутахассисларни тайёрлашда муҳим аҳамиятга эга. Агар ҳарбий мактабда офицерни ўқитиш ўртача 100 минг долларни ташкил қилса, ҳарбий бўлмаган таълим тизимида 40 минг долларни ташкил этади.

NATOга аъзо мамлакатларининг ҳарбий ривожланиши соҳасида ўзаро тажриба алмашиш, шу жумладан барча тоифадаги офицерларни тайёрлашнинг назарий ва амалий жиҳатларига эътибор қаратиш муҳим аҳамият касб этади. Бундай ўқиш машғулотларини такомиллаштириш нафақат АҚШ, балки Буюк Британия каби шерикчиликдаги мамлакатлар ва Шимолий Америка альянсига кирувчилар учун тарихий анъанадир.

Илмий манбаларни ўрганиш натижасидан аниқланишича, Францияда олий таълим муассасалари талабалари орасидан мураккаб техник ва ҳарбий тиббиёт мутахассисликлари, шунингдек, маъмурий ва иқтисодий профиллар бўйича офицер кадрларни тайёрлаш кенгаймоқда. NATO га аъзо барча давлатларнинг ОТМларида ҳарбий кадрлар захираларининг малакасини ошириш ёки уларни қайта тайёрлаш, шу

жумладан, уларнинг ҳарбий илмий ва тадқиқот ишларини ривожлантиришга катта эътибор қаратилади.

Германия олий таълим муассасаларида қўмондонлик ходимларини қайта тайёрлашни ташкил этиш тажрибаси қўлланилади. Ҳозирги вақтда Гамбург, Мюнхен, Баварияда жойлашган ОТМларда офицер кадрлар тайёрлаш, олий фуқаролик таълимига эга бўлиш, шу жумладан, илмий даражаларни олиш, ўз малакаларини ошириш учун кенг ислоҳотлар амалга оширилмоқда.

Шимолий Атлантика блогининг олий қўмондонлик ва бошқарув органлари, НАТО қўшинлари учун офицерлар ва бошқа тоифадаги ҳарбий хизматчиларини тайёрлаш ва қайта тайёрлашнинг мавжуд тизимларини бирлаштириш мақсадида блокка аъзо давлатларнинг турли жамоалари, шу жумладан Иттифоқлараро захира офицерлари конфедерациясини ташкил этишган.

Таҳлиллардан маълум бўлишича, хориж мамлакатларининг дидактик жараёнларида ҳарбий касбий тайёргарликнинг рационал усули кўпроқ уни рағбатлантиришга қаратилган. Таълим субъектларининг машғулотларга қизиқишини орттириш, уларда мотивацияни ошириш ва ўрганилаётган мавзу бўйича маълумотни оғзаки тақдим этишда қисқа вақтдан фойдаланишга катта эътибор қаратилаётганлиги ўқув жараёнини лойиҳалашда ўзига хос психологик ва педагогик хусусиятларга таянишни кўрсатмоқда.

Таълим жараёнида дидактикадаги ўқитишнинг турларини туркумлаш; таълим жараёнларини кичик модулларга ажратиш; босқичларини олдиндан лойиҳалаш; дарс режаларини кичик бандлар бўйича моделлаштириш-буларнинг барчаси хориж тажрибаларида яққол намоён бўлмоқда. Шунингдек, ўқув объектларининг бўлиниши (тоифалар ва индивидуал хусусиятлар бўйича), техника ва ўқув қуролларини танлашга ҳам катта эътибор қаратилади.

Буни баҳолашда ўқув субъектининг роли ҳал қилувчи бўлиб чиқади. Замонавий ўқув жараёнига бундай ёндашув, уни амалга ошириш усуллари ўқув дастурларини тузишнинг “рационалистик” хусусиятини, тегишли аудиторияда таълим субъектларига таъсир қилиш усуллари ва воситаларининг танланганлигини акс эттиради.

Бир қатор етакчи хорижий давлатлар олий ҳарбий таълим муассасалари билан ўрнатилган ҳамкорлик алоқалари дунё армиялари тажрибасини таҳлилий ўрганишга хизмат қилмоқда. Умуман олганда, АҚШ, Буюк Британия, Германия каби мамлакатлар ОТМларида кадрлар

тайёрлашнинг бутун жараёнини назарий таъминлашга амалий жиҳатдан оқилона ёндашиш уни универсаллаштириш, унификация қилиш, стандартлаштириш, технологиялаштириш ва амалиётга татбиқ этишга қаратилган тенденциялар мавжудки, улар таълимнинг умумий ривожланишига, айниқса зарур ўзгаришлар пайтида ижобий таъсир кўрсатади.

Адабиётлар:

1. Низом,3-банднинг биринчи хатбошиси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 23 мартдаги 179-сонли қарори таҳририда - Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 24.03.2020 й., 09/20/179/0350-сон.

2. Ҳарбий таълим ва Россиянинг келажаги//Таълим-Россиянинг келажаги: илмий-амалий конференция тезислари. (1996 йил 29-30 март). - Уфа: Шарқ университети, 1996. - С.75-76.

3. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304054/

Xasanova Gulshod Ro‘ziboyevna
O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi Toshkent “Temurbeklar maktabi” fizika fani bosh o‘qituvchisi
gulshodhasanovahl@gmail.com

ANIQLASH VA QO‘RIQLASH TIZIMLARIDAN FOYDALANISH BO‘YICHA MUHANDISLARNI TAYYORLASHDA FIZIKANING O‘RNI

Annotatsiya: Ushbu maqolada biz aniqlash va qo‘riqlash tizimlarini ishlab chiqish, ulardan foydalanish va samaradorligini oshirishda fizikaning ahamiyatini ko‘rib chiqamiz.

Kalit so‘zlar: aniqlash va qo‘riqlash tizimlari, fizika, radiatsiya, yarimo‘tkazgichlar, fotoeffekt, milliy xavfsizlik.

Аннотация: В этой статье мы исследуем важность физики в разработке, использовании и работе систем обнаружения и наблюдения.

Ключевые слова: системы обнаружения и охраны, физика, излучение, полупроводники, фотоэффект, национальная безопасность.

Abstract: In this article, we explore the importance of physics in the design, use and operation of detection and surveillance systems.

Key words: detection and protection systems, physics, radiation, semiconductors, photo effect , national security.

Ta’lim muassasamiz asosan oliy harbiy o‘quv yurtlari, shu jumladan, jamoat xavfsizligini ta’minlashda muhim o‘rin tutadigan aniqlash va qo‘riqlash tizimlaridan foydalanish bo‘yicha qo‘mondonlik-muhandislik faoliyati yo‘nalishi uchun ham yuksak intellektual salohiyatga, zamonaviy fikrlash hamda dunyoqarashga ega, davlatimiz manfaatlari va suvirenitetini fidokorona himoya qilishga tayyor bo‘lgan har tomonlama kamol topgan, jismonan sog‘lom va ma’naviy yetuk yosh avlodni tarbiyalab beradi. Fizika fani aniqlash va qo‘riqlash tizimlarini ishlab chiqish va ulardan foydalanishda muhim rol o‘ynaydi. Shu sababli, fizika odamlar va atrof-muhit xavfsizligini ta’minlashda muhim ahamiyatga ega. Bugungi kunda biz yashayotgan dunyo turli xil intensivlikdagi potensial xavf-xatarlar bilan to‘ldirilgan. Ushbu xavf-xatarlar tabiiy ofatlar, ishlab chiqarishdagi baxtsiz hodisalar, terroristik hujumlar va boshqalar kabi turli shakllarda bo‘lishi mumkin. Shunday qilib, aniqlash va qo‘riqlash tizimlariga bo‘lgan ehtiyoj o‘zimizni xavfsiz saqlash uchun tobora muhim va zarur bo‘lib qoldi. Aniqlash va qo‘riqlash tizimlaridan foydalanishda fizikaning roli katta va uni e’tiborsiz qoldirib bo‘lmaydi. Ushbu maqolada biz aniqlash va qo‘riqlash tizimlarini ishlab chiqish, ulardan foydalanish va samaradorligini oshirishda fizikaning ahamiyatini ko‘rib chiqamiz.

Aniqlash tizimlarining muhim jihatlaridan biri harorat, bosim, namlik, kimyoviy tarkib va radiatsiya darajasi kabi atrof-muhit parametrlarini his qilish va o‘lchash qobiliyatidir. Fizika atrof-muhitning turli xususiyatlarini aniq kuzatish va o‘lchash uchun zarur bilim va texnikani beradi. Masalan, atmosferada zaharli gazlar, tutun yoki olov mavjudligini aniqlay oladigan sensorlarni loyihalashda yarimo‘tkazgichlardan foydalaniladi. Yarimo‘tkazgichlarning ishlash prinsipi esa fotoeffekt hodisasiga asoslanadi. Yarimo’tkazgichlarning elektr o’tkazuvchanligini faqatgina temperaturani o‘zgartirib emas, balki yorug‘lik ta’sir etib ham o‘zgartirish mumkin. Yorug‘lik ta’siri ostida yarimo‘tkazgichlarning aktiv qarshiligi keskin kamayadi, elektr o‘tkazuvchanligi esa oshadi. Avvallari fotoasboblar faqat kinotexnikada hamda fotoelektron sanagichlarda qo‘llanilgan bo‘lsa, bugungi kunda yoritgichlarda, robototexnikada, avtomatikada, fotometriyada, tungi ko‘rish asboblarida, Quyosh elektrostansiyalarida hamda yorug‘lik nurlari yordamida amalga oshiriluvchi ilmiy tadqiqotlarda keng qo‘llanilmoqda. Milliy xavfsizlik va sanoat sohasi tahdidlardan himoyalanish va muhim infratuzilmani kuzatish uchun aniqlash tizimlariga tayanadi. Misol uchun, aeroport xavfsizlik tizimlari yo‘lovchilar va yuklarni potensial tahdidlarga tekshirish uchun rentgen apparatlari va metall detektorlardan foydalanadi. Sanoat nazorati tizimlari ishlab chiqarish jarayonlarini kuzatish va mahsulotlarning sifat va xavfsizlikning yuqori standartlariga javob berishini ta’minlash uchun ham har xil turdagi sensorlardan foydalanadi.

Aniqlash tizimlarining yana bir muhim jihati bu turli sensorlardan to‘plangan ma’lumotlarni qayta ishlash va tahlil qilish qobiliyatidir. Katta ma’lumotlar to‘plamini to‘g‘ri tahlil qila oladigan va sharhlay oladigan algoritmlar va matematik modellarni shakllantirishda yana fizikadan olingan bilimlar yordam beradi. Ushbu modellar foydalanuvchilarni potensial xavf-xatarlar yuzaga kelishidan oldin bashorat qilish va ogohlantirishda muhim ahamiyatga ega. Bunga yorqin misol - ob-havo prognozi. Atmosfera sharoitlarini tahlil qilishda fizikaviy bilimlarni qo‘llash ma’lum bir davr uchun ob-havo sharoitlarini aniq bashorat qilish imkonini beradi.

Boshqa tomondan, qo‘riqlash tizimlari zararning oldini olish yoki xavf oqibatlarini yumshatish uchun ishlaydi. Fizika tushunchalari va tamoyillari himoya materiallari va tizimlarini loyihalash hamda tanlashda hal qiluvchi rol o‘ynaydi. Masalan, fizikani ballistik himoyada qo‘llashni ko‘rib chiqsak, bu odamlarni o‘qlar, shrapnellar yoki boshqa yuqori tezlikdagi o‘qlardan himoya qilish qobiliyatidir. O‘q o‘tkazmaydigan jiletlarni loyihalash va samaradorligini baholash uchun issiqlik uzatish prinsipi qo‘llaniladi. Masalan, nurlanishning

ba’zi turlari boshqalar uchun shaffof bo‘lmagan materiallar orqali kirib borishi mumkin. Bu shuni anglatadiki, aniqlovchi tizimlar nurlanishning muayyan turlarini aniqlash uchun foydalanilganda ushbu hodisani hisobga olish uchun mo‘ljallangan bo‘lishi kerak. Fizika bizga ekstremal sharoitlarda materiallarning xususiyatlari haqida tushuncha beradi, bu bizga turli xil xavf-xatarlardan etarli darajada himoya qila oladigan materiallarni tanlash imkonini beradi.

Qo‘riqlash tizimlari sog‘liqni saqlash, atrof-muhit monitoringi va milliy xavfsizlik kabi sohalarda bir xil darajada muhimdir. Ushbu tizimlar energiyaning turli shakllari, jumladan radiatsiya, lazer nurlari va elektromagnit maydonlarning zararli ta’sirining oldini olish yoki minimallashtirish uchun mo‘ljallangan. Misol uchun, radiatsiyaviy himoya tizimlari tibbiyot va sanoat sharoitida ishchilarni saraton va boshqa kasalliklarga olib kelishi mumkin bo‘lgan ionlashtiruvchi nurlanish ta’siridan himoya qilish uchun qo‘llaniladi. Ushbu tizimlar ishchilar ta’sir qiladigan nurlanish dozasini o‘lchash va nazorat qilish uchun fizika tamoyillariga tayanadi. Xuddi shunday, lazerdan himoya qilish tizimlari ishchilarni kuchli kuyish va boshqa jarohatlarga olib kelishi mumkin bo‘lgan yuqori intensiv lazer nurlaridan himoya qilish uchun ishlatiladi. Ishchilarni himoya qilishdan tashqari, atrof-muhitni muhofaza qilish tizimlari ifloslanish va boshqa atrof-muhit omillarining zararli ta’sirini yumshatish uchun juda muhimdir. Ushbu tizimlar havo filtrlari, suv tozalash inshootlari va ifloslantiruvchi moddalarning atrof-muhitga tarqalishini oldini olish uchun mo‘ljallangan saqlash inshootlari kabi texnologiyalarni o‘z ichiga olishi mumkin.

Milliy xavfsizlik tizimlari turli tahdidlardan, jumladan, kimyoviy va biologik qurollar hamda elektromagnit shovqinlardan himoya qilish uchun himoya tizimlariga ham tayanadi. Fizika tamoyillariga asoslangan himoya tizimlari elektr stansiyalari va aloqa tarmoqlari kabi muhim infratuzilmani himoya qilish uchun ishlatiladi.

Fizika binolar, ko‘priklar va tunnellar kabi himoya inshootlarini loyihalashda ham muhim ahamiyatga ega. Materiallarning strukturaviy xususiyatlari ushbu tuzilmalarning zilzilalar, bo‘ronlar va shamol bo‘ronlari kabi potensial ofatlarga bardosh bera olishini ta’minlashda muhim ahamiyatga ega.

Xulosa qilib aytganda, fizika aniqlash va qo‘riqlash tizimlaridan foydalanishda asosiy rol o‘ynaydi. U ushbu tizimlarni loyihalash va rivojlantirish uchun zarur bo‘lgan tamoyillar, tushunchalar va nazariyalarni taqdim etish orqali ushbu tizimlar uchun zarur ilmiy asos yaratadi. Fizika,

shuningdek, aniqlash tizimi tomonidan to‘plangan ma’lumotlarni tahlil qilish va sharhlashda ham yordam beradi. Shunday ekan, o‘quvchilarning bilim darajasi va intellektual salohiyatini yanada rivojlantirish, ularni aniq maqsadga yo‘naltirilgan tarzda oliy ta’lim muassasalarida o‘qishni davom ettirishga tayyorlash maqsadida, harbiy-akademik litseylarda fizika fanini o‘qitishda o‘quvchilarining ijodiy fikrlash ko‘nikmasini shakllantirish, ularni tabiatga, fizika darsiga bo‘lgan qiziqishini oshirish maqsadida ijodiy qobiliyatlarini o‘stirish uchun dastavval ushbu fan taraqqiyoti va uning texnikada qo‘llanilishidagi ijodiy jarayonning o‘ziga xos tomonlarini bildirish kerak. Fizikaning ilmiy rivojlanishidagi fikrlash jarayonining o‘ziga xos tomonlarini aniqlash va undagi muhim tomonlarni belgilash uchun klassik mexanikadagi asosiy g‘oya va faktlardan boshlab, kvant nazariya va maxsus nisbiylik nazariyasigacha bo‘lgan fizika taraqqiyotidagi tarixiy ma’lumotlarga murojaat qilamiz. Bunda ilmiy ijodkorlikning fizika sohasida erishgan asosiy eksperimental va nazariy yutuqlariga alohida e’tibor berish maqsadga muvofiqdir.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO‘YXATI

1. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “O‘smirlarni harbiy-vatanparvarlik ruhida tarbiyalash hamda O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari va davlat xizmati uchun kadrlar zahirasini tayyorlash tizimini takomillashtirishga oid qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida” PQ-4375-sonli qarori .28.09.2019-y.
2. K.A.Tursunmetov va boshqalar. 10-sinf fizika darsligi.T-2022
3. N.Sh.Turdiyev va boshqalar.11-sinf fizika darsligi.T-2018
4. Internet manbalari.

III секция. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Семёнова Ирина Владимировна
кандидат юридических наук Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации ВРИД начальника кафедры,
e-mail 9053202867@mail.ru

БЕЗОПАСНОСТЬ ЦИФРОВЫХ СИСТЕМ ПЕРЕДАЧИ ДАННЫХ КАК ОБЪЕКТОВ ПРЕСТУПНОГО ПОСЯГАТЕЛЬСТВА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Аннотация: В статье автором анализируется законодательство, регулирующее правовое закрепление и научное толкование цифровой информации, способы ее передачи. На основе проведенного анализа, автор приходит к мнению, что безопасность цифровой информации непосредственно связано с безопасностью цифровой сети передачи информации. Цифровые системы передачи информации внедряются по всей России, от малого бизнеса до крупных государственных учреждений, чтобы обеспечить безопасность, эффективность и надежность связи. Говоря о безопасности цифровой информации, невозможно обойти стороной безопасность цифровой системы передачи такой информации, поскольку преступления могут быть совершены как с помощью информационной сферы, элементом которой является цифровая система Безопасность систем передачи цифровой информации контролируется различными организациями как на национальном, так и на международном уровне в зависимости от их юрисдикции и сферы деятельности.

Ключевые слова: цифровая информация, цифровая система передачи, безопасность, преступное посягательство, владелец, должностное лицо, доступ к информации

RAQAMLI MA'LUMOTLARNI UZATISH TIZIMLARINING JINOIY TAJOVUZ OB'EKTI SIFATIDA XAVFSIZLIGI: NAZARIY JIHAT

Annotatsiya: maqolada muallif raqamli ma'lumotlarning huquqiy konsolidatsiyasi va ilmiy talqinini, uni tahlil qilish asosida uzatish usullarini tartibga soluvchi qonunchilikni tahlil qiladi muallif raqamli ma'lumotlarning xavfsizligi raqamli axborot uzatish tarmog'ining xavfsizligi bilan bevosita bog'liq degan xulosaga keladi. Raqamli axborot uzatish tizimlari aloqa

xavfsizligi, samaradorligi va ishonchliligini ta'minlash uchun kichik biznesdan tortib yirik davlat idoralariga qadar butun Rossiya bo'ylab joriy etilmoqda. Raqamli axborot xavfsizligi haqida gap ketganda, bunday ma'lumotlarni uzatishning raqamli tizimining xavfsizligini e'tiborsiz qoldirib bo'lmaydi, chunki jinoyatlar raqamli tizim elementi bo'lgan axborot sohasi orqali ham sodir etilishi mumkin.raqamli axborot uzatish tizimlarining xavfsizligi turli tashkilotlar tomonidan ularning yurisdiktsiyasi va faoliyat sohasiga qarab milliy va xalqaro miqyosda nazorat qilinadi.

Kalit so'zlar: raqamli ma'lumotlar, raqamli uzatish tizimi, xavfsizlik, jinoiy tajovuz, egasi, mansabdor shaxs, ma'lumotlarga kirish

SECURITY OF DIGITAL DATA TRANSMISSION SYSTEMS AS OBJECTS OF CRIMINAL ATTACK: THEORETICAL ASPECT

Abstract: In the article, the author analyzes the legislation regulating the legal consolidation and scientific interpretation of digital information, methods of its transmission Based on the analysis, the author comes to the conclusion that the security of digital information is directly related to the security of the digital information transmission network. Digital information transmission systems are being implemented throughout Russia, from small businesses to large government agencies, to ensure the security, efficiency and reliability of communications. Speaking about the security of digital information, it is impossible to ignore the security of a digital system for transmitting such information, since crimes can be committed both with the help of the information sphere, an element of which is a digital system The security of digital information transmission systems is controlled by various organizations both at the national and international level, depending on their jurisdiction and sphere of activity.

Keywords: digital information, digital transmission system, security, criminal encroachment, owner, official, access to information

Безопасность систем передачи цифровых данных становится все более важным вопросом в современном мире. С развитием Интернета и других цифровых технологий постоянно растет потребность в законодательстве, методах и средствах для защиты конфиденциальности и безопасности передачи данных.

Развитие цифровых систем передачи информации в Российской Федерации находится в авангарде технологического прогресса с начала 2000-х годов. Это позволило значительно повысить уровень связи между людьми и ресурсами, а также повысить безопасность как отдельных лиц,

так и организаций. Цифровые системы передачи информации внедряются по всей России, от малого бизнеса до крупных государственных учреждений, чтобы обеспечить безопасность, эффективность и надежность связи.

Мир, перешедший в цифровую среду, имеет четыре отличительные черты, которым присущи гигантские размеры и объемы: запоминающие устройства, скорости поиска и распознавания данных, расстояние и скорость передачи и распространения информации и знаний[100].

Говоря о безопасности цифровой информации, невозможно обойти стороной безопасность цифровой системы передачи такой информации, поскольку «преступления могут быть совершены как с помощью информационной сферы, элементом которой является цифровая система передачи, а также сама информация может выступать объектом и предметом посягательства»[101]. Цифровая информация — это данные, хранящиеся в электронном виде в той или иной форме, например, в виде текстовых документов, изображений или видео. Она может передаваться с помощью различных методов, таких как беспроводные сети, спутниковые каналы связи или оптические кабели. Цифровая информация также может храниться на физических носителях, таких как жесткие диски или флэш-накопители, usb-накопители, CD/DVD или внешние жесткие диски или карты памяти на персональных компьютерах или серверах, расположенных в облаке.

Методы и устройства сбора, накапливания, хранения, обработки и передачи информации представляют собой тесно взаимосвязанные информационно-телекоммуникационные технологии, в связи с этим отсутствует необходимость разделения их на отдельные категории[102].

Помимо собственника, законного владельца такой информации законный доступ к цифровой информации контролируется федеральными органами исполнительной власти, которые имеют право получать доступ к любым электронным данным в целях расследования или преследования в уголовных делах. Кроме того, некоторые частные

100 Ракитов, А. И. Человек в оцифрованном мире / А. И. Ракитов // Философские науки. – 2016. – № 6. – С. 32-46. – EDN WKELMZ.

101 Семенова, И. В. Цифровая информация как предмет посягательства преступлений в сфере компьютерной информации / И. В. Семенова // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2022. – Т. 8, № 4. – С. 158-165. – EDN HNBAXH. Стр 160

102 Аносов А. В. Некоторые аспекты понятийного аппарата цифровой криминологии / А. В. Аносов // Цифровая трансформация системы МВД России : Сборник научных статей по материалам Международного форума. В 2-х частях, Москва, 20 октября 2022 года / Под редакцией И.Г. Чистобородова. Том Часть 1. – Москва: Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 48-55. – EDN CWVGQG. Стр 52

компании также могут иметь доступ к определенным цифровым данным, если они получили разрешение от государственных органов для определенных целей, таких как предоставление услуг или проведение исследовательских проектов.

Не стоит забывать о цифровых правах следователя, дознавателя, на доступ к цифровой системе передачи и цифровой информации, которые могут быть определены в информационной системе и закреплены на законодательном уровне, а также определен способ доступа: открытый или закрытый, независимо от принадлежности системы103.

Наиболее распространенный тип цифровой информации известен как двоичные данные, которые состоят из единиц (1) и нулей (0).

Развитие цифровых систем передачи информации в России имеет множество преимуществ. Эти технологии не только позволяют ускорить обмен информацией между людьми и организациями, но и обеспечивают дополнительный уровень безопасности от несанкционированного доступа к конфиденциальным данным. Кроме того, эти системы позволяют более точно отслеживать активы, что помогает сократить потери, обеспечивая надлежащее управление ресурсами и их эффективное использование. Наконец, они помогают повысить эффективность работы, позволяя автоматизировать сложные задачи, практически не требуя вмешательства человека.

Безопасность систем передачи цифровой информации контролируется различными организациями как на национальном, так и на международном уровне в зависимости от их юрисдикции и сферы деятельности. На национальном уровне эти организации состоят в основном из правительственных агентств, служб, а на международном уровне — из Интерпола, Всемирного банка и т. д., причем каждая организация имеет свой собственный набор правил и положений, касающихся мер безопасности, связанных с системами передачи цифровой информации. Как правило, эти организации обеспечивают безопасность с помощью методов шифрования, используемых для защиты конфиденциальных данных от несанкционированного доступа104, а также применяя различные механизмы

103 Першин А. Н. Цифровые права лиц, осуществляющих предварительное расследование // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2021. №2 (78). – 108 – 115С. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovye-prava-lits-osuschestvlyayuschih-predvaritelnoe-rassledovanie (дата обращения: 31.03.2023). Стр 111

104 Васильева, И. Н. Криптографические методы защиты информации : учебник и практикум для вузов / И. Н. Васильева. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 349 с. — (Высшее

аутентификации105, такие как двухфакторная аутентификация и т. д., одновременно отслеживая сетевой трафик на предмет подозрительных действий, которые могут поставить под угрозу безопасность передачи данных по сетям, использующим такие технологии.

Цифровые системы передачи информации играют важную роль в обеспечении безопасности общества от преступников, которые стремятся украсть конфиденциальные данные или финансовые ресурсы у частных лиц или организаций для собственной выгоды. Эти системы позволяют государственным учреждениям и правоохранительным органам контролировать деятельность в пределах своей юрисдикции с помощью технологий наблюдения, таких как камеры видеонаблюдения или программное обеспечение для распознавания лиц, установленное на компьютерах, используемых сотрудниками сетевой инфраструктуре организации. Кроме того, использование технологии шифрования помогает защитить конфиденциальные данные от перехвата при передаче через публичные сети, такие как Интернет или спутниковые каналы связи между странами. Передача цифровой информации возможна только с помощью цифровой системы передачи данных — это такая система, используемая для передачи цифровой информации из одной точки в другую. Системы передачи цифровой информации состоят из нескольких различных элементов, включая аппаратные компоненты, такие как маршрутизаторы и коммутаторы; программные приложения, такие как брандмауэры; протоколы, используемые компьютерами при взаимодействии друг с другом по сети; алгоритмы шифрования, используемые для защиты данных, передаваемых по сети; методы аутентификации, используемые для проверки личности пользователя; средства мониторинга, позволяющие отслеживать активность в сетевой инфраструктуре организации. Она может состоять из набора аппаратных и программных компонентов, которые работают вместе для передачи, хранения и приема цифровых данных. Эти компоненты включают компьютеры, модемы, терминалы, коммутаторы, кабели и другие сетевые устройства. Цифровые системы передачи данных могут включать в себя телекоммуникационные сети, системы спутниковой связи, с целью обеспечения доступа в Интернет и системы

образование). — ISBN 978-5-534-02883-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/511890 (дата обращения: 28.03.2023).

105 Викторов, А. С. Механизм аутентификации и авторизации для обеспечения безопасности периферийного сервиса / А. С. Викторов // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. – 2018. – № 5(45). – С. 15. – EDN HVBTBA.

видеонаблюдения, а также распределенные базы данных, позволяющие безопасно хранить большие объемы структурированных данных; виртуальные частные сети (vpn), обеспечивающие безопасное соединение между удаленными машинами, расположенными в любой точке мира; услуги облачных вычислений, предоставляющие доступ к вычислительным мощностям по требованию через интернет-соединения.

Преступники атакуют цифровые системы передачи информации с момента их появления, чтобы получить доступ к конфиденциальным данным, принадлежащим частным лицам или организациям, без их ведома и согласия. Распространенные методы включают в себя тактику социальной инженерии, например, фишинговые письма, содержащие вредоносные вложения, которые рассылаются большому количеству пользователей в надежде обманом заставить их загрузить вредоносное ПО на свой компьютер; атаки типа «отказ в обслуживании», когда несколько запросов делаются одновременно, так что сервер, на котором расположен сайт, становится перегруженным и не может обработать их все, что приводит к сбою; атаки типа «человек посередине», когда злоумышленник перехватывает сообщения, передаваемые двумя легитимными пользователями, изменяя содержимое, которым они обмениваются, и создавая видимость нормального общения между двумя сторонами. Достаточно подробно о киберпреступности: ее виды, способы совершения и способы противостояния и особенности международно сотрудничества в этой сфере описаны в книге, написанной и изданной Ю.Н. Ждановым, С.К. Кузнецоым, В.С. Овчинским 106

Важно признать необходимость разработки безопасной системы передачи цифровой информации для предотвращения криминальных атак, описанных выше. Это включает в себя реализацию мер по обеспечению надлежащей аутентификации при предоставлении доступа к определенным областям системы, создание алгоритмов шифрования конфиденциальных данных перед их отправкой в публичные сети, установку межсетевых экранов, ограничивающих входящий трафик из неизвестных источников, регулярное обновление программных приложений для обеспечения применения последних исправлений безопасности, использование средств мониторинга для обнаружения

106 Жданов Ю.Н., Кузнецов С.К., Овчинский В.С. Кибермафия. Мировые тенденции и международное противодействие: монография / Ю. Н. Жданов, С. К. Кузнецов, В. С. Овчинский; вступительная статья О. В. Храмова. - Москва: Норма, 2022. - 182

любой подозрительной активности, происходящей в сетевой инфраструктуре.

Безопасность: в системах передачи цифровых данных всегда должны использоваться методы шифрования, чтобы защитить конфиденциальные данные, передаваемые по сетям, от несанкционированного доступа посторонних лиц. Методы шифрования включают в себя кодирование сообщений, передаваемых по сети, таким образом, что только те, кто обладает ключами, могут расшифровать их, что затрудняет доступ хакеров или неавторизованных пользователей. Меры безопасности также должны включать процедуры аутентификации, такие как двухфакторная аутентификация, при которой пользователям требуется не только имя пользователя, но и дополнительный код, отправляемый через текстовое сообщение, прежде чем они будут допущены в сеть. Наконец, в сетях всегда должны быть установлены брандмауэры, чтобы блокировать вредоносные атаки и при этом пропускать законный трафик.

Кроме того, наличие эффективной политики, информирующей сотрудников о потенциальных угрозах, поощряющей их сохранять бдительность и сообщать о любом подозрительном поведении, связанном с вопросами кибербезопасности, помогает минимизировать риск возникновения кибератак на территории организации. Эффективность: эффективность можно повысить с помощью таких методов оптимизации, как снижение потерь пакетов, минимизация задержек, повышение пропускной способности и т. д., обеспечивая тем самым лучшую производительность в целом без ущерба для надежности. Надежность: надежность должна обеспечиваться с помощью механизмов резервирования, таких как избыточные аппаратные компоненты, программные решения, такие как кластеризация и т. д., обеспечивая тем самым бесперебойную работу, даже если один компонент выйдет из строя в силу непредвиденных обстоятельств. Кроме того, необходимо регулярно создавать резервные копии, чтобы любые потерянные/поврежденные файлы можно было быстро восстановить без ущерба для непрерывности обслуживания.

Помимо предотвращения преступной деятельности, о которой говорилось выше, наличие надежной цифровой системы передачи информации является критически важным для обеспечения общественной безопасности во время кризисов, стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций, происходящих на региональном и

национальном уровнях. Это позволяет властям своевременно рассылать уведомления населению пострадавших районов, информируя их о том, какие шаги необходимо предпринять, чтобы оставаться в безопасности во время ситуации, а также предоставлять информацию о самой ситуации, как власти решают проблему в кратчайшие сроки, тем самым минимизируя потери, материальный ущерб, нанесенный региону, пострадавшему от инцидента, о котором говорилось ранее, важность наличия безопасного надежного способа связи между различными вовлеченными организациями нельзя недооценивать в наше время, особенно учитывая текущее состояние межконтинентального взаимодействия в современном мире, где кибератаки становятся все более частыми и изощренными с каждым годом, поэтому необходимо уделять самое пристальное внимание разработке безопасного надежного способа передачи информации в цифровом формате различными вовлеченными организациями, чтобы убедиться, что граждане страны остаются в безопасности все время, независимо от того, находится ли человек дома за границей.

В России существует несколько законов, регулирующих использование и меры безопасности, связанные с цифровыми системами передачи информации, включая федеральный закон № 5-ФЗ «Об информационных технологиях», который требует от всех пользователей, участвующих в обработке электронных документов на территории России, соблюдения определенных требований в отношении методов шифрования, используемых для защиты конфиденциальных данных от несанкционированного доступа; федеральный закон № 149-ФЗ «О защите от несанкционированного доступа», который обязывает всех пользователей, участвующих в обработке электронных документов на территории России, обеспечить защиту любых передаваемых конфиденциальных данных с помощью соответствующего метода шифрования; федеральный закон № 152-ФЗ «О мерах по технической защите», в котором более подробно описаны меры технической защиты при передаче по сети конфиденциальной личной или корпоративной информации; наконец, приказ № 472, изданный Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, который устанавливает дополнительные требования к аутентификации пользователей при доступе к сетям с использованием компьютера, подключенного напрямую через кабельные соединения и т. д., а также определяет порядок безопасного хранения паролей, чтобы они не могли быть

доступны третьим лицам без разрешения. К сожалению, в настоящее время законодательная поддержка этого вопроса недостаточна во многих областях.

Одна из основных проблем действующего законодательства заключается в том, что оно не учитывает сложности цифровых систем передачи данных. Законы часто слишком широки или расплывчаты, что затрудняет эффективную защиту пользователей от злоумышленников, которые могут попытаться использовать уязвимости в этих системах. Кроме того, эти законы часто не содержат адекватного руководства о том, как компании должны обращаться с данными пользователей и какие меры должны быть приняты для обеспечения их безопасности.

Еще одна проблема, связанная с существующей законодательной поддержкой цифровых систем передачи данных, заключается в том, что она не учитывает развитие технологий и новые угрозы, которые могут возникнуть в связи с ними. По мере развития технологий будут появляться новые угрозы, которые могут подвергнуть риску данные пользователей, если не будут должным образом учтены в законодательстве.

Это означает, что законы должны регулярно обновляться по мере появления новых технологий, чтобы не оставлять пользователей беззащитными.

Наконец, существует недостаток правоприменения, когда речь идет о существующих законах, касающихся систем передачи цифровых данных. Без надлежащего исполнения этих законов субъекты могут чувствовать себя менее заинтересованными или мотивированными следовать им, что может привести к дальнейшим проблемам безопасности. В целом, несмотря на некоторые попытки обеспечить законодательную поддержку безопасности цифровых систем передачи данных, необходимо сделать гораздо больше для того, чтобы права пользователей на конфиденциальность и безопасность были действительно защищены в Интернете. Важно, чтобы законодатели признали эту необходимость и работали над созданием более комплексных правил, которые будут соответствовать развивающимся технологиям и возникающим угрозам, чтобы не оставлять пользователей уязвимыми при использовании этих услуг в Интернете.

Список литературы:

1. Аносов А. В. Некоторые аспекты понятийного аппарата цифровой криминологии / А. В. Аносов // Цифровая трансформация

системы МВД России : Сборник научных статей по материалам Международного форума. В 2-х частях, Москва, 20 октября 2022 года / Под редакцией И.Г. Чистобородова. Том Часть 1. – Москва: Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 48-55. – EDN CWVGQG. Стр 52

2. Васильева И. Н. Криптографические методы защиты информации: учебник и практикум для вузов / И. Н. Васильева. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 349 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-02883-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/511890 (дата обращения: 28.03.2023).

3. Викторов А. С. Механизм аутентификации и авторизации для обеспечения безопасности периферийного сервиса / А. С. Викторов // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. – 2018. – № 5(45). – С. 15. – EDN HVBTBA.

4. Жданов, Юрий Николаевич. Кибермафия. Мировые тенденции и международное противодействие: монография / Ю. Н. Жданов, С. К. Кузнецов, В. С. Овчинский ; вступительная статья О. В. Храмова. - Москва: Норма, 2022. – 182.

5. Першин А. Н. Цифровые права лиц, осуществляющих предварительное расследование // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2021. №2 (78). – 108 – 115С. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovye-prava-lits-osuschestvlyayuschih-predvaritelnoe-rassledovanie (дата обращения: 31.03.2023). Стр 111

6. Ракитов, А. И. Человек в оцифрованном мире / А. И. Ракитов // Философские науки. – 2016. – № 6. – С. 32-46. – EDN WKELMZ.

7. Семенова И. В. Цифровая информация как предмет посягательства преступлений в сфере компьютерной информации / И. В. Семенова // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2022. – Т. 8, № 4. – С. 158-165. – EDN HNBAXH.

Боровик Петр Леонидович
Доцент кафедры информационного права факультета криминальной милиции учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» кандидат юридических наук, доцент

АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА И НЕЙРОСЕТЕЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Статья посвящена вопросам использования технологий искусственного интеллекта и нейросетей в деятельности правоохранительных органов. Раскрыты функциональные особенности данных технологий. Приведены результаты анализа практики их использования в практической деятельности. Отмечена актуальность данной тематики и необходимость привлечения к ней внимания как со стороны научного сообщества, так и практических сотрудников правоохранительных органов. Представлены актуальные направления использования искусственного интеллекта и нейросетей, позволяющие существенно повысить эффективность соответствующей служебной деятельности.

Ключевые слова: искусственный интеллект, нейронные сети, правоохранительные органы, анализ данных, принятие решений.

В настоящее время, учитывая большой объем криминалистической, розыскной и оперативной информации, хранимой на серверах правоохранительных органов, традиционного использования автоматизированных баз данных и учетов в пассивном режиме (т. е. отправка запроса и получение ответа) уже недостаточно. Для более эффективного использования такого объема сведений необходимо разрабатывать и применять более сложные алгоритмы и методы обработки данных. Важно использовать подходы, позволяющие искать не только уже известные факты, но и выявлять новые связи и закономерности в данных. В этом контексте, возникает необходимость в развитии и применении современных технологий искусственного интеллекта, способных выполнять задачи, которые обычно требуют умственного усилия человека. Системы искусственного интеллекта используют алгоритмы и модели, позволяющие им обрабатывать, интерпретировать и анализировать большие объемы данных, извлекать знания и делать выводы на основе этих данных. Полагаем, что данный

подход способен значительно повысить эффективность работы правоохранительных органов и улучшить качество принятия соответствующих управленческих решений.

Одним из методов, используемых в искусственном интеллекте для обработки информации и принятия решений, являются нейронные сети – класс компьютерных алгоритмов, которые имитируют работу мозга человека. Они состоят из множества соединенных между собой искусственных нейронов, которые обрабатывают информацию и передают сигналы друг другу. Нейронные сети обладают способностью к самообучению и адаптации к новым условиям [1, С. 169–170]. Это позволяет использовать их для решения задач, требующих обработки и анализа больших объемов данных, таких как распознавание образов, прогнозирование результатов выполнения каких-либо процессов, определение скрытых закономерностей, трендов, паттернов в данных и т. п.

Исследование показало, что рассматриваемые технологии в деятельности правоохранительных органов используются либо фрагментарно (исключение составляют лишь программно-аппаратные комплексы распознавания лиц, номеров транспортных средств, а также соответствующие модули ситуационной аналитики), либо не используются вовсе там, где их востребованность крайне высока. Это подчеркивает актуальность данной тематики и необходимость привлечения к ней внимания как со стороны научного сообщества, так и практических сотрудников правоохранительных органов.

Рассмотрим некоторые, наиболее актуальные и востребованные подходы к использованию искусственного интеллекта и нейронных сетей в практической деятельности сотрудников правоохранительных органов.

1. Анализ больших объемов данных. Представляет собой процесс использования компьютерных технологий и алгоритмов для изучения и извлечения информации из огромных объемов структурированных и неструктурированных данных. Так, с помощью анализа больших объемов данных о преступлениях и лицах, их совершающих, можно определить, какие виды правонарушений наиболее распространены и в каких районах, в какое время суток или в какой день недели, что может способствовать их предотвращению. Также анализ больших объемов данных может помочь в прогнозировании возможных преступлений и

выявлении неявных связей между преступлениями, совершенными ранее.

2. Интеллектуальный анализ текста. Это процесс использования компьютерных алгоритмов и методов для автоматической обработки и анализа естественного языка. Может использоваться для выявления угроз безопасности или других признаков противоправной деятельности на основе анализа текстовых массивов или социальных медиа (например, сообщений в социальных сетях, мессенджерах, блогах сети «Интернет» и пр.).

Так, интеллектуальный анализ текста может быть направлен на обнаружение подозрительных сообщений, содержащих призывы к насилию или другим преступлениям. Он может также использоваться для установления связей между преступниками, например, путем анализа их текстовых сообщений.

3. Прогнозирование. Представляет собой процесс, связанный с использованием данных и моделей для оценки будущих событий или состояний. Может быть направлен на оценку уровня преступности в будущем на основе анализа прошлых данных или с оценкой тенденций в изменении каких-либо факторов (например, социально-демографические, экономические, географические, общественно-политические и иные условия).

4. Распознавание образов. Направление, активно развиваемое в настоящее время, представляет собой процесс определения и классификации объектов на изображениях, видео или других типах визуальных данных. Системы распознавания лиц уже сегодня используются для идентификации лиц, а системы распознавания номерных знаков транспортных способствуют их розыску. Также распознавание образов может использоваться для определения наличия оружия или других запрещенных предметов на изображениях, что может помочь в обеспечении безопасности на массовых мероприятиях, аэропортах и т. п.

Вместе с тем, при разработке и применении систем искусственного интеллекта и нейросетей должны быть учтены определенные проблемы и риски. Так, важно строго контролировать и проверять качество данных, которые используются для обучения и работы систем, чтобы избежать ошибок и искажений. Кроме того, системы искусственного интеллекта и нейросетей должны быть прозрачными и объяснимыми, чтобы увеличить доверие и понимание со стороны общества. Следует также

обеспечить надежную защиту персональных данных и предотвратить возможные злоупотребления. Это можно достичь путем соблюдения соответствующих норм и законов, а также разработки этичных правил использования технологий искусственного интеллекта и нейросетей. Наконец, необходимо понимать, что технологии искусственного интеллекта и нейросетей не являются панацеей и не могут решить все проблемы в правоохранительной сфере. Они могут быть полезными инструментами, но все еще нуждаются в поддержке и дополнении со стороны людей и опытных специалистов, чтобы обеспечить эффективное противодействие преступности.

Список литературы:

1. Подзорова, М. И. Нейронная сеть, как одно из перспективных направлений искусственного интеллекта / М. И. Подзорова, И. В. Птицына, О. Н. Бахтиярова // Modern European Researches. –Том. 1. – № 3. – 2022. С. 169-176.

Гук Евгений Денисович
Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала-армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, курсант, Zhenya2002307@rambler.ru
Рябуха Елена Викторовна
Научный руководитель: кандидат педагогических наук, Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала-армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, старший преподаватель, elena_rabuha1314@mail.ru

ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ОПЕРАЦИЯ, КАК ВАЖНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ВЕДЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ ВОЙНЫ

Аннотация: В статье представлена определенная характеристика информационно-психологической операции как важной составляющей ведения современного боя.

Ключевые слова: информационное противоборство, информационная война, информационно-психологическая операция, наркотические информационные войны, «цветные революции».

Xulosa: Maqolada zamonaviy jangning muhim tarkibiy qismi sifatida axborot-psixologik operatsiyaning o'ziga xos xususiyatlari keltirilgan.

Kalit so'zlar: axborot qarama-qarshiligi; axborot urushi; axborot-psixologik operatsiyalar; Markaziy urushlar; giyohvandlik to'g'risidagi axborot urushlari; "rangli inqiloblar".

Abstract: The article presents a certain characteristic of the information and psychological operation as an important component of modern combat.

Key words: information confrontation; information war; information warfare; hybrid wars; network-centric warfare (NCW); ‘colour revolution’.

Понятие «информационно-психологическая операция» вошло в научный оборот всего несколько десятилетий назад, но на самом деле, человечество научилось использовать его отдельные положения много тысяч лет назад. На всех этапах исторического развития земной цивилизации информация являлась как важнейшим объектом, так и средством борьбы между людьми, народами, государствами, военно-политическими блоками и союзами.

Уже в древние времена было ясно, что любые цели войны всегда достигаются проще и с меньшими затратами своих сил, средств и потерь, когда противник теряет способность к сопротивлению. Вопрос о способности или неспособности к сопротивлению решается, главным

образом, в борьбе на информационном поле. Бесспорно, был прав английский военный психолог Коупленд Н., утверждавший, что «армия не разбита, пока она не прониклась сознанием поражения. Поражение – это заключение ума, а не физическое состояние» [3].

Еще примерно 500 лет до нашей эры китайский полководец Сунь-Цзы в своем «Трактате о военном искусстве» утверждал, что приоритетными в борьбе с противником являются сугубо информационные действия, посредством которых необходимо добиться «разрушения всего хорошего, что есть у врага, втянуть его выдающихся представителей в преступные действа, сделать их посмешищем перед обществом, использовать для сотрудничества самых отвратительных личностей» [5]. Одно из основных положений концепции Сунь Цзы: «Создай у противника беспорядок и хаос и ты победишь его».

По мере развития средств массовой информации, информационных технологий и техники, информационное противоборство в мире становится всё более масштабным и результативным. Массированное использование информационных ресурсов, превысивших по своим объемам все мыслимые пределы, позволяет управлять общественным мнением вплоть до изменения системы ценностей широких масс населения. Поворотным пунктом в развитии как теории пропаганды на противника, так и совершенствования практики применения психологии для разложения войск противника в больших масштабах, подрыва морального состояния народа в стране противника явилась Первая мировая война [2]. Этот не только количественный, но и большой качественный скачок был обусловлен появлением материально-технических средств для размножения листовок миллионными тиражами, авиации для быстрой доставки печатной продукции адресату и, наконец, распространением грамотности среди большинства населения стран, принимавших участие в войне. Именно поэтому Первая мировая война явилась первой медиавойной.

В ходе войны впервые были созданы штатные специальные органы, занимающиеся вопросами организации и ведения пропаганды на войска и население противника. Образованное в 1915 г. «Общество сближения с Англией», так же как и учрежденные в последующем «Общество английского флага» и «Бюро английской пропаганды» выполняли те же задачи, которые в настоящее время возлагаются на так называемые зарубежные некоммерческие организации (НКО), являющиеся элементами технологии «мягкой силы», основного прикрытия для

осуществления разведывательных, подрывных и информационно-психологических операций. Таким образом, Запад 100 лет назад в борьбе за умы людей использовал те же методы, что и в настоящее время.

Современные примеры подобных технологий – хакерские действия в Интернете, когда неизвестные злоумышленники уничтожают или искажают Web-страницы политических противников. При этом учитывается, что в условиях когнитивного диссонанса не происходит отрицание старых установок, а еще большее их закрепление. Любая система установок и стереотипов и, тем более, национальная, в своей основе изменяется крайне медленно. В частности, «Кодекс строителя коммунизма» во многом наследовал «Нагорную проповедь» Иисуса Христа. Отсюда можно сделать важный вывод: базовые структуры массового сознания населения в постсоветских странах в своих характеристиках мало изменились.

По оценкам исследователей, сейчас, как и ранее, люди в значительной мере доверяют печатному и особенно экранному слову. Основной целью проведения информационных операций является дестабилизация политической ситуации в регионе (стране), создание условий для решения определенных задач. Такими задачами, как правило, являются: дискредитация власти с целью ее дальнейшей делегитимации; создание и последующая поддержка оппозиции; приведение оппозиции к власти и закрепление достигнутых результатов.

Средствами достижения результатов в решении данных задач является «отбор» и «прикорм» представителей национальной элиты, выбор из них соответствующим образом настроенных, работа с каждым из них с помощью различных фондов развития и, так называемых, образовательных программ, информационных центров.

«Цветные революции», несомненно, носят коммуникативный характер. Так, в марте 2014 г. количество статей CNN, освещающих кризис на Украине и роль в нем России, почти в два раза превышали количество статей в украинских СМИ. Результаты подобного информационно-психологического воздействия можно оценить на основе данных социологического опроса, проведенного социологической службой, Гэллап, которая зафиксировала в 2014 г. самый высокий уровень негативного отношения к России со стороны американцев за последние 20 лет. Подобный уровень отношения к Российской Федерации имел место в 1994–1996 гг. в период боевых действий в Чеченской Республике [6]. При этом украинские СМИ пытались в этот период времени в

максимально возможных масштабах сформировать в сознании своих граждан негативный образ нашей страны, что в значительной мере способствовало проведению антироссийской политики украинского правительства.

«Цветные революции», в своем подавляющем большинстве, проводятся в интересах США с целью удаления от власти или прихода к власти соответствующих лидеров. Украина стала самым настоящим полигоном для испытания средств информационно-психологических операций, проводимых Западом и США. И нацелены данные операции не на разрушение самой Украины как государства, а на ослабление и создание крайне неблагоприятных условий непосредственно для России.

Как отмечается в материалах Совета Безопасности РФ: «Все более широкое распространение для устранения неугодных США политических режимов приобретают усовершенствованные технологии «цветных революций» с высокой вероятностью применения их в отношении России» [4].

Победа в информационной войне не гарантирует военного успеха, но ее долгосрочные последствия могут оказать серьезное влияние на обстановку в будущем. В августе 2008 г. Россия оказалась в ситуации вынужденного проведения миротворческой операции на Кавказе (осетино-грузинский конфликт). С военной точки зрения операция прошла успешно. Но перепрограммирование сознания требует соответствующих ресурсов и главный из них – время. Для того, чтобы общественность разобралась, где правда, а где ложь, необходимо определенное время. Если время упущено, то решить проблему значительно сложнее, а иногда в принципе невозможно. С самого начала Россия столкнулась с хорошо организованным и заблаговременно подготовленным противоборством в информационной сфере. В итоге правильные с правовой и моральной точки зрения действия России до сих пор нуждаются в оправдании и попытках доказать их правомерность. До настоящего времени число стран, признавших независимость Южной Осетии, составляет всего шесть. Из них постоянным членом Совета Безопасности ООН является только Российская Федерация. Таким образом, Россия не добилась победы в информационной войне, ей лишь удалось избежать поражения.

Разработка и осуществление информационно-психологических операций представляется относительно дорогостоящим и ресурсозатратным мероприятием. В то время как наркотические

информационные 37 войны являются не только самофинансируемыми, но и могут приносить значительную прибыль. Так, если произойдет легализация марихуаны во всех штатах Америки, то «уже в ближайшие годы общая рыночная стоимость индустрии марихуаны достигнет 36,8 млрд долларов» [1].

Таким образом, теория и практика информационного противоборства под влиянием целого комплекса объективных и субъективных факторов прошла сложный эволюционный путь: от восприятия ее как вспомогательного средства, применяемого при решении боевых задач на тактическом уровне, до придания ей глобальной функции управления вооруженными конфликтами на стратегическом уровне.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Быстрицкий А. Возрождение вида: «Гражданская журналистика против «профессиональной»: кто и как влияет на самосознание общества» // Власть. 2015. № 19 (1124). С. 26.

2. Информационный фронт Первой мировой войны // Первая мировая война 1914–1918 годов. Т. 6. М. : Кучково поле, 2017. С. 257–289.

3. Коупленд Н. Психология и солдат. М. : Воениздатб 1991. С. 69.

4. О стратегии национальной безопасности США. 25.03.2015. Сайт Совета Безопасности Российской федерации.

5. Сунь-Цзы. Трактат о военном искусстве / пер. Н. И. Конрад. М. : Азбука, 2015.

6. Amerikans Views of Russia, Putin Are Worst in Years, Gallup.

Анвар Юлдашев
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси "Бошқарувда АКТ" кафедраси профессори, тарих фанлари доктори, профессор
Тел:+998903208668. Эл почта: Anvar_08@mail.ru

МАФКУРАВИЙ ТАҲДИДЛАРГА ҚАРШИ КУРАШИШДА АХБОРОТ ҲАВФСИЗЛИГИИНИНГ ЎРНИ

Аннотация*: мазкур мақолада бугунги глобаллашув даврида инсон онгига турли хил маълумотлар орқали таъсир этилаётганлиги ёритилган бўлиб, ижтимоий тармоқларнинг ўзбек сегментида маънавий бузуқликни тарғиб қилувчи хаёсиз, миллий менталитимизга ёт мазмундаги материаллар тарқалиши кўпаётганлиги қайд қилинган.*

Шу боис фуқаролар тафаккурида мафкуравий иммунитетни шаклланишига шароит яратиш, ғоявий таҳдидларга қарши маънавий-маърифий тарғиботни кучайтириш, ахборот хуружларининг олдини олишга қаратилган миллий қонунчилигимизга зарур ўзгартиш ҳамда қўшимчалар киритиш муҳимлиги масалалари кўрилган.

Калит сўзлар: *глобаллашув асри, ахборот, ахборот ҳавфсизлиги, интернет, ижтимоий тармоқлар, оммавий ахборот воситалари, веб-сайт, домен, мессенжер, телеграм, "однокласники".*

Значение информационной безопасности в противодействии к идеологическим угрозам

Аннотация: *в данной статье освещены вопросы влияния различного рода информации на сознание человека в современный период глобализации. Также отмечается рост распространения материалов о в узбекском сегменте социальных сетей, пропагандирующих моральное разложение молодежи, которые чужды нашему национальному менталитету.*

В этой связи рассматривается необходимость создания условий для формирования идеологического иммунитета в сознании граждан, для чего требуется усиление духовно-просветительской пропаганды против идеологических угроз, а также необходимые изменения и дополнения в национальное законодательство, направленное на предотвращение информационных угроз.

Ключевые слова: век глобализации, информация, информационная безопасность, интернет, социальные сети, СМИ, сайт, домен, мессенджер, телеграм, «однокласники».

The importance of information security in countering ideological

threats

Resume: *Abstract: this article highlights the issues of the influence of various kinds of information on human consciousness in the modern period of globalization. There is also an increase in the spread of materials about the Uzbek segment of social networks that promote the moral decay of young people, which are alien to our national mentality.*

*In this regard, the need to create conditions for the formation of ideological immunity in the minds of citizens is considered, which requires strengthening spiritual and educational propaganda against ideological threats, as well as the necessary changes and additions to national legislation aimed at preventing information threats.***Key words:** *USA, Central Asia, Russia, China, Turkey, new US strategy for Central Asia, national interests, threats, confederation, US Iroquois confederation, Central Asian Union, integration.*

Keywords: *age of globalization, information, information security, internet, social networks, media, website, domain, messenger, telegram, classmates*

Бугун биз тез суръатлар билан ўзгариб бораётган, инсоният ҳозирга қадар бошидан кечирган даврлардан тубдан фарқ қиладиган шиддатли ва айни пайтда ўта мураккаб замонда яшамоқдамиз. Мутахассислар бу тезкор даврни «глобаллашув асри» деб аташмоқда. Боиси ер юзининг қайсидир бир чеккасида юз берган воқеадан бир неча сония ичида бутун дунё аҳли хабар топмоқда. Бу эса шубҳасиз матбуот ва оммавий ахборот воситаларининг жамиятдаги ўрни ва роли нечоғли ошиб бораётганидан далолат беради. Шу жиҳатдан айтганда, ҳар қандай матбуот мазкур жамиятда юз бераётган воқеа-ҳодисалар, ўзгаришлар, янгиланишларни тўлалигича, холис ва ҳаққоний акс эттирмоғи керак.

Бугунги глобаллашув жараёни кимки ахборотга эгалик қилса, ўша дунёга ҳукмронлик қилади, деган фикр бежизга айтилмаганлигини тасдиқлади. Дарҳақиқат, ҳозир дунёнинг 20 яқин давлатларида ядро қуроли ишлаб чиқариш бўйича ҳаракатлар давом этаётган бўлса, 120 дан ортиқ мамлакатларда ахборот хуружларини уюштириш устида ишлар олиб борилмоқда. Айниқса, маънавий таҳдид ва ёшлар онгини эгаллашга қаратилган ахборот хуружлари кун сайин авж олмоқда.

Сўнги пайтларда UZ доменидаги веб-сайтларда миллий менталитетимизга ёт бўлган, фуқароларнинг, шу жумладан ёшларнинг онги, руҳияти, маънавий-маърифий тарбиясига салбий таъсир кўрсатадиган, ахлоқсизлик, беҳаёлик, порнография, шафқатсизлик ва

зўравонлик, қимор ва таваккалчиликка асосланган ўйинлар тарғиботига хизмат қилиши мумкин бўлган материаллар ёки бошқа веб-ресурсларга ҳаволалар айрим фойдаланувчилар томонидан жойлаштирилиши кузатилмоқда.

2022 йилнинг 1 январь ҳолатига кўра миллий домен ҳудудидаги 289 та веб-сайтда 1734 та порнография, 91 та веб-сайтда эса 363 та беҳаёлик ва маънавий бузуқликни тарғиб қилувчи ҳолатлар аниқланган бўлиб, 2097 та қонун бузилиши ҳолати қайд этилган [1].

Шунингдек, ижтимоий тармоқларнинг ўзбек сегментида маънавий бузуқликни тарғиб қилувчи 130 га яқин гуруҳ, саҳифа ва каналлар аниқланган бўлиб, уларда 2646 та хаёсиз мазмундаги материал (фото, видео, матнли ва бошқалар) тарқатилган [2].

Ушбу материалларнинг аксарияти “Одноклассники” (55 та гуруҳнинг 1962 та материали) ва Instagram (60 та гуруҳнинг 684 та материали) ижтимоий тармоқларнинг ҳиссасига тўғри келади. Энг оммабоп бўлган Telegram мессенжеридаги 35 та фаол каналда одоб-ахлоқ талабларига мос келмайдиган ўзбек аудиториясига қаратилган 7738 та материал мавжудлиги аниқланган. Биргина Telegram мессенжери ва TikTok видеоплатформасининг Ўзбекистон аудиторияси учун йўналтирилган ресурсларида фаҳш ёки порнографик контент орқали аудитория тўплаш ва реклама ҳисобидан даромад топишга қаратилган 7 та канал аниқланган (умумий обуначилар сони — 120721 нафар).

Telegram мессенжерида умумий обуначилар сони 44 479 нафар бўлган ақидапарастлик ёки экстремистик мазмундаги виртуал 43 та ресурс мавжудлиги, худди шу мазмундаги материалларнинг тарқатилиши ва тарғиботи билан TikTok видеоплатформасида 20 та профил фаолият кўрсатаётгани, унинг умумий обуначилари сони 25458 нафарни ташкил этаётгани ачинарли ҳолат албатта. Instagram тармоғида қурол-яроғлар тарғиботи билан шуғулланувчи 2 та саҳифа мавжуд бўлиб, каналнинг умумий аъзолари сони 17 924 нафарни ташкил этади [3].

Таъкидлаш жоиз, глобаллашув жараёни авж олгани сари одамларнинг ахборот олиш, тарқатиш ва қабул қилишга бўлган талаб ва эҳтиёжлари тобора ортиб боради. Ўзбекистонда ҳам интернетдан фойдаланувчилар сони кун сайин ўсиб, ҳозирги пайтда 27 миллиондан ошди. Шундан мобил интернет фойдаланувчилари сони 25,3 миллион кишини ташкил этмоқда. Уларнинг аксарияти ёшлар эканини ҳисобга олсак, бу ҳолат барчамизни янада огоҳ ва сергак бўлишга ундайди. Президентимиз ўтган йили Матбуот ва оммавий ахборот воситалари

ходимларига йўллаган табригида: “Майли, ёшлар ўз даврининг талаблари билан уйғун бўлсин. Лекин айни пайтда ўзлигини ҳам унутмасин. Биз киммиз, қандай улуғ зотларнинг авлодимиз, деган даъват уларнинг қалбида доимо акс-садо бериб, ўзлигига содиқ қолишга ундаб турсин. Бунга ниманинг ҳисобидан эришамиз? Тарбия, тарбия ва фақат тарбия ҳисобидан”, - дея таъкидлаган эдилар [4].

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Ахборот сиёсати ва давлат органларида очиқликни таъминлаш қўмитаси раисининг ўринбосари Фарҳод Боқиев интернет ва ижтимоий тармоқлар ахборот маконида инсон дунёқарашини ўзгартира оладиган энг кучли воситага айланганини таъкидлайди. «Чунки бир қарашда беозор туюлган ижтимоий тармоқларлардаги махсус мулоқот дастурлари орқали кечадиган суҳбатлар тафаккури энди шаклланаётган болаларни охир-оқибат жиноятгача етаклаб бораётгани ҳаётий ҳақиқат», — дейди у.

Сенаторнинг сўзларига кўра, интернет орқали тарқатилаётган ғаразли маълумотлар, маънавиятга путур етказувчи турли бузғунчи ғоялар аҳоли ўртасида хавотир уйғотади. «UZ доменидаги сайтларда фойдаланувчилар томонидан «миллий менталитетга ёт бўлган, фуқаролар онги, руҳияти, маънавий-маърифий тарбиясига салбий таъсир кўрсатувчи, бошқа манбаларга ҳаволалар жойлаштириш ҳолатлари кузатилмоқда. Шу жумладан, ёшлар ҳам ахлоқсизлик, бузуқлик, порнография, шафқатсизлик, зўравонлик, қимор ўйинлари ва таваккалчиликка асосланган ўйинларни тарғиб қилишга хизмат қилиши мумкин». [5].

Мустақиллик йилларида юртимизда эркин ва фаровон ҳаёт қуриш жараёнида миллий матбуотимизни янада ривожлантириш, унинг жаҳон андозалари даражасида фаолият кўрсатиши учун зарур шароит ва имкониятлар яратилди. Бундай ғамхўрлик ва эътибор соҳа ходимларидан жамият олдидаги ўз маънавий бурчини астойдил ҳис этишни, касбга янада масъулият ва фидойилик билан ёндашувни, миллий манфаатларимизнинг том маънодаги ҳимоячисига айланишни талаб этади. Негаки, жаҳонда кечаётган бугунги мураккаб вазиятда жамиятни турли ахборот хуружларидан ҳимоя қилиш баробарида, юртдошларимизнинг қувонч ва ташвишларини холис ёритиб бориш, ёш авлодни эзгу қадриятларимиз руҳида тарбиялаш, аждодларимизнинг бой маънавий меросини асраб-авайлашга даъват этиш ҳар бир қалам аҳлининг асосий бурчига айланиши зарур.

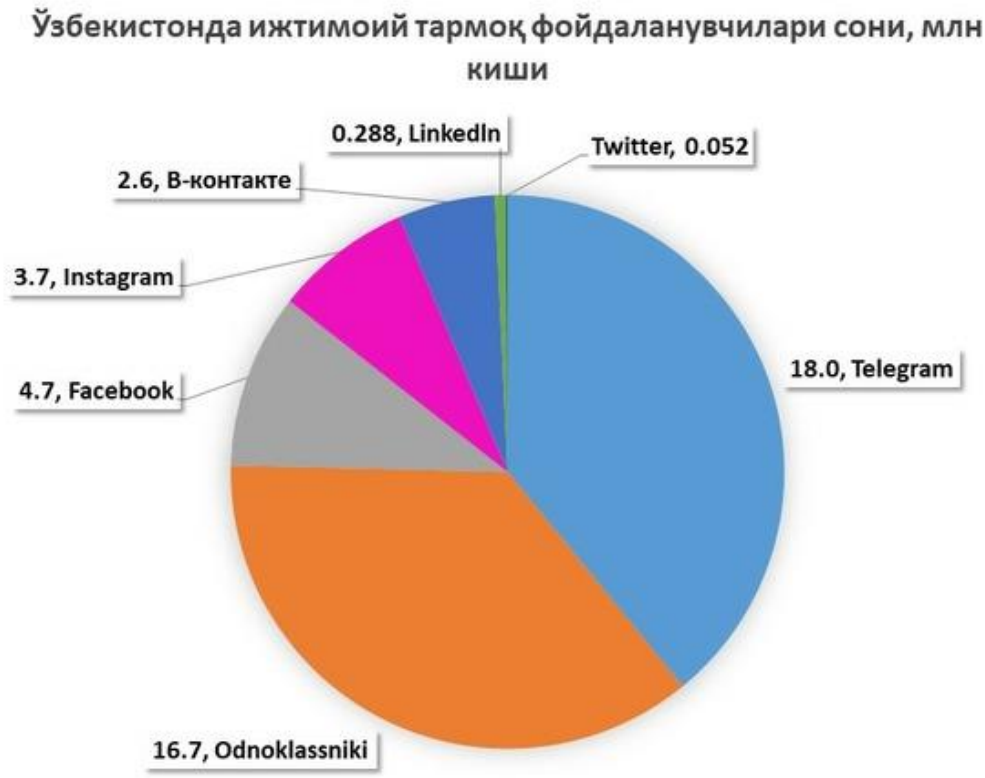
Ҳозирги вақтда электрон оммавий ахборот воситалари, хусусан, Интернет журналистикаси ҳаётимизга тобора чуқур кириб бормоқда. Республикамизда фаолият юритаётган деярли 2 мингта оммавий ахборот воситасидан 658 таси ёки 35 фоизи Интернет нашрлари – веб-сайтлар сифатида рўйхатдан ўтган.

Энг муҳими, ҳар бир ОАВ вакили жаҳондаги мавжуд хавф-хатарларни, хусусан, ахборот оламидаги кескин курашларни теран англаган ҳолда халқимизни доимо сезгир ва огоҳ бўлиб яшашга даъват этишда ўз ҳиссасини қўшиши алоҳида аҳамиятга эга. Мутахассислар айни пайтда дунёга тарқатилаётган ахборотларнинг 80 фоизи бор-йўғи 4-5 та ахборот агентликлари тарқатаётганини эътироф этмоқдалар. Бу эса айнан ушбу медиа-холдингларга эгалик қилаётганларнинг имкониятлари устунлигини, исталган ахборотни ўзларига қулай ва фойдали тарзда тарқатиш, шу йўл билан ахборот маконида етакчилик қилаётганларини кўрсатади. Бугун миллиард-миллиард маблағлар ахборот олиш, уни қайта ишлаш ва белгиланган маконга етказишга сарфланаяпти. Узоқ ва яқин минтақалардаги турли хил сиёсий, мафкуравий ва бошқа кучлар ўзларининг ғаразли ниятлари йўлида оммавий ахборот воситаларидан фойдаланиб, ахборот эркинлигини суистеъмол қилиб, ахборот таҳдидлари орқали ёшларнинг онги ва қалбини эгаллаш йўлида тинимсиз ҳаракатларни кучайтирмоқда.

Юртимизда сўнги йилларда мазкур масалага алоҳида эътибор қаратилиб, ёшларимизни носоғлом ахборотлардан ҳимоялаш бўйича бир қатор қонун ҳужжатлари қабул қилинди. Хусусан, 2021 йил 18 январь куни тасдиқланган "Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикасининг қонунида ёшлар орасида одоб-ахлоқни бузишга, шу жумладан, зўравонлик, ҳаёсизлик ва шафқатсизликни тарғиб қилишга қаратилган ҳар қандай хатти-ҳаракатлар тақиқланади. Шунингдек, "Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида"ги, «Оммавий ахборот воситалари фаолияти тўғрисида»ги, «Болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш тўғрисида»ги, «Киберхавфсизлик тўғрисидаги», «Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига ҳамда Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида» ги қонунларда беҳаёлик, шафқатсизлик ва зўравонлик ҳақида, инсон қадр-қимматини таҳқирловчи, болаларга зарарли таъсир кўрсатувчи ва ҳуқуқбузарликлар содир этишларига сабаб бўлувчи адабиётлар ва фильмларни тарқатишни чекловчи қатор нормалар

мавжуд бўлиб, ушбу ҳолат бўйича жиноий ҳамда маъмурий жавобгарлик чоралари белгиланган.

Бугунги кунда ижтимоий хавфи катта бўлган муаммолардан холи бўлиш учун юртимизда ижтимоий тармоқларни ривожлантириш бўйича йирик миллий лойиҳани яратиш зарурияти тобора ортиб бораяпти. Боиси, маълумотларга кўра, Telegram'га 18 миллион, Odnoklassniki'га 16,7 миллион, Facebook'га 4,7 миллион, Instagram'га 3,7 миллион, VKontakte'га 2,6 миллион, LinkedIn'га 288 минг, Twitter'га 51,6 минг киши кирар экан.



Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати маълумотлари асосида «Газета.uz» томонидан ишланган.

Қайд этилишича, уларнинг аксарияти ёшлардир. Ваҳоланки, юртимиздаги doira.uz, ziyonet.uz, odnoklassniki.uz, sinfdosh.uz, muloqot.uz каби сайтларда рўйхатдан ўтганларнинг барчаси жамланса ҳам юқоридаги сайтларнинг фойдаланувчилари миқдорига етмайди. Шу боис интернет тармоғини миллий қадрият ва анъаналаримизни ўзида акс эттирувчи веб-сайтлар билан бойитиш, таълим муассасаларини интернет тармоғига улашда одоб-ахлоқ қоидаларига мувофиқ бўлмаган веб-сайтлардан фойдаланишга чекловларни жорий этиш, ёшларда ахборот ресурсларидан фойдаланиш маданиятини шакллантириш бугунги куннинг долзарб вазифаларидан саналади. Бунда аҳолининг холис ва ҳаққоний ахборотга эга бўлишини таъминлаш, ҳар бир фуқаро тафаккурида мафкуравий иммунитетнинг шаклланишига шароит

яратиш, ғоявий таҳдидларга қарши маънавий-маърифий тарғиботни кучайтириш, ахборот хуружларининг олдини олишга қаратилган миллий қонунчилигимизга зарур ўзгартиш ҳамда қўшимчалар киритиш муҳим аҳамият касб этади.

Хулоса қилиб айтганда бугунги глобаллашув жараёнларида ахборот хавфсизлигини таъминлаш борасида ахборот оламида қандайдир девор ўрнатиб бўлмаслиги, бироқ, фарзандларимизни чалғитишга, тўғри йўлдан тойдиришга қаратилган информацион таҳдидлардан, ғаразли ахборот хуружларидан ҳимоялаш чораларини кўриш долзарб вазифадир. Шу жиҳатдан айтганда, ҳар қандай матбуот мазкур жамиятда юз бераётган воқеа-ҳодисалар, ўзгаришлар, янгиланишларни тўлалигича, холис ва ҳаққоний акс эттирмоғи керак.

Адабиётлар рўйхати:

1. Сенат Ҳукуматга миллий контентни ривожлантириш ва зарарли ахборотдан ҳимояланиш тўғрисида сўров юборади. https://www.gazeta.uz/uz/2022/02/05/youth-protection/
2. 18+Ижтимоий тармоқларнинг ўзбек сегментида 130 га яқин порнографик саҳифа аниқланди. https://qalampir.uz/.
3. “Интернет жаҳон ахборот тармоғида ёшлар ва вояга етмаганлар учун миллий контентни ривожлантириш, уларнинг ижтимоий тармоқлардан фойдаланиш маданияти ва зарарли ахборотдан ҳимоя қилиш масалалари юзасидан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига парламент сўрови юбориш ҳақида” Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг қарори, 04.02.2022 йилдаги СҚ-479-IV-сон.
4. Ш.Мирзиёев. https://parliament.gov.uz/uz/events/opinion/33303/
5. Сенат Ҳукуматга миллий контентни ривожлантириш ва зарарли ахборотдан ҳимояланиш тўғрисида сўров юборади https://www.gazeta.uz/uz/2022/02/05/youth-protection/

Боровик Петр Леонидович
доцент кафедры информационного права факультета криминальной милиции учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент
Самойло Владислав Алексеевич
курсант уголовно-исполнительного факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ УСТАНОВЛЕНИЮ И ДОКАЗЫВАНИЮ ПО ДЕЛАМ О ЛЕГАЛИЗАЦИИ СРЕДСТВ, ПРИОБРЕТЁННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЁМ ПОСРЕДСТВОМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КРИПТОВАЛЮТ

Статья посвящена проблеме противодействия легализации преступных доходов, осуществляемой посредством использования криптовалют. Приведен анализ литературных источников по данной тематике. Представлена совокупность обстоятельств, подлежащих доказыванию при расследовании легализации средств, приобретённых преступным путём посредством использования криптовалют, что позволит усовершенствовать деятельность органов уголовного преследования при производстве дознания и предварительного следствия по делам данной категории.

Ключевые слова: легализация преступных доходов, предмет доказывания, экономические преступления, криптовалюты в преступной деятельности.

Определение предмета доказывания является важным элементом частной криминалистической методики. Он не только предопределяет тактические особенности проведения проверочных действий в ходе доследственной проверки и возбуждения уголовного дела, но и способствует конкретизации версий, четкой постановке задач расследования, осуществлению запланированных следственных действий, оперативно-розыскных и иных мероприятий.

Проведенный нами анализ доступной литературы, посвященной данной тематике (Д.Б. Жамбалов, О.В. Маркова, Л.Л. Мельник, И.Г. Мухин, В.В. Хилюта, А.М. Хлус и др.). показал, что лишь немногие авторы рассмотрели обстоятельства, подлежащие установлению и доказыванию по делам о легализации средств, приобретённых преступным путём

посредством использования криптовалют. Обобщив результаты их исследований, можно сделать вывод о том, что в настоящее время отсутствует единый подход к определению структуры предмета доказывания по делам рассматриваемого вида. Указанные обстоятельства обосновывают актуальность обозначенной темы и предопределяют соответствующие задачи исследования.

Система типичных обстоятельств, подлежащих доказыванию, представляет собой универсальную типовую программу исследования криминального события, включающую признаки состава преступления, предусмотренного ст. 235 «Легализация («отмывание») средств, полученных преступным путём» УК Республики Беларусь, с учетом общего предмета доказывания, установленного в ст. 89 «Обстоятельства, подлежащие доказыванию по уголовному делу» УПК Республики Беларусь.

По мнению О.В.Марковой, с которым мы солидарны, в системе обстоятельств, подлежащих доказыванию по делам о легализации преступных доходов, можно выделить следующие группы:

обстоятельства, относящиеся к объекту преступления (анализ преступных последствий начинается с определения вреда, причинённого объекту и предмету преступного посягательства);

обстоятельства, относящиеся к объективной стороне преступления (доказывание объективной стороны преступления связано с восстановлением его события начиная с подготовки совершения преступного деяния; самого факта преступления; событий, наступивших в результате его совершения);

обстоятельства, относящиеся к субъекту преступления (доказывание виновности обвиняемого невозможно без анализа и исследования отдельных свойств его личности, которые имеют криминалистическое значение);

обстоятельства, относящиеся к субъективной стороне преступления (психическое отношение субъекта к объективным обстоятельствам совершённого деяния, мотивы и цели; форма и степень вины, установление умысла);

иные обстоятельства, подлежащие доказыванию (влияющие на степень и характер ответственности; способствующие совершению преступления; смягчающие и отягчающие наказание; влекущие за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания т.д.) [1, с. 82–83].

При анализе данной структуры определяют и конкретизируют элементы, характеризующие уголовно-правовой статус незаконного «отмывания» преступных доходов при использовании криптовалют. Список обстоятельств, которые должны быть установлены и доказаны, формируется путем получения ответов на широкий круг вопросов, связанных с каждой группой элементов, что позволяет определить наличие всех составляющих данного преступления. Не вдаваясь в конкретные вопросы, которые необходимо разрешить в ходе расследования уголовного дела для установления доказательственных обстоятельств, мы ограничимся лишь перечнем сведений, которые необходимо установить в отношении использования криптовалюты при легализации доходов, полученных преступным путем.

Некоторые ученые справедливо отмечают, что информация о транзакциях с криптовалютами обычно не шифруется и доступна в открытом виде в сети Интернет, что предоставляет некоторые возможности для доказывания. Безопасность транзакций обеспечивается за счёт неизменности базы цепочки блоков транзакций, для чего используются элементы криптографии (цифровая подпись на основе системы с открытым ключом). То есть открытый характер данных о транзакциях позволяет пользователям отследить перевод и проконтролировать поступление криптовалюты на виртуальный счёт. Для создания счета в системе, обеспечивающей функционирование криптовалюты (кошелька), не требуется указания каких-либо идентифицирующих данных. Владелец кошелька определяется только по знанию пароля, что, в свою очередь, обеспечивает высокую степень анонимности, делающей криптовалюты привлекательным средством расчётов для лиц, незаконно «отмывающих» преступные доходы. Для криптовалюты просто не существует оператора, которому правоохранительные органы могли бы направить запрос для получения необходимых сведений. Эта особенность приводит к необратимой потере средств, если пароль был утерян или забыт [2, с. 91].

С учетом сказанного, а также соглашаясь, по существу, с вышеизложенным подходом к формированию общего предмета доказывания, дополним его блоком специфичных сведений, относящихся к использованию криптовалюты при совершении анализируемого преступления, подлежащих установлению и доказыванию:

особенности использованной криптовалюты (название, вид,

информационно-технические детали, способы майнинга и оборота);

система осуществления транзакций и ее характеристики (открытые или анонимные);

средства регистрации и учета в системах криптовалют и крипто-биржах, включая возможность хранения регистрационных данных, транзакций и IP-адресов пользователей;

содержание конкретной схемы легализации преступных доходов с использованием криптовалюты и ее этапы;

конкретные участники майнинга и/или оборота криптовалюты, участвовавшие в схеме легализации преступных доходов;

правовая и организационная структура систем криптовалют и криптобирж, включая юридические лица, филиалы и расположение серверов;

порядок осуществления обмена, взимания комиссии и средств учета в системах криптовалют и криптобирж;

порядок регистрации и использования криптокошельков;

блокчейн-обозреватели, предоставляющие доступ к сведениям о проведенных транзакциях;

признаки микширования и другие способы скрытия происхождения транзакций и т.д.

Представленный перечень обстоятельств, подлежащих установлению и доказыванию по делам о легализации средств, приобретённых преступным путём посредством использования криптовалют, не является исчерпывающим. В зависимости от конкретных обстоятельств совершения конкретного преступления он может дополняться в различных ситуациях, которые складываются при расследовании уголовных дел такой категории. Также, обозначенный подход обеспечивает выполнение требований статьи 18 «Всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств уголовного дела» УПК Республики Беларусь, которые направлены на всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств уголовного дела, имеющих значение для правильного его разрешения, защиты прав и законных интересов участвующих в уголовном процессе лиц.

Кроме того, в соответствии со ст. 90 «Выявление причин и условий» УПК Республики Беларусь орган уголовного преследования обязан выявлять причины и условия, способствовавшие совершению преступления. Их установление обеспечивает возможность обосновать предъявляемые к должностным лицам требования, указанные в

представлении следователя или определении (постановлении) суда.

Таким образом, содержание предмета доказывания по делам о легализации средств, приобретённых преступным путём посредством использования криптовалют, представляет собой результат сочетания общего предмета доказывания, установленного в ст. 89 «Обстоятельства, подлежащие доказыванию по уголовному делу» УПК Республики Беларусь, и признаков состава преступления, предусмотренного ст. 235 «Легализация («отмывание») средств, полученных преступным путём» УК Республики Беларусь.

Рассмотренная нами совокупность обстоятельств, подлежащих доказыванию при расследовании легализации средств, приобретённых преступным путём посредством использования криптовалют, позволит усовершенствовать деятельность органов уголовного преследования при производстве дознания и предварительного следствия по делам данной категории.

Список литературы:

1. Маркова, О. В. Теоретико-правовые и прикладные аспекты расследования легализации («отмывания») материальных ценностей, приобретённых преступным путём : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / О. В. Маркова ; Академия МВД Респ. Беларусь. – Минск, 2004. – 140 л.

2. Галушин, П. В. Сведения об операциях с криптовалютами (на примере биткойна) как доказательство по уголовному делу / П. В. Галушин, А. Л. Карлов // Учёные записки Казанского юридического института МВД России. – 2017. – Т. 2. – № 4. – С. 90–100.

Малюх Александр Викторович
Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала-армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, курсант, alexmalux@mail.ru
Рябуха Елена Викторовна
Научный руководитель: кандидат педагогических наук, Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала-армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, старший преподаватель, elena_rabuha1314@mail.ru

ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ КАК СРЕДСТВО СОВРЕМЕННОЙ ВОЙНЫ

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы развития информационных технологий как оружия, не только в метафорическом смысле, но и в прямом, т. к. на современном этапе информационное воздействие и информационная безопасность личного состава играет огромную роль в достижении целей в военных действиях. В статье проводится анализ психологического воздействия информации на военнослужащих.

Ключевые слова: информационное воздействие, информационная безопасность.

Annotatsiya: maqolada axborot texnologiyalarini qurol sifatida rivojlantirish masalalari muhokama qilinadi, nafaqat metafora ma'nosida, balki tom ma'noda ham, chunki hozirgi bosqichda xodimlarning axborot ta'siri va axborot xavfsizligi harbiy harakatlarda maqsadlarga erishishda katta rol o'ynaydi. Maqolada ma'lumotlarning harbiy xizmatchilarga psixologik ta'siri tahlil qilinadi.

Kalit so'zlar: axborot ta'siri, axborot xavfsizligi.

Abstract: The article discusses the development of information technology as a weapon, not only in a metaphorical sense, but also in a direct sense, because at the present stage, information impact and information security of personnel plays a huge role in achieving goals in military operations. The article analyzes the psychological impact of information on military personnel.

Keywords: information impact, information security.

Нет смысла продолжать скрывать, что информационные войны сегодня уже не воображаемая угроза, а реальность. И чем дальше, тем больше информационное оружие будет выступать в качестве фактора

скрытого военно-политического давления, способного нарушить жизненные устои воинских подразделений и военнослужащих.

Информационная безопасность — это состояние защищённости информационных ресурсов (информационной среды) от внутренних и внешних угроз, способных нанести ущерб личности, обществу, государству, его национальным интересам [1].

Под информационным воздействием подразумевается воздействие, которое реализуется с применением средств, позволяющих осуществлять с передаваемой, обрабатываемой, создаваемой, уничтожаемой и воспринимаемой информацией задуманные действия. Характерной особенностью такого воздействия является его целенаправленность, что и оказывает влияние на дальнейшее развитие общества, поведение населения и людей, занимающих ключевые посты в государстве [3].

В качестве основных угроз информационной безопасности следует отметить усиливающуюся вероятность применения противником нового информационно-психологического оружия. В его разработке определились два направления:

создание средств, предназначенных для воздействия на психику и здоровье военнослужащих;

создание средств, направленных на поражение информационных систем.

Первое направление основано на применении инфразвука, микроволнового излучения, биоэлектронного воздействия, электромагнитных полей, медико-биологических и химических средств. Все это может быть использовано для контроля над психикой военнослужащих и целенаправленного влияния на их поведение в боевой обстановке.

Второе направление разработки информационно-психологического оружия связано с внедрением негативной информации, что может повлечь за собой не только ошибочные решения, но и заставить действовать военнослужащего во вред, даже подвести его к самоубийству, а воинский коллектив к катастрофе.

На сегодняшний день, к сожалению, нет единой концепции информационной безопасности войск. Однако научные исследования, зарубежный и отечественный опыт позволяют определить ее основное содержание через структурные компоненты. Они предопределяют и

основные направления информационной безопасности от психического воздействия противника на военнослужащих [3].

Основополагающим является надежная информационная защита войск и военнослужащих в частности.

Во-первых, она предполагает защиту информации, содержащей государственную и военную тайну. Во-вторых, защита информационных систем и средств связи от огневого поражения или проникновения в них противника. В-третьих - радиоэлектронную защиту. Четвёртым - будет являться предохранение здоровья и психики личного состава частей и подразделений от разрушительного информационно-психологического воздействия противника.

Вместе с тем, психологическая защита должна сочетаться с эффективным информационным противодействием. Оно включает не только всевозможную дезинформацию противника (маскировку, демонстративные действия, организованную «утечку важной информации»), но и работу должностных лиц по военно-политической работе, которые обязаны поддерживать высокий уровень морально-психологической подготовки военнослужащих для успешного выполнения ими служебно-боевых задач в условиях негативного информационного воздействия противника. Это обеспечивается:

непрерывным сбором и обработки информации о противнике;

информационно-аналитической деятельностью органов военного управления;

организацией связи, информационной поддержкой, выработкой решений на поддержание высокого боевого духа;

оценкой морально-психологического состояния личного состава и воинской дисциплины.

Все перечисленное входит в круг проблем информационного обеспечения управления войсками.

Предупреждение эффективного «срабатывания» негативного информационного воздействия противника предполагает надежное перекрытие каналов психологического воздействия на личный состав. Здесь важно держать под постоянным контролем людей, чья деятельность связана с приемом и передачей информации (связистов, посыльных и др.). Они могут стать сначала объектами, а затем и передаточным звеном дезинформации. Практика показывает, что в боевых условиях нецелесообразно разрешать военнослужащим иметь личные радиоприемники. Опыт показывает, что применение средств

радиоэлектронной борьбы (таких как «пелена») значительно повышает защиту личного состава от психологического воздействия противника на военнослужащих [3].

Также эффективными способами предупреждения негативных последствий в этом случае являются:

1. Назначение наставников из числа опытных, психологически устойчивых воинов к военнослужащим, потенциально подверженным психологическому воздействию противника, с целью оказания психологической поддержки.

2. Включение в «тройки» и «пятерки» воинов, нацеленных для решения конкретных задач.

3. Своевременное проведение с военнослужащими индивидуальной работы и обучение их приемам психической саморегуляции и др.

Помня о специфике действия психологических механизмов восприятия человеком информации (эффектах первичности, авторитета, возложения ответственности и т.д.), командирам необходимо внимательно «следить» за своим личным составом, своевременно проводить необходимые мероприятия, а также регулярно разъяснять возникшие причины неудач и просчетов для понимания военнослужащими сложившихся условий обстановки [3].

Таким образом, негативное информационное воздействие противника в современной войне рассматривается в качестве важного и эффективного средства достижения тактических, оперативных и стратегических целей. Оно может осуществляться как самостоятельно, так и в комплексе со средствами боевого поражения. Противодействие негативному информационному воздействию предполагает осуществление прогнозирования, профилактики, срыва и ликвидации последствий информационно-психологического воздействия противника на личный состав частей и подразделений.

Все сказанное выше, позволяет констатировать, что в мире появился новый вид боевых действий – информационно-психологическое противоборство. Новое «несмертельное психологическое» оружие используется как эффективный способ достижения политических, экономических, военных целей еще до этапа применения военной силы. Оно представляет собой самостоятельный, эффективный и сравнительно дешевый вид оружия современной и будущей войны. Армия, которая будет иметь превосходство в качественно-количественных характеристиках этого оружия, в опыте его

боевого применения, окажется более эффективной на поле боя современной войны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Вострецова Е. В. Основы информационной безопасности: учебное пособие для студентов вузов. - Екатеригбург: Урал, 2019.

Гатчин Ю.А., Поляков В.И., Сухостат В.В., Малков Н.В. Методика оценки защищенности оператора информационных систем в условиях деструктивных информационных воздействий // Вестник компьютерных и информационных технологий - 2015. - № 2.

Караяни А.Г. Информационно-психологическое противоборство в войне: история, методология, практика/А.Г. Караяни, Ю.П. Зинченко. - М.: МГУ, 2007.

Бойбутаев Ж.Ж.
Начальник кафедры «Общей тактики и оперативного искусства»
Университета общественной безопасности Республики Узбекистан
д.ф.в.н. (PhD), доцент, полковник

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: в данной статье раскрываются вопросы использования беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) в сфере обеспечения национальной безопасности. Представлены подходы к классификации БПЛА и их главные отличительные признаки. Вкратце проанализированы рациональные способы применения БПЛА в городской среде.

Ключевые слова: беспилотный летательный аппарат, дрон, оператор, система безопасности.

Abstract: this article reveals the issues of using unmanned aerial vehicles (UAVs) in the field of national security. Approaches to the classification of UAVs and their main distinguishing features are presented. The rational ways of using UAVs in the urban environment are briefly analyzed.

Keywords: unmanned aerial vehicle, drone, operator, security system.

В XXI веке появились огромные перспективы применения беспилотного летающего аппарата для гражданских целей и многие страны мира активно занимаются разработкой и совершенствованием беспилотного транспорта. Все беспилотные летательные аппараты (БПЛА) различаются по конструкции, способу координиции, дальности полета, грузоподъемности, времени работы без подзарядки или пополнения топлива и другим параметрам. Наиболее общая классификация дронов по способу полета выделяет беспилотники вертолетного и самолетного типа.

В зависимости от способа координации бывают автономные и дистанционно управляемые установки. В первые, заносят программу автопилота, и они движутся строго по заданной траектории. Вторые летят согласно сигналам, подаваемым с пульта, компьютера или смартфона.

В гражданской отрасли они выполняют большое количество задач: фото- и видеосъемка праздников, транспортировка грузов, создиние карт местности, обследование труднодоступных и удаленных участков,

мониторинг и охрана объектов, устранение чрезвычайных ситуаций, поиск людей и многие другие операции.

Одним из наиболее трендовых на сегодня использований беспилотников - это в логистических целях, тем самым создавая новую среду конкуренции автомобильным транспортным компаниям. На сегодняшний день преобладают несколько основных направлений, таких как: курьерское для доставки товаров или грузов различного рода, аэротакси для транспортировки людей, и внутрипроизводственное, то есть складские дроны способные считывать штрих-коды с упаковок и проводить технологичную инвентаризацию.

Подходы к классификации БПЛА

по радиусу действия, высоте полета, времени полета, взлетной массе и полезной нагрузке - от "микро, малой дальности" до "тяжелых, межконтинентальной дальности";

в зависимости от летно-подъемной конструкции (самолетного или вертолетного типов);

по назначению (военные цели) - разведывательные, целеуказания, постановки помех, системы дистанционного контроля и наблюдения, комплексы воздушной ретрансляции, многоцелевые беспилотные комплексы, ударные;

по степени автономности полета - от управляемых дистанционно по каналам радиоуправления до полностью автоматических, выполняющих полет в соответствии с алгоритмом, заложенным в бортовую программу.

Главные отличительные признаки БПЛА - это “беспилотность” и возможность многоразового и многофункционального применения.

Отсутствие пилота позволяет заложить в БПЛА те технические и тактические качества, которые ограничиваются физическими и психологическими свойствами человека. **Среди них можно выделить:**

возможность резкой смены траекторий полета с перегрузками, превышающими человеческие возможности и допустимые перегрузки для любого оружия;

миниатюризация конструкции и элементной базы летательных аппаратов, их размеров в целом и, тем самым, снижение радиолокационной и оптической заметности БПЛА, а значит и возможности быть обнаруженными и уничтоженными;

отсутствие ограничений по мощности и типам двигательных установок БПЛА, а следовательно по увеличению их полезной нагрузки, дальности и времени пребывания в воздухе;

интеллектуализация БПЛА, обеспечивающая возможность применения их в самых разных режимах управления и навигации - от дистанционного ручного управления до полностью автономного полета в режиме “радиомолчания”.

Не менее важными признаками, чем “беспилотность”, являются многоразовость и многофункциональность. Один и тот же БПЛА путем конструктивных изменений может использоваться для выполнения самых разных задач.

Предпосылки, угрозы и способы применения БПЛА

При планировании, подготовке и проведении противоправной акции ключевым фактором является личная безопасность для исполнителя. БПЛА предоставляет такую возможность. В условиях плотной городской застройки и высокой насыщенности “эфира” сигналами различных радиочастот обнаружить оператора дрона крайне сложно.

Старт и полет БПЛА, особенно миниатюрных классов, к месту преступления в городских каньонах, образованных высотными зданиями, обнаружить также не менее сложно.

Планируемая “цена” противоправной акции может быть несоизмеримо выше, чем потеря одного-двух и более БПЛА. Другими словами, причиной может стать некритичность преступника к потери средств преступления.

Доказать причастность заказчиков и оператора дрона к преступлению практически невозможно.

Эти причины, выступающие как провоцирующие для проведения противоправных акций самого разного характера (от неумышленных и элементарно хулиганских до террористических или диверсионных), значительно расширяют спектр угроз общественной безопасности, их возможный масштаб и последствия и определяют способы осуществления преступлений.

Способы применения БПЛА в городе будут определяться возложенными на них задачами и особенностями района (места) их выполнения, тактико-техническими характеристиками летательных аппаратов и системы управления ими, а также характером принятых мер предупреждения и противодействия таким угрозам.

Защита в масштабах города

Создание городской системы противодействия противоправному применению БПЛА необходимо строить с учетом характеристик и особенностей использования БПЛА, отечественного и зарубежного опыта организации противовоздушной обороны объектов, существующего и перспективного уровня технологических разработок в данной области. В связи с этим предъявляются следующие жизненно-важные требования, а именно:

1. Должна быть осуществлена всесторонняя оценка городских объектов, для которых противоправное применение БПЛА потенциально опасно, и разработаны модели угроз для каждого такого объекта с учетом применения БПЛА, возможные сценарии действий в рамках каждой из таких моделей.

2. Необходимо создание круглосуточных маловысотных полей мониторинга воздушного пространства вокруг критически важных объектов или на наиболее вероятных направлениях применения БПЛА. Такие поля должны формироваться путем комплексного применения всех эффективных средств мониторинга, использующих различные физические принципы обнаружения летательных аппаратов, допустимых к применению в населенных пунктах.

Например, создание масштабной многопозиционной сети оптико-электронных и радиолокационных датчиков движения помогло бы снизить вероятность внезапного появления дронов на объектах города и своевременно принять предупредительные меры.

3. Именно внезапность и то обстоятельство, что для запуска небольших БПЛА не нужна сложная инфраструктура, включая взлетно-посадочные площадки, делают их особенно опасными.

Дрон может взлететь с территории ближайшего двора или из-за забора и не оставить времени на принятие решений по его нейтрализации.

Следовательно, система защиты должна быть готова функционировать полностью в автоматическом режиме, без участия человека: обнаружил - идентифицировал - нейтрализовал.

4. Необходима комбинация различных средств уничтожения, подавления и нейтрализации БПЛА, допустимых условиями их применения и безопасностью самого объекта и людей. Целесообразна в каждом конкретном случае своя комбинация таких средств и методов борьбы с БПЛА, исходя из оценки моделей угроз для объектов.

5. Должна быть предусмотрена интеграция созданных комплексов обнаружения и нейтрализации БПЛА в уже существующие объектовые или ведомственные системы безопасности.

6. Залогом успеха создания комплексной системы безопасности объектов города от БПЛА должна стать организация надежной единой межведомственной системы взаимодействия между всеми службами, силами и средствами, так или иначе включенными в контур противодействия БПЛА.

7. Необходимо обеспечить обучение и подготовку специалистов для обслуживания и эксплуатации таких комплексов и систем. Для этого нужно разработать соответствующую методологическую основу, а также создать профессиональные обучающие курсы.

Анвар Юлдашев
профессор кафедры «ИКТ в управлении» Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, доктор исторических наук, профессор.
Тел:+998903208668.
Эл почта: Anvar_08@mail.ru

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ КРИТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Аннотация: *В статье рассматриваются проблемы, возникающие при обеспечении безопасности критической информационной инфраструктуры и необходимость выработки нового подхода к этой сфере.*

Ключевые слова: *критическая информационная инфраструктура, информационная безопасность, критически важные объекты, системы обеспечения безопасности.*

SOME ISSUES OF ENSURING THE SECURITY OF CRITICAL INFORMATION INFRASTRUCTURE

Annotation: *The article considers problems arising in providing of cybersecurity of national infrastructures are analyzed. The most important of them are the problems associated with the complex nature of cyber-attacks on critical objects.*

Keywords: *Information, cybersecurity, critical infrastructure, security systems.*

MUHIM AXBOROT INFRATUZILMASI XAVFSIZLIGINI TA'MINLASHNING AYRIM MASALALARI

Аннотация: *Мақолада муҳим ахборот инфратузилмаси хавфсизлигини таъминлашда юзага келадиган муаммолар ва бу соҳага янгича ёндашувни ишлаб чиқиш зарурлиги кўриб чиқилган.*

Калит иборалар: *муҳим ахборот инфратузилмаси, ахборот хавфсизлиги, муҳим объектлар, хавфсизлик тизимлари.*

В условиях возрастания новых вызовов и угроз в информационной сфере обеспечение безопасности критической информационной инфраструктуры (далее – КИИ) становится приоритетной государственной задачей. Устойчивое функционирование КИИ оказывает значительное влияние на дальнейшее социально-экономическое развитие Узбекистана в условиях демократизации и перехода экономики на цифровые рельсы.

Злоумышленники постоянно совершенствуют технологии компьютерных атак на КИИ. *Ярким примером являются действия вредоносных компьютерных программ-вымогателей WannaCry и Petya/Petrwrap/NotPetya/exPetr, которые использовали для компьютерной атаки уязвимости в программном обеспечении пользователей* [1].

Согласно данным аналитического отчета компании «Positive Technologies», одного из лидеров европейского рынка систем анализа защищенности и соответствия стандартам во II квартале 2019 года злоумышленники совершили около 24% компьютерных атак на объекты КИИ [2] .

Проблема безопасности КИИ уже давно интересует многих ученых и специалистов. Вопреки малому количеству научных трудов по рассматриваемой теме, сложилась достаточно обширная методологическая база. При всем этом в анализе проблемы безопасности КИИ Узбекистана остается немало нерешенных задач.

Изучение генезиса заявленного вопроса требует прежде всего уяснения понятия "безопасность".

По смыслу термин "безопасность" (от лат. securitas; англ. safety, security; фр. securite) означает отсутствие опасности, т.е. состояние, при котором опасность не угрожает, существует защита от нее.

В широком смысле термином "безопасность" обозначается ситуация, при которой вероятность причинения объекту защиты вреда и его возможные размеры, по мнению оценивающего ситуацию субъекта, меньше некоторого субъективно установленного им же предела [3].

Следовательно, в общем виде безопасность может означать состояние защищенности как личности, так общества и государства от внутренних и внешних угроз или опасностей.

Понимание этого составляет основу дефиниции Концепции национальной безопасности Республики Узбекистан, принятой в августе 1997 года, согласно которой “национальная безопасность есть состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз или опасностей.

В свою очередь, состояние национальной безопасности Республики Узбекистан существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности страны [4].

Безопасность КИИ определяется как состояние защищенности КИИ, обеспечивающее ее устойчивое функционирование при проведении в отношении нее компьютерных или т.н. кибер атак.

Понятие "безопасность КИИ" является видовым по отношению к понятию "информационная безопасность", которое, в свою очередь, значится одним из видов безопасности и составляющим "национальной безопасности". Республики Узбекистан. Таким образом, обеспечение безопасности КИИ должно основываться на принципах и методологии обеспечения национальной безопасности.

Если остановимся на правовых аспектах обеспечения безопасности КИИ, так в настоящее время имеются и функционируют законы Республики Узбекистан «О принципах и гарантиях свободы информации», «Об информатизации», «О связи», «О телекоммуникациях» и другие [5], но в то же время нет Закона «О безопасности КИИ», разработка и принятие которого предписало бы субъектам КИИ обеспечить безопасность своих информационных систем (ИС), информационно-телекоммуникационных сетей (ИТКС) и автоматизированных систем управления (АСУ).

Видится, что наиболее тяжелым последствием компьютерных инцидентов является нарушение технологического процесса в организациях и на предприятиях. Например, привести к повреждению выпускаемой продукции или снижению качества обслуживания клиентов, а также снижению объемов или временной остановке производства.

Поэтому мы считаем, что субъектам КИИ необходимо выстраивать слаженную систему своей информационной безопасности, а уже в рамках системы выполнять требования к обеспечению защиты информации. К субъектам КИИ относятся органы государственной власти и управления и хозяйствующие субъекты, которым принадлежат ИС, ИТКС и АСУ и которые обеспечивают взаимодействие этих систем и сетей.

При этом у нас принято считать, что указанные субъекты КИИ должны осуществлять свою деятельность только в отдельных сферах деятельности, как военная, правоохранительная, государственной власти и управления и т.д. [6].

По нашему мнению, помимо указанных сфер деятельности возможны и иные виды деятельности, например, экономическая, производственная, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, сельское хозяйство, пищевая промышленность и т.д. Однако, указанные

виды к субъектам КИИ почему-то не отнесены, хотя в отношении их ИС, ИТКС и АСУ также могут быть совершены компьютерные атаки.

Предполагается, что, например, в результате компьютерных атак на сервисы для расчета и оплаты коммунальных услуг, мониторинга деятельности управляющих и ресурсоснабжающих организаций и состояния объектов государственного учета жилищного фонда может быть нарушено функционирование государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства – одной из важнейших социально значимых информационных систем государства.

В этой связи считаем, что законодателю еще предстоит отнести часть субъектов экономической, экологической, финансовой, статистической, образовательной и других сфер деятельности, не нашедших отражения в действующем законодательстве, к субъектам КИИ.

По нашему мнению, для успешного решения этого вопроса законодателю необходимо использовать данные международного классификатора субъектов КИИ. Именно по данным этого классификатора целесообразно соотносить вид деятельности с предполагаемым субъектом КИИ.

Для более эффективного противодействия компьютерным атакам и обеспечения устойчивого функционирования объектов КИИ в условиях возникновения компьютерных инцидентов в свое время в структуре Министерства связи и информационных технологий создан Центр реагирования на компьютерные инциденты[107], на которого возложены задачи по координации деятельности государственных органов.

На наш взгляд, успешная организация этой деятельности позволит оперативно выявлять, пресекать их и снижать действие поражающих факторов при компьютерных инцидентах. Главной задачей Центра является осуществление государственного контроля за безопасностью КИИ и степенью их защищенности от компьютерных атак.

Однако следует отметить, что безопасность КИИ зависит не только от степени государственного контроля в этой сфере, но и от выполнения субъектами КИИ конкретных требований по созданию систем безопасности и обеспечению их функционирования.

[107] Компьютерный инцидент – факт нарушения и (или) прекращения функционирования объекта критической информационной инфраструктуры, сети электросвязи, используемой для организации взаимодействия таких объектов, и (или) нарушения безопасности обрабатываемой таким объектом информации, в том числе произошедший в результате компьютерной атаки.

Повышение защищенности КИИ невозможно без должной оценки ее текущего состояния, всех рисков и угроз. На наш взгляд, объем финансовых расходов на обеспечение информационной безопасности своей КИИ должен быть основан исключительно на вышеуказанной оценке. Это важнейший вопрос безопасности бизнеса.

Механизмы классификации и категорирования объектов КИИ на сегодняшний день являются наиболее актуальными для субъектов, поскольку от них напрямую зависят финансовые затраты на обеспечение безопасности.

По нашему мнению, все объекты КИИ следует классифицировать на "значимые" и "незначимые", поскольку только к значимым объектам можно предъявить специальные требования информационной безопасности. Именно по таким видам целесообразно классифицировать объекты КИИ.

К значимым объектам КИИ должны быть отнесены объекты КИИ, которые наделены категорией значимости и включены в соответствующий реестр.

В свою очередь в отношении всех значимых объектов КИИ необходимо устанавливать три категории значимости – I, II и III. Такое деление должно быть поддержано субъектами КИИ, тем более что от выбранных значений показателей критериев значимости объектов КИИ будет зависеть применение организационных и технических мер, обеспечивающих устранение угроз безопасности информации, последствиями которых может быть прекращение или нарушение функционирования объекта.

Категорированию подлежат объекты КИИ, которые обеспечивают производственные, управленческие, технологические и иные процессы. Принципиально важно, чтобы все объекты КИИ принадлежали субъектам на законном основании. Иначе отнести их к значимым объектам невозможно.

Учитывая все вышесказанное, считаем необходимым разработать и внедрить:

–Государственный стандарт по направлению "Безопасность КИИ";

– курсы переподготовки и повышения квалификации по направлению "Безопасность КИИ";

– механизм повышения квалификации должностных лиц субъектов КИИ по различным вопросам обеспечения ее безопасности;

– механизм организации республиканских, региональных и отраслевых киберучений на объектах КИИ Республики Узбекистан.

Таким образом, подводя итоги, можно констатировать, что безопасность КИИ напрямую зависит от правильности принятия решений в деле противодействия компьютерным атакам, быстроты и эффективности действий их субъектов.

Использованная литература:

1. Барташевич С.А. Информационная безопасность – залог успеха бизнеса // Information Security (Информационная безопасность). 2019. N 4. -С.19.

2. Аналитический отчет "Актуальные киберугрозы. II квартал 2019 года" // Аналитический центр Positive Technologies. URL:https://www.ptsecurity.com/upload/corporate/ru-ru/analytics/Cybersecurity-2019-rus.pdf.

3. Атаманов Г.А. Методология безопасности // Фонд содействия научным исследованиям проблем безопасности. URL: http://naukaxxi.ru/materials/302/.

4. Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1997 года «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – Т.: 1997. – № 11-12. ст.296.

5. Закон Республики Узбекистан от 13 января 1992 года «О связи» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. – Т., 1992. – № 1. – ст.146. Закон Республики Узбекистан от 20 августа 1999 года «О телекоммуникациях» // Ведомости Олий Мажлиса Республик Узбекистан. – Т., 1999. – № 9. – ст.220.

6. Закон Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 года «О принципах и гарантиях свободы информации» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – Т., 2003. – № 1. – ст.2. 22. Закон Республики Узбекистан от 11 декабря 2003 года «Об информатизации» // Сборник нормативно-правовых актов по информации и информатизации. – Т.: Адолат, 2004. – С. 278-286.

7. Сердюк В.А. Некоторые аспекты защиты АСУ ТП / В.А. Сердюк, И.К. Тарви // Information Security (Информационная безопасность). 2017. N 6. -С. 12.

Таллибаев Умиджон Шергазиевич
Преподаватель кафедры «Обеспечения общественной безопасности»
Университета общественной безопасности Республики Узбекистан

ЭВОЛЮЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ С ПЕРЕХОДОМ В ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО

Аннотация: В статье рассматривается информационная среда как место совершения правонарушений, новые виды административных правонарушений, совершаемых с помощью всемирной сети Интернет, а также даются размышления по поводу различий между «клеветой» и «ложной информацией».

Ключевые слова: Интернет, социальные сети, информационное общество, административная ответственность, правонарушение, клевета, ложная информация.

В сегодняшний день научно-технический прогресс привел к радикальным изменениям в современном мире. Изменилась сама система общественных отношений. Развитие информационно коммуникационных технологий оказало влияние на все сферы жизни общества— экономику, политику, социальную сферу и культуру.

Значение перехода к информационному обществу отмечено целым рядом государств. Так, например, еще в 1993 г. правительство США опубликовало доклад о плане развития национальной информационной инфраструктуры. Европейское сообщество с 1994 г. поставило задачу построения информационного общества в число приоритетных.[108]

Информационное общество — общество, в котором большинство работающих занято производством, хранением, переработкой и реализацией информации, особенно высшей её формы — знаний. Для этой стадии развития общества и экономики характерно:

- увеличение роли информации, знаний и информационных технологий в жизни общества;

- возрастание числа людей, занятых информационными технологиями, коммуникациями и производством информационных продуктов и услуг, рост их доли в валовом внутреннем продукте;

- нарастающая информатизация общества с использованием телефонии, радио, телевидения, сети Интернет, а также традиционных и электронных СМИ;

[108] См., Информационное общество: Информационные войны. Информационное управление. Информационная безопасность / Под ред. М.А. Вуса. СПб., 1999. С.

- создание глобального информационного пространства, обеспечивающего: – эффективное информационное взаимодействие людей;

– их доступ к мировым информационным ресурсам; – удовлетворение их потребностей в информационных продуктах и услугах.

- развитие электронной демократии, информационной экономики, электронного государства, электронного правительства, цифровых рынков, электронных социальных и хозяйствующих сетей[109].

Поскольку информационное общество представляет собой систему общественных отношений разнообразного характера, которые так или иначе связаны с использованием информационно коммуникационных технологий и с массивом информации, возникают сложности в выделении общих признаков разнообразных общественных отношений. Формирование концепции информационного общества требует системного подхода, который учитывал бы разнообразные экономические, политические, социальные и иные процессы, происходящие в обществе под влиянием информационно коммуникационных технологий.

Основным составляющим информационного общества является институт права на информацию. Под данным институтом понимается совокупность правовых актов и отдельных норм, определяющих порядок реализации прав субъектов информационного права в области производства (создания) информации, поиска и получения (доступа) информации, сбора, хранения, передачи, использования, распространения информации в целях, не противоречащих свободам, правам и интересам человека, государства, общества и обеспечивающих создание информационных ресурсов, необходимых для реализации других прав и обязанностей субъектов права, предусмотренных и гарантированных законодательством Республики Узбекистан и нормами международного права.

В статье 19 Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года гласит что: «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать,

[109] Абдеев Р.Ф. Философия информационной цивилизации / Редакторы: Е. С. Ивашкина, В.Г. Деткова. — М.х: ВЛАДОС, 1994. — С. 96-97. — ISBN 5-87065-012-7.

получить и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».

Которое в дальнейшем было отражено в статье 29 Конституции Республики Узбекистан «Каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом[110]» но также в целях полномерной реализации части 2 статьи 29 Всеобщей декларация прав человека, что гласит: «При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе[111]» статья 29 Конституции Республики Узбекистан имеет часть 2 где гласит что: «Свобода мнений и их выражения может быть ограничена законом по мотивам государственной или иной тайны[112]».

Транспарентность можно определить как состояние информированности (наличие полного, достаточного и достоверного знания) о той или иной деятельности (ее объектах или результатах) любого заинтересованного в этом субъекта.

Состояние информированности возникает вследствие получения соответствующей информации, которое возможно посредством доступа к информации, под которым следует понимать ознакомление с информацией либо предоставление ее для ознакомления, т.е. анализируемому состоянию предшествует информационный процесс, состоящий в совершении действий по доступу к информации. Субъектами такого информационного процесса выступают две стороны: сторона, обладающая информацией, и сторона, заинтересованная в ее получении.

Данное положения регламентировано в таких национальных нормах как Закон Республики Узбекистан от 24 апреля 1997 года № 400-

[110] См., Конституция Республики Узбекистан // https://lex.uz/docs/35869#42224 (дата обращения 05.03.2023)

[111] См., Всеобщая декларация прав человека - принята и провозглашена резолюцией 217 А(III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml

[112] См., Конституция Республики Узбекистан // https://lex.uz/docs/35869#42224 (дата обращения 05.03.2023)

I «О гарантиях и свободе доступа к информации» и Закон Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 года № 439-II «О принципах и гарантиях свободы информации».

Так Закон Республики Узбекистан «О гарантиях и свободе доступа к информации» регулирует отношения, возникающие в процессе реализации конституционного права свободно и беспрепятственно искать, получать, исследовать, передавать и распространять информацию. В том числе обязывает государственные органы, органы самоуправления граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица обязаны обеспечивать каждому возможность ознакомления с актами законодательства, а также документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы. Доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения актов законодательства и соответствующих материалов[113].

Современный интернет изобилует такими негативными проявлениями информации таких как:

- рассылки спама – отправка писем сомнительного содержания без разрешения на то получателя;

- флейминг – это бесцельная дискуссия в чате, личной переписке или комментариях, сопровождающаяся негативными эмоциями;

- троллинг – провокативное поведение с целью вызвать у жертвы негативные эмоции и заставить ее потерять самообладание, агрессор при этом получает удовольствие;

- хейтинг – это постоянные негативные комментарии и сообщения в адрес конкретного человека или явления;

- хейт-спич – это публичное высказывание, выражающее ненависть к определенному человеку, группе людей или явлению;

- грифинг – это преследование других игроков в многопользовательских онлайн-играх. Цель грифера — не победить в игре, а лишить других удовольствия. Их легко можно узнать: они активно используют брань, блокируют отдельные области игры и открыто жульничают;

- фейковые новости – это ложная или вводящая в заблуждение информация, выдаваемая за реальные новости;

[113] См., Закон Республики Узбекистан, от 24.04.1997 г. № 400-I // https://lex.uz/docs/2118 (дата обращения 05.03.2023 г.)

- киббербуллинг – это запугивание и травля с использованием цифровых технологий.

Проблема нейтрализации негативных последствий использования Интернет должна решаться правовыми средствами. При этом необходимо учитывать, что негативные последствия использования сети связаны не с технологией обмена информацией как таковой, а с определенными действиями пользователей.

Совершение правонарушений через социальные сети и мессенджеры таких как: Instagram, Facebook, Twitter, Like, Telegram, WhatsApp и т.д. на сегодняшний день набирают оборот, а квалификации данных деяний влекут множество спорных моментов. Примером могут послужить статьи:

Статья 40 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан «Клевета» что регламентирует ответственность за: «Клевета, то есть распространение заведомо ложных, позорящих другое лицо измышлений»;

Правда данная статья является классическим правонарушением, где не возникают дополнительных вопросов о квалификации данного правонарушения.

Часть 2 статьи 139 Уголовного кодекса Республики Узбекистан «Клевета» регламентирует ответственность за: «Клевета в печатном или иным способом размноженном виде, в том числе размещенная в средствах массовой информации, сетях телекоммуникаций или всемирной информационной сети Интернет» уже гласит о клевете направленное на унижение чести и достоинства лица с использованием всемирной информационной сети Интернет.

Статья 202^2 Кодекса об административной ответственности «Распространение ложной информации» регламентирует ответственность за: «Распространение ложной информации, в том числе в средствах массовой информации, сетях телекоммуникаций или всемирной информационной сети Интернет, приводящее к унижению достоинства личности или дискредитации личности».

В своем интервью Kun.uz судья Верховного суда Лукмон Кадыров говорит, что: «Клевета выражается в распространении лжи, вымышленной информации, подрывающих авторитет другого лица. Под распространением вымышленной информации в целях клеветы следует понимать их передачу какому-либо лицу в любой форме (устной, письменной, по телефону, с помощью компьютера и интернета). Под

вымышленной информацией следует понимать события, фактически не происходившие или фальсифицированные распространителем такой информации. Важно, чтобы виновное лицо знало о том, что распространяемая им информация является ложной. Под распространением ложной информации понимаются сведения, не соответствующие действительности»[114].

Диспозиции части 2 статьи 139 УК и статьи 202^2 КоАО на наш взгляд является аналогичным и различию не подлежит что в своем роде создаёт коллизию права, которые логически ведут к коррупции.

Необходимость внесения изменений и дополнений в данные статьи, которые будут гласит что субъектами статьи 202^2 Кодекса об административной ответственности «Распространение ложной информации» могут быть только должностные лица. А в перечень должностных лиц нужно добавить блогеров и владельцев публичных страниц и каналов, как лиц которые именно являются основными распространителями ложной информации.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Информационное общество: Информационные войны. Информационное управление. Информационная безопасность / Под ред. М.А. Вуса. СПб., 1999. С.
2. Абдеев Р.Ф. Философия информационной цивилизации / Редакторы: Е.
3. С. Ивашкина, В.Г. Деткова. — М.х: ВЛАДОС, 1994. — С. 96-97. — ISBN 5-
4. 87065-012-7.
5. Конституция Республики Узбекистан // https://lex.uz/docs/35869#42224 (дата обращения 05.03.2023)
6. Всеобщая декларация прав человека - принята и провозглашена резолюцией 217 А(III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
7. Закон Республики Узбекистан, от 24.04.1997 г. № 400-I // https://lex.uz/docs/2118 (дата обращения 05.03.2023 г.)
8. https://kun.uz/ru/88071236

[114] https://kun.uz/ru/88071236

Xoliqov Sh.A.
Jamoat xavfsizligi universiteti AT kafedrasi katta o‘qituvchisi

OCHIQ MANBALARDAN MA’LUMOTLARNI YIG‘ISH VA TAHLIL QILISH TEXNOLOGIYASI (OSINT MISOLIDA)

Annotatsiya: Ushbu maqolada OSINT nima ekanligini, ushbu texnologiya qanday imkoniyatlarga egaligi tadqiq qilinadi. Hozirgi vaqtda ijtimoiy tarmoqlar va turli xil onlayn faoliyatlar juda ko‘p qonuniy OSINT razvedkasidan foydalanishga imkon beradi. Qidiruv mezonlari shaxsning profili, uning ismi, tashkilot doirasi yoki kompaniya nomi va boshqa xususiyatlari bilan bog‘liq bo‘ladi.

Kalit so‘zlari: OSINT, Penetratsion test, Shodan, Nmap, Zenmap, Recon-ng, Github, Jigsaw, Virustotal, DarkOwl Vision, Google, Bing, Searx, Twint, Metagoofil.

Pen (Penetratsion – Sinov kirishi) test paytida maqsadli hujumning muhim komponenti ma’lumot to‘plashdir. Hammaga ochiq manbalardan maxfiy ravishda ma’lumot to‘plashingiz mumkin bo‘lgan vositalar va usullar mavjud. Ushbu usul ochiq manbali razvedka yoki OSINT (Open source intelligence) deb ataladi.

OSINT nima?

OSINT atamasi mavjud manbalar orasida razvedka ma’nosini anglatadi, u har qanday ma’lumotni qamrab oladi. Ma’lumotlar shaxs, kompaniya to‘g‘risidagi bepul ommaviy manbalardan qonuniy ravishda olinishi mumkin. Odatda bu Internetdagi ma’lumotlar, ammo texnik jihatdan OSINT razvedkasi ochiq kutubxonalardagi kitoblarni, gazeta maqolalarini, press-reliz materiallarini o‘z ichiga oladi.

OSINT turli xil ommaviy axborot vositalarida qidirish mumkin bo‘lgan ma’lumotlarni qamrab oladi. Matnga qo‘shimcha ravishda, bu fotosuratlar, video kontent, vebinarlar, ommaviy yig‘ilishlar, konferentsiyalar materiallari.

OSINT razvedkasi nima uchun?

Muayyan maqsad haqidagi ommaviy ma’lumotlar bilan xaker yoki pentester potentsial qurbonning profilini yaratishi mumkin. Bu uning xususiyatlarini yaxshiroq tushunish va mumkin bo‘lgan zaifliklarni qidirish doirasini toraytirish uchun kerak. Hujumchilar nafaqat nishonga faol ta’sir qiladi, balki olingan ma’lumotlardan foydalanib, tahdidni modellashtirishi va hujum rejasini ishlab chiqishi mumkin.

Kiberhujum, barcha hujumlar singari, razvedka operatsiyasidan boshlanadi, avvaliga razvedka ma’lumotlarini passiv qabul qilish mavjud. O‘zingiz yoki biznesingiz haqida OSINT ma’lumotlarini to‘plash potentsial

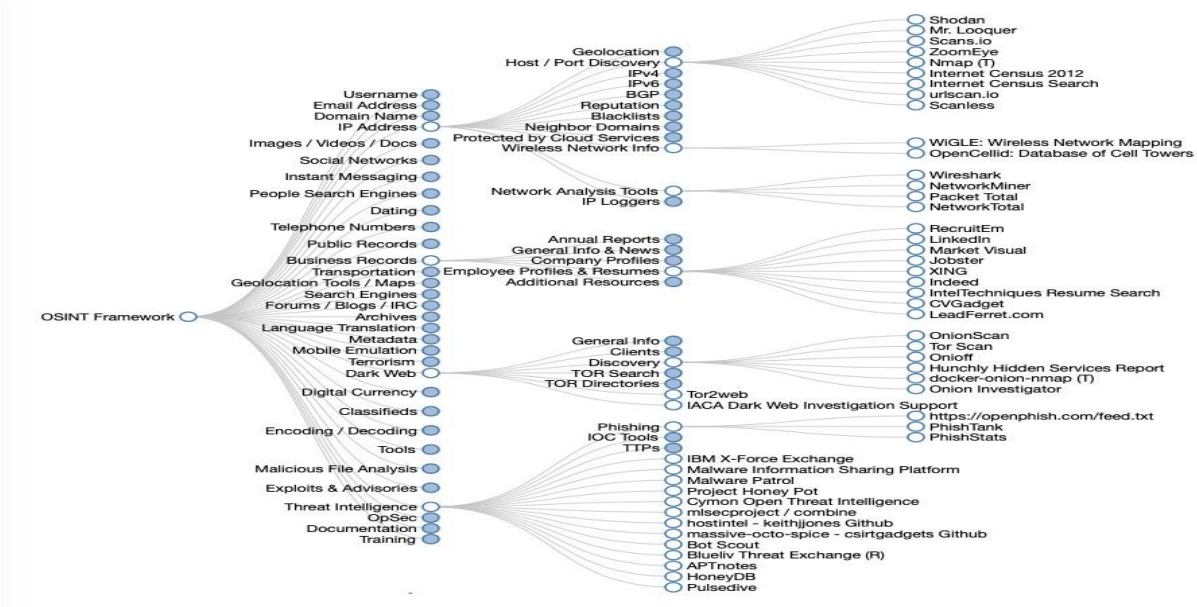
tajovuzkorlarga qanday ma’lumotlarni taqdim etayotganingizni ko‘rishning yaxshi usuli hisoblanadi. Ochiq manbalardan siz haqingizda qanday ma’lumotlarni to‘plash mumkinligini bilganingizdan so‘ng, undan o‘zingizga yoki xavfsizlik guruhingizga samarali mudofaa strategiyalarini ishlab chiqishda yordam berishingiz mumkin. OSINT xususiy detektivlarga yuklangan deyarli barcha vazifalarni bajarishga qodir.

OSINT ramkasi

Jamoat makonidan ma’lumotlarni tayyorlash mashaqqatli jarayon, ammo razvedka ma’lumotlarini yig‘ishni osonlashtiradigan boshqa vositalar ham mavjud. Bunday vositalar Shodan, port skanerlari Nmap, Zenmap va boshqalar. Yangi boshlanuvchilar uchun Justin Nordin mualliflik qilgan OSINT Framework mos keladi. Ramka elektron pochtani qidirish va tahlil qilish, ijtimoiy tarmoqlar yoki qorong‘u Internetda ma’lumotlarni qidirish kabi turli vazifalar uchun turli xil vositalarga havolalarni taqdim etadi.

OSINT vositalari haqidagi ko‘plab maqolalarda siz Maltego kabi penetratsion sinov uchun Kali Linux distributiviga kiritilgan bir yoki ikkita paketga havolalarni ko‘rasiz. Ochiq razvedka uchun juda ko‘p foydali vositalar orasida *Nmap* va *Recon-ng* bor. Nmap sizga IP-manzilni ko‘rsatish va qaysi xostlar mavjudligini, qaysi operatsion tizimlardan foydalanishini va qaysi xavfsizlik devori ishlatilishini aniqlash imkonini beradi.

Recon-Ng - bu veb-razvedka uchun Python-da yozilgan vosita. Uning yordamida siz ma’lum bir domen uchun subdomenlarni belgilashingiz mumkin. Modullar sizga *Shodan, Github, Jigsaw, Virustotal* va boshqalarga ulanish imkonini beradi.



OSINT texnologiyasidan Cobwebs Technologies tomonidan faol foydalaniladi. Ular sun’iy intellektga asoslangan veb-tadqiqot platformasini

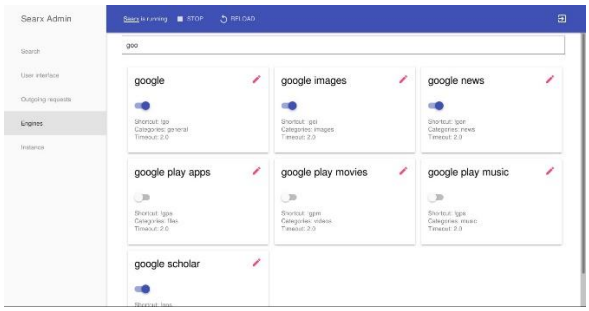
ishlab chiqdilar. Tahliliy ma’lumotlar real vaqt rejimida yig‘iladi, tergov avtomatik ravishda amalga oshiriladi. O‘rgimchak to‘ri yechimlari korporativ xavfsizlik, moliya institutlari, huquqni muhofaza qilish organlari, jamoat va milliy xavfsizlik sohasida qo‘llaniladi.

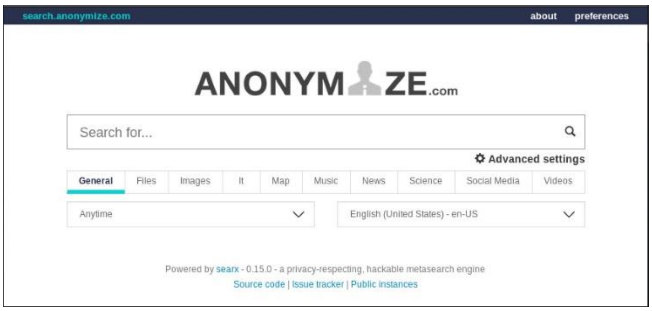
DarkOwl Vision - bu boshqa taniqli DarkOwl ishlab chiqaruvchisining yechimi. Platforma yordamida butun qorong‘u tarmoqdan xavfsiz batafsil ma’lumotlar to‘plami amalga oshiriladi. Shunisi e'tiborga loyiqki, *DarkOwl Vision* AQSh mahalliy va federal politsiya tergovlarini qo‘llab-quvvatlash uchun ishlatilgan. U shuningdek, odam savdosi, terrorizm, xavfsizlik masalalari va boshqalarga qarshi kurash bo‘yicha federal agentliklarning ishida ishlatilgan.

Yana qanday OSINT vositalari va resurslari mavjud?

Eng aniq razvedka qidiruv vositalaridan biri, albatta, Google, Bing, va hokazo kabi qidiruv tizimlari. Aslida, o‘nlab qidiruv tizimlari mavjud, ulardan ba’zilari ma’lum bir turdagi so‘rovlar uchun boshqalardan ko‘ra yaxshiroq natija beradi. Xulosa shuki, bu turli mexanizmlarni qanday qilib samarali tarzda so‘rashingiz mumkin?

Ushbu muammoni hal qiladigan va veb-so‘rovlarni samarali qiladigan ajoyib vosita *Searx* hisoblanadi. Searx tizimi - bu 70 yoki undan ortiq xizmatlardan natijalarni anonim tarzda to‘plash imkonini beruvchi meta-qidiruv mexanizmi. Tizim bepul va siz maxfiylikni oshirish uchun o‘z misollaringizni joylashtirishingiz mumkin. Foydalanuvchilar kuzatilmaydi, cookie fayllari sukut bo‘yicha o‘chirib qo‘yilgan. Searx-ning ko‘plab ommaviy nusxalari o‘z nusxalarini joylashtirishni istamaganlar uchun mavjud.





Navbatdagi OSINT vositasi - *Twint*. Bu Python-da yozilgan ilova bo‘lib, Twitterda anonim ma’lumotlarni to‘plash va qidirishni osonlashtiradi. Siz Twitter xizmatining o‘zida ro‘yxatdan o‘tishingiz yoki API kalitidan foydalanishingiz shart emas. Twint bilan autentifikatsiya yoki API umuman talab qilinmaydi. Faqat asbobni o‘rnating va boshlang. Siz foydalanuvchi, geolokatsiya va vaqt oralig‘i bo‘yicha qidirishingiz mumkin. Bu Twint opsiyalarining bir nechtasi, ammo yana ko‘plari mavjud.

Twint faqat ma’lum bir sanadan boshlab tvitlarni chiqarish uchun --since variantini belgilash imkonini beradi. Siz har kuni yangi #OSINT tvitlarini to‘plashingiz mumkin.

SQLite formatida saqlaydigan Twint opsiyasi - ma’lumotlar bazasi bilan skriptni avtomatlashtiring va natijalarni o‘zingizga qulay vaqtda ko‘rish uchun ma’lumotlar bazasiga o‘tkazing. Ochiq makondan ma’lumotlarni to‘plash uchun siz undan foydalanishingiz mumkin - bu Metagoofil. Ushbu vosita ma’lum bir domendan ochiq PDF, Word, Excel va Powerpoint fayllarini olish uchun mashhur Google qidiruv tizimidan foydalanadi. Keyin u foydalanuvchi nomlari, dasturiy ta’minot versiyalari, server nomlari va kompyuter nomlari kabi ma’lumotlarni o‘z ichiga olgan hisobot yaratish uchun ushbu hujjatlardan metama’lumotlarni avtonom ravishda ajratib olishi mumkin.

Xulosa

Ushbu maqolada OSINT nima ekanligini, bu texnologiyani foydali tomonlari va yechimlarda qo‘llanilishini ko‘rib chiqildi. Kiberxavfsizlik bilan shug‘ullanadigan har bir kishi uchun ochiq manbalardan Jamoat xavfsizligini ta’minlash maqsadida razvedka ma’lumotlarini qanday yig‘ishni tushunish zaruriy mahoratdir. Siz korporativ tarmoqni himoya qilyapsizmi yoki uni zaifliklar uchun sinab ko‘ryapsizmi, uning raqamli izini qanchalik ko‘p tushunsangiz, uni xakerlar nuqtai nazaridan yaxshiroq ko‘ra olasiz. Ushbu bilim sizga yanada samarali kiber mudofaa strategiyalarini ishlab chiqishga yordam beradi.

Foydalanilgan adabiyotlar.

https://osintframework.com/

https://ru.wikipedia.org/

https://pentest.deteact.ru/

https://www.shodan.io/

https://nmap.org/

https://nmap.org/zenmap/

https://hackertarget.com/recon-ng-tutorial/

https://www.virustotal.com/

https://www.darkowl.com/

https://github.com/twintproject/twint

https://www.geeksforgeeks.org/metagoofil-tool-to-extract-information-from-docs-images-in-kali-linux/

Bozorov Abdimannon Abduroimovich
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti kafedra o‘qituvchisi
Shukurov Shoxrux Abdulazizovich
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti kafedra o‘qituvchisi

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHDA QO‘RIQLASHNING TEXNIK VOSITALARINING O‘RNI

Annotatsiya: *Ushbu maqolada videokuzatuv vositalarining o‘rnatilishi, o‘rnatish uchun joylarni tanlash, elektr va signal kabellarini montaj qilish, videoaxborotlarga ishlov berih usullarining jamoat xavfsizligini ta’minlashdagi ahamiyati hozirda yuzaga kelayotgan muammolar bo‘yicha umumiy ma’lumot va yechim sifatida tavsiya berilgan.*

Kalit so‘zlar: *Videokuzatuv vositalarini o‘rnatish, kabellarni montaj qilish, videokuzatuv kameralarning o‘lik zonasi, videoaxborot, impulsli shovqin, massiv, filtr.*

Barchamizga ma’lumki, bugungi hayotimizning ajralmas qismiga aylanib ulgurgan informatsion texnologiyalar (IT) sohasida rivojlangan mamlakatlar qatori tobora oshib bormoqda. Hindiston davlati ham shunday davlatlardan biridir. Muhtaram prezidentimiz Shavkat Mirziyoyev Hindistonning IT-kompaniyalari bilan hamkorlikda dasturiy ta’minotni ishlab chiqish va startaplarni tezlashtirish bo‘yicha ilg‘or tajribalari asosida mamlakatimizda axborot texnologiyalari parkini tashkil etishdan manfaatdor ekanligini bildirdi.[115]

Bugungi kunda O‘zbekiston Respublikasida raqamli texnlogiyalarni rivojlantirish bo‘yicha olib borilayotgan bir qator ishlar va ularning samarasini ko‘rishimiz mumkin. Jumladan:

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 5-oktyabrdagi “Raqamli O‘zbekiston — 2030” strategiyasini tasdiqlash va uni samarali amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-6079-son Farmoni;

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 17-fevraldagi “Sun’iy intellekt texnologiyalarini jadal joriy etish uchun shart-sharoitlar yaratish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ-4996-son Qarori;

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 26-avgustdagi “Sun’iy intellekt texnologiyalarini qo‘llash bo‘yicha maxsus rejimni joriy qilish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ-5234-son Qarori.

Prezidentimiz tashabbusi bilan yuqorida keltirilgan farmon va qarorlar hamda boshqa hujjatlar, Toshkent shahrida va Respublikamizning bir qator

[115] https://it-park.uz/uz/itpark/news/it-park-uzbekistan-uch-yil-sarhisobi

viloyatlarida
IT Parklar tashkil etilib, rezident kompaniyalar soni 744 tani tashkil etib, shundan 107 tasi xalqaro IT-kompaniyalardir. IT Park rezidentlari IT-mahsulotlar eksportining yillik hajmi sezilarli darajada oshdi. Misol tariqasida shuni aytishimiz joizki, joriy yilning birinchi yarim yilligi yakunlariga koʻra, rezidentlar eksporti hajmi oʻtgan yilning shu davriga nisbatan 4 barobarga oshib, 50,0 million AQSh dollarini, koʻrsatilgan xizmatlar hajmi esa 1900,0 milliard soʻmni tashkil etdi. [116]

Yurtimizda IT sohasi va texnika yuqori darajada rivojlanishi oʻz-oʻzidan jamoat xavfsizligini ta'minlashda qoʻl kelayotgan qoʻriqlashning texnik vositalari (QTV) rivojlanishiga samarali ta'sir etadi. Texnikalar rivojlanishi albatta tartibbuzarlarning oʻsishiga ham olib kelishi mumkin. Ular tomonidan sodir etilishi mumkin boʻlgan tartibbuzarliklar qatori tobora kengayib bormoqda. Tartibbuzarlikni oldini olishda qoʻriqlash xizmati faoliyatida zamonaviy texnika va texnologiyalar bilan ta'minlash muhim sanaladi.

Jamoat xavfsizligini ta'minlashda qoʻriqlash xizmati xodimlarnining oʻrni muhim ahamiyat kasb etadi. Lekin qoʻriqlash xizmati xodimlarining faoliyatida ham, jamoat xavfsizligini ta'minlashda ham qoʻriqlashning texnik vositalarining oʻrni beqiyos desak mubolagʻa boʻlmaydi.

Qoʻriqlash xizmatini tashkil etishda obyektlar haqidagi ma'lumotlarning 60 foizdan koʻp qismi videokuzatuv kameralari orqali olinadi. VPN asoschisi **"Surfshark"** kompaniyasi tomonidan berilgan tahliliy ma'lumotlarga koʻra, 2021 yil oxiriga kelib, dunyo boʻyicha milliarddan ortiq videokuzatuv kameralari oʻrnatilgan boʻlib, har 7 nafar insonga 1 dona videokuzatuv kamerasi toʻgʻri kelishi ta'kidlangan. Xususan, dunyo boʻyicha eng koʻp videokuzatuv kameralari bilan jihozlangan mamlakatlar etib, Xitoy va AQSh e'tirof etilgan. Mazkur mamlakatlarda 4,1-4,6 kishiga 1 dona videokuzatuv kamerasi toʻgʻri keladi. Lekin dunyoning boshqa mamlakatlarida ushbu koʻrsatkich ancha kamligi bois har 7 nafar insonga 1 dona videokuzatuv kamerasi toʻgʻri kelishi statistika qilingan. Eng koʻp videokuzatuv kameralari bilan Xitoyning Pekin shahri jihozlangan. Mazkur shaharda 1,15 milliondan ortiq videokuzatuv kameralari oʻrnatilgan. Videokuzatuv kameralarini oʻrnatishdagi eng yuqori zichlik esa, Hindistonning Chennay shahriga toʻgʻri keladi. Ushbu shaharda oʻrnatilgan videokuzatuv kameralarining zichligi 1 km^2 yuzada 657,28 donaga toʻgʻri keladi. Osiyo mamlakatlaridan keyin kameralarning zichligi boʻyicha yuqori koʻrsatkich Londonga tegishli. Mazkur

[116] https://it-park.uz/uz/itpark/news/it-park-uzbekistan-uch-yil-sarhisobi

shaharning videokuzatuv kameralari bilan jihozlanganlik darajasi 1 km^{2}ga 399,27 donani tashkil etadi.[117]

Videokuzatuv vositalarining xavfsizlikni ta’minlashdagi muhim elementlaridan biri bu videokuzatuv kameralarini to‘g‘ri o‘rnatish va videoaxborotlarga raqamli ishlov berish usullarini qo‘llay olish imkoniyatidir.

Videokuzatuv vositalarini o‘rnatishdan oldin ularni joylashuv joylarini tanlash, keladigan tarmoq va signal kabelllarini montaj qilish, kameralarning o‘lik hududlarini hisobga olish, olinayotgan tasvirga tashqi muhitdan yorug‘likning noto‘g‘ri ta’sirlari bo‘lmasligini ham inobatga olish zarur. Jamoat joylari hamda qo‘riqlanadigan obyektlarda o‘rnatilgan videokuzatuv kameralarini tahlil etsak, aksariyat mutaxassis kadrlarning mazkur soha bo‘yicha yetarlicha bilim va ko‘nikmalarga ega emasligi xato va kamchiliklarga yo‘l qo‘yilishiga olib kelganligini kuzatishimiz mumkin. Mazkur muammolarni hal etish uchun boshlang‘ich tushuncha va o‘rnatilish qoidalarini o‘z ichiga olgan qo‘llanmalar, malaka oshirish, amaliy ishlash bo‘yicha mashg‘ulotlar sonini ko‘paytirish maqsadga muvofiqligini ko‘rishimiz mumkin.

Olimlar tomonidan videoaxborotlarga raqamli ishlov berish usullari bo‘yicha keng qamrovli tadqiqotlar o‘tkazilgan. Ushbu tadqiqotlarning aynan videoaxborotlarni filtrlash yo‘nalishiga ahamiyat qaratadigan bo‘lsak, videoaxborotlarga zaruriy filtrlash algoritmlarini qo‘llagan holda raqamli ishlov berish sifatli tasvirlarga ega bo‘lib, tasvirlardagi obyektlarni aniqlashga, pult operatorining muhim qarorlarni tezkorlik bilan qabul qilishga yordam beradi.

Biroq, turli xil yondashuvlar mavjudligiga qaramay, ko‘p uchraydigan impulsli shovqinlarni olib tashlash muammosi videoaxborot raqamli ma’lumot massivlarining murakkabligi va shovqinlarning o‘zgarishi tufayli hali ham qiyinchiliklarni keltirib chiqarmoqda.

Bunga javoban, so‘nggi tadqiqot harakatlari mustahkamlik va ishonchlilikni oshirish uchun bir nechta belgilarni birlashtirgan ilg‘or usullarni ishlab chiqishga qaratilgan. Olib borilgan tadqiqot natijalarini tahlil qilgan holda yangi usul va algoritm hamda dasturlarni ishlab chiqish ayni kundagi muammoning yechimi deyishimiz mumkin.

Xulosa o‘rnida shuni ta’kidlab o‘tishimiz mumkinki, tartibbuzarlik (jinoyatchilik) haqidagi to‘plangan ma’lumotlar qanchalik aniq va sifatli bo‘lsa, vaziyatni bilish, unga baho berish shunchalik oson va tez amalga oshiriladi. Jamoat xavfsizligini ta’minlash, obyektlarni qo‘riqlash, qidiruvdagi shaxs va avtomobillar haqidagi videoma’lumotlrning sifatli va aniq bo‘lishi jinoyatchilik

[117] gnssplus.ru

roʻy bergan tomonga kuch va vositalarni toʻgʻri yoʻnaltirish, taqsimlash, kam vaqt sarflash uchun katta ahamiyat kasb etadi. Demak, videokuzatuv vositalaridan kelib tushadigan videoma'lumotlarga raqamli ishlov berish uchun dasturiy ta'minotlarni ishlab chiqish bilan bir qatorda videokuzatuv vositalarini toʻgʻri va kerakli joylarga oʻrnatishni yoddan chiqarmasligimiz kerak. Yuqorida ta'kidlab oʻtilgan muammolarning yechimi ustida ishlash boʻyicha boʻlajak kadrlarni tayyorlashda alohida urgʻu qaratish maqsadga muvofiqdir.

Foydalanilgan adabiyotlar roʻyxati:

3. Oʻzbekiston Respublikasining 2022 yil 15 iyundagi "Qoʻriqlash faoliyati toʻgʻrisida"gi 778-sonli qonuni.
4. Oʻzbekiston Respublikasining 2020-yil 18-noyabrdagi "Oʻzbekiston Respublikasi milliy gvardiyasi toʻgʻrisida"gi 647-sonli qonuni.

Internet sahifalari:

www.lex.uz, www.gnssplus.ru, www.gsm-guard.net, www.uav.ru, www.airwar.ru, www.auvsi.org, https://it-park.uz.

Шарипова Гульбахор Сулгиевна
Доцент кафедры «Обеспечения общественной безопасности»
Университета общественной безопасности Республики Узбекистан

ИЗУЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ ЭТАПОВ ВИКТИМОЛОГИИ

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению основных этапов зарождения, становления и развития «Виктимологии» как самостоятельного научного направления, изучающего о жертве преступления, жертв противоправных посягательств. В обобщенном виде раскрыта история учения о жертве за рубежом, освящены работы отечественных исследователей, положивших начало развитию криминальной виктимологии.

Ключевые слова: виктимология, ученые-виктимологи, криминальная виктимология, жертва преступления, учение о жертве преступления

The article: considers the main stages of the origin, formation and development of «victimology» as an independent scientific direction, studying the victims of unlawful acts. The authors disclosed in general the history of the doctrine of sacrifice abroad, the works of local researchers who initiated the development of criminal victimology are covered. Current research in the field of knowledge about the victims of crime in our country is illustrated and conclusions about the future development of victimological branch of knowledge are drawn.

В современных условиях, когда научный прогресс во многом обеспечивается за счет дифференциации и интеграции отдельных отраслей знания, теория и практика профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, наряду с новыми положениями правовых наук (уголовного права, криминалистики, криминологии и др.), обогатились целым рядом оригинальных идей и разработок на основе социологии, психологии, педагогики и некоторых других научных дисциплин. Начало научного исследования жертвы преступления в мировой криминологической науке связывается с трудами исследователей Ганса фон Гентинга и Бенджемена Мендельсона. В современной криминологической науке проблемой изучения потерпевших от преступлений занимается такая отрасль криминологии, как виктимология – учение о жертве преступления.

Освещение историко-правовых вопросов возникновения виктимологии не входит в задачу нашего исследования. Между тем для

лучшего понимания проблем современной виктимологии необходим краткий исторический экскурс. В XX в. представители научного направления, получившего название «интеракционизм»[118], провели ревизию всех факторов преступности. Нужно отметить одним из первых создателей виктимологии является Б. Мендельсон, который в 1947 г. на конференции психиатров сделал доклад «Новые психосоциальные горизонты: виктимология Б.Мендельсон рассматривал виктимологию, как самостоятельную научную дисциплину, которая рассматривает понятие «жертва», также дает классификацию жертв преступлений (совершенно невиновная жертва, жертва с легкой виной, жертва, одинаково виновная с посягателем, жертва, более виновная, чем посягатель, исключительно виновная жертва). Б.Мендельсон вводит понятия «уголовная чета» (дисгармоничное единство носителя агрессии и жертвы и, наоборот, гармоничное единство, как, например, бывает при криминальном аборте) «кандидат в жертвы», «добровольная жертва», «жертва провокатор», «жертва агрессор», «индекс жертвенности» и др.

Свои основополагающие положения они опубликовали в 1941 по 1948г., необходимо отметить учение о жертве преступления - виктимология - является, как это не раз отмечали ученые, «сравнительно молодым научным направлением», которое с каждым днем все больше привлекает внимание как теоретиков, так и практиков. В отличие от классических наук криминального профиля, становление и развитие которых произошло уже несколько веков назад, «виктимология как система научных знаний о жертве преступления начала создаваться недавно, во второй половине двадцатого века» [119]

От их внимания не ускользнула и значительная роль жертвы в процессе криминализации личности. Фрагментарные исследования роли жертвы в генезисе преступления предпринимались многими учеными и писателями. Так, в годы второй мировой войны в 1941 г. в Америке в журнале «Уголовное право и криминология» была опубликована статья Г. Гентинга «Замечания по интеракции между преступником и жертвой», где он впервые изложил концепцию, согласно которой жертва преступного посягательства это активный субъект процесса криминализации. Автор делает вывод, что в значительном количестве уголовных дел жертва либо поддается преступнику, либо содействует,

[118] «интеракционизм» - от английского слова - interaction «взаимодействие» - методологический подход объединяющий несколько различных направлений в общественных науках

[119] Туляков В. А. Виктимология: социальные и криминологические проблемы: монография. Одесса:Юридична литература, 2000. 9 с.

либо провоцирует его. Гентинг подчеркивает наличие связи между преступником и жертвой преступления. В 1948 г. вышла монография Гентинга «Преступник и его жертва», в которой он развил принципиальные для криминологии положения. Этот исследователь сформулировал такие важные для виктимологии понятия, как: а) посягатель-жертва, б) латентная жертва, в) отношение между посягателем (причинителем вреда) и жертвой. Преступника и потерпевшего он рассматривает, как двух самостоятельных субъектов криминализации, которые взаимно дополняют друг друга в криминальной ситуации. Гентинг отмечает, что «негласное взаимопонимание преступника и жертвы является основополагающим фактором криминологии. Разумеется, никаких договоренностей при этом не заключается, однако имеет место интеракция, взаимодействие и обмен элементами причинности».

Идеи Г. Гентига и Б.Мендельсона получили развитие в работах швейцарского ученого Генри Элленберга (1954). Он более детально анализирует понятие «преступник-жертва», разные случаи, когда тот или иной субъект в зависимости от ситуации может стать преступником и жертвой. Большое место в работах этого исследователя отводится прирожденной жертве и патологическим состояниям, порождающим виктимологические ситуации. По мнению зарубежных ученых, виктимология должна была открывать новые научные направления, постоянно координируя свои исследования с криминологией, при этом не дублируя данную науку. Таким образом, была поставлена в принципе классическая для складывающейся научной дисциплины задача: определить границы виктимологии по отношению к смежным направлениям в науке, разработать собственную методологию исследований, обозначить наиболее важную актуальную и практически востребованную проблематику.

Виктимология - как новое научное направление позволяла раскрыть возможности изучения развития динамичной модели поведения, затрагивающей деяния преступника и отношение к ним жертвы, «...инициативу преступника и ответ жертвы, действие одной стороны и реакцию другой стороны»[3] , выявить факторы предрасположенной виктимности определенных лиц и групп лиц, изучить и классифицировать различные типы жертв преступлений и т. д. Через виктимологию стало возможным изучить преступный акт с другой

[3] Иншаков С. М. Зарубежная криминология. М., 1997. 164 с.

стороны, исследовать в совокупности все причины, порождающие преступность как социальное явление. Кроме того, наряду с увеличением зарубежных виктимологических исследований, заложивших основу учения о жертве преступления и способствующих развитию международного законодательства по защите жертв, необходимо сказать и об активности в развитии отечественной виктимологии, в рамках криминологических исследований, посвященных противодействию отдельным видам преступности.

Наряду с развитием виктимологического предупреждения преступности исследовались и проблемы уголовной ответственности за преступления, совершенные в связи с отрицательным поведением лица, изучалась роль отрицательного поведения потерпевших в генезисе преступлений против личности. Здесь в качестве научного изыскания следует указать на работу В.С. Минской и Г.И. Чечель[4], которые опубликовали монографию «Виктимологические факторы и механизм преступного поведения» (1980).

Значимым, на наш взгляд, этапом в развитии отечественной виктимологии явилось создание «Виктимологической ассоциации». В конце 90-х годов в Нижнем Новгороде это объединение возглавил известный ученый В.С.Устинов. Перед «Виктимологической ассоциацией» стоял комплекс теоретических и практических задач: изучение актуальных проблем виктимологии, проведение научных семинаров и конференций, пропаганда виктимологических знаний среди населения, издание научных и научно-популярных работ. В рамках работы ассоциации вышел в свет «Вестник «Виктимологической ассоциации», в котором освещались вопросы теоретического обоснования разработки виктимологической составляющей профилактики преступности, обсуждались важнейшие вопросы и проблемы государственной помощи жертвам преступлений, освещались проводимые социологические исследования уровня виктимизации населения [5].

По мнению ученых-виктимологов, появлению виктимологии, как отдельного направления первоначально в рамках криминологических исследований, способствовал ряд факторов: социальные и политические изменения в обществе; сокращение финансирования схем социальной

[4] . Минская В. С., Чечель Г. И. Виктимологические факторы и механизм преступного поведения. Иркутск, 1988.151 с.

[5] Задорожный В. И. Виктимологическая профилактика преступлений: организационно-управленческий и правовой аспекты : монография. М.: Академия управления МВД России, 2005.

помощи, рост безработицы; снижение гарантированных законом возможностей личности для возмещения ущерба от виктимизации; повышение внимания со стороны общества к соблюдению прав и свобод человека и гражданина; увеличение количества преступлений против личности; ограниченность мер профилактики преступлений, направленных исключительно на пресечение, нейтрализацию криминальной активности преступника. Однако можно с уверенностью сказать, что это лишь часть факторов, способствовавших зарождению нового научного направления.

Важно отметить, что характерным явлением развития викимологии в начале XXI века стала разработка прикладных исследований, подготовленных на основе теоретических выкладок российских ученых-виктимологов в конце прошлого столетия, использование практического опыта работы в правоохранительных органах самими исследователями, а также изучение многочисленных западных публикаций по прикладной виктимологии. В связи этим необходимо отметить такие работы, как: «Криминалистическая виктимология» (Л.В. Виницкий, Е.Н.Шинкевич, 2005), в научных исследованиях были представлены конкретные рекомендации профилактического характера, применение которых, по мнению авторов, могло бы снизить риск стать жертвой криминальных посягательств, усовершенствовать законодательство, направленное на защиту жертв преступлений.6

Таким образом, виктимология. как научное направление все больше подтверждает свою значимость. Во всем мире виктимология признана, как отдельная самостоятельная наука нужно отметить пока, что это есть отдельное научное направление, это лишь «ответвление» в криминологии, психологии, социологии и педагогике. Истинное место виктимологии, как учения о жертве в системе науки до конца еще не определено, и в перспективе она может предстать в несколько ином виде, чем представляется сейчас.

Несмотря на достаточную проработанность вопросов значимости и необходимости виктимологических исследований, на сегодняшний день отсутствует какое-либо периодическое научное либо научно-

[6] В связи этим необходимо отметить такие работы, как: «Криминалистическая виктимология» (Л.В. Виницкий, Е.Н.Шинкевич, 2005), «Виктимность личности и социальной группы в современной криминологии» (К.В. Вишневецкий, 2006), «Основы обеспечения виктимологической безопасности жертв преступного насилия» (В.Г. Гриб, И.Р. Шикула, А.В. Мажников, 2013), «Концептуальные основывиктимологического противодействия преступности» (А.В. Майоров, 2013) и другие

практическое издание, посвященное непосредственно вопросам виктимологии.

Особо выделяя перспективность дальнейшего развития виктимологических исследований в различных отраслях научных знаний, полагаем, что данное издание станет своего рода единой площадкой для обмена научными знаниями и практическим опытом специалистов и ученых в области виктимологии.

Думается, что виктимность – это многоуровневое явление, включающее в себя социальные и биопсихические компоненты, поэтому все компоненты подлежат совокупной оценке. Совокупность природных свойств индивида представляет собою взаимодействие двух групп факторов: возрастно-половых и конституционально-нейродинамических особенностей. В какой мере эти факторы влияют на формирование жертвы преступного посягательства? И какова в этом взаимодействии роль социальных факторов, т.е. социально-экономических условий жизни общества, государства? На эти вопросы нельзя ответить однозначно. Сложность проблемы в том и состоит, что соотношение социального и биологического в поведении потерпевшего физического лица не является постоянным и одинаковым. Оно различно:

- во-первых, в разных звеньях причинной цепочки, ведущей к становлению потерпевшего от преступления;

- во-вторых, оно в предкриминальной, криминальной и посткриминальной обстановке, в которой находится лицо, претерпевающее или претерпевший вред;

- третьих, это соотношение изменяется в процессе исторического развития общества: как изменяется картина преступности в целом, так изменяется и указанное соотношение, это соотношение изменяется в процессе исторического развития общества: как изменяется картина преступности в целом, так изменяется и указанное соотношение.

Вопрос о развитии виктимологии, предметом которой могут стать жертвы некриминальных явлений, является вопросом будущего.

Сегодня криминологическая виктимология, как в целом и криминологическая наука, успешно пользуется научным и эмпирическим материалом, накопленным по проблемам потерпевшего от преступления в уголовном праве, уголовном процессе и в других дисциплинах криминального цикла. В свою очередь и учение о потерпевшем в уголовном праве, а также аналогичные учения в других

юридических дисциплинах для решения стоящих перед ними задач успешно заимствуют данные криминологической виктимологии.

Не вызывает сомнения, что криминологическая виктимология в тесном взаимодействии с дисциплинами, изучающими потерпевшего под своим углом зрения, успешно решает одну из самых актуальных задач теории и практики борьбы с преступностью: учит рассматривать и оценивать каждое преступление объективно с учетом криминологического аспекта личности и поведения потерпевшего, что в конченом счет обеспечивает разработку виктимологической профилактики.

Список использованной научной литературы:

1. Задорожный В. И. Виктимологическая профилактика преступлений: организационно-управленческий и правовой аспекты: монография. М.: Академия управления МВД России, 2005.

2. «Криминалистическая виктимология» (Л.В. Виницкий, Е.Н.Шинкевич, 2005),

3. «Виктимность личности и социальной группы в современной криминологии» (К.В. Вишневецкий, 2006), «Основы обеспечения виктимологической безопасности жертв преступного насилия» (В.Г. Гриб, И.Р. Шикула, А.В.Мажников, 2013),

4. «Концептуальные основы виктимологического противодействия преступности» (А.В.Майоров, 2013)

5. Варчук Т. В., Вишневецкий К. В. Виктимология. М., 2010.191 с.

6. Варчук Т. В. Теория виктимологического моделирования и ее развитие в российской криминологической науке и практике предупреждения преступности :автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2013. 48 с.

7. Вишневецкий К. В. Криминогенная виктимизация социальных групп в современном обществе : дис.... д-ра юрид. наук.. М., 2008. 399 с

8. Майоров А. В. Концептуальные основы виктимологического противодействия преступности :моногр. / А. В. Майоров. - Челябинск : Издательский центр ЮУрГУ, 2013.182 с.9.Малкина-Пых И.Г. Виктимология. Психология поведения жертвы. М.: Эксмо, 2010.864 с.

10. Майоров А. В. Концептуальные основы виктимологического противодействия преступности :моногр. / А. В. Майоров. - Челябинск : Издательский центр ЮУрГУ, 2013.182 с.

11. Малкина-Пых И.Г. Виктимология. Психология поведения жертвы. М.: Эксмо, 2010.864 с.

12. Вишневецкий К. В. Криминогенная виктимизация социальных групп в современном обществе : дис.... д-ра юрид. наук.. М., 2008. 399 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО....4
Рустамбаев Мирзаюсуп Хакимович....4
ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ....7
Джураев Рустам Мирзаевич....7
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ ВА МИЛЛИЙ ГВАРДИЯ ЎРТАСИДАГИ ҲАМКОРЛИКНИ ЯНАДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ....7
Мамаюсупов Сарвар Дехканович....14
ЎЗБЕКИСТОНДА ДЕСЕКУЛЯРИЗАЦИЯ ЖАРАЁНИНИНГ ЁШЛАР ДУНЁҚАРАШИГА ТАЪСИРИ....14
Добриян АС.В. 20
ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОВД НАРУШЕНИЯМ ПОРЯДКА ОРГАНИЗАЦИИ ИЛИ ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ....20
Шишкина Елена Васильевна,....27
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ....27
Гузеев Алексей Николаевич....35
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ВОЕННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ....35
Амонулоев Шерали Пиркадамович....43
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН....43
Исмаилов Исамиддин 52
ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ НАЗАРИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАЪМИНЛАШ ФАНИНИ ЎҚИТИШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ (МИЛЛИЙ ТАЖРИБА)....52
I секция. ТЕОРЕТИКО-ПРАКТИЧЕСКОЕ, ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ....60
Рахимова Муаттара Абдусаттаровна....60
ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПОНЯТИЕ 60
Матчанов Алимжан Атабаевич 68
ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ 68
Прокопенко Владимир Викторович 75
Цирульников Николай Николаевич 75
Ефимов Виталий Викторович 75
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ КРУПНОМАСШТАБНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ 75
Абакумова Екатерина Борисовна....85

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРАВОВОГО СТАТУСА РОСГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 85
Совкич Петр Александрович 89
ВОЙСКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СУБЪЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 89
Безматерных Алексей Николаевич 99
ПРИМЕНЕНИЕ ВОЙСК ПРАВОПОРЯДКА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 99
Жидков А.В. 105
ИНСТИТУТ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ: ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ 105
Гавриленко Роман Григорьевич 110
Федорович Александр Леонидович 110
СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ОБЯЗАННОСТЕЙ И ЗАДАЧ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ЗАДАЧАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ИНЫХ ГОСУДАРСТВ 110
Раманкулова Акниет Таалайбековна 118
Майлыбаева Назгуль Балтабаевна 118
ДЕТСКИЙ ЛЖЕТЕРРОРИЗМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ «ОМОЛОЖЕНИЯ» ПРЕСТУПНОГО КОНТИНГЕНТА. 118
Мутигуллин Александр Владимирович 121
БОРЬБА С БАНДИТИЗМОМ НА УКРАИНЕ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ, КАК ФУНКЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА 121
Хакназаров Худойберди Дилмуродович 129
ЎЗБЕКИСТОНДА ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ТИЗИМИ ТАРИХИНИ ЎРГАНИШНИНГ ЗАРУРИЯТИ ВА АҲАМИЯТИ 129
Ахмедова Сорахон Талипжановна 136
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАНОСТИ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ: АНАЛИЗ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН 136
Юрий Пулатов 141
Мухаммади Усмонов 141
ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ 141
Бойбутаев Ж.Ж. 146
Ашуров Р.Н. 146
ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА СОЗДАНИЯ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 146
Закиров Бахтиёр Эргашевич 153
БОРЬБА С НЕЗАКОННОЙ ВЕРБОВКОЙ ЛЮДЕЙ ДЛЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 153
Сатторов Асроржон Акрамжонович 159
ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ СОҲАСИДАГИ ИСЛОҲОТЛАРНИНГ ЯНГИ БОСҚИЧИ ВА ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИНГ ТАКОМИЛЛАШУВИ 159

Джурабаев Рустам Тураббаевич 164
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАКТИКИ ЗАДЕРЖАНИЯ РОЗЫСКИВАЕМЫХ ПРЕСТУПНИКОВ КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 164
Икромов Алишер Актамович 172
ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ СОҲАСИДАГИ ҲАМКОРЛИК МУНОСАБАТЛАРИ 172
Валиев Сайдулла Салиевич 177
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 177
Бейсенов Кенжабай Сарсанбаевич 184
ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИНИНГ РОЛИ..... 184
Долгова Ирина Евдокимовна 191
БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ – ВАЖНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 191
Бейсенов Кенжабай Сарсанбаевич 200
Аҳмедов Фарҳод Сайдалиевич 200
ТЕРРОРИЗМГА ҚАРШИ КУРАШИШ ЖАМОАТ ХАФВСИЗЛИГИ ОМИЛИ СИФАТИДА..... 200
Qayumov Ferdavs Abduvali o‘g‘li 207
QO‘RIQLASH BOSH BOSHQARMASI TEZKOR HARAKATLANUVCHI GURUH NARYADLARI HARAKATINI SIFATLI TARZDA TASHKIL ETISH 207
Axmedov Sherzodbek Oribjon o‘g‘li 212
YO‘L HARAKATI XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHNING IJTIMOIY ZARURIYATI 212
Shukurov Shoxrux Abdulazizovich 219
JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHDA DRONLARNI QO‘LLASH MASALALARI 219
Tojaliyev Ilyosbek Lochinboy o`g`li 223
JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHDA PIROTEXNIKA BUYUMLARINING NOQONUNIY MUOMILASINI OLDINI OLISHGA DOIR NORMATIV-HUQUQIY HUJJATLAR TAHLILI 223
Алимов Обид Захиджанович 229
ҲОКИМИЯТ ВАКИЛИГА ҚАРШИЛИК КЎРСАТИШ БИЛАН БОҒЛИҚ ЖИНОЯТЛАРДА ОБЪЕКТИВ БЕЛГИЛАРИНИНГ ЖИНОИЙ-ҲУҚУҚИЙ ХУСУСИЯТЛАРИ 229
II секция. ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 240
Попов Алексей Сергеевич 240
ВЛИЯНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ВОЕННОГО ВУЗА НА ФОРМИРОВАНИЕ ГУМАНИСТИЧЕСКИХ ЦЕННОСТЕЙ БУДУЩИХ ОФИЦЕРОВ 240
Лемешевский О.О. 246
Талалаев В.А. 246
ФОРМИРОВАНИЕ МОТИВАЦИИ К ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 246
Соболев Дмитрий Максимович 252
Аблов Алексей Сергеевич, ... 252
Рябуха Елена Викторовна 252

ВОСПИТАНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА 252

Бийназаров Даулет Нурсеитович 257

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ СТАТУС И АДАПТАЦИЯ БУДУЩИХ КАДРОВ ВОЕННОГО ВУЗА 257

Набиева Екатерина Александровна 265

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. 265

Кот Виктор Сергеевич 272

СРЕДСТВА ОБУЧЕНИЯ КУРСАНТОВ ФАКУЛЬТЕТА ВНУТРЕННИХ ВОЙСК 272

Селиманова Светлана Михайловна 277

ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА 277

Салохиддинов Нуриддин Фахриддин ўғли 281

БЎЛАЖАК ПОЛИЦИЯ ХОДИМЛАРИНИ КАСБИЙ ФАОЛИЯТГА ТАЙЁРЛАШ БЎЙИЧА РИВОЖЛАНГАН МАМЛАКАТЛАРНИНГ ТАЖРИБАЛАРИ (ГЕРМАНИЯ ВА ФРАНЦИЯ МИСОЛИДА) 281

Окюлов Нуъмон Омонбоевич 286

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАДРОВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И РЕАЛИЗАЦИИ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ МВД РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН 286

Алмарднонов Зоҳид Шукуриллаевич 294

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ БЎЛИНМАЛАРИ БЎЛАЖАК ОФИЦЕРЛАРИНИНГ КОММУНИКАТИВ КОМПЕТЕНТЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ ПСИХОЛОГИК ШАРТ-ШАРОИТЛАРИ 294

Джумашев Алишер Нишанбаевич 304

ПРОФЕССИНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ НАВЫВКАМ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ – ВАЖНЫЙ ЭЛЕМЕНТ В СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 304

Suyunov Rustam Sadriddinovich 308

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASH SOHASIDA KADRLAR TAYYORLASH TIZIMI HAMDA MALAKASINI SHAKLLANTIRISHNING PEDOGOGIK ASOSLARI 308

Вохидов Фазлиддин Рауфович 314

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИ СОҲАСИДА ҲАРБИЙ КАДРЛАР ТАЙЁРЛАШНИНГ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ 314

Абдуллаев Нурилла Саъдуллаевич 323

ЎҚИТУВЧИНИНГ КАСБИЙ ЎЗИНИ ЎЗИ ТАРБИЯЛАШИНИ ПЕДАГОГИК ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ 323

Валиханов Илёс Илхамович 329

ТАЛАБАЛАРДА ҲАРБИЙ-КАСБИЙ МОТИВАЦИЯНИ РИВОЖЛАНТИРИШ БЎЙИЧА РЕСПУБЛИКА ВА ХОРИЖ ДАВЛАТЛАРИ ТАЖРИБАСИ 329

Xasanova Gulshod Ro‘ziboyevna 335

ANIQLASH VA QO‘RIQLASH TIZIMLARIDAN FOYDALANISH BO‘YICHA MUHANDISLARNI TAYYORLASHDA FIZIKANING O‘RNI 335

III секция. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 339
Семёнова Ирина Владимировна 339
БЕЗОПАСНОСТЬ ЦИФРОВЫХ СИСТЕМ ПЕРЕДАЧИ ДАННЫХ КАК ОБЪЕКТОВ ПРЕСТУПНОГО ПОСЯГАТЕЛЬСТВА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ 339
Боровик Петр Леонидович 349
АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА И НЕЙРОСЕТЕЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ 349
Гук Евгений Денисович 353
Рябуха Елена Викторовна 353
ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ОПЕРАЦИЯ, КАК ВАЖНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ВЕДЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ ВОЙНЫ 353
Анвар Юлдашев 358
МАФКУРАВИЙ ТАҲДИДЛАРГА ҚАРШИ КУРАШИШДА АХБОРОТ ҲАВФСИЗЛИГИИНИНГ ЎРНИ 358
Боровик Петр Леонидович 365
Самойло Владислав Алексеевич 365
ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ УСТАНОВЛЕНИЮ И ДОКАЗЫВАНИЮ ПО ДЕЛАМ О ЛЕГАЛИЗАЦИИ СРЕДСТВ, ПРИОБРЕТЁННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЁМ ПОСРЕДСТВОМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КРИПТОВАЛЮТ 365
Малюх Александр Викторович 370
Рябуха Елена Викторовна 370
ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ КАК СРЕДСТВО СОВРЕМЕННОЙ ВОЙНЫ 370
Бойбутаев Ж.Ж. 375
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 375
Анвар Юлдашев 380
НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ КРИТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ 380
Таллибаев Умиджон Шергазиевич 386
ЭВОЛЮЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ С ПЕРЕХОДОМ В ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО 386
Xoliqov Sh.A. 392
OCHIQ MANBALARDAN MA’LUMOTLARNI YIG‘ISH VA TAHLIL QILISH TEXNOLOGIYASI (OSINT MISOLIDA) 392
Bozorov Abdimannon Abduroimovich 396
Shukurov Shoxrux Abdulazizovich 396
JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHDA QO‘RIQLASHNING TEXNIK VOSITALARINING O‘RNI .. 396
Шарипова Гульбахор Сулгиевна ..... **Ошибка! Закладка не определена.**
ИЗУЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ ЭТАПОВ ВИКТИМОЛОГИИ ..... **Ошибка! Закладка не определена.**

Для заметок:

«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ»

сборник материалов по международной научно-практической конференции (26 апреля 2023 года)

I том

Редактор: Рустамбаев М.Х.

Разрешено к печати: 06.05.2023 г.
Фомат 60x45 $^{1}/_{8}$, «Times New Roman»
Цена на основе договора.
Объем 29,3. Кол-во: 100. Заказ: № 19.
Редакция «TOP IMAGE MEDIA».
Тел.: +998 90 9722279, www.tiraj.uz
100060, Ташкент, улица Я.Гулом, 74.